

지역발전 전략으로서 새마을운동에 대한 신문기사 텍스트 분석 : 1970년-2012년

Analysis of the Newspaper Articles regarding Saemaul Undong as a
Regional Development Strategy, 1970-2012
: Using Social Network Analysis Method

최 외 출*

Choi, Oe-Chool

■ 목 차 ■

- I. 서론
- II. 이론적 검토와 연구문제
- III. 연구설계
- IV. 분석결과
- V. 요약 및 함의

한국의 새마을운동은 지구촌 빈곤극복의 모델과 발전도상국의 국가발전모델로 관심을 갖고 활용하고자 하는 시도들이 이루어지고 있다. 특히 UN, OECD, ADB 등의 국제조직은 한국의 새마을운동을 성공적인 농촌개발정책 혹은 지역개발 사례로 평가하는 것에서 한 단계 더 나아가 개발도상국가의 발전모델과 빈곤극복 전략으로 연구·발전시킬 것을 요구하고 있다. 새마을운동에 대한 체계적인 연구와 학문화의 필요성이 전 세계적 수요에 의해 제기되고 있음을 뜻한다. 이에 본 연구는 새마을운동 관련 핵심적인 정책이슈를 도출하기 위하여 새마을운동이 출범된 1970년부터 2012년까지의 신문기사색인을 대상으로 새마을운동에 대한 사회적 네트워크분석을 수행 하였다. 그 결과, 분석도구로 활용한 새마을운

* 영남대학교 새마을국제개발학과 교수

논문 접수일: 2015. 1. 26, 심사기간(1차): 2015. 1. 26 ~ 2015. 2. 10, 게재확정일: 2015. 2. 10

동 근접중심성을 기준으로 볼 때, 핵심적인 정책이슈들은 시기별로 다른 것으로 나타났다. 이러한 새마을운동 근접중심성의 시기별 차이는 새마을운동이 농촌개발정책사례로부터 학문화에 이르기까지 겪어온 과정에 의미 있는 정책적, 이론적 시사점을 주어 바람직한 새마을학 정립에 기여할 것으로 생각한다.

□ 주제어: 새마을운동, 새마을학, 빈곤, 글로벌새마을운동, 텍스트분석

Korea Saemaul Undong has been recognized as a development model for the developing countries seeking to modernize and develop them in a short period of time, using compressed growth strategy. Many countries and international organizations view Korea Saemaul Undong as an exceptional poverty reduction model. Since Saemaul Undong was a particularly successful strategy for Korea's rural development, the UN, OECD, and ADB have encouraged Korea to establish Saemaul Undong as a formal model and academic discipline other developing countries could follow. Under this background, this study attempts to identify core issues and essential policy measures underlying Saemaul Undong and to put forward academic and practical implications for other countries to be able to apply them to their own circumstances, employing social network analysis. For this purpose, it gathers data from newspaper articles regarding Saemaul Undong published between 1970 and 2012. The results of the analysis show that principles and theories of Saemaul Undong deserve to be acceptable in the field of academic discipline, and also suggest that more sophisticated paradigm of Saemaul Undong be constructed.

□ Keywords: Seamaul Undong, Saemaul as academic discipline, poverty reduction, global Saemaul Undong, Text analysis

I. 서론

오늘날 새마을운동은 국내보다도 특히 국제적으로 빈곤을 탈피하기 위한 지역발전 전략, 더 나아가서 국가발전전략으로서 큰 관심을 받고 있다. 오늘날의 빈곤의 문제는 금전적 수치 기준의 최저생계비를 넘어 인간다운 생활을 보장하는 음식, 물, 그리고 위생 등을 내포하는 인권과 인간 존엄성의 의미로 확대되고 있다(Choi, 2014a). UN의 새천년개발목표(Millennium

Development Goals: MDGs) 보고서(2014)는 빈곤문제와 관련하여 특히 아시아지역의 실태를 조명하고 있다. 보고서에 따르면 아시아지역은 다른 대륙과 비교하여 경제성장 속도가 가장 빠르지만 세계 기근인구의 3분의 2에 해당하는 인구(전체 인구의 6명 중 1명)가 영양실조로 고통 받고 있으며, 도시지역 빈곤으로 최소 1억 명 이상이 슬럼가에서 거주하고 있다. 이에 세계 정상들은 지속성(sustainability)과 지속가능한 개발(sustainable development)이라는 과제와 함께 인류 공생을 위한 국제사회 협력이 필요함에 공감하고, 그 대안의 하나로 새마을운동에 주목하고 있다(Choi, 2014b). The Economist(2014)는 한국이 1970년대 새마을운동을 수출하고 있다는 기사를 통해 UN이 한국의 새마을운동을 개발도상국의 ‘빈곤 탈출의 모델’로서 관심을 두고 연구하고 있으며, 한국의 빈곤 극복이 새마을운동의 성과였다는 평가가 그 배경이 되었다고 언급하고 있다. 이처럼 한국의 새마을운동은 개발도상국에 적용 가능한 사례로 주목받고 있다. 우리나라의 지난 50년간의 압축성장 경험이 UN과 세계은행 등을 통해 빈곤 퇴치를 최우선으로 하는 국가들에게 유용한 벤치마킹 대상으로 확산되고 있는 것이다(이영희, 2013; 전예진, 2014).

Asian Development Bank(ADB, 2012)는 한국의 새마을운동이 소득 증대와 빈곤 타파, 지역 재생에 지대한 영향을 미쳤음을 강조하였다. 뿐만 아니라 새마을운동은 지역주민의 자활감 증진(empowering)에 기여하고, 특히 여성들의 지위를 향상시키는데 핵심적 역할을 했음을 설명하면서 경제개발과 사회개발의 복합 모델로서의 가능성이 매우 높다고 평가하고 있다. 실제로 한국은 2009년 국제개발기금공여국(OECD/DAC) 멤버로 가입하면서, 개발원조 수혜국에서 개발도상국의 발전을 지원하는 원조공여국으로 전환한 세계 유일의 국가가 되었다는 점이 이를 뒷받침하고 있다(김재은, 2009). 이처럼 국가 예산의 약 50%를 원조를 받은 채원으로 채운 1950년대 가난했던 한국이 이제 세계 10대 경제대국으로 성장·발전할 수 있었던 동력에 대해서, 관점에 따라 논란의 여지는 있었으나 새마을운동이 큰 기여를 했다는(Choi, 2008; Economist, 2014) 주장에는 많은 공감대가 형성되어 있다고 본다. 국제사회 역시 한국의 놀라운 압축 성장 동인으로 새마을정신과 새마을운동을 꼽고 있다. 그러한 평가를 보여주는 결과로서 유네스코는 1970년대 새마을운동을 2013년 세계기록문화유산으로 등재하였고¹⁾,

1) 2013년 유네스코 세계기록문화등재위원회는 한국의 1970년대 새마을운동 관련 자료들을 세계기록문화유산으로 등재하였다. 새마을운동기록물은 대한민국 정부와 국민이 1970년부터 1979년까지 추진한 새마을운동 과정에서 생산된 대통령의 연설문과 결재문서, 행정부처의 새마을 사업 공문, 마을단위의 사업서류, 새마을지도자들의 성공사례원고와 편지, 시민의 편지, 새마을교재, 관련사진과 영상 등 약 22,000여 건의 자료를 총칭한다. 조이 스프링거(Joie Springer) 유네스코 기록유산 담당관은 “우리는 새마을운동 관련 문서가 빈곤 퇴치에 관심을 갖고 있는 여러 국가에 기초를 제공할 것으로 믿는다”고 말했다. ‘새마을운동기록물’은 UN에서도 인정받은 빈곤퇴치를 위한 모범사례로, 아프리카 등 저개발국에서 배우고 있는 ‘새마을운동’의 역사적 기록물로 국가발전의 한 모델로서 민관협력의 성공적 사례라

OECD는 2014년 개발도상국의 ODA 모델로²⁾ 개발·적용하기 위해 한국의 새마을운동을 연구하고 있다(UNESCO, 2014). UN사무총장, World Bank 총재를 비롯한 주요 국제기구와 각국이 새마을운동의 실천원리를 빈곤극복을 위한 핵심 전략으로 보고, 이를 발전시켜 개도국 발전모델로 활용할 것을 요구하고 있는 것이다(최외출 외, 2011; 채영택 & 최외출, 2102).

이러한 국제적인 관심과 성과에도 불구하고 아직까지 새마을운동에 대한 학문적 접근과 연구는 그리 많지 않은 편이다. 특히, 새마을운동의 추진과정에서 정책의 세부적인 추진전략과 내용, 그리고 핵심적 동인이 일정한 기간별로 어떻게 변해 왔으며 정부의 정책적 대응노력은 어떻게 이루어져 왔는지 등에 대한 체계적인 연구가 없는 편이다. 이러한 노력은 새마을운동을 보다 과학적 수준에서 논의하여 이론적 틀을 발전시키는데 기여하고, 아울러 새마을운동을 배우고자 하는 개발도상국들에게도 보다 실천적인 정보제공을 가능하게 할 수 있을 것이다. 본 연구는 이 같은 문제인식 하에서, 첫째, 새마을운동 추진과정에서 일정한 시기별로 새마을운동의 핵심적인 추진내용 등 정책관심사가 어떻게 변해 왔는지를 분석하고, 둘째, 이러한 분석결과를 통하여, 새마을학의 학문적 수준을 제고시키는 데 기여하고자 한다.

II. 이론적 검토와 연구문제

새마을운동을 개발도상국의 빈곤 극복을 위해 각 국가의 여건에 맞게 사용될 수 있도록 모델로 개발·공유할 것을 요청하는 국제기구의 목소리가 점차 커지고 있는 가운데(KOICA, 2013), 새마을운동의 효과와 다른 나라에의 적용가능성에 대한 해외 학자들의 논의 또한 끊이지 않고 있다(Moore, 1985; Haruo, 1989; Wasserman & Faust, 1994; Collins, 2012). 한국 새마을운동에 대한 영문 자료 접근이 쉽지 않았던 점을 고려하면, 이와 같은 해외 학자들의 새

는 점이 유네스코 기록문화유산 등재 결정의 주요 평가사항이었다고 말하고 있다(최외출, 2013년 9월 16일, 코리아헤럴드).

2) OECD의 김용 총재는 새마을운동이 개발도상국에 희망을 품게 하는 모델로 한국의 개발경험을 개발도상국에 전달하고 싶다고 다음과 같이 말하고 있다. "Everywhere I go in the world people ask me about Korea. I went to Ethiopia and the leaders in Ethiopia all wanted to talk to me about Saemaul Undong, They had been studying Saemaul Undong." 또한 Mario Pezzini(Director of the OECD Development Center)는 "90년대 중반부터 농촌개발을 연구해 왔는데 한국의 새마을운동을 발견하고 답을 찾았다" 라고 하였다. 그리고 그는 다음과 같이 언급하였다. "OECD will study South Korea's so-called Saemaul Movement, or New Village Movement, the signature rural area development policy launched in the 1970s by then South Korean leader Park Chung-hee."

마을운동에 대한 논의는 새마을운동에 대한 학문적 연구 및 모델 개발에 대한 필요성을 공감하는 과정에서 비롯되었다고 할 수 있다. 새마을운동이 국제사회의 발전모델로 제시되고 자국의 여건에 맞게 유연하게 적용될 수 있도록 새마을정신과 실천원리를 이론적으로 체계화하고 학문화하는 노력이 필요함을 의미한다.

새마을운동의 학문화작업은 2007년 새마을운동을 학문으로 발전시켜야한다는 연구자의 첫 문제 제기 이후³⁾, 학자들의 학문공동체 구성을 위한 2008년 한국새마을학회 창립⁴⁾, 2008년 글로벌새마을포럼 결성⁵⁾으로 본격화 되었다. 2009년 대학에 ‘새마을학’이론 강좌를 개설하였고, 이어 2010년 대학원에 글로벌새마을운동전공을 설치하고 각 대학과 관련 연구기관 등에서 새마을운동 전문 인력의 체계적인 지원과 학문화, 전문 인력 양성 등에 힘을 쏟기 시작하

3) 최외출, “새마을학으로 발전시켜야” 논단, 2007년 새마을신문 11월 8일자

4) 최외출, “새마을운동에 대한 이러한 국제적 평가에도 불구하고, 정작 그동안 우리나라에는 새마을운동을 심도 깊게 연구하는 전문연구기관이 없음을 물론, 전반적으로 새마을운동에 대한 학문적 관심도 매우 저조한 실정이다. 이는 비단 우리나라의 지속적 발전을 고려하는 입장에서만이 아니라 세계화 시대에 세계 각국의 공생적 발전을 추구하는 입장에서 보더라도 아쉬운 부분이라 하겠다. 이러한 현실을 직시하여, 관련분야 학자와 연구자, 새마을운동 관계자, 관심 있는 공무원들의 뜻을 모아 2008년 1월 한국새마을학회를 출범시키게 되었다.” (세계화시대: ‘새마을학’의 과제 p. 2)

5) 최외출은 2008년 글로벌새마을포럼 국제학술대회에서 세계화시대: ‘새마을학’의 과제로 주제 강연을 통해 다음과 같이 새마을학의 과제와 연구의 필요성을 제시하였다. “ ‘새마을학’의 과제는 다음과 같다. 첫째, 새마을연구원(가칭) 설립 등 연구기반 구축이다. 새마을운동이 성공한 지역사회개발 모델로 소개되고 이론과 실천모델을 겸비한 ‘새마을학’으로 발전되기란 쉬운 일이 아니다. 하지만 이를 위해서 새마을운동을 전문적으로 연구하는 새마을연구원(가칭)을 설립하는 일이 시급하고 절실한 과제이다. 과거 각 대학에 새마을연구소가 있어 활발한 연구 활동을 한 바 있으나 현재는 몇 개의 대학에 새마을연구소가 설치되고 있고 새마을운동중앙회의 경우 연수원이 그 기능을 담당하고 있다. 따라서 새마을에 관한 연구기능을 제대로 수행할 수 있는 전문적인 독립된 새마을연구원(가칭) 설립이 필요한 것이다. 둘째, 대학에 새마을학과(가칭) 또는 지역사회개발학과(가칭) 등을 설치·운영하는 것이다. 최근 일부 대학과 대학원에서 새마을운동 관련 강좌가 개설되기 시작하였고, 각 대학은 새마을운동관련 강좌개설과 관련학과 개설 움직임을 보이고 있다. 일례로, D사이버대학교는 지식기반사회와 사회복지요구 증대에 부응할 수 있는 지역사회 정착리더와 새마을리더양성을 목적으로 지역사회개발학과 설치를 결정하였고, 2009학년부터 신입생을 모집할 계획에 있으며, 경북 소재의 Y대학교 대학원에는 석사 및 박사과정에 새마을을 집중 연구할 수 있는 전공을 설치하여 현재 신입생을 모집 중에 있다. 셋째, 활발한 학술활동 및 관련 연구도서 개발과 출판이다. 새마을운동에 관한 그 간의 연구흐름을 살펴보면, 1970년대에는 연구가 비교적 활발히 이루어졌으며, 1990년대 중반까지만 하여도 새마을교수연구회를 중심으로 명맥을 유지하여 왔으나, 지난 10여 년간은 각 대학에 설치되었던 새마을연구소를 폐지하는 분위기였고 이 분야를 연구하는 학자들 또한 점점 줄어들게 되었다. 현재는 구미 소재의 K대를 비롯한 몇몇 대학이 연구지를 발행하고 있으나 깊이 있는 연구보고서와 도서출판은 아직까지 미진한 수준에 있으므로 학술활동과 연구보고서 및 관련 도서출판사업도 활발하게 전개해 나가야 할 것이다.” (<2008년 글로벌 세계에서의 새마을운동: 기원, 현재 및 미래 조망> 글로벌새마을포럼 기조강연 “세계화시대: ‘새마을학’의 과제” pp. 4-5)

였다⁶⁾. 그러나 새마을운동이 학문으로서 정립되기 위한 노력은 여전히 초기단계라 할 수 있다. 새마을운동에 대한 학계의 연구는 소수이며, 새마을운동의 결과와 효과에 대한 외국의 연구와 국내 사례보고 등은 학문적 접근이 미진하고 체계적인 선행연구가 충분치 않은 점도 간과할 수 없다(최외출, 2013). 이러한 지적은 Douglass(2013)의 연구에서 새마을운동이 농촌개발의 혁신적 모델로 간주되며 이론적 연구가 필요하다는 주장과 흐름을 같이한다. 특히 그는 농촌사회학자의 관점에서 한국의 새마을운동을 개발도상국의 농촌개발과 경제발전의 모델로서 잠재성을 높이 평가하고 실제 적용 가능하도록 모델을 개발하는 학문적 연구의 필요성을 강조하고 있다. Moberand(2004; 135)는 동아시아와 남미의 농촌 중산층 형성과 소유를 연구한 Davis의 저서에 남긴 서평에서 한국의 새마을운동이 아르헨티나나 멕시코보다 성공적일 수 있었던 요인을 분석하는 새로운 데이터가 부족하다는 점을 문제로 지적하고 있다. 이는 국회도서관 등록자료 검색과 RISS4U 검색을 통해 확인된 새마을관련 석박사 학위논문 가운데 실측 데이터를 활용한 연구는 극소수에 불과하였다는 결과와도 일맥상통한다(최외출 미간행, 2014). 이와 같은 새마을연구에 대한 실측자료의 부족에도 불구하고, Collins(2012)는 한국의 새마을운동에 대한 한국 학자들의 연구를 통해 새마을운동의 기여와 제한점을 객관적인 시각으로 분석하였다. 그는 한국의 새마을운동이 정부에 의한 하향적 방식이라는 비판에 대해, 아래로부터 주민들의 적극적인 참여 없이는 하향적 방식도 실효를 거둘 수 없다는 점을 지적하며, 새마을운동을 OECD 비회원국(non-OECD)의 빈곤극복을 위한 모델로 사용할 것을 제안하고 있다.

새마을운동 모델에 대한 국제수요 증가로 개발모델로서의 새마을운동 모델에 대한 필요성이 부각되고 있음에도 불구하고, 새마을운동에 대한 의미와 내용에 대한 학문적 분석은 이 부족하다고 할 수 있다. 새마을운동의 학문적 발전을 위한 기초자료 제공 차원에서 새마을운동이 적용되는 각 시기에 따라 세부적인 정책내용 변화 추이를 분석하고 이를 통해서 정책적 시사점을 도출하는 것은 학문적으로도 필요한 작업이라고 생각한다. 이러한 배경에서 본 연구는 아래와 같은 연구문제를 선정한다.

연구문제 1: 새마을운동의 추진과정에서 핵심적인 정책관심사는 시기별로 어떻게 변해 왔는가?

연구문제 2: 핵심적인 정책관심의 변화는 어떠한 정책적 시사점을 제시하는가?

이다.

6) 새마을운동의 전문인력양성은 2008년 영남대학교 행정대학원의 '새마을학' 교과목 개설이후 2009년 3월 일반대학원과 학부에 과목이 개설되고 2010년 대학원 석사과정으로 새마을전공이 개설되었다(이정주 & 최외출, 2013).

Ⅲ. 연구설계

1. 연구방법

본 연구에서는 새마을운동 추진과정별 핵심적인 정책관심 변화내용을 분석하기 위하여 SNA 방법을 적용한다. SNA방법(Social Network Analysis; 사회네트워크분석)을 통해 신문 기사에 나타난 키워드로서의 새마을운동의 근접중심성을 분석함으로써 새마을운동에 대한 시대적 관심추이를 탐구하고자 하였다. 새마을운동이 시작되었던 1970년대부터 2012년까지의 신문 기사를 연구대상으로 하였으며 분석결과는 시대별 새마을운동에 대한 의미 분석을 통해 향후 특성을 추론하고 향후 새마을운동의 발전을 위한 함의를 도출하고자 하였다. 이러한 과정은 새마을학의 가능성과 방향을 제시하는데 그 의의가 있다. 물론 본 연구가 시대사적 의미를 파악한다는 것은 방대한 자료와 의미를 포함하기 때문에 방법적으로 매우 어려운 작업이다. 그러한 배경에서 많은 자료를 함축적으로 수집하고 새마을운동과 관련된 추이를 파악할 수 있는 도구로 네트워크 분석을 활용하였다.

자료분석을 위한 연구방법은 근접중심성(closeness centrality)을 통해서 이루어졌다. 근접중심성은 네트워크의 한 노드(node)로부터 다른 노드에 도달하기 위한 최소결합링크로, 네트워크상의 중앙에 위치할수록 이 수치가 작아질 수 있음을 나타낸다. 근접중앙성(closeness)은 연결망내의 각 행위자가 그 연결망내의 다른 모든 행위자들과의 직/간접적 연결상태를 고려하여 측정하는 개념으로 근접중앙성이 높은 행위자는 그 연결망 내에서 다른 모든 행위자들과 가장 가까운 거리에 위치한 행위자(Wasserman and Faust, 1994; 박치성, 2006: 708)를 의미한다.

$$C_i = \left[\sum_{j=1}^n d_{ij} \right]^{-1}$$

C_i = 행위자 i의 근접중앙성

d_{ij} = i와j를 연결하는 가장 짧은거리(geodesic distance)

자료: 박치성(2006: 708)

이러한 근접중심성은 각 단어 간 네트워크에서 가장 많이 언급된 용어를 중심으로 그와 가장 많이 언급된 언어네트워크를 형성함으로써 해당 용어가 어떤 의미들로 이루어져 있었는지

를 분석할 수 있다. 즉, 새마을운동이 각 시대에서 어떤 용어들과 함께 집단화되었으며, 이를 통해 어떤 의미들과 단어들이 새마을운동의 내용을 형성했는지 분석할 수 있는 것이다.

2. 연구절차

본 연구는 다음과 같은 과정으로 수행되었다. 첫째, 새마을운동을 시기별로 구분한다. 구분 시기는 바라보는 관점에 따라 다르겠지만 본 연구에서는 경제개발 시기의 70년대, 경제발전과 함께 민주시민사회발전에 대한 요구 시기로서 80년대와 90년대, 그리고 2000년 이후부터 이명박 정부까지 시기로 구분하여 10년 단위로 구분하였다. 둘째, 시기별로 신문기사검색을 통한 네트워크분석을 통하여, 핵심적 정책 내용을 구체화한다. 셋째, 이와 같은 시기별 의미를 파악하기 위해서 각 시기에 '새마을운동'과 관련된 기사를 중심으로 텍스트 네트워크 분석을 시도하였다. 새마을운동과의 관련성에 기초할 때 새마을운동이 해당 시기에 어떤 용어가 긴밀하게 나타났고 어떤 의미로 귀결되었는지를 파악하고자 하였으며 마지막으로, 새마을운동의 시기별 의미와 '새마을학'의 함의를 찾고자 노력하였다.

3. 연구대상과 자료의 수집

네트워크 분석을 위한 관계자료 측정의 범위를 정하는 방법은 크게 두 가지, 즉 자아중심 네트워크(ego-centric network)를 이용한 측정방법과 전체 네트워크(full network design)를 이용하는 방법이 있다(Hanneman and Riddle, 2005; 박치성, 2009: 15). 전체 네트워크측정은 관계가 있는 모든 상대방을 조사하는 것이기에 전체 기관의 완벽한 상호관계를 측정할 수 있는 장점이 있으나, 특성상 연결된 기관의 수가 거의 무한하다는 점에서 전체 측정이 어렵다. 반면, 자아중심 네트워크는 기관의 연결된 관계성만을 그 대상으로 하기 때문에 기관 간 관계가 무수히 많을 수 있는 대상에게는 적합하고 유용한 방법이다(최영출 외, 2011).

이에 본 연구에서도 자아중심 네트워크의 자료측정방식을 기초로 새마을운동과 관계를 맺고 있는 주요영역들을 연관검색어로 추이를 분석하고자 하였다. 내용분석과 사회연결망 분석의 연계를 위한 핵심은 주요어(Index)의 설정과 주요어는 신문기사주제 검색에서 도출된 전체 단어 중에 선별된 핵심단어로서, 차후 주요어 사이의 관계가 사회연결망 분석의 결과로 나타난다(최영출·서순복, 2012). 본 연구에서는 주요어를 일정 빈도 이상의 단어를 선택하여 정하는 방법으로, 구체적으로, 새마을운동과 관련한 1970년부터 2012년 까지 신문기사의 표제를 변화추이를 분석하기 위해 과거 신문 원문을 제공하는 인터넷 신문 검색 사이트인 네이버 신문 라이브러리(newslibrary.naver.com)를 활용하였다. 신문의 표제는 기사 원문의 내용 중

가장 핵심적인 주제를 담고 있으므로 표제를 통해 새마을운동을 10년 단위의 시기로 구분하여 각 시기별로 강조되었던 핵심적인 내용을 확인할 수 있으며, 내용 변화의 추이를 알 수 있다. 네이버 신문 라이브러리를 통한 시대별 변화추이를 분석하기 위해 단위는 1970년 1월1일부터 10년을 단위로 검색을 하였으며, 1970년대 원문이 제공되는 경향신문, 동아일보, 매일경제를 분석대상으로 하였다. 1980년대에는 한겨레신문, 1990년대는 연합뉴스, 2000년대 이후는 인터넷신문과 지역신문을 추가 검색대상으로 활용하여 자료를 수집하였다. 1차 검색은 년도/월/일을 지정하고 새마을운동이라는 핵심어로 검색을 하였으며, 새마을운동으로 검색된 신문 자료에서 새마을운동과 관련하여 빈도수가 높다고 여겨지는 추가핵심키워드를 정하고 2차 검색을 실시하였다. 2차 추가 검색키워드는 ‘교육’, ‘지도자’, ‘공무원’, ‘지역’, ‘발전’, ‘도시’, ‘농촌’, ‘지원’이라는 단어로 구성되었으며, 추가 핵심키워드는 연구자의 그간 새마을운동에 관련한 문헌분석을 통해 빈도가 높다고 간주된 단어로 선정하였다. 2단계의 검색을 통해 나온 기사를 지면에 따라 (정치면, 사회면, 경제면, 생활/문화면, 광고), 글의 종류가 어떤지에 따라 (기사/칼럼/사설) 분류하였다.

<표 1> 연구대상 시기 및 용어

| 대상시기 | 대상용어 |
|----------------|--|
| 1970년대 (88) | 새마을, 방향, 확산, 공무원, 지도자, 교육, 정규교과, 지도자양성, 부작용, 자립, 지역특성개발, 집중지원, 재평가, 성과, 발전, 가속화, 농촌투자, 농촌혁명, 농촌경제, 농촌개발, 지원, 금융단, 지원위, 중소기업, 지원사업, 도시, 대학, 지역개발, 고층, 워크캠프, 육성, 교체, 대회, 주택개발, 질서운동, 도시새마을, 지역사회균형, 새마을학교, 장기교육, 복지사업, 지역사회기여, 개발, 불평, 바람, 저축, 박대통령, 농촌, 박대통령지시, 창조, 학교, 대학생상, 소득증대, 문교부, 공장노동자, 지역학교, 지도급인사, 선량, 지식인, 개인재산, 비리공무원, 지역사회, 지역단위사업, 기업인, 조국근대화, 낙후탈피, 국가비교, 마을문고, 새이정표, 경제성장률, 유신2기, 도시인구억제책, 농촌퇴조, 전농민, 생활자세, 농공합진, 결실, 식량증산, 민간단체, 미국지원, 국적, 내무부, 감사, 70년대, 창조의 터전, 지역특성, 중소도시, 쌀값, 선심 |
| 1980년대 (77) | 새마을, 교육, 시민의식, 활성화, 지원중단, 고비, 지방문화, 지원, 갈등해소, 방향, 국력신장, 재건, 확대, 재정립, 민간주도, 우대, 비리, 실천, 행정력동원, 농촌개발, 어려움, 복지, 혼인문제, 변화, 농활, 미흡, 기폭역할, 지역단체, 지방이주, 개발, 파견, 행정기능강화, 생활화, 사회, 의식구조개혁, 이념교육, 참여, 지도자, 도서관, 국민, 지역사회학교, 윤리관, 강화, 이념, 상공부, 내무부, 지방재정, 농촌, 자립, 대학, 도시화, 도시영세민, 도시새마을, 전환기, 발전, 태국연구단, 올림픽, 지역특성, 재점화, 영수증, 청백리, 공무원, 빛바랜, 선진국, 국력신장운동, 정부, 무료, 체제대립, 농민, 전대통령, 주부, 청소년, 국민교육, 교과목, 해외대학, 중견층, 전국민 |
| 1990년대 (53) | 어려움, 전시행정, 소유권분쟁, 문화제, 신문, 환경운동, 김대통령, 개선, 새마을, 균형발전, 감시, 농촌, 교육, 활성화, 열악, 참여, 마당, 그늘, 실천, 문제점, 연금, 비리, 몸부림, 개방화, 우려, 4H, 관주도, 몽골관리, 가정, 복지, 개방, 농촌희생, 농활, 농가, 이농현상, 환경오염, 중소도시, 빈곤탈출, 발전, 베트남 서기장, 성장, 제2건국, 지역문화, 공무원, 거둬나기, 건전소비, 건강, 대학, 미흡, 분리수거, 시민의식, 세계화, 돈봉투 |

| 대상시기 | 대상용어 |
|----------------|---|
| 2000년대 이후 (51) | 혁신, 예산낭비, 지원, 지원중단, 회관, 농촌개발, 북한농촌, 지역평가, 세계기록유산, 개도국 발전, 국가기여, 재조명, 학문적가치, 국가브랜드, 방향, 추진, 계승, 지도자, 문화유산, 교육, 새마을, 중국, 국제화, 해외수출, 삶의질, 부채해결, 주택, 농업경쟁력, 경제장애, 오래된 미래, 엑소더스, 그린리더, 경제발전, FTA, 귀농, 고건총리, 농촌, 도시, 전국, 녹색, 신경제, 재시작, 한국, 지구촌, 균형발전, 시대변화, 지방, 소외계층, 해외유출, 대학, 인터넷 |

주1) 본 분석자료의 용어는 신문기사에 표기된 것을 원문 기준으로 하였음. 전대통령은 전두환대통령이며, 김대통령은 김대중대통령으로 상기 표현은 신문기사의 글자를 명기한 것임.

연구대상의 경우 1970년대에는 88개의 용어가, 1980년대에는 77개의 용어가, 1990년대에는 53개의 용어가, 2000년대 이후에는 51개의 용어가 포함되었다. 새마을운동의 시작단계에서 상대적으로 더 많은 용어들이 관련되어 있는 것으로 볼 수 있고 시간이 지날수록 관련용어도 점차로 줄어들고 있는 것으로 나타났다.

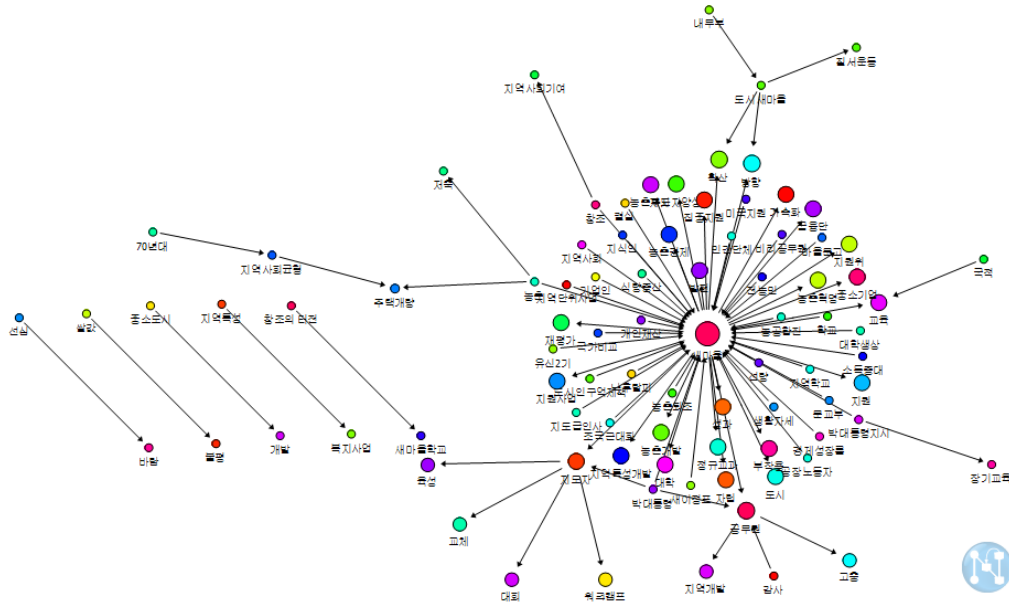
IV. 분석결과

1. 1970년대 새마을운동

1) 네트워크 기술통계

1970년대 텍스트 네트워크의 분석결과는 <그림 1>에서 보여주고 있다. ‘새마을’ 단어를 중심으로 대다수의 관련용어들이 매우 조밀하게 응집되어 있음을 보여주고 있다. 전형적인 자아네트워크의 형태를 지니고 있으며, 한정된 용어를 대상으로 네트워크 분석을 수행한 것이 아니라는 점을 감안할 때 용어 간 연결성이 높은 수준으로 드러났다.

<그림 1> 1970년대 텍스트 네트워크



<표 2>는 근접중심성(closeness centrality)에 대한 분석결과 얻어진 측정치를 종합한 것이다. 근접성 평균은 내향이 0.084, 외향이 0.082로 유사하였으며, 표준편차는 내향근접성이 0.108로 외향근접성(0.088) 보다 높아 측정치 간의 차이가 보다 큰 것으로 드러났다. 이는 최대값 차이로도 내향근접성이 분포상태가 보다 큼을 알 수 있다(내향근접성이 0.426, 외향근접성이 0.31). 하지만, 밀도는 0.011(1.1%)로 낮은 수준이다. 이는 새마을과 다른 용어들은 연결성이 높으나, 새마을을 제외한 용어들 간의 관계성은 낮음을 보여주고 있다.

<표 2> 1970년대 근접중심성 종합 측정치

| 유형 | 측정치 | |
|---------|---------------------|----------------------|
| | 내향근접성(In-Closeness) | 외향근접성(Out-Closeness) |
| 평균 | 0.084 | 0.082 |
| 표준편차 | 0.108 | 0.088 |
| 최소값 | 0 | 0 |
| 최대값 | 0.426 | 0.31 |
| 네트워크 밀도 | 0.011 | |

2) 근접중심성 분석결과

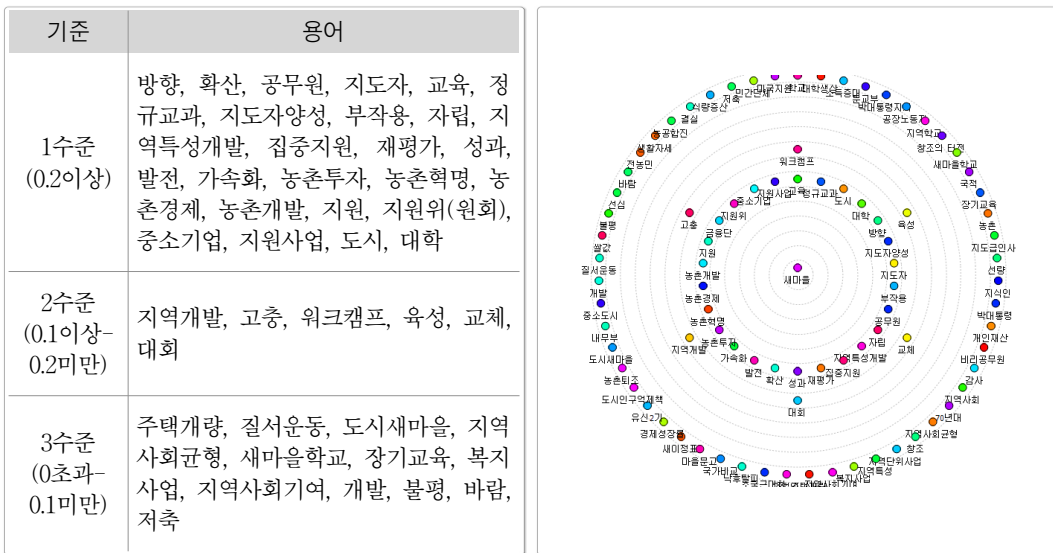
내향근접중심성 개별 측정치 결과 ‘새마을’을 제외하면 가장 높은 것은 ‘방향’과 ‘확산’이었다. 방향의 의미는 새마을이 어떤 방향으로 어떤 내용으로 나아가야하는지라는 미래의 지향점을 의미함과 동시에 기존의 방향을 제시하고 있음을 의미하는 것으로 나타나고 있다. ‘확산’은 새마을운동을 지역과 대상을 확대하여야 한다는 의미로 참여자와 참여 지역이 증가하고 있는 것을 나타내고 있다. 이와 함께 0.2이상을 나타낸 용어는 공무원, 지도자, 교육, 정규교과, 지도자양성, 부작용, 자립, 지역특성개발, 집중지원, 재평가, 성과, 발전, 가속화, 농촌투자, 농촌혁명, 농촌경제, 농촌개발, 지원, 지원위(원회), 중소기업, 지원사업, 도시, 대학이었다. 0.1이상을 나타낸 용어는 지역개발, 고층, 워크캠프, 육성, 교체, 대회였으며, 0 보다 높은 수치를 나타낸 용어는 주택개량, 질서운동, 도시새마을, 지역사회균형, 새마을학교, 장기교육, 복지사업, 지역사회기여, 개발, 불평, 바람, 저축으로 나타났다.

〈표 3〉 내향근접성 개별 측정치

| 텍스트 | 내용 | 텍스트 | 내용 | 텍스트 | 내용 | 텍스트 | 내용 |
|--------|-------|--------|-------|--------|-------|---------|-------|
| 새마을 | 0.426 | 지원위 | 0.224 | 저축 | 0.011 | 마을문고 | 0.000 |
| 방향 | 0.239 | 중소기업 | 0.224 | 박대통령 | 0.000 | 새이정표 | 0.000 |
| 확산 | 0.239 | 지원사업 | 0.224 | 농촌 | 0.000 | 경제성장률 | 0.000 |
| 공무원 | 0.236 | 도시 | 0.218 | 박대통령지시 | 0.000 | 유신2기 | 0.000 |
| 지도자 | 0.227 | 대학 | 0.218 | 창조 | 0.000 | 도시인구억제책 | 0.000 |
| 교육 | 0.224 | 지역개발 | 0.162 | 학교 | 0.000 | 농촌퇴조 | 0.000 |
| 정규교과 | 0.224 | 고층 | 0.162 | 대학생상 | 0.000 | 전농민 | 0.000 |
| 지도자양성 | 0.224 | 워크캠프 | 0.157 | 소득중대 | 0.000 | 생활자세 | 0.000 |
| 부작용 | 0.224 | 육성 | 0.157 | 문교부 | 0.000 | 농공합진 | 0.000 |
| 자립 | 0.224 | 교체 | 0.157 | 공장노동자 | 0.000 | 결실 | 0.000 |
| 지역특성개발 | 0.224 | 대회 | 0.157 | 지역학교 | 0.000 | 식량증산 | 0.000 |
| 집중지원 | 0.224 | 주택개량 | 0.026 | 지도급인사 | 0.000 | 민간단체 | 0.000 |
| 재평가 | 0.224 | 질서운동 | 0.015 | 선량 | 0.000 | 미국지원 | 0.000 |
| 성과 | 0.224 | 도시새마을 | 0.011 | 지식인 | 0.000 | 국적 | 0.000 |
| 발전 | 0.224 | 지역사회균형 | 0.011 | 개인재산 | 0.000 | 내무부 | 0.000 |
| 가속화 | 0.224 | 새마을학교 | 0.011 | 비리공무원 | 0.000 | 감사 | 0.000 |
| 농촌투자 | 0.224 | 장기교육 | 0.011 | 지역사회 | 0.000 | 70년대 | 0.000 |
| 농촌혁명 | 0.224 | 복지사업 | 0.011 | 지역단위사업 | 0.000 | 창조의 터전 | 0.000 |
| 농촌경제 | 0.224 | 지역사회기여 | 0.011 | 기업인 | 0.000 | 지역특성 | 0.000 |
| 농촌개발 | 0.224 | 개발 | 0.011 | 조국근대화 | 0.000 | 중소도시 | 0.000 |
| 지원 | 0.224 | 불평 | 0.011 | 낙후탈피 | 0.000 | 쌀값 | 0.000 |
| 금융단 | 0.224 | 바람 | 0.011 | 국가비교 | 0.000 | 선심 | 0.000 |

이러한 결과는 새마을운동이 1970년대에 어떤 의미로 어떤 프레임을 가지고 강조되고 부각되었는지 유추해볼 수 있다. 사실, 새마을운동은 지역주민들에 의해 자체적으로 이루어지던 방식을 이후 박정희대통령이 확산시킨 것이다. 이 과정에서 지역생산과 발전이 정부중심으로 이루어졌지만, 지속적인 개발을 위해서는 지역차원에서의 개발, 교육, 추진력 등이 필요하였던 시기였다. 이렇게 볼 때(0.2 기준에서) 방향, 확산, 자립, 지역특성개발, 성과, 발전, 가속화, 농촌혁명, 농촌개발, 도시 등의 용어는 지역개발의 강화를 의미하는 것으로 보인다. 또한, 교육, 정규교과, 지도자양성, 대학은 교육과 관련되는 것으로 새마을운동이 학교새마을운동으로 확산되고 지도자양성을 위한 교육이 중요한 관심중의 하나였음을 알 수 있다. 추진력과 관련된 것은 지원, 집중육성, 지원사업, 집중지원 등의 용어에서 드러나고 있다.

<표 4> 내향근접중심성 용어 분류 및 도식도



이를 조금 더 가시적으로 나타낸 것이 동심원 도식도이다. 새마을을 중심으로 1수준(0.2이상)이 가장 근접거리를 형성하고 있고, 2수준(0.1이상-0.2미만)이 1수준과 가까운 거리에 위치해 있다. 이들이 1970년대 신문기사 제목에서 중심이 되는 두 개 용어 중 뒤에 위치한 용어들에 대한 분석이 된다.⁷⁾

7) 예를 들어 '새마을운동은 농촌혁신'이라는 기사제목을 보면, 새마을운동의 목적이나 내용이 뒤에 위치하게 된다. 따라서 이들은 앞의 용어가 어떤 내용으로 어떤 의미를 지니는지를 가늠해볼 수 있다.

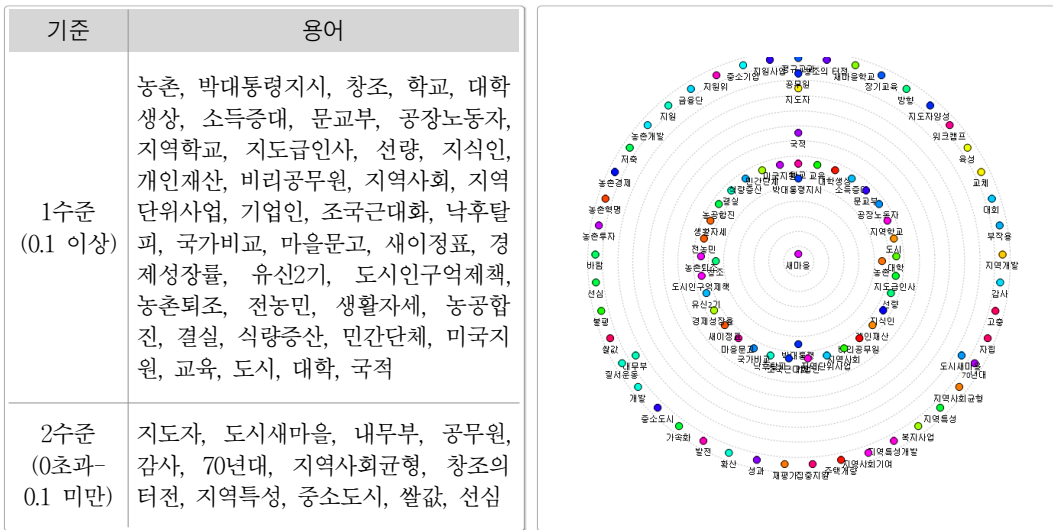
한편, 외향근접중심성 개별 측정치 결과 ‘새마을’을 제외하면 가장 높은 것은 ‘박대통령’이었다. 즉, 박정희 대통령이 새마을운동과 관련하여 가장 많은 연관을 나타내고 있는 것으로 해석되며, 이는 새마을운동에 대한 국가 최고지도자의 관심과 정책추진 의지를 보여주는 부분으로 짐작된다. 0.1이상을 나타낸 용어는 농촌, 박대통령지시, 창조, 학교, 대학생상, 소득증대, 문교부, 공장노동자, 지역학교, 지도급인사, 선량, 지식인, 개인재산, 비리공무원, 지역사회, 지역단위사업, 기업인, 조국근대화, 낙후탈피, 국가비교, 마을문고, 새이정표, 경제성장률, 유신2기, 도시인구억제책, 농촌퇴조, 전농민, 생활자세, 농공합진, 결실, 식량증산, 민간단체, 미국지원, 교육, 도시, 대학, 국적이었다. 0보다 높은 값을 지닌 나머지 용어들로는 지도자, 도시 새마을, 내무부, 공무원, 감사, 70년대, 지역사회균형, 창조의 터전, 지역특성, 중소도시, 쌀값, 선심으로 나타났다.

<표 5> 외향근접성 개별 측정치

| 텍스트 | 내용 | 텍스트 | 내용 | 텍스트 | 내용 | 텍스트 | 내용 |
|--------|-------|---------|-------|--------|-------|--------|-------|
| 새마을 | 0.310 | 마을문고 | 0.176 | 70년대 | 0.015 | 농촌개발 | 0.000 |
| 박대통령 | 0.199 | 새이정표 | 0.176 | 지역사회균형 | 0.011 | 지원 | 0.000 |
| 농촌 | 0.193 | 경제성장률 | 0.176 | 창조의 터전 | 0.011 | 금융단 | 0.000 |
| 박대통령지시 | 0.185 | 유신2기 | 0.176 | 지역특성 | 0.011 | 지원위 | 0.000 |
| 창조 | 0.185 | 도시인구억제책 | 0.176 | 중소도시 | 0.011 | 중소기업 | 0.000 |
| 학교 | 0.176 | 농촌퇴조 | 0.176 | 쌀값 | 0.011 | 지원사업 | 0.000 |
| 대학생상 | 0.176 | 전농민 | 0.176 | 선심 | 0.011 | 지역개발 | 0.000 |
| 소득증대 | 0.176 | 생활자세 | 0.176 | 방향 | 0.000 | 고충 | 0.000 |
| 문교부 | 0.176 | 농공합진 | 0.176 | 확산 | 0.000 | 워크캠프 | 0.000 |
| 공장노동자 | 0.176 | 결실 | 0.176 | 정규교과 | 0.000 | 육성 | 0.000 |
| 지역학교 | 0.176 | 식량증산 | 0.176 | 지도자양성 | 0.000 | 교체 | 0.000 |
| 지도급인사 | 0.176 | 민간단체 | 0.176 | 부작용 | 0.000 | 대회 | 0.000 |
| 선량 | 0.176 | 미국지원 | 0.176 | 자립 | 0.000 | 주택개량 | 0.000 |
| 지식인 | 0.176 | 교육 | 0.171 | 지역특성개발 | 0.000 | 질서운동 | 0.000 |
| 개인재산 | 0.176 | 도시 | 0.171 | 집중지원 | 0.000 | 새마을학교 | 0.000 |
| 비리공무원 | 0.176 | 대학 | 0.171 | 재평가 | 0.000 | 장기교육 | 0.000 |
| 지역사회 | 0.176 | 국적 | 0.123 | 성과 | 0.000 | 복지사업 | 0.000 |
| 지역단위사업 | 0.176 | 지도자 | 0.046 | 발전 | 0.000 | 지역사회기여 | 0.000 |
| 기업인 | 0.176 | 도시새마을 | 0.034 | 가속화 | 0.000 | 개발 | 0.000 |
| 조국근대화 | 0.176 | 내무부 | 0.026 | 농촌투자 | 0.000 | 불평 | 0.000 |
| 낙후탈피 | 0.176 | 공무원 | 0.023 | 농촌혁명 | 0.000 | 바람 | 0.000 |
| 국가비교 | 0.176 | 감사 | 0.021 | 농촌경제 | 0.000 | 저축 | 0.000 |

위의 분석결과를 통해 볼 때, 1970년대에 새마을운동과 관련될 때 어떤 주제가 핵심적 이었는지를 살펴보는 데 기여할 수 있다. 농촌에서 많이 이루어지고 있었으며, 박정희대통령이 새마을운동에 중심적인 관심을 표명하고 추진력을 제공하고 있었음을 알 수 있다. 이는 박대통령, 창조, 문교부, 지도급인사, 조국근대화, 낙후탈피, 국가비교, 미국지원 등의 용어가 새마을운동과 함께 보여지고 있었으며, 새마을운동이 국가 근대화사업과 국가중심적 지휘체계였다는 점을 시사하고 있는 것이라 하겠다. 또한, 도시인구억제책, 농공병진이라는 용어는 이농 현상이 급격하게 증가되었음을 보여주는 용어로, 1970년대 네트워크분석결과는 새마을운동을 통한 당시 우리나라 발전방식을 유추할 수 있는 자료가 되고 있다.

<표 6> 외향근접중심성 용어 분류 및 도식도



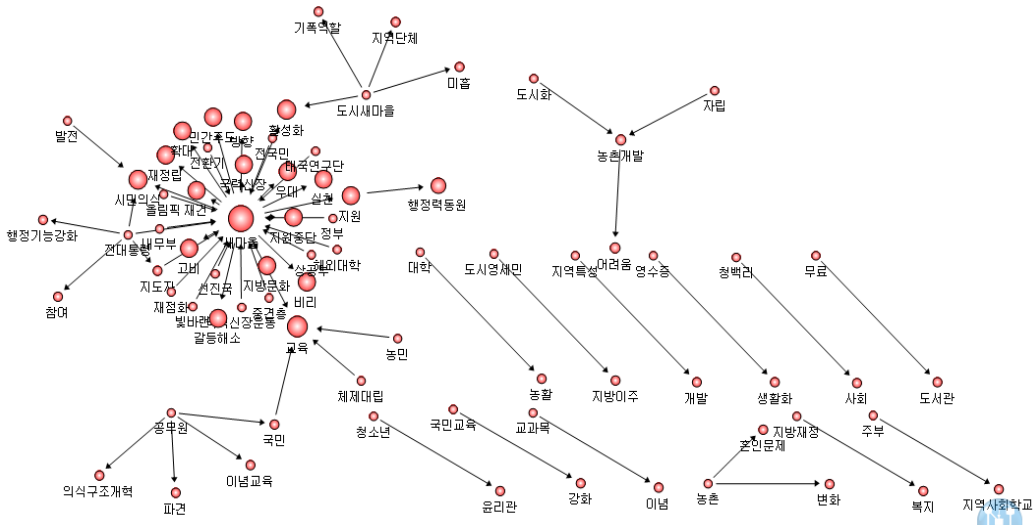
분석결과는 교육, 도시, 대학, 지도자, 도시새마을, 공무원, 지역사회균형 등의 용어들이 강조됨으로써 국가발전, 도시화, 교육 등을 중시한 ‘국가중심 발전모형’의 핵심으로써 새마을운동이 역할을 하였던 것으로 분석된다.

2. 1980년대 새마을운동

1) 네트워크 기술통계

<그림 2> 1980년대 텍스트 네트워크의 분석결과이다. ‘새마을’ 텍스트를 중심으로 다수의 관련용어들이 있으나, 많은 용어들이 새마을과 관련되지 않고 분산되어 있는 양상을 보이고 있다. 자아네트워크의 정도가 약하며, 용어 간 연결성이 낮은 수준인 것으로 나타났다.

<그림 2> 1980년대 텍스트 네트워크



<표 7> 근접중심성에 대한 분석결과 얻어진 측정치를 종합한 것이다. 근접성 평균은 내향과 외향이 모두 0.033으로 동일하였고, 표준편차는 내향근접성이 0.049로 외향근접성(0.054)보다 낮아 측정치 간의 차이가 상대적으로 낮았다. 이는 최대값 차이로도 내향근접성이 분포상태가 보다 큰 것을 확인할 수 있다(내향근접성이 0.197, 외향근접성이 0.224). 하지만, 밀도는 1970년대와 마찬가지로 0.011(1.1%) 나타나 낮은 수준을 보였다.

<표 7> 1980년대 근접중심성 종합 측정치

| 유형 | 측정치 | |
|---------|---------------------|----------------------|
| | 내향근접성(In-Closeness) | 외향근접성(Out-Closeness) |
| 평균 | 0.033 | 0.033 |
| 표준편차 | 0.049 | 0.054 |
| 최소값 | 0 | 0 |
| 최대값 | 0.197 | 0.224 |
| 네트워크 밀도 | 0.011 | |

2) 근접중심성 분석결과

내향근접중심성 개별 측정치는 ‘새마을’을 제외할 경우 ‘교육’이 가장 높은 것으로 나타났다. 이를 제외하고 0.1이상을 나타낸 용어는 시민의식, 활성화, 지원중단, 고비, 지방문화, 지원, 갈등해소, 방향, 국력신장, 재건, 확대, 재정립, 민간주도, 우대, 비리, 실천이었다. 이 외에 0을 초과한 용어는 행정력동원, 농촌개발, 어려움, 복지, 혼인문제, 변화, 농활, 미흡, 기폭역할, 지역단체, 지방이주, 개발, 파견, 행정기능강화, 생활화, 사회, 의식구조개혁, 이념교육, 참여, 지도자, 도서관, 국민, 지역사회학교, 윤리관, 강화, 이념으로 나타났다.

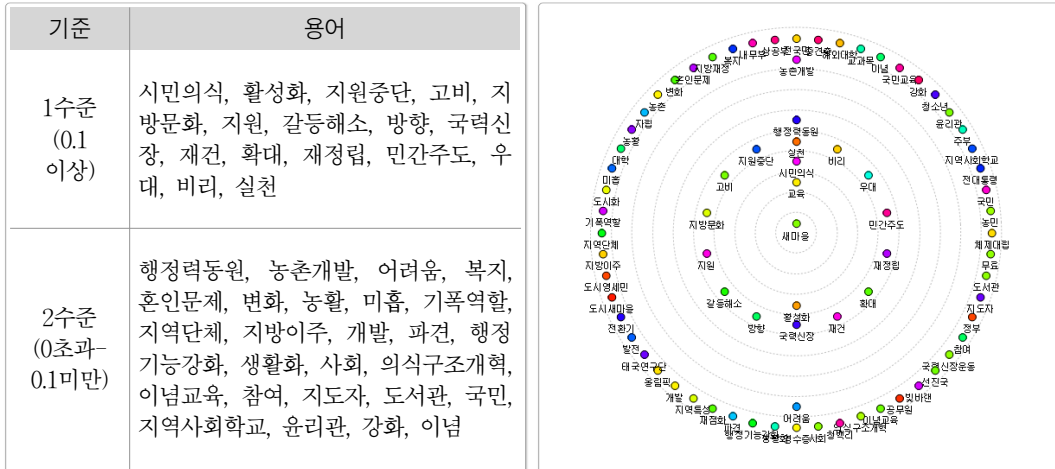
<표 8> 내향근접성 개별 측정치

| 텍스트 | 내향 | 텍스트 | 내향 | 텍스트 | 내향 | 텍스트 | 내향 |
|------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|----|
| 새마을 | 0.197 | 어려움 | 0.024 | 지역사회학교 | 0.013 | 청백리 | 0 |
| 교육 | 0.146 | 복지 | 0.013 | 윤리관 | 0.013 | 공무원 | 0 |
| 시민의식 | 0.123 | 혼인문제 | 0.013 | 강화 | 0.013 | 빛바랜 | 0 |
| 활성화 | 0.119 | 변화 | 0.013 | 이념 | 0.013 | 선진국 | 0 |
| 지원중단 | 0.109 | 농활 | 0.013 | 상공부 | 0.000 | 국력신장운동 | 0 |
| 고비 | 0.109 | 미흡 | 0.013 | 내무부 | 0.000 | 정부 | 0 |
| 지방문화 | 0.109 | 기폭역할 | 0.013 | 지방재정 | 0.000 | 무료 | 0 |
| 지원 | 0.109 | 지역단체 | 0.013 | 농촌 | 0.000 | 체제대립 | 0 |
| 갈등해소 | 0.109 | 지방이주 | 0.013 | 자립 | 0.000 | 농민 | 0 |
| 방향 | 0.109 | 개발 | 0.013 | 대학 | 0.000 | 전대통령 | 0 |
| 국력신장 | 0.109 | 파견 | 0.013 | 도시화 | 0.000 | 주부 | 0 |
| 재건 | 0.109 | 행정기능강화 | 0.013 | 도시영세민 | 0.000 | 청소년 | 0 |
| 확대 | 0.109 | 생활화 | 0.013 | 도시새마을 | 0.000 | 국민교육 | 0 |
| 재정립 | 0.109 | 사회 | 0.013 | 전환기 | 0.000 | 교과목 | 0 |
| 민간주도 | 0.109 | 의식구조개혁 | 0.013 | 발전 | 0.000 | 해외대학 | 0 |

| 텍스트 | 내향 | 텍스트 | 내향 | 텍스트 | 내향 | 텍스트 | 내향 |
|-------|-------|------|-------|-------|-------|-----|----|
| 우대 | 0.109 | 이념교육 | 0.013 | 태국연구단 | 0.000 | 중견층 | 0 |
| 비리 | 0.109 | 참여 | 0.013 | 올림픽 | 0.000 | 전국민 | 0 |
| 실천 | 0.109 | 지도자 | 0.013 | 지역특성 | 0.000 | | |
| 행정력동원 | 0.079 | 도서관 | 0.013 | 재점화 | 0.000 | | |
| 농촌개발 | 0.026 | 국민 | 0.013 | 영수증 | 0.000 | | |

위의 내향근접성의 개별 측정치<표 8>는 1980년대 새마을운동은 여전히 국가발전을 위한 역할을 하고 있음을 보여주고 있다. 이와 같은 관점에서(0.1 기준에서) 시민의식, 갈등해소, 재건 등의 용어는 국가의 시민의식이 발전하고 경제발전뿐 아니라, 사회발전에 대한 관심이 표명되고 있는 것이 지원중단, 고비, 재정립, 민간주도, 비리 등의 용어 등을 통해 드러나고 있다. 새마을운동에 대한 집중적인 지원이 약화된 부분은 새마을운동을 통해 변화를 추구했던 1970년대와 다른 양상임을 보여주는 것이라 하겠다.

<표 9> 내향근접중심성 중심용어 및 도식도



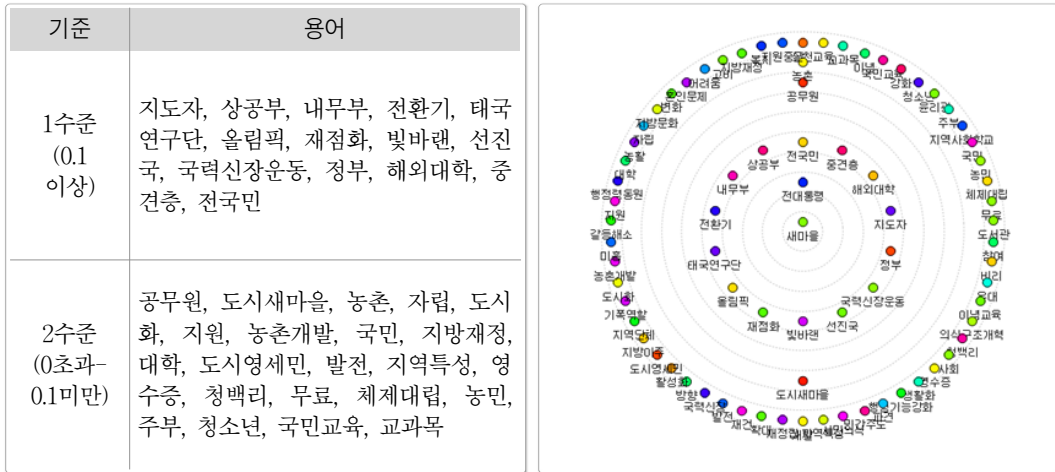
외향근접중심성 개별 측정치 결과 ‘새마을’을 제외하면 가장 높은 것은 ‘전대통령’이었다. 이를 제외하고 0.1이상을 나타낸 용어는 지도자, 상공부, 내무부, 전환기, 태국 연구단, 올림픽, 재점화, 빛바랜, 선진국, 국력신장운동, 정부, 해외대학, 중견층, 전국민이었다. 0보다 높은 값을 지닌 용어들로는 공무원, 도시새마을, 농촌, 자립, 도시화, 지원, 농촌개발, 국민, 지방재정, 대학, 도시영세민, 발전, 지역특성, 영수증, 청백리, 무료, 체제대립, 농민, 주부, 청소년, 국민교육, 교과목으로 나타났다.

〈표 10〉 외향근접성 개별 측정치

| 텍스트 | 외향 | 텍스트 | 외향 | 텍스트 | 외향 | 텍스트 | 외향 |
|--------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|-------|
| 새마을 | 0.224 | 도시화 | 0.018 | 활성화 | 0.000 | 미흡 | 0.000 |
| 전대통령 | 0.159 | 지원 | 0.013 | 지원중단 | 0.000 | 기폭역할 | 0.000 |
| 지도자 | 0.125 | 농촌개발 | 0.013 | 고비 | 0.000 | 지역단체 | 0.000 |
| 상공부 | 0.125 | 국민 | 0.013 | 지방문화 | 0.000 | 지방이주 | 0.000 |
| 내무부 | 0.125 | 지방재정 | 0.013 | 갈등해소 | 0.000 | 개발 | 0.000 |
| 전환기 | 0.125 | 대학 | 0.013 | 방향 | 0.000 | 과건 | 0.000 |
| 태국연구단 | 0.125 | 도시영세민 | 0.013 | 국력신장 | 0.000 | 행정기능강화 | 0.000 |
| 올림픽 | 0.125 | 발전 | 0.013 | 재건 | 0.000 | 생활화 | 0.000 |
| 재점화 | 0.125 | 지역특성 | 0.013 | 확대 | 0.000 | 사회 | 0.000 |
| 빛바랜 | 0.125 | 영수증 | 0.013 | 재정립 | 0.000 | 의식구조개혁 | 0.000 |
| 선진국 | 0.125 | 청백리 | 0.013 | 민간주도 | 0.000 | 이념교육 | 0.000 |
| 국력신장운동 | 0.125 | 무료 | 0.013 | 우대 | 0.000 | 참여 | 0.000 |
| 정부 | 0.125 | 체제대립 | 0.013 | 비리 | 0.000 | 도서관 | 0.000 |
| 해외대학 | 0.125 | 농민 | 0.013 | 실천 | 0.000 | 지역사회학교 | 0.000 |
| 중견층 | 0.125 | 주부 | 0.013 | 행정력동원 | 0.000 | 윤리관 | 0.000 |
| 전국민 | 0.125 | 청소년 | 0.013 | 어려움 | 0.000 | 강화 | 0.000 |
| 공무원 | 0.055 | 국민교육 | 0.013 | 복지 | 0.000 | 이념 | 0.000 |
| 도시새마을 | 0.053 | 교과목 | 0.013 | 혼인문제 | 0.000 | | |
| 농촌 | 0.026 | 교육 | 0.000 | 변화 | 0.000 | | |
| 자립 | 0.018 | 시민의식 | 0.000 | 농활 | 0.000 | | |

위의 표에서 나타난 1980년대 분석결과를 볼 때, 1970년대에 비해 농촌에 대한 관심이 많이 줄어들었으며, 빈곤층에 대한 지원과 발전이라기보다는 국가발전 동력으로 인식하고 있는 것으로 보인다. 특히, 내무부, 전환기, 올림픽, 재점화, 선진국, 국력신장운동 등은 새마을운동을 농촌중심의 발전모델로 인지하는 것을 넘어서 다른 부분으로 확산·과급되고 있음을 보여준다. 이는 이미 1970년대 농촌지역의 발전을 이룬 새마을운동이 점차 다른 영역으로 확산되고 있음을 보여주는 것이라 하겠다.

<표 11> 외향근접중심성 용어 분류



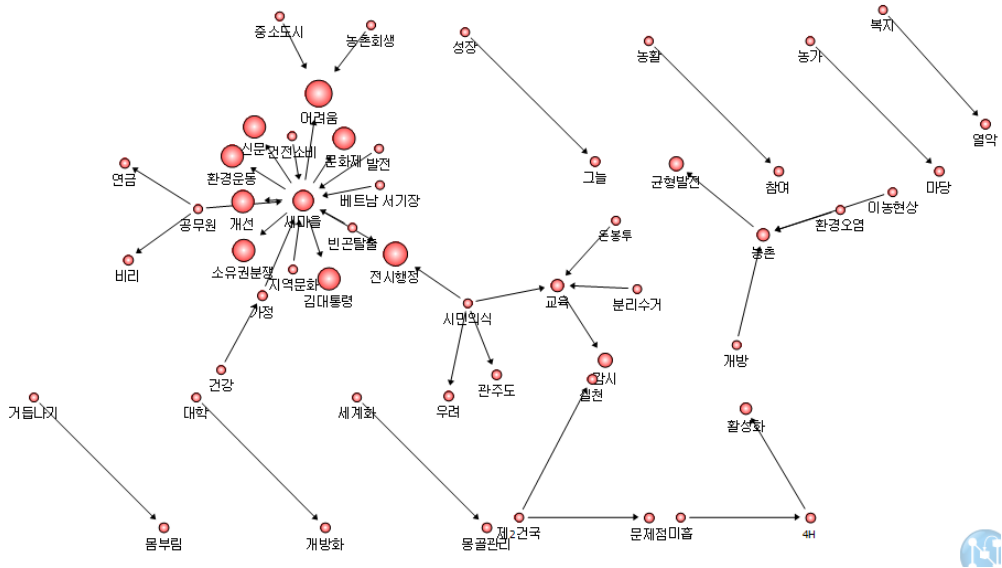
또한 2수준이긴 하지만, 도시영세민, 도시새마을, 국민교육 등을 바라볼 때 새마을운동이 지역 활동을 통한 지역변화의 1970년대 방향에서 도시안정화 및 발전을 위한 역할과 기능을 하고 있는 것으로 나타나고 있는 것이다. 새마을운동이 농촌개발의 모델에서 도시새마을운동으로 확장·발전하는 것을 보여주고 있다.

3. 1990년대 새마을운동

1) 네트워크 기술통계

<그림 3> 은 1990년대 텍스트 네트워크의 분석결과이다. ‘새마을’ 텍스트를 중심으로 관련 용어들이 1970년대나 1980년대 비해 더욱 용어들의 연계성이 낮아진 것으로 보이며, 각기 다른 용어들끼리 연결된 결과를 보이고 있다. 즉, 용어 간 연계성이 매우 낮은 것으로 해석된다.

<그림 3> 1990년대 텍스트 네트워크



<표 12> 근접중심성에 대한 분석결과 얻어진 측정치를 종합한 것이다. 근접성 평균은 내향 및 외향근접성 평균이 모두 0.02로 동일하게 낮았으며, 표준편차 역시 둘 모두 0.001로 매우 낮은 수준을 보였다. 즉, 높고 낮음의 정도차가 작았음을 의미한다. 최소값과 최대값 모두 동일하였다. 하지만, 밀도는 0.015(1.5%)로 높지 않았으나, 1970년대(1.1%)와 1980년대(1.1%)에 비해서는 높았다.

<표 12> 3기 근접중심성 종합 측정치

| 유형 | 측정치 | |
|---------|---------------------|----------------------|
| | 내향근접성(In-Closeness) | 외향근접성(Out-Closeness) |
| 평균 | 0.02 | 0.02 |
| 표준편차 | 0.001 | 0.001 |
| 최소값 | 0.019 | 0.019 |
| 최대값 | 0.024 | 0.024 |
| 네트워크 밀도 | 0.015 | |

2) 근접중심성 분석결과

내향근접중심성 개별 측정치 결과 가장 높은 것은 ‘어려움’이었다. 0.02이상을 나타낸 용어는 어려움, 전시행정, 소유권분쟁, 문화제, 신문, 환경운동, 김대통령(김대중대통령), 개선, 균형발전, 감시, 농촌, 교육, 활성화였다. 그 이외 모든 값은 0.019로 확인되었는데 열악, 참여, 마당, 그늘, 실천, 문제점, 연금, 비리, 몸부림, 개방화, 우려, 4H, 관 주도, 몽골관료, 가정, 복지, 개방, 농촌회생, 농활, 농가, 이농현상, 환경오염, 중소도시, 빈곤탈출, 발전, 베트남 서기장, 성장, 제2건국, 지역문화, 공무원, 거둬나기, 건전소비, 건강, 대학, 미흡, 분리수거, 시민의식, 세계화, 돈 봉투로 나타났다.

<표 13> 내향근접성 개별 측정치

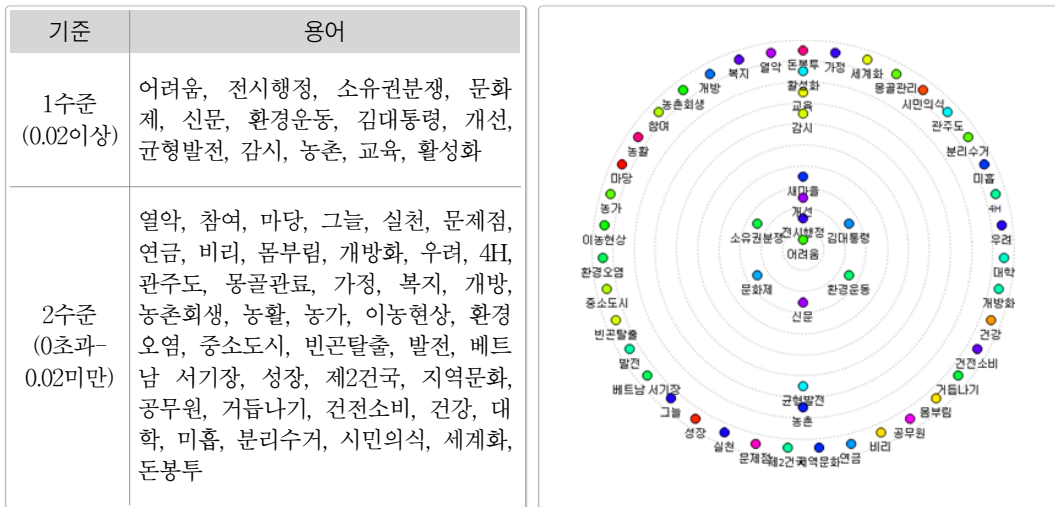
| 텍스트 | 내향 | 텍스트 | 내향 | 텍스트 | 내향 | 텍스트 | 내향 |
|-------|-------|------|-------|--------|-------|------|-------|
| 어려움 | 0.024 | 참여 | 0.019 | 개방 | 0.019 | 건전소비 | 0.019 |
| 전시행정 | 0.023 | 마당 | 0.019 | 농촌회생 | 0.019 | 건강 | 0.019 |
| 소유권분쟁 | 0.023 | 그늘 | 0.019 | 농활 | 0.019 | 대학 | 0.019 |
| 문화제 | 0.023 | 실천 | 0.019 | 농가 | 0.019 | 미흡 | 0.019 |
| 신문 | 0.023 | 문제점 | 0.019 | 이농현상 | 0.019 | 분리수거 | 0.019 |
| 환경운동 | 0.023 | 연금 | 0.019 | 환경오염 | 0.019 | 시민의식 | 0.019 |
| 김대통령 | 0.023 | 비리 | 0.019 | 중소도시 | 0.019 | 세계화 | 0.019 |
| 개선 | 0.023 | 몸부림 | 0.019 | 빈곤탈출 | 0.019 | 돈봉투 | 0.019 |
| 새마을 | 0.022 | 개방화 | 0.019 | 발전 | 0.019 | | |
| 균형발전 | 0.020 | 우려 | 0.019 | 베트남서기장 | 0.019 | | |
| 감시 | 0.020 | 4H | 0.019 | 성장 | 0.019 | | |
| 농촌 | 0.020 | 관 주도 | 0.019 | 제2건국 | 0.019 | | |
| 교육 | 0.020 | 몽골관리 | 0.019 | 지역문화 | 0.019 | | |
| 활성화 | 0.020 | 가정 | 0.019 | 공무원 | 0.019 | | |
| 열악 | 0.019 | 복지 | 0.019 | 거둬나기 | 0.019 | | |

주1) 김대통령은 김대중대통령임

이러한 결과는 새마을운동이 1990년대에도 1980년대와 마찬가지로 급속한 경제성장에 따라 그간 누락된 많은 사회적 욕구가 훨씬 더 부각되던 시기에 새마을운동이 새로운 국가발전의 동력으로 활용하고자 했던 시도로 보인다. 그러나 이와 같은 관점에서(0.02 이상의 기준에서) 전시행정, 어려움, 감시 등의 용어는 새마을운동이 1970년대에 갖고 있던 의미와 다르다. 특히 그늘, 문제점, 비리, 몸부림 등의 용어와의 관련은 새로운 새마을운동에 대한 요구가 등

장하고 있음을 알 수 있다. 이는 개방화, 관주도, 복지, 이농현상, 환경오염, 빈곤탈출, 돈 봉투 등의 용어들에서 볼 수 있듯이 새마을운동이 다양한 사회적 문제들을 위한 대안으로 사용하고자 하였던 시도들로 논의되었던 상황을 보여주고 있는 것이라 하겠다.

<표 14> 내향근접중심성 용어 분류 및 도식도



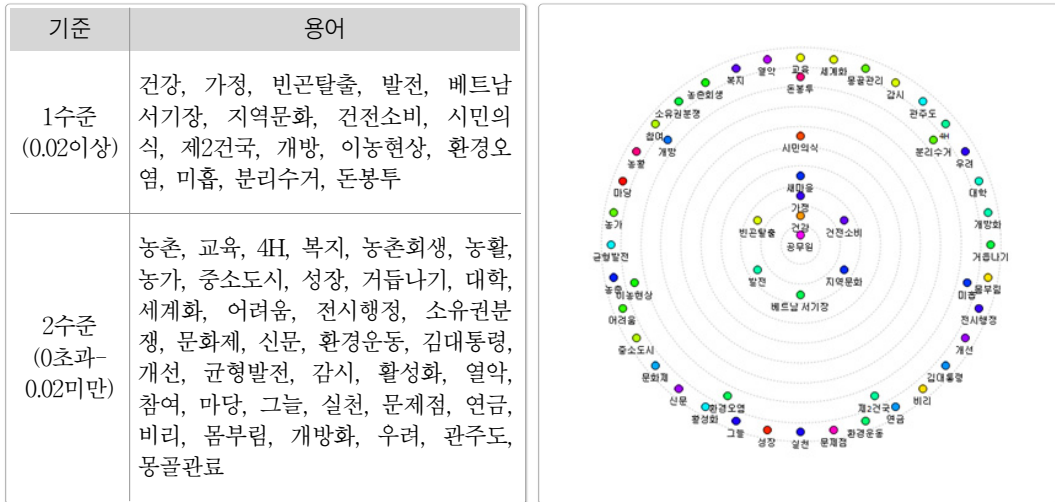
한편, 외향근접중심성 개별 측정치 결과 ‘공무원’이 가장 높은 것으로 확인되었다. 내향근접성의 결과와 같이 이 시기에는 더 이상 대통령이 새마을운동의 중심이 아니었던 것으로 보인다. 이를 제외하고 0.02이상을 나타낸 용어는 건강, 가정, 빈곤탈출, 발전, 베트남 서기장, 지역문화, 건전소비, 시민의식, 제2건국, 개방, 이농현상, 환경오염, 미흡, 분리수거, 돈봉투였다. 0보다 높은 값을 지닌 나머지 용어들로는 농촌, 교육, 4H, 복지, 농촌회생, 농활, 농가, 중소도시, 성장, 거둬나기, 대학, 세계화, 어려움, 전시행정, 소유권분쟁, 문화제, 신문, 환경운동, 김대통령, 개선, 균형발전, 감시, 활성화, 열악, 참여, 마당, 그늘, 실천, 문제점, 연금, 비리, 몸부림, 개방화, 우려, 관주도, 몽골관료로 나타났다.

〈표 15〉 외향근접성 개별 측정치

| 텍스트 | 내향 | 텍스트 | 내향 | 텍스트 | 내향 | 텍스트 | 내향 |
|---------|-------|------|-------|-------|-------|------|-------|
| 공무원 | 0.024 | 분리수거 | 0.020 | 전시행정 | 0.019 | 문제점 | 0.019 |
| 건강 | 0.023 | 돈봉투 | 0.020 | 소유권분쟁 | 0.019 | 연금 | 0.019 |
| 가정 | 0.023 | 농촌 | 0.019 | 문화제 | 0.019 | 비리 | 0.019 |
| 빈곤탈출 | 0.023 | 교육 | 0.019 | 신문 | 0.019 | 몸부림 | 0.019 |
| 발전 | 0.023 | 4H | 0.019 | 환경운동 | 0.019 | 개방화 | 0.019 |
| 베트남 서기장 | 0.023 | 복지 | 0.019 | 김대통령 | 0.019 | 우려 | 0.019 |
| 지역문화 | 0.023 | 농촌회생 | 0.019 | 개선 | 0.019 | 관주도 | 0.019 |
| 건전소비 | 0.023 | 농활 | 0.019 | 균형발전 | 0.019 | 몽골관리 | 0.019 |
| 새마을 | 0.022 | 농가 | 0.019 | 감시 | 0.019 | | |
| 시민의식 | 0.021 | 중소도시 | 0.019 | 활성화 | 0.019 | | |
| 제2건국 | 0.020 | 성장 | 0.019 | 열악 | 0.019 | | |
| 개방 | 0.020 | 거듭나기 | 0.019 | 참여 | 0.019 | | |
| 이농현상 | 0.020 | 대학 | 0.019 | 마당 | 0.019 | | |
| 환경오염 | 0.020 | 세계화 | 0.019 | 그늘 | 0.019 | | |
| 미흡 | 0.020 | 어려움 | 0.019 | 실천 | 0.019 | | |

이러한 결과는 1990년대에 새마을운동과 관련될 때 어떤 주제가 중심이었는지를 살펴보는 데 기여할 수 있다. 다양한 사회문제가 발생되고 있으며, 새마을운동은 경제발전을 넘어 다양한 사회문제 해결에 함께 다루어 질 필요성이 제기된 것으로 유추할 수 있다. 즉, 건강, 가정, 환경오염, 이농현상 등에서 보여주듯이 새마을운동이 다양한 사회문제에 결부되어 그 대안으로 논의되었다는 점이다. 그 이외에 복지, 교육, 세계화 전시행정 등 앞서 내향중심성에 다뤄졌던 사회문제들도 나타나고 있었다. 1980년대에 제기된 다양한 사회문제가 복잡, 심화되었다는 것을 알 수 있다.

<표 16> 외향근접중앙성 측정 결과

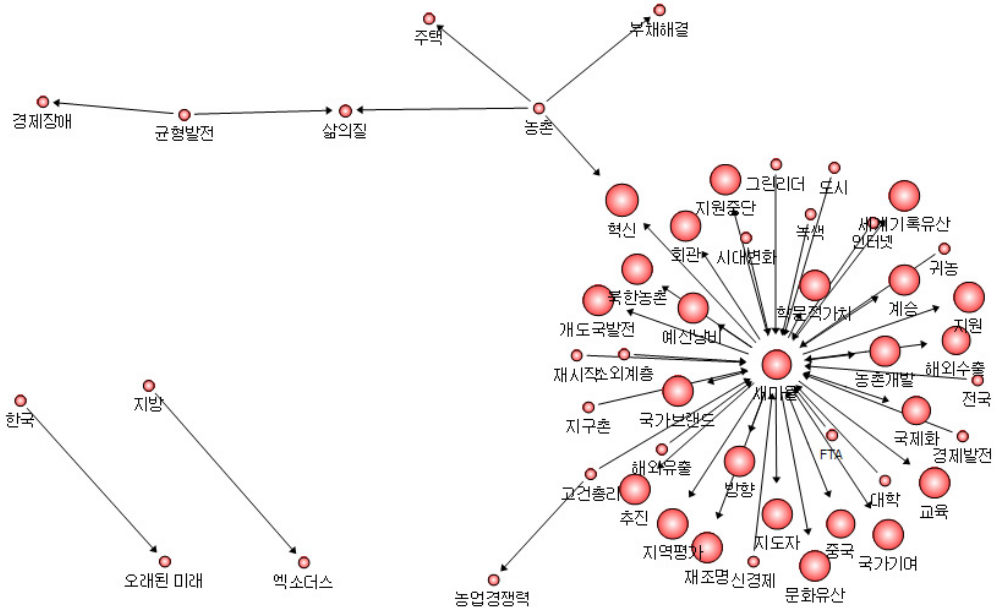


4. 2000년대 새마을운동

1) 네트워크 기술통계

<그림 4>는 2000년대 이후 텍스트 네트워크의 분석결과이다. ‘새마을’ 텍스트를 중심으로 관련용어들이 1980년대나 1990년대 비해 응집력 있게 모여 있는 것은 확인할 수 있다. 즉, 용어들 간의 연계성은 더 높아진 것으로 보이며, 소수의 용어를 제외하면 대부분의 용어가 새마을을 중심으로 형성되어 있다.

<그림 4> 1기 텍스트 네트워크



<표 17>은 근접중심성에 대한 분석결과 얻어진 측정치를 종합한 것이다. 근접성 평균은 내향이 0.025, 외향이 0.026으로 대동소이하였으며, 표준편차 역시 0.006과 0.008로 둘 모두 매우 낮은 수준을 보였다. 즉, 높고 낮음의 정도차가 작았음을 의미한다. 최소값은 동일하였으며, 최대값 외향이 0.002 높았다. 밀도는 다른 기간에 비해 가장 높은 0.02(2%)의 수치를 보였다.

<표 17> 1기 근접중심성 종합 측정치

| 유형 | 측정치 | |
|---------|---------------------|----------------------|
| | 내향근접성(In-Closeness) | 외향근접성(Out-Closeness) |
| 평균 | 0.025 | 0.026 |
| 표준편차 | 0.006 | 0.008 |
| 최소값 | 0.02 | 0.02 |
| 최대값 | 0.033 | 0.038 |
| 네트워크 밀도 | 0.02 | |

2) 근접중심성 분석결과

내향근접중심성 개별 측정치 결과 가장 높은 것은 ‘혁신’이었다. 0.03이상을 나타낸 용어는 혁신, 예산낭비, 지원, 지원중단, 회관, 농촌개발, 북한농촌, 지역평가, 세계기록유산, 개도국발전, 국가기여, 재조명, 학문적 가치, 국가브랜드, 방향, 추진, 계승, 지도자, 문화유산, 교육, 중국, 국제화, 해외수출이었다. 그 이외 모든 값은 0.02로 확인되었는데 삶의 질, 부채해결, 주택, 농업경쟁력, 경제장애, 오래된 미래, 엑소더스, 그린리더, 경제발전, FTA, 귀농, 고건총리, 농촌, 도시, 전국, 녹색, 신경제, 재시작, 한국, 지구촌, 균형발전, 시대변화, 지방, 소외계층, 해외유출, 대학, 인터넷으로 나타났다.

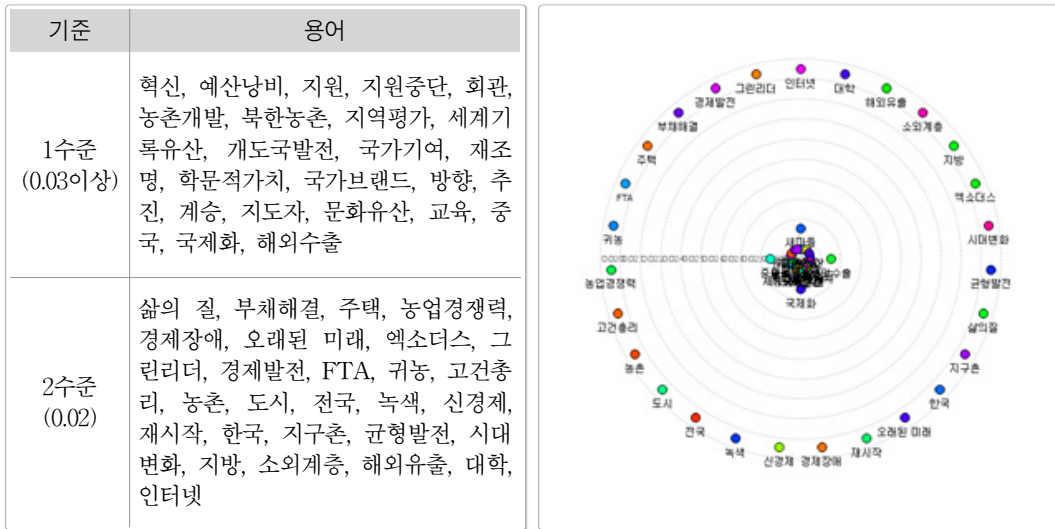
<표 18> 내향근접성 개별 측정치

| 텍스트 | 내향 | 텍스트 | 내향 | 텍스트 | 내향 | 텍스트 | 내향 |
|--------|-------|--------|-------|------|-------|------|-------|
| 혁신 | 0.033 | 추진 | 0.032 | 엑소더스 | 0.020 | 시대변화 | 0.020 |
| 예산낭비 | 0.032 | 계승 | 0.032 | 그린리더 | 0.020 | 지방 | 0.020 |
| 지원 | 0.032 | 지도자 | 0.032 | 경제발전 | 0.020 | 소외계층 | 0.020 |
| 지원중단 | 0.032 | 문화유산 | 0.032 | FTA | 0.020 | 해외유출 | 0.020 |
| 회관 | 0.032 | 교육 | 0.032 | 귀농 | 0.020 | 대학 | 0.020 |
| 농촌개발 | 0.032 | 새마을 | 0.031 | 고건총리 | 0.020 | 인터넷 | 0.020 |
| 북한농촌 | 0.032 | 중국 | 0.031 | 농촌 | 0.020 | | |
| 지역평가 | 0.032 | 국제화 | 0.031 | 도시 | 0.020 | | |
| 세계기록유산 | 0.032 | 해외수출 | 0.031 | 전국 | 0.020 | | |
| 개도국발전 | 0.032 | 삶의질 | 0.020 | 녹색 | 0.020 | | |
| 국가기여 | 0.032 | 부채해결 | 0.020 | 신경제 | 0.020 | | |
| 재조명 | 0.032 | 주택 | 0.020 | 재시작 | 0.020 | | |
| 학문적가치 | 0.032 | 농업경쟁력 | 0.020 | 한국 | 0.020 | | |
| 국가브랜드 | 0.032 | 경제장애 | 0.020 | 지구촌 | 0.020 | | |
| 방향 | 0.032 | 오래된 미래 | 0.020 | 균형발전 | 0.020 | | |

이러한 분석결과를 통해 볼 때, 새마을운동이 2000년대 이후 어떤 의미로 부각되고 있는지를 잘 보여준다. 특히, 농촌개발, 개도국발전, 재조명, 국가브랜드, 지도자, 추진, 교육 등은 1970년대 초 새마을운동이 시작될 때의 관점들과 유사한 용어들이다. 이는 곧 2000년대 이후 새마을운동이 매우 의미있는 것으로 부각되고 있음을 나타낸다. 즉, 1980년대와 1990년대의 새마을운동과는 다른 근접성 용어들이 변화하였음을 보여주고 있다. 나아가, 이러한 관점은 학문적 가치, 지역평가, 세계기록유산, 문화유산, 국제화, 해외유출, 삶의 질은 새마을운동이

한국의 문화유산이며 세계의 유산으로써 평가받고 인정받고 있음을 보여주는 것이다. 이는 하나의 결과물으로써 유사한 문화권 및 아직까지 저발전 상태를 겪는 국가들에 적용될 수 있는 가치임을 뜻한다. 2000년대 이후의 새마을운동은 한국의 역사적 문화유산이며, 국가발전의 모형으로 수용되고 있다는 것을 알 수 있다.

<표 19> 내향근접중양성 결과 용어 분류 및 도식도



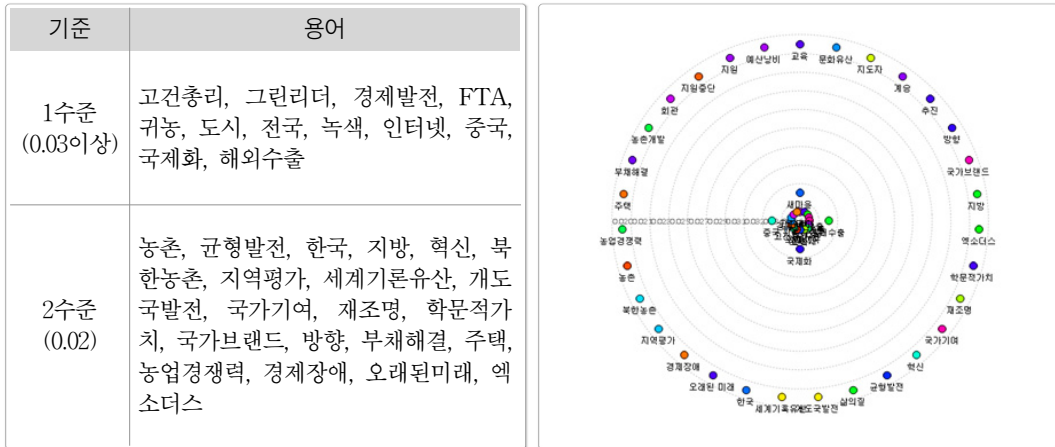
한편, 외향근접중심성의 개별 측정치 결과 ‘고건총리’가 가장 높은 것으로 확인되었다. 내향근접성의 결과처럼 새마을운동은 경제발전의 동력과 해외수출의 의미를 가지고 있음을 알 수 있다. 새마을을 가장 많이 언급한 것이 국무총리인 ‘고건’이라는 점은 1970년대 추진되던 새마을운동이 핵심적인 것이었음을 보여주는 것으로 당시 새마을운동의 담당공무원이 중심성이 높은 것은 1970년대의 새마을운동에 대한 학문적 연구가치가 높은 것임을 보여주는 것이라 하겠다. 또한 국가브랜드, 해외수출 등의 용어와 새마을운동의 긴밀성은 국가차원에서도 새마을운동은 국가적으로 내세울 수 있는 매우 중요한 가치라는 것을 보여주는 것이다. 0.03 이상을 나타낸 용어는 고건총리, 그린리더, 경제발전, FTA, 귀농, 도시, 전국, 녹색, 인터넷, 중국, 국제화, 해외수출이었다. 그 이외에 나머지는 모두 0.02 값 이상을 지녔는데 농촌, 균형발전, 한국, 지방, 혁신, 북한농촌, 지역평가, 세계기록유산, 개도국발전, 국가기여, 재조명, 학문적 가치, 국가브랜드, 방향, 부채해결, 주택, 농업경쟁력, 경제장애, 오래된 미래로 나타났다.

〈표 20〉 외향근접성 개별 측정치

| 텍스트 | 내향 | 텍스트 | 내향 | 텍스트 | 내향 | 텍스트 | 내향 |
|------|-------|------|-------|--------|-------|--------|-------|
| 고건총리 | 0.038 | 인터넷 | 0.036 | 북한농촌 | 0.020 | 부채해결 | 0.020 |
| 그린리더 | 0.036 | 새마을 | 0.036 | 지역평가 | 0.020 | 주택 | 0.020 |
| 경제발전 | 0.036 | 중국 | 0.035 | 세계기록유산 | 0.020 | 농업경쟁력 | 0.020 |
| FTA | 0.036 | 국제화 | 0.035 | 개도국발전 | 0.020 | 경제장애 | 0.020 |
| 귀농 | 0.036 | 해외수출 | 0.035 | 국가기여 | 0.020 | 오래된 미래 | 0.020 |
| 도시 | 0.036 | 농촌 | 0.021 | 제조명 | 0.020 | 엑소더스 | 0.020 |
| 전국 | 0.036 | 균형발전 | 0.020 | 학문적가치 | 0.020 | | |
| 녹색 | 0.036 | 한국 | 0.020 | 국가브랜드 | 0.020 | | |
| 신경제 | 0.036 | 지방 | 0.020 | 방향 | 0.020 | | |
| 재시작 | 0.036 | 혁신 | 0.020 | 추진 | 0.020 | | |
| 지구촌 | 0.036 | 예산낭비 | 0.020 | 계승 | 0.020 | | |
| 시대변화 | 0.036 | 지원 | 0.020 | 지도자 | 0.020 | | |
| 소외계층 | 0.036 | 지원중단 | 0.020 | 문화유산 | 0.020 | | |
| 해외유출 | 0.036 | 회관 | 0.020 | 교육 | 0.020 | | |
| 대학 | 0.036 | 농촌개발 | 0.020 | 삶의질 | 0.020 | | |

이러한 결과는 2000년대 이후 국제관계에서 하나의 상품 K팝과 같이 중요한 요소로 ‘새마을운동’은 부각되고 있다는 것으로 보여진다. 특히, 중국의 경우처럼 개발을 추진 중이거나 추진해야 하는 동아시아 국가들에겐 매우 유용하고 적합한 도구일 수 있다는 것이다. 그러한 중요성은 경제, 농촌, 녹색 등 모두에서 중요한 가치로 자리하고 있어 중심성이 비슷한 것으로 이해된다.

<표 21> 외향근접중심성 결과 용어 분류 및 도식도



예컨대, 이 시기 새마을운동은 국가브랜드로써 세계적 유산으로 각광받고 있으며, 많은 국가들에서 이를 연구하고 수용하려는 경향이 나타나고 있음을 보여준다. 더 이상 ‘버려져야 할 낡고 부적절한 도구’가 아니라 우리가 가진 아주 독특한 문화유산이며, 한류로써 개발모형 및 개발전략으로 시대사적 의미를 부여하고 있다고 볼 수 있다.

5. 1970년-2012년 새마을운동의 추이분석 결과 종합

새마을에 관한 신문기사의 네트워크분석은 1970년부터 2012년까지 분석의 결과 시기별로 다른 특성을 보여주었다. 네트워크 밀도는 1970년대 .011, 80년대 .011, 90년대 .015, 2000년대 .021로 네트워크는 70년대 이래로 지속적으로 낮아지고 있었다. 1970년대 새마을은 중심성이 가장 높았으며 다른 시기와 달리 새마을 관련용어들이 88개로 가장 많이 드러났으며 이후 감소한 것으로 드러났다. 또한 새마을 근접중심성을 분석한 결과는 시기별로 새마을에 대한 다른 관심이 표출되었다.

1970년대 새마을운동은 각 시기별로 비교하여 볼 때 가장 많이 활발하게 움직여져 왔음을 볼 수 있었으며, 새마을용어의 근접성과 중심성도 가장 높게 나타났다. 1수준의 용어를 보면 1970년대 63개로 가장 많은 용어로 90년대 28개와 대별되고 있음을 보여주고 있다. 그러나 1수준의 용어가 단순히 새마을운동의 중심성에서 뿐만 아니라, 근접성을 갖는 용어들이 새마을문고, 새마을학교, 대회, 워크캠프 등 다른 시기에 드러나지 않는 용어들이 발견되었다. 이 시기 새마을운동 기사 분석은 자아네트워크의 형태를 지니고 있으며 밀집되어 있는 것으로

나타나 새마을운동을 중심으로 한 관련용어들이 연결성이 높은 것으로 드러났다. 또한 근접 중심성은 내향근접성성과 외향성근접성이 차이를 보이고 있어 새마을과 다른 용어들과의 관련성은 높으나 새마을 주변의 관련 용어들 간의 관계성은 이보다 낮게 나타난 것이다. 내향근접중심성의 결과 새마을과 함께 방향과 확산의 높게 나타났으며 외향중심성의 측정결과는 박정희 대통령이 가장 높게 나타나 새마을운동에서 당시 최고지도자의 리더십을 보여주는 부분이라 하겠다.

1980년대 새마을운동의 네트워크분석의 결과 새마을을 중심으로 관련용어들이 나타나고 있으나, 분산되어 있는 형태로 보였다. 시민의식, 고비, 전환기 등의 용어가 근접성을 갖고 있는 것으로 드러났고 올림픽 등의 당시 시대적 여건과 환경을 나타내는 용어들이 70년대와 달리 특징적으로 나타났다. 새마을을 중심으로 한 자아네트워크 약하고 영역 간 연결수준도 낮은 것으로 해석된다. 내향근접중심성의 측정결과는 새마을이 가장 높게, 다음으로 교육이 높은 것으로 드러났으며 이어서 시민의식, 활성화 등의 용어가 나타나고 있다. 이 시기에 새마을에 기사는 비리, 고비, 지원중단 등의 70년대에 드러나지 않았던 용어들이 등장하고 70년대 보여 졌던 지도자, 리더십 등의 용어는 나타나지 않았다. 또한 70년대 나타난 빈곤 혹은 농촌에 대한 부분도 드러나지 않고 있어 새마을운동의 지도력에 대한 변화를 유추해볼 수 있는 부분이라고 할 수 있겠다.

1990년대 새마을운동의 사회적 네트워크 분석은 시대적 새마을운동의 여건을 보여주고 있다. 어려움, 환경운동 등의 용어는 이전의 시기와 달리 새마을운동이 어려워지고 있는 현실을 보여주고 있는 것으로 해석된다. 또한 새마을을 중심으로 한 네트워크 분석결과 관련 용어들이 70년대와 80년대와 달리 용어들 간의 연계성이 줄어든 것으로 나타났다. 용어들 간의 연계성이 낮아진 것은 근접중심성 분석결과에도 유사하게 드러났다. 내향근접중심성의 분석결과 어려움이 가장 높게 드러나고 이어 어려움, 전시행정 등으로 70년대의 새마을의 분석결과와는 다른 형태를 보이고 있다.

2000년대의 새마을운동은 새로이 해외원조, 국가브랜드, 혁신, 학문적 가치, 문화유산 등의 용어가 나타나고 있어 새마을운동이 대외적인 관심으로 진화하고 있는 것으로 보여진다. 또한 이러한 용어들의 등장은 이전과 달리 새마을을 중심으로 응집력 있게 모여 있는 것으로 드러나며 용어들 간의 연계성은 대부분 새마을을 중심으로 형성되어 80년대 및 90년대와는 다른 형태로 나타났다. 내향근접중심성의 측정결과 혁신이 가장 높게 드러나 삶의 질이나 시대변화, 국가브랜드, 학문화 등의 용어와 관련성은 2000년대 새마을에 대한 새로운 관심으로 보여주고 있다. 시기별로 내향근접중심성과 외향근접중심성의 차이는 새마을에 대한 각 정부의 관심과 추진 정책에 다른 방식으로 반영된 것으로 후속연구를 통한 분석이 필요할 것이다.

V. 요약 및 함의

본 연구는 1970년부터 2012년 사이 신문기사에 다루어진 용어를 대상으로 새마을운동이 어떤 프레임을 갖고 다루어졌는지를 살펴보았다. 새마을운동의 시대별 내향중심성과 외향중심성 용어분류 기준을 두고 그 의미변화의 추이를 볼 때 새마을운동은 여러 이슈를 복합적으로 포함하고 있었다. 새마을운동이 내적중심성과 외적 중심성은 분석결과 동일한 접근성을 드러내고 있는 단어들이 몇 개의 그룹으로 묶여지고 있어 시기별 새마을운동의 추이와 함의를 요약하면 다음과 같다.

첫째, SNA 분석 결과는 새마을운동이 정부 혹은 공무원이 중요하였음을 보여주었다. 1970년대 새마을운동은 공무원, 지도자 등 사람중심의 용어가 중심성을 갖고 있었다. 지도자는 70년대 공무원과 함께 새마을 및 다른 용어들과의 근접성이 높았으며 1980년대와 2000년 이후에도 나타나고 있다. 그러나 90년대 지도자는 중심성 분석에 나타나지 않고 있어 90년대의 새마을운동은 다른 시기와 달리 상대적으로 지도자가 관심을 받지 않았고 지도력이 크지 않았다고 할 수 있을 것이다. 반면 이 시기는 전시행정, 분쟁, 미흡, 등의 용어가 등장하였던 점으로 미루어 새마을에 대한 비판적 시각이 드러나고 있었음을 보여준다. 새마을운동의 특징을 5가지로 제시했던 Moore(1977)의 연구에서도 첫째 특징으로 새마을지도자를 들고 있는 것처럼 새마을지도자와 공무원이라는 인적요인은 새마을운동의 초기에 중요한 요인이었던 것으로 드러났다.

둘째, 새마을운동은 국가지도자의 지도력이 핵심적인 역할을 하고 있었다는 점이다. 국가지도자의 새마을에 대한 관심과 추진력은 새마을이 정책에서 어떻게 기능을 하고 어떤 결과를 가져올 것인가를 유추해 볼 수 있는 부분이기도 하다. 1970년부터 2012년까지의 새마을운동의 근접중심성 분석결과에서 대통령이라는 용어가 90년대를 제외하고 외향근접중심성의 중심에 위치하고 있었다는 것은 의미하는 바가 크다. 어떤 정부이든 국가정책을 수립하는데 국가 최고지도자의 정책에 대한 신념과 가치가 반영되어 있다는 점에서 본다면 우리나라에서 새마을운동은 국가지도자들의 공통된 관심으로 나타나며, 이런 점들이 한국의 발전과 개발도상국의 빈곤극복모델로서 새마을운동이 벤치마킹되고 있음을 보여주는 것이라 하겠다.

셋째, 1990년대 이후는 1990년대 이전에 나타나지 않았던 몽골, 베트남이라는 용어가 나타나 새마을이 국내 뿐 아니라 외국과의 관계 속에서 나타나고 있으며 세계화라는 용어가 의미 있는 용어인 것으로 드러나고 있다. 이런 분석의 결과는 새마을운동이 공동체번영 모델로서 새롭게 자리매김할 것이라는 가능성을 함축하고 있다. 1990년대부터 새마을과 외국과의 근접성은 2000년 이후 국가브랜드, 세계기록문화유산, 국가브랜드, 국제화, 해외수출 등의 용

어가 연계되고 있다. 이는 새마을운동이 국가성장, 개발도상국 발전모델로서의 수출, 국가브랜드 연계 측면에서 활발히 사용되고 있음을 보여준다. 이런 연구결과는 새마을운동에 대한 다양한 평가 가운데 새마을운동이 한국 경제성장의 동력이었고 한국 브랜드 중의 하나가 되고 있음을 보여주고 있고, 지역개발의 모델로서 새마을운동의 접근성을 보여주었다.

넷째, 새마을운동이 진화하고 있다는 점이다. 진화는 대체로 긍정적인 측면으로의 변화를 의미하는 것으로 새마을운동 역시 발전되고 있었음이 드러났다. 그 과정은 태동기로부터 성숙기, 침체기를 거쳐 한국브랜드로 해외에 보급되는 과정을 거쳐 새마을운동의 진화를 볼 수 있었다. 근접중심성 용어분류 및 도식을 통해 드러난 것처럼 새마을은 태동기에 방향과 확산에 대한 관심으로부터 이후 시민의식, 재건 등에 초점을 두고 진행되다 활성화와 국제화 등으로 발전적 변화를 겪고 있다. 다시 말하자면 새마을운동은 환경의 요구에 대한 전략으로 활용되고 있음을 볼 수 있다. SNA분석에서 2000년 이후에 새롭게 나타난 북한농촌이라는 용어는 우리나라의 정책 환경의 변화를 드러내면서 새마을운동의 진화가치를 제시하는 것으로 볼 수 있다.

다섯째, 새마을운동의 이해관계자의 변화가 있었다. 이해관계자는 새마을운동에 영향을 미치고 있는 집단으로 새마을운동의 초기단계에는 공무원과 정부가 중요한 이해관계자로 주로 역할을 하였으며 이후 정권의 교체로 인해 새마을운동은 비즈니스 혹은 농촌개발이라는 단어들로 주로 등장하고 있다. 한국의 새마을운동을 참조하여 빈곤 극복을 위한 다른 나라가 모델로 사용될 수 있도록 하는 요구가 있었고, 그 필요성에 부응하려는 시도들이 있게 된 것으로 보인다. 특히 농촌은 농촌개발, 농촌투자, 농촌혁명, 농촌경제, 농촌개발, 북한농촌 등의 용어들이 밀접하게 드러나 농촌이 새마을운동과 긴밀한 가운데 2000년 이후 도시 용어도 등장하고 있어 농촌에서 도시로의 확장을 확인할 수 있었다. 또한 2000년 이후 새마을운동과의 단어는 해외와 국가브랜드로 연결되면서 새마을운동의 국제화 관련자들과 조직이 주요 이해관계자로 등장하였다.

여섯째, 새마을운동이 실천현장을 넘어서 학문화 과정을 거치고 있다. 새마을운동이 1970년 분석은 실천과 현장 등이 내적중심성을 가졌으나, 2000년 이후 새롭게 등장하는 학문화, 전공 등의 용어는 새마을학의 정립을 위한 시도를 보여준다. 특히 학문적 가치 용어와 국가브랜드, 국제화 용어 간의 밀접성은 새마을운동의 학문화(새마을학)를 보여주는 것으로 대학의 학과 설치와 새마을 전문가 양성을 위한 정책적 노력을 수반하고 있다. 새마을운동이 역량 강화(capacitation)로 이어진 것은 Haruo(1989)의 연구 결과로 제시되었던 것과 궤를 같이 하고 있는 것이다.

이러한 연구결과를 바탕으로 새마을운동의 발전적 계승을 위한 학문화의 노력으로 다음과 같은 후속연구를 제안하고자 한다.

첫째, 새마을운동의 연구는 복합적이고 다차원적으로 접근되어 새마을운동이 새마을학으로, 즉 응용사회과학의 한 분야로 정립되고 발전되어야 한다. 새마을운동은 농촌개발과 지역개발과 다양한 대상들과 결합되어 있어 이들을 고려하여 다차원적으로 접근되어야 할 것이다.

둘째, 새마을운동 이해관계자의 변화가 드러난 바, 새마을운동의 연구는 초점과 연구범위에 대한 규명을 필요로 한다. 새마을학 정립을 위해 그 적용대상과 범위에 대한 연구가 계속 이루어져야 할 것이다.

셋째, 새마을관련 연구의 결과들은 공유되고 현장에 보급되어야 한다. 이를 위해 새마을운동이 전공의 영역으로 다루어지고, 연구의 결과를 정책과 연계하고, 적용할 수 있는 기제가 마련되어야 할 것이다. 더불어 새마을운동에 대한 관심 증가와 해외에서의 적용 요구를 고려하여 새마을운동의 현지화를 위한 학문적 연구가 이루어져야 할 것이다. 새마을운동 학문화(새마을학)의 초기단계에 머무르지 않도록 이에 대한 지속적인 관심과 학문화에 대한 학계의 노력이 이어져야 할 것이다.

새마을학이 학문으로서의 발전당위성과 새마을운동에 대한 개발도상국의 성공경험, 발전가능성과 현장의 요구는 새마을학이 새로운 학문으로 정립될 것을 국제사회로부터 요청받고 있음을 뜻한다. 새마을학 정립을 위한 후속적인 연구가 지속되어야 하는 이유가 여기에 있다. 새마을학은 사실에 기반 한 학자들의 연구를 바탕으로 실천가들을 위한 가이드라인, 다양한 상황에 적용될 수 있는 모델을 제시하여 응용사회과학이자 실용학문으로 발전·정착되어야 한다. 이를 통해 지구촌 인류, 특히 개도국 국민 모두가 인간다운 삶을 누릴 수 있도록 식량, 공중보건, 자연재해 등으로부터 보다 더 안전하고 행복한 삶을 늘리는데 기여하는 실용학문으로 발전되기를 기대한다.

【참고문헌】

- 김재은. (2009). 「韓, 원조 받는 나라에서 주는 나라로, ‘첫 사례’」. 이데일리.
- 박치성. (2006). 비영리-정부조직간 관계에 대한 연구. 『2006년 행정학회 추계학술대회 발표논문집』, 701-723.
- 이영희. (2013). 「난중일기·새마을운동기록, 세계기록유산 등재」. 중앙일보. 2013.06.19.
- 이정주·최외출. (2013). 새마을학 교과과정에 관한 기초 연구. 『한국비교정부학보』, 17. pp 61-92.
- 전예진. (2014). 새마을운동은 OECD가 뽑은 첫 개도국 연구 사례. 한국경제. 2014.01.10 A33면.
- 채영택·최외출. (2012). 신문 사설의 보도 프레임 분석을 통한 1970년대 새마을운동에 관한 연구. 『한국비교정부학보』, 16(1): 247-270.
- 최영출·최외출·김학실. (2011). 신문사설에 나타난 ‘새마을운동’ 정책의 네트워크 텍스트 분석. 『한국비교정부학보』, 15(3): 45-70.
- 최영출·서순복. (2012) 지속가능한 지역발전 개념의 정책적 핵심요소 분석. 『도시행정학보』, 25(2): 49-70.
- 최외출. (2007). ‘새마을학’으로 발전시켜야. 새마을신문. 2007.11.08. 9면.
- 최외출. (2008). 글로벌 세계 속에서의 새마을운동. 『한국새마을학회 학술대회 자료집』, 한국새마을학회.
- 최외출. (2013). 새마을운동 연구경향과 ‘새마을학’정립에 관한 연구. 『한국자치행정학보』, 27.
- Asian Development Bank. (2012). *Sharing Knowledge on Community-Driven Development*.
- Choi, Oe-Chool. (2008). Challenges to Saemaul Undong Experiences Studies, pp. 15-21, *Saemaul Undong in the Globalizing World*.
- Choi, Oe-Chool. (2008). Challenges to Saemaul Undong Studies. pp.15-26. Saemaul Undong in the Globalizing World: Origin, Present and Future Prospects. *The Korea Association for Saemaul Undong Studies*.
- Choi, Oe-Chool. (2013). Analysing the Research Trends in Saemaul Undong and Establishing Its Studies As An Academic Discipline. pp. 61-92. KLOG.
- Choi, Oe-Chool. (2014a). Sharing Saemaul Undong Experiences for Global Development, pp. 15-35, *2014 Global Saemaul Undong Forum*.
- Choi, Oe-Chool. (2014b). Towards a Safer and Happier World: Sharing and Practicing Saemaul Spirit-Global, *Saemaul Leadership Forum 2014*
- Collins, P. (2012). Governance and the Eradication Poverty: An Introduction to the Special Issue. *Public Administration Development*, 32, pp. 337-344, John Wiley & Sons Ltd.
- Davis, D. (2004). *Discipline and Development: Middle Classes and Prosperity in East Asia and*

- Latin America*. Cambridge, United Kingdom: Cambridge University Press.
- Douglass, M. (2013). *The Saemaul Undong: South Korea's Rural Development Miracle in Historical Perspective*. Asia Research Institute, National University of Singapore.
- Haruo, N. (1989). Korea's Saemaul Movement: 'Capacitation' in Development, *Japan Quarterly*; 36(3).
- Mobrand, E. (2004). Special Issue, *Korean Studies*, Vol. 28, pp. 134-136.
- Moore, M. (1985). *Mobilization and Disillusion in Rural Korea: The Saemaul Movement in Retrospect*, Pacific Affairs, Vol. 57, No. 4 (Winter, 1984-1985), pp. 577-598. Published by: Pacific Affairs, University of British Columbia Stable URL: <http://www.jstor.org/stable/2758710>.
- The Economist, Pastures New: Rural Development in South Korea, 2014, 12, 6.
- UNDP. (2014). *Human Development Report 2014: Sharing Human Progress*.
- Wasserman, S. and K. Faust. (1994). *Social Network Analysis: Methods and Applications*. Cambridge University Press.
- www.adb.org (검색일 2014.10.31)
- www.naver.com/ (검색일 2014. 10.31)
- www.UN.org (검색일 2014. 10.31)
- www.worldbank.org (검색일 2014. 10.31)

최 의 출: 영남대학교 지역사회개발학과를 졸업하고 대구대학교에서 행정학 박사학위를 취득 하였으며, 현재 영남대학교 지역 및 복지행정학과 교수 겸 박정희정책새마을대학원(PSPS) 새마을국제개발학과 교수로 재직 중이다. 주요 관심분야는 새마을운동의 이론과 실천원리를 학문적으로 체계화 하는 것이다. 여기에 더하여 지역사회개발, 주민참여론 등에 학문적으로 많은 관심을 기울여 왔다. “신문사설에 나타난 새마을운동 정책의 네트워크 텍스트 분석”(2011), “교육계몽 운동 으로서의 새마을운동의 특성과 의의”(2011), “신문사설의 보도 프레임분석을 통한 1970년 대 새마을운동에 관한 연구(2012), 새마을운동 연구경향과 ‘새마을학’ 정립에 관한 연구 (2013)등의 논문이 있다. 일본 메이지대학교 초빙교수, 영국 뉴캐슬대학교의 Visiting Scholar 및 한국새마을학회 초대회장을 역임했다. 영남대학교 대외협력본부장과 박정희정책새마을대학원 원장 및 대외협력 부총장을 지냈으며 현재는 영남대학교 부총장 및 글로벌 새마을포럼 회장직을 수행하고 있다(samcom@yu.ac.kr).