

2000年代를 向한 忠淸南道의 開發戰略

Development Strategy for Chungnam - Province toward the 2000's

柳 鎬 根

(忠淸南道 企劃管理室長)

<目 次>

- I. 忠南의 地域興件
- II. 地域開發의 基本方向
- III. 圈域別 開發計劃
- IV. 部門別 開發計劃
- V. 結語

I. 忠南의 地域興件

忠淸南道는 國土의 中西部에 위치하며 緯度上으로는 北緯35° 58' - 37° 04'에 걸친 溫和한 氣候의 地域으로서 車嶺山脈에 의해 東西로 區分된 東高西低의 典型的 特性을 지녔으며 全般的으로 農耕地인 平野와 丘陵地가 發達되고 西海岸은 리아스식 海岸으로서 于拓資源이 풍부하다.

行政區域上으로는 5市 15郡으로서 面積은 8,306㎢(全國6順位)이며 人口는 '89年 現在 2,000千名으로 大田直轄市 分離前인 '88年 3,031千名 對比 33% 減少된 狀況이고 經濟活動人口는 864千名 都農間 人口對比는 45:55이다.

産業構造를 보면 '88年 生産額을 基準으로

1, 2, 3次 産業構成比 38.5%, 20.4%, 41.1%로서 大田直轄市 分離 以後는 全國水準과 더 큰 차이를 나타내며 雇傭構造의 變化는 1次 産業部門이 減少하고 2, 3次 産業部門이 增加하는 現狀을 보이고 있으나 鑛工業部門의 雇傭者數가 大田地域을 包含하더라도 全國水準의 50%를 약간 상회하는 정도이다.

上記한 地域現況을 基礎로 開發興件을 살펴 보면,

制約要因으로서는 大部分 首都圈 및 大田등으로 流出되는 社會的 人口減少, 農業部門 爲主의 脆弱한 經濟基盤, 特히 東西軸 連結體系未洽으로 나타나는 地域 交通網施設의 脆弱性, 西部地域 産業發展의 沮害要因인 用水供給 能力의 不足, 教育·文化施設의 荒蕪地, 首都·大田·群山圈으로의 機能分散에 따른 空間的 統合性의 缺如 等이며

開發潛在力으로서는 많은 緩傾斜 丘陵地 于拓資源등의 豊富한 土地資源, 西部地域 以外의 良好한 水資源, 百濟文化·李朝文化의 훌륭한 文化資源, 鷄龍山, 大屯山, 七甲山, 錦江, 西海岸絶景등의 秀麗한 觀光資源 그리고 西海岸時代의 到來 및 首都圈으로부터의 開發壓力

으로 因하여 새로운 開發輿件이 形成되고 있다는 點을 들 수 있다.

II. 地域開發의 基本方向

1. 既存 開發計劃에 對한 反省

忠南은 中央에서 西海岸開發計劃의 確定 發表('89. 10. 10) 以前에 忠南西海岸開發計劃('88年)을 確定하였으며, '89年에도 忠南全地域의 均衡發展을 위하여 地域公聽會를 거친 圈地別 開發計劃을 樹立하였고 道勢回復을 위한 7大力點施策을 推進하는 등 各種 開發計劃을 中心으로 새로운 忠南開發의 元年을 연다는 覺悟로 全力投球해온 것이 事實이나, 다가오는 2000年代를 내다보며 한 段階 높은 次元으로의 忠南發展을 爲해 上記한 各種 既存 開發計劃에 對하여 몇가지 反省을 해 본다.

첫째, 忠南의 地域開發計劃들이 工團, 道路開發 등 hardware部門에 重點을 두었던 바, 人材育成·技術開發을 核으로한 教育·文化·經濟 등 software部門의 補完이 必要하고 둘째, 開發計劃樹立을 위한 接近方法에 있어서 圈域別 開發方法이 中心이 되어 있으므로 開發課題가 뚜렷해지는 都市階層別 開發方法도 함께 考慮되어야 하겠다. 셋째, 中央單位의 開發計劃 및 開發哲學과의 連繫와 大田直轄市와의 共存·協調關係에 對한 言及이 不足하여 空間적으로 巨視的 視角이 未洽한 感이 있으며, 넷째, 農漁村開發部門의 計劃이 相對적으로 脆弱하다는 點이다. 따라서 本 小考는 既存 開發計劃들을 土臺로 하되 上述한 反省을 基本視點으로 하여 展開해 나가고자 한다.

2. 忠南開發의 基本方向

時間적으로 短期的으로 大田直轄市 分離以後의 道勢回復을 3-5年 內로 達成하고 長期的으로 西海岸時代의 先導와 '錦江奇蹟'을 2011年을 目標로 實現하는 것이며, 空間적으로 國家發展의 에너지를 汎忠南圈에서 創出한다는 命題下에 忠南圈에서는 農業·工業·觀光機能의 調和로 西海岸·錦江時代를 地域적으로 可視化하며, 大田圈에서는 行政·研究機能의 支援으로 西海岸·錦江時代의 背後都市化하고자 한다.

좀 더 具體적으로 忠南圈에 초점을 두어 說明하면, 地域特性 및 定住體系의 分析에 의한 開發圈域의 區分에 따라 圈域別 機能設定 및 圈域間 關係를 定立하고, 地域經濟活性化를 위하여 產業構造의 改編에 依한 雇傭增大 및 高級頭腦의 現地定着을 誘導하며 統合的 空間體系의 構成을 위한 圈域中心都市의 育成과 함께, 西部地域의 成長力 強化를 위한 社會間接資本의 供給을 擴大하는 한편, 地域間 連結機能의 強化를 위해 새로운 交通網體系를 確立하고 百濟文化圈·李朝文化圈 등 觀光賦存資源의 効率的 利用方案을 마련하며 地域別 資源開發을 積極推進하여 經濟資源화를 講究하면서 開發에 의한 自然훼손 및 環境汚染에 對한 防止對策을 아울러 樹立한다.

3. 主要指標

長期計劃時點을 2011年으로 하여 國家的 次元에서 推進中인 國土의 均衡發展 目標에 따라 忠南의 落後地域을 計劃年度까지 先進地域으로 開發한다는 基本目標下에 主要指標을 整理하면 다음과 같다.

1) 忠南의 1人當所得

<表 II-1>

(單位：%)

區 分	1987	2001	2011
全國水準	100 (3,054 \$)	100 (8,180 \$)	100 (11,360 \$)
忠南水準	70.1 (1,551 \$)	96.7 (8,000 \$)	110 (12,500 \$)

2) 人口計劃指標

<表 II-2>

(單位：千名)

區 分	1987	2001	2011	增加率
人 口	2,026	2,520	3,459	2.25%

3) 地域總生產展望('85年 價格)

<表 II-3>

(單位：10億원)

區 分	1986	2001	2011	年 平 均 增加率(%)
地 域 總 生 產 額	3,143	9,970	21,524	8.0
農 林 · 水 產 業	1,350	2,495	3,759	4.2
鑛 工 業	579	2,683	7,457	10.8
SOC 및 其他 서어비스	1,214	4,792	10,308	8.9

4) 地域產業構造展望

1987年의 경우에는 43.0% : 18.4% : 38.6%의 構成比를 보이던 忠南의 產業構造는 2次產業의 相對的인 成長으로 因하여 보다 安定的인 產業構造로 發展함으로써 2011年의 경우에는 1, 2, 3次產業의 構成比가 17.0% : 30.9% : 52.1%에 이를 전망이다.

하며 圈域의 區分은 立地의 特性에 依해 2個圈으로, 都市圈과 空間體系에 依해 6個圈으로 한다.

2. 圈域別 特性 및 重點 開發方向

1) 北部圈

○ 特性：首都影響圈으로서 工業發展과 함께 觀光休養 및 文化的 開發圈으로 分類되며 自生的으로 發展할 수 있는 特性을 保有하고 있다.

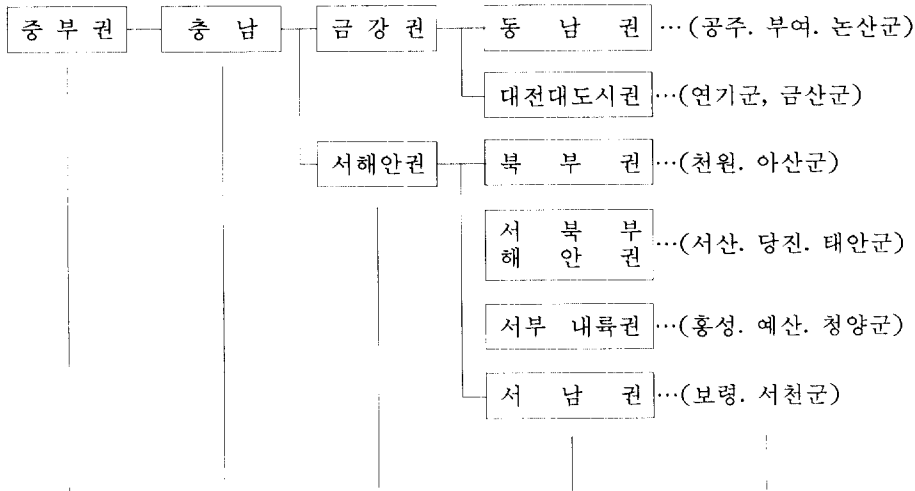
○ 重點開發方向：1次產業部門은 周邊大都市를 겨냥한 商農業을 育成하며 製造業部門은 牙山灣 一帶의 大規模 臨海工團 誘致와 既存의 工業團地 擴張을 推進하고 文化·觀光部門

III. 圈域別 開發計劃

1. 基本構想

地域特性에 의한 開發圈體系를 設定하여 圈域別 開發計劃을 樹立하되 圈域內 都市階層別 開發方向을 함께 提示하여 發展課題를 明確히

〈圈域의 區分〉



(상위권역) (행정구역) (입지특성) (두시권과 공간체계) (주대상지역)

* 개발소권의 설정 : 연기, 금산, 서천 등

에는 隣近 溫泉地와의 連繫와 함께 歷史意識을 高揚하는 先烈遺蹟 參拜코스를 開發한다.

2) 西北部海岸圈

○ 特性 : 于拓資源의 開發에 따른 地域經濟의 成長潛在力이 큰 地域이다.

○ 重点開發方向 : 1次產業部門은 地域特産物 活用の 特化園地 開發과 沿岸代替漁場을 積極開發하며 製造業部門은 大單位 臨海工業 벨트 造成과 이에 따른 背後都市 開發과 高級 人力 供給計劃을 併行하고 文化·觀光部門은 自然景觀을 活用한 安眠島國際觀光地화 및 海水浴場開發을 推進한다.

3) 西部內陸圈

○ 特性 : 農林業 爲主로 成長하여 왔으며 中心都市機能이 未弱한 地域이다.

○ 重点開發方向 : 1次產業部門은 農業開發 潛在力을 최대한 살리되 無公害主産園地 造成 및 農產物流通體系 改善에 力點을 두고 製造業部門은 地域特性에 맞는 農工園地 外에 尖端產業立地를 推進하며 文化·觀光部門은 道

立公園, 溫泉休養地 開發과 함께 李朝文化를 再現하여 觀光資源화한다.

4) 西南圈

○ 特性 : 1次產業爲主의 地域特性을 保有하고 있으며 群山, 全州圈으로의 中心機能分散으로 空洞化가 우려되는 地域이다.

○ 重点開發方向 : 1次產業部門은 地域特産物을 利用極大化하는 石工藝園地, 포도·딸기園地, 韓山모시타운등을 建設하고 製造業部門은 地域賦存資源을 利用한 加工工場 育成 등 地域中心의 產業基盤을 構築하되 港灣開發로 開發潛在力을 極大化하며 文化·觀光部門은 巨視的·國際的 視角으로 大川據點의 海岸慰樂基盤을 造成한다.

5) 東南圈

○ 特性 : 固有의 百濟文化圈을 形成하고 있는 地域으로서 農業爲主의 經濟基盤을 갖고 있다.

○ 重点開發方向 : 1次產業部門은 地域特産物의 加工施設 育成 및 無公害營農을 적극 권

장하고 製造業部門은 大單位 工業團地보다는 地方産業을 育成하며 文化·觀光部門은 錦江邊觀光綜合開發과 함께 百濟古都의 傳統文化를 살려 歷史의 산교육장으로 造成한다.

6) 大田大都市圈

○ 特性：大田의 直接的인 影響을 받는 地域으로서 2個 小圈으로 分離되어 있다.

○ 重点開發方向：1次産業部門은 周邊大都市를 겨냥한 經濟作物 主產團地로 育成하되 錦山은 人參의 國際宗主都市로 育成하고 製造業部門은 尖端産業團地 造成 및 人參關聯製品 生産에 注力하며 文化·觀光部門의 경우 燕岐의 遺跡地는 開發보다 保存次元으로 推進하며 錦山의 人參을 觀光資源화한다.

3. 圈域內 都市階層別 開發方向

1) 中小都市

開發方向을 圈域別 成長據點都市化 및 機能의 特性化에 두며 그 內容을 具體的으로 살펴보면 北部圈은 天安과 溫陽은 連担都市化하여 廣域都市計劃을 樹立하고 西北部海岸圈의 경우 瑞山市는 圈域據點都市로 大山地域은 臨海工業都市(新都市 開發)로 唐津邑은 臨海工團背後都市로 開發하며 西部內陸圈은 洪城邑을 據點都市化하면서 禮山邑·青陽邑등과 함께 科學營農研究機能을 誘致한다. 또한 西南圈은 大川市를 觀光産業據點都市로 舒川邑은 高級工團背後都市로 開發하고 東南圈은 公州市·扶餘邑을 百濟文化 中心都市로 論山邑·江景邑·鍊武邑을 連擔都市로 育成하며 大田大都市圈의 경우 錦山邑은 都市再整備計劃으로 人參타운의 機能을 強化하고 鳥致院邑은 都市計劃區域의 擴張과 함께 土地利用을 規制한다.

2) 面單位

物質的 側面的 自足的 基礎單位化하여 基礎生活圈을 形成해 가되 1面 1特産物을 副業團地 및 農工團地와 連繫하여 開發하고 都市에 나가지 않고도 基本的 生活欲求를 解消시킬 수 있도록 中心地域에 理髮所·沐浴湯·藥房등을 綜合한 厚生福地概念의 共同便益施設을 完備한다.

3) 마을 單位

精神的 側面的 自足的 基礎單位化의 基本方向을 가지고 青陽郡에서 示範運營되는 現代式 鄉約 運營을 擴大 推進하며 마을별로 固有의 名稱을 賦與하여 故鄉 概念의 最少單位로 具體化 될 수 있도록 하되 주택·변소·부엌개량등 個別生活環境의 質的 向上을 아울러 推進한다.

IV. 部門別 開發計劃

1. 地域經濟 및 産業活性化

1) 地域別 工業團地 開發計劃

工業團地 開發의 基本方向을 3個圈으로 分類하여 살펴보면 西海岸圈은 臨海工業用地를 擴大하여 技術集約的 輸出主導的인 重化學工業을 育成하고 內陸圈은 尖端産業 育成 및 既存 工業軸과 連繫한 工業團地 開發로 集積利益을 極大化하며 都市地域內 및 農漁村地域은 地域賦存資源을 活用한 地方工業 및 農工團地 開發에 注力한다.

工業團地 造成計劃의 內譯은 <表 IV-1>과 같다.

2) 工團背後都市建設計劃

大山工團의 背後都市로서 大山新都市建設을 推進하되 瑞山郡 大山面 一帶의 105.52 ㎢에 人口 8萬名의 受容計劃으로 造成하며 牙山產

〈表 IV-1〉 工業團地造成計劃

사 업 명	사 업 규 모		비 고
	면 적	사 업 비	
총 계	2,038(만평)	45,199(억)	
· 아산산업기지	140	6,134	서해안권
· 군. 장산산업기지	470	7,065	
· 인주공단	100	1,230	
· 당진석문공단	300	3,100	
· 장항지방공단	100	518	
· 대산공단	270	22,641	
· 보령공단	50	500	
· 청양첨단산업기지	50	500	내륙권
· 연기첨단산업공단	50	332	
· 연무공단	27	167	
· 남면섬유공단	30	205	
· 홍성공단	151	1,500	
· 천안제2공단	30	266	도시 및
· 농공지구개발	270	1,041	농어촌지역

業其他 背後都市로서 唐津郡 松嶽面 一帶의 739 萬坪에 10萬名 受容計劃으로 造成한다.

3) 工業團地造成에 따른 人力需給對策

圈域別로 살펴 보면 北部圈은 天安에 綜合大 新設 또는 綜合大 分校의 施設을 擴充하고 天原郡 並川面에 '91年 開校 豫定으로 職業訓練大를 設置한다.

西北部海岸圈은 瑞山에 工科大學을 新設하며 泰安郡에는 水產專門大를 新設하고 西部內陸圈은 洪域의 海軍專門大를 綜合大로 昇格하며 禮山農業專門學校 역시 4年制大學으로 推進한다.

西南圈은 大川에 觀光·工學을 中心으로 大學을 新設하고 東南圈은 公州師大의 綜合大 昇格과 論山大學의 新設을 推進하며 大田大都

市圈의 경우는 人參關聯學科를 中心으로 錦山에 專門大를 新設한다.

上記한 內容은 圈域別로 大學育成計劃을 說明한 바, 高等學校單位는 工業高等學校의 育成 強化와 함께 農村地域의 非工業系 高校에 機能科의 新設 또는 短期的 技術教育프로그램의 導入등 段階的으로 工業系로의 轉換을 檢討한다.

4) 高級頭腦 現地定着支援

○ 現地養成體制構築：天安·天原·瑞山·大川 等に 工團과 連繫하여 既存大學의 特性化 및 理工系大學을 新設하며 優秀卒業者를 專門行政分野에 活用할 수 있도록 研究職特採를 積極檢討한다.

○ 現地定着基盤造成：高級頭腦의 現地定着

을 忌避하는 主要 原因 中の 하나가 子女教育 問題인 바, 地方名文高校 育成을 위해 段階的인 競爭入試의 許容이 積極 檢討되어야 할 것으로 思料된다. 또한 地方에서도 쉽게 풍부한 情報에 接近할 수 있도록 圈域別로 地方圖書館 또는 地方大學을 1個所씩 據點化하는 情報 資料 獲得網을 構築한다.

그 밖에 地域文化院의 活性化와 藝術團體의 支援 強化를 併行하고 文化空間擴大 및 水準 提高를 꾀하며 推進 中에 있는 “故鄉 되돌아 보기” 運動을 擴大發展시켜 리턴폴리시(return policy)의 概念과 連結한다.

5) 地方金融活性化對策

基本的으로는 實物經濟基盤의 劃期的 擴大를 위하여 2011년까지 2千餘萬坪의 工團開發 등 第2次 産業을 積極育成하며 地方金融活性化 主體의 強化를 위해 金融界·學界·官界의 重鎮이 參與하는 地域金融發展委員會를 構成

한다. 또한 地域還元金融機能을 定着시키기 위하여 道金庫의 地方銀行으로의 轉換등 行政的 支援과 稅制上 優待措置가 要望되고 地方自治團體의 統制權 強化를 위하여 金融施設의 新設 및 營業區域의 調整 등에 對한 指導調整 機能의 賦與가 中央單位에서 檢討되어야 할 것으로 思料된다.

6) 地域別 特化產物 育成 및 農水產物 流通 센터 建設

인삼·구기자·모시·새우젓·호도 등 地域 特產物과 副業團地·農工團地와의 連繫를 圖謀하되 韓山모시타운과 錦山國際人參市場 建設을 積極 推進할 計劃이며, 天安·洪城·禮山·論山 등에 農水產物 流通센터를 建立할 計劃이다.

2. 社會間接資本施設擴充

1) 道路擴充計劃

<表 IV-2> 道路擴充計劃

도로 구분	노선수	주요 사업 (km)			비고
		계	신설	확장	
총 계	25	1,310	730	580	
고속도로	3	240	240		· 서해안 고속도로 · 천안-논산 고속도로 · 대전-진주 고속도로
관광, 산업도로	3	394	323	71	· 서해안 관광도로 · 성환-태안 산업도로 · 금강변 관광도로
국도	14	582	121	461	· 서산 당진등 14개 노선
지방도	2	48		48	· 지방도 603, 690호
신설	3	46	46		· 공주-청원 I. C · 동면-대덕연구단지 · 도고-인주

道路網 構成은 全國의 格子型 道路網 體系를 考慮하되 X字型 道路開發에 依한 東西間 連結體系를 強化하고 地域의 均衡發展 및 內部循環體系의 補強을 爲해 X字軸에 網絲型을

綜合한다.

道路擴充計劃의 內譯은 <表 IV-2>와 같으며 道路鋪裝率 提高計劃은 '92년까지 地方道 100%, 郡道 80% 達成을 目標로 한다.

2) 鐵道·港灣開發

<表 IV-3> 鐵道港灣開發計劃

구 분	사 업 명	사 업 개 요	비 고
항 만	안 흥 항	· 방파제 : 1,015m · 물량장 : 1,180m	· 중국과 교역시 최근거리항
	대 천 항	· 방파제 : 600m · 물량장 : 565m	· 대천. 안면도 국제관광지화 사업의 관문항
철 도	장항선 철도개발	· 연장 : 143.1km (천안-장항)	· 서해안 지역 및 군장지역 조성에 따른 수송량 증가
	호남선 전철화	· 연장 : 60.7km (대전-강경)	· 호남지방과의 연결성 제고
	산업철도개설	· 대산-평택	· 서북부지역 공단조성에 따른 수송량 증가

<表 IV-4> 工業用水供給計劃

지 역	중 기 계 획	장 기 계 획
북부권	천안제2공단	○ 대청댐계통광역
	인주임해공단	2단계
서북부해안권	신평임해공단	○ 공주계통광역 1단계
	석문임해공단	
	대산공단(1,2지구)	○ 용수리댐계통광역
태안화력발전	○ 지역상수도	○ 지역상수도
서남권	보령공단	○ 용수리댐계통광역
	장항공단	○ 금강하구언계통광역
	군장산업기지	○ 금강계통광역 2단계
동남권	연무지방공단	○ 금강계통광역 2단계
대전대도시권	연기첨단산업기지	○ 지역상수도
	남면섬유공단	○ 지역상수도

3) 工業用水供給計劃

主要水源은 大淸湖, 錦江本流, 錦江河口湖, 龍水里댐이며 保寧郡의 龍水里댐은 新規開發對象으로서 生工用水供給量計劃은 20萬톤/日이다.

4) 通信開發計劃

○ 郵政部門: 郵遞局을 情報化 社會의 情報流通基地이면서 綜合奉仕窓口로서 育成함을 基本方向으로 한다.

郵遞局 1局當 管轄人口를 市部는 25千명, 郡部는 10千명으로 하고 管轄半徑은 市部 2.5km, 郡部 3.5km를 基準으로 增設토록 하되 機械化 集中局을 天安, 洪城의 2個所에 設置한다.

○ 電氣通信部門: 體系的이고 段階的인 綜合情報通信網을 構築하며 產業別 業務能率向上 및 住民便益增進의 圖謀를 基本方向으로 한다.

電氣通信局은 中心局 2個所(天安, 洪城), 端局 11個所(泰安, 唐津 등)를 設置하고 韓國電氣通信 主軸으로 '89-'96년에 綜合情報通信網을 構築하며 韓國데이터 通信 主軸으로 '92-2001년까지 生活情報網을 構築한다.

3. 教育·文化基盤의 擴充

1) 教育基盤의 擴充

高等學校 單位는 地方名文高校의 育성과 併行하여 郡單位別 據點高校를 育成하되 零細高校는 綜合運營方式을 積極檢討한다.

地方大學의 경우는 道政諮問委員으로서 地域의 大學教授을 最大로 活用한다든가 研究用役을 地方大學에의 依賴를 義務化하는 등의 官·學連繫體制를 構築하도록 努力하며 地方大 卒業者의 就業促進을 위해서 公共機關 및 地方企業의 就業割當制의 導入, 卒業豫定者의 豫備就業制運營을 地方次元에서 研究·檢討한

다.

大學設立의 構想은 機能別로 體系化하기 위하여 地域產業·文化와 連繫推進하여 天安·洪城에는 綜合大, 禮山에는 農業大, 唐津에는 機能大, 大川에는 水産觀光大를 設立하도록 한다.

그 밖에 科學館의 新規設置 그리고 扶餘博物館 移轉 및 公州博物館의 擴充 등을 推進한다.

2) 地方文化의 活性化

地方文化藝術團體의 育成次元에서 藝總忠南道支會의 分離 및 市郡單位別 藝術團體의 組織과 行·財政支援을 擴大한다.

健全한 生活文化의 定着을 위해서는 31個 鄉校·書院을 中心으로 한 愛鄉教室의 運營, 運動競技와 文化活動을 包含한 마을스포츠클럽의 運營, 市·郡 主管으로 推進하는 隣近山, 高水敷地에 休養施設의 設置 및 整備, '90年 完工目標로 溫陽市에 建立하는 올림픽 紀念國民生活館 등 多樣한 事業을 펼친다.

地域文化院의 活性化를 위해서는 16個文化院의 地域社會教育機能을 擴大하고 連關文化團體와의 協調體制를 確立한다.

鄉土祝祭는 1市郡 1地域文化祭로 誘導하며 그 밖에 地方文化基盤施設에는 文化需要 創出의 促進機能에 重點을 두면서 地域別 施設을 均配하되 既建立 또는 推進中인 12個所(推進中 3個所: 公州百濟音樂堂, 瑞山文化會館, 禮山秋史紀念館 등 '92년까지 完工) 以外에 未建立地域은 '95년까지 年次的으로 溫陽, 大川, 靑陽, 泰安, 天原 등에 建立한다.

4. 住居 및 生活環境改善

1) 住宅普及率提高

住宅 200萬戶建設의 中央計劃에 따라 忠南은 54千戶 建設을 推進하여 現 住宅普及率을 88.3%에서 '92年 計劃 終了時에는 91.3%로 높인다.

2) 上水道 擴充計劃

中期上水道事業計劃을 計劃대로 推進할 경우 '89年 現在 施設容量 280千噸/日, 普及率 32%에서 '92年 計劃期間終了時에는 施設容量 316千噸/日, 普及率 38%로 向上시키게 되며 廣域上水道事業計劃은 <表 IV-5>와 같다.

3) 社會福祉施設 擴充計劃

○ 高齡化 社會에 對備한 養老院施設의 重點擴充: 天安, 洪城, 大川에 公共養老院을 增設하는 한편 施設의 運營을 民間人이 하되 數地確保등 政策的 誘導와 稅制減免, 支援金 等の 惠澤을 賦與하는 有料養老院을 擴充한다.

○ 有關社會福祉施設間의 集積化: 養老院과 孤兒院을 增設하여 老人들의 疎外感解消 및 兒童들에 對한 教育效果를 높이는 한편 心身 障礙者 施設, 精神病患者 施設과 中規模 以上の 醫療機關을 隣接시키거나 複合施設을 한다. 그리고 綜合社會福祉館은 大川에 新規로 推進

한다.

4) 醫療서비스向上計劃

○ 圈域의 再設定: 忠南圈은 現在 大田大診療圈과 天安大診療圈으로 兩分되는 바, 地域 階層別로 1, 2, 3次 診療圈으로 再調整하되 洪城을 3次診療圈으로 設定하여 醫療施設을 擴充한다.

○ 醫療施設水準向上과 脆弱地域 解消: 忠南의 水準이 全國에 比해 크게 未達되는 바 市場競爭原理만으로는 不充分하므로 政策的 誘導와 支援이 必要하다.

一般醫療機關으로서 天安, 洪城에 3次醫療機關을, 各 市部에 2次醫療機關을 立地토록 誘導하되 瑞山, 唐津地域은 工業背後都市機能의 強化 展望에 따라 產業災害醫療機能을 擴充토록 한다.

保健醫療機關의 擴充計劃은 (表 IV-6)과 같다.

5) 下水處理計劃

1段階는 '90年代에 市地域 下水處理場 設置를 <表 IV-7>과 같이 完工하고 2段階에는 2000年代에 郡地域까지 下水處理場 設置를 擴大한

<表 IV-5> 廣域上水道事業計劃

사업명	사업개요	사업기간	공급지역
· 삼교호 광역상수도	· 취수시설 : 7만톤/일	'90 - 92	○ 공업용수
· 금강계통 광역상수도	· 취수시설 : 25만톤/일	'90 - 95	○ 서산, 당진, 합덕, 대산, 장항, 서천, 부여, 논산, 강경, 연무
· 대청댐계통 광역상수도	· 취수시설 : 23만톤/일	'91 - 96	○ 천안, 온양, 성환, 성거, 예산, 삽교, 초치원
· 보령댐계통 광역상수도	· 취수시설 : 21만톤/일	'90 - 95	○ 태안, 안면, 홍성, 광천, 대천

<表 IV-6> 保健醫療機關擴充計劃

구 분		1988	1991	2001
보건지소	의사수	(일반의) 1명 (치과의) 0.77명	1.5명 1명	2명 1명
	면적	45평	100평	200평
보 건 소		천안등 10개소	대천, 온양에 시보건소 건립	각시군 1개소 면적 300평이상
의 료 원		천안, 서산, 홍성	대천, 온양	

<表 IV-7> 市地域下水處理場設置

사 업 명	사 업 개 요	사 업 기 간
천 안 시	○ 처리시설 : 7만톤/일	'89 - 92
공 주 시	○ 처리시설 : 3만톤/일	'91 - 94
대 천 시	○ 처리시설 : 2.4만톤/일	'95 - 98
온 양 시	○ 처리시설 : 1.7만톤/일	'90 - 93
서 산 시	○ 처리시설 : 1.6만톤/일	'95 - 99

다.

6) 都市開發計劃

都市開發은 都市別 特性에 따라 機能補強을 하되 II章 3節에서 言及한 方向으로 推進하며 自動車文化에 對應하여 中小都市 駐車難解消을 위한 路外停車場確保, 停車場 特別會計導入, 外廓道路開設 및 廣域都市 基本計劃時 副都心圈 造成 등을 積極 檢討한다.

新都市開發은 工業團地 背後都市의 경우는 IV章 1節 2)項에서 言及한 바와 같으며 鷄龍新都市는 論山郡 豆腐面 一圓에 軍事都市, 住居都市, 文化都市의 機能을 갖추도록 2001년까지 10萬名의 計劃人口로서 構想하고 있으며

'91年度부터 都市開發에 着手할 計劃이다.

7) 落後地域開發

○ 島嶼地域, 落島: '97년까지 28個 島嶼에 98億원을 投資하여 給水·電氣·道路 등 基盤施設을 于先 擴充한다.

○ 奧地: 道路擴鋪裝 등으로 交通難 解消에 注力하는 한편 各種 地域産業의 所得增大 連繫推進으로 地域經濟力을 向上시킨다.

○ 鑛山村: 道路鋪裝, 下水道整備 등 基盤施設의 擴充 및 簡易上水道, 便所, 住宅改良 등 住居環境改善事業 支援에 力點을 두는 한편 石炭産業合理化에 따른 遊休人力의 代替産業 斡旋을 위해서 洪保地區 綜合開發事業을 連繫

시킨다.

5. 地方化時代に 對備할 行·財政 役量の 提高

1) 地方自治制 實施에 따른 行政準備 및 住民參與 基盤造成

○地方行政體制的 改編：課題完遂式 自律勤務制 運營, 行政의 守備範圍 劃定등의 自律行政體制, 企業精神 導入, 公營開發事業의 擴大 등 經營行政體制, 中長期綜合開發計劃分野 → 環境·觀光分野 → 商工行政分野로 段階的인 機能補強을 하면서 發展시킬 開發行政體制 그리고 都市圈 行政協議會의 役割補完을 통한 活性化와 市郡組合의 活用을 講究하는 廣域行政體制 등의 4大方向으로 行政體制를 改善해 간다.

○ 住民參與基盤造成：精神的으로 ‘百濟精神’을 忠南의 兪로 再現하여 道民精神의 求心點을 提示하면서 制度的으로는 住民意識, 市民意識을 培養하기 위해 各種 組織을 再整備하는 한편 各界各層別로 구성하여 分期別로

運營하고 있는 道政評價團을 定着·發展시키 나아가간다.

○그 밖에 自治法規整備, 地方議會議事堂 確保 등 事前對備에 萬全을 期한다.

2) 優秀人力 擴充方案：實施中에 있는 私企業委託教育등 行政人的 企業家精神 生活化를 持續推進하고 公務員의 能力向上機會를 擴大하기 위하여 行政資料室의 擴充, 外國姊妹結緣道와의 交換勤務 등 接近方法을 多樣化하며 制度的으로 開發擔當官室의 新說을 檢討하여 各種 開發計劃을 綜合하고 이에 따른 開發行政優秀人力養成에 注力한다.

3) 開發財源調達體制的 講究

非課稅의 方法(收益者 負擔金制, 公共用地 減步制 등) 活用하여 造成된 資金은 該當地域 開發基金으로 積立하여 投資財源화하는 한편 適貨事業에 對한 地方債活用을 積極 檢討한다. 여기서의 適貨事業에는 該當事業의 收益에 依해 償還財源이 確保될 수 있는 事業, 將來의 經濟發展을 통해 地方稅源이 增加하여 償還財源을 發生시킬 수 있는 事業地方自治團의

<表 IV-8> 機能別分擔內譯

생활권구분	중심지	주요기능	인구	비고
정주생활권	○ 시, 군 소재지	○ 공공서비스 중심기능 ○ 지역경제의 중심기능 ○ 지역문화의 중심기능	100-150천명	15개군
기초생활권	○ 면소재지 ○ 국교소재지 (중심취락)	○ 행정서비스 기능 ○ 생산, 주거기능 ○ 지역경제의 보조기능	5-15천명 (2천호정도) *소재지1-2천명 (300호정도)	150개면 (균평균) 10개면)
취락	○ 자연부락	○ 기초서비스 기능 ○ 생산, 주거기능	2-4천명	면당 2-3개소
		○ 생산, 주거기능	100-150명 (30호정도)	9,964개 자연부락

意思와 關係없이 臨時的 實際的으로 事業을 遂行하지 않으면 안되는 事業(例: 火災對策事業), 住民負擔의 年度間 調整을 꾀하는 것이 오히려 公正하다고 認定되는 事業 등이 包含된다.

그 밖에 民資誘致를 積極 活用하는 등 財源을 多樣化한다.

6. 農漁村開發計劃

1) 農漁村定住體系의 機能別 分擔 機能別 分擔을 整理하면 <表 IV-8>과 같다.

2) 農漁民所得增大方案

○ 農工地區開發: '93년까지 65個 農工地區를 造成하면 造成面積 2,700千坪, 入住工場 650個 工場, 雇傭人員 85千名, 所得效果 2,550億 원이 豫想된다.

○ 農漁村副業團地 活性化: 農外所得與件이 不利한 山間奧地등 落後地域에 于先支援하되 自生力과 競爭力을 갖춘 地域產業으로 定着·發展시켜 나간다.

○ 觀光農業團地開發: 都市民의 레저性向을 農村으로 吸收하여 農漁村의 새로운 서비스產業으로 育成한다.

○ 無公害 農作物 栽培勸獎: 地域特産物을 中心으로 郡單位別로 示範地域을 指定하여 運營하고 있는 것을 擴大推進하되 奧地의 零細 農家를 積極 參與토록 한다.

○ 農業機械化: 既存의 農業機械化 營農團을 擴大·育成하여 農村勞動力 不足을 解消해 나가되 營農機械에 對한 技術教育, 農機械 保管倉庫施設의 擴大 등 側面支援을 併行한다.

7. 觀光產業開發

1) 觀光開發의 基本方向

觀光地 特性別 連繫利用코스를 設定하여 觀光코스별 開發戰略에 따른 開發을하며, 連繫利用코스는 地域內 觀光資源에 對하여 有機的 連結體系가 이뤄질 수 있도록 한다. 特히 靜的 觀光이 아닌 山嶽·海岸·江邊 등의 드라

<表 IV-9> 觀光產業開發計劃

사 업 명	사 업 개 요	비 고
○ 서산해안국립공원	○ 진입도로 ○ 주차장 등 집단시설	○ 서해안고속도로 개통시 1시간 30분대거리 ○ 한-중-일 동북아 국제관광 권의 중심지로 부각전망
○ 공주권 관광단지 개발	○ 개발면적 : 80만평	○ 백제고도권 지역의 산교육장화
○ 대천, 안면도 국제 관광지화	○ 대단위 국제관광위락단지화	○ 대천항과 연계하여 국제 관광지로 개발
○ 부여박물관 건립	○ 대지 : 20천평 ○ 건평 : 2,420평	○ 현 박물관 노후 협소
○ 백제문화권 개발	○ 부여산성, 공산성등 38건	○ 민간의 소장유물 수집·보관 ○ 고대사의 원형적 복원을 위해 집중 발굴 복원

이브관광, 등산·낚시·골프·溫泉 등 未來의 動的觀光 需要에 對處할 수 있는 施設을 擴充 하되 傳統文化資源의 保存과 利用이 調和가 되도록 한다.

2) 開發計劃

概要는 <表 IV-9>와 같다.

8. 環境保全計劃

1) 基本方向

汚染問題地域에 重点을 둔 防止對策을 마련하며 環境基準 및 排出基準에 따른 規制 및 施設計劃을 樹立한다. 또한 環境汚染測定網을 配置하여 繼續的인 汚染度를 測定토록 하고 水質汚染防止에 注力하여 良好한 用水源을 確保하며 都市地域의 燃料代替方案을 마련하는 한편 汎 道民의 環境保護意識을 鼓吹시킨다.

2) 大氣汚染 防止對策

大氣汚染에 대한 環景基準目標을 設定하여 管理하되 煤煙車輛을 一掃토록 排氣가스 淨化器를 義務化하고 都市地域 燃料를 Clean Energy인 LNG로 段階的 代替를 한다. 특히 工團排氣가스는 排出規制를 強化하고 大氣汚染測定網은 自動測定機를 天安 등 6個所에 半自動測定機는 溫陽 등 13個所에 設置토록 한다.

3) 水質汚染防止對策

于先 水質汚染에 대한 環境保全法上的의 環景基準의 設定에 따라 水質汚染度の 測定比較를 위한 計劃目標로 삼는다.

上水道 保護區域의 指定에 의해 管理를 徹底히 하고 下水終末處理場은 앞서 言及한 바와 같이 1段階는 市級都市(5個所), 2段階는 邑級都市(19個所)에 設置하며 中水道 概念에 依한 用水의 再活用을 講求하는 한편 水質保全對策協議會를 構成·運營한다.

3) 海洋汚染防止對策

海域別 水質基準에 따라 海水를 能率的으로 管理하며 富營養化에 依한 赤潮現象을 防止하는 한편 臨海工團에 對하여는 汚染物質 排出許容基準에 따라 指導監督을 徹底히 하고 自然環境保護를 위한 沿岸의 開發類型을 設定한다.

V. 結語

忠南은 大田直轄市의 分離以後 '89年을 새로운 忠南開發의 元年으로 定하여 希望찬 來日을 向해 全力投球하고 있는 바 首都圈의 開發壓力(spillover)과 西海岸時代 到來의 外生的 開發與件에 能動 對應하고 榮光의 새 忠南을 向하는 道政意志와 道民의 結集力 및 地域賦存資源을 內生的 開發與件으로 하여 長期的 開發計劃을 樹立·推進하고 있으나 앞서 言及한 바와 같은 네가지 部門의 補完해야할 課題를 남기고 있어 이를 反省하며 基本的 戰略을 樹立한다는 視角에서 既存計劃을 根幹으로 하되 個人的인 所見도 披瀝을 한 바 本 小考의 一部는 公式的 表明이 아님을 밝힌다.

最近 西海岸高速公路 路線의 忠南案 採擇, 大山3工團의 竣工, 中央의 西海岸開發計劃에 의 忠南建設 大幅受容(忠南地域 30件 4兆 3,755 億원) 등 未來忠南이 앞당겨 可視化되고 있음을 느끼고 있으며 忠南道의 自體的인 立場에서도 短期的으로는 道勢回復을 위한 7大力點 施策(<表 V-1> 參照)을, 長期的으로는 20大 戰略事業(<表 V-2> 參照)을 開發計劃에 根據하여 發展의 起爆劑로서 마련하고 있다.

上記한 重點事業을 根幹으로한 忠南開發戰略이 地方讓與稅導入, 百濟圈의 特定地域指定 등 國家의 行·財政의 支援, 15千 公務員과 200

〈表 V-1〉 7大力点施策

1. 工業化施策의 強力推進	5. 西北部地域「물」問題의 根源的 解決
2. 道直營海岸埋立	6. 忠南의 젓줄인 錦江등 살리기 運動
3. 錦江邊產業觀光道路建設	7. 忠南圈域別開發構想
4. 安眼島國際觀光地化	

〈表 V-2〉 20大 開發戰略事業

圈 域 別	開 發 戰 略 事 業
計	
地域共通事業	<ul style="list-style-type: none"> ○ 忠南 內陸 交叉 高速化道路 建設 ○ 泰安一成歡間 產業道路 建設 ○ 西海岸 觀光道路 建設 ○ 忠南 西北部地域 給水事業
北 部 圈	<ul style="list-style-type: none"> ○ 仁州工團 建設 ○ 天安第2工團 建設
西北部海岸圈	<ul style="list-style-type: none"> ○ 牙山產業基地(新平) 建設 ○ 大山工團(우석事業) 및 背後都市 建設 ○ 가로림灣 자원활용계획(우석事業) ○ 安眼島 國際觀光 慰樂園地開發
西部內陸圈	<ul style="list-style-type: none"> ○ 農產物 流通基地 및 綜合農業센터 建設 ○ 青陽尖端產業團地 建設
西 南 圈	<ul style="list-style-type: none"> ○ 鰲川地區 于拓事業 및 工團 造成 ○ 保寧 國際港 建設 ○ 大川綜合觀光團地 造成 ○ 韓山모시「타운」建設
東 南 圈	<ul style="list-style-type: none"> ○ 百濟文化圈 開發事業 ○ 錦江邊 觀光綜合開發 및 觀光道路開發
大田大都市圈	<ul style="list-style-type: none"> ○ 燕岐 尖端產業工團 建設 ○ 錦山 人參「타운」建設

萬 道民의 開發意志 및 地域經濟力의 總和라
는 土台 위에 꽃피운다면 2000年代의 忠南時
代가 앞당겨질 것이라고 確信한다.