

# 2000年代를 向한 全羅南道の 開發戰略

## Development Strategy for Jeonnam-province toward the 2000

全 錫 洪  
(全羅南道 知事)

### 〈目 次〉

- I. 序 言
- II. 2000年代 全南의 開發目標
- III. 2000年代 全南의 當面課題
- IV. 2000年代를 向한 全南의 開發戰略
- V. 推進上 考慮해야 할 支援施策
- VI. 結 語

## I. 序 言

앞으로 13年만 지나면 希望찬 새로운 世紀인 西紀 2000年이 始作된다. 이때 우리나라 人口는 약 5,000萬名, 都市化率은 약 80%, 그리고 1人當 G.N.P는 1984年 價格으로 약 5,000\$이 될 것으로 展望하고 있다. 한마디로 말하여, 先進 여러나라와 어깨를 겨룰수 있는 先進社會의 實現이 이루어 질 것이다. 그렇다면 이러한 先進社會의 實現이 國民 모두가 가만히 앉아서 기다리고만 있으면 2000년이 되는 날, 自動적으로 와 안기는 것이 아니고 政治·經濟·社會·文化의 각 方面에서 先進社會實現을 위한 國民 모두의 피나는 努力이 쉬지 않고 이루어져야 한다.

全南은 예로부터 文과 藝를 崇尚하고 溫柔한 氣質을 가진 全南人들이 오늘날 全國土의 12.1%인 12,034km<sup>2</sup>에 全國民의 6.8%인 2,842千名(1985末)이 여전히 文과 藝를 사랑하며 健康하

게 열심히 그들의 生活을 營爲해 가고 있다. 이러한 全南이 2000年代에 우리 國家의 先進社會 實現에 遂行하여야 할 몫을 豫見하고 全南의 開發戰略을 研究한다는 것은 대단히 意味 있는 일 이 아닐 수 없다.

이러한 觀點에서 우선 우리나라 2000年代의 長期 開發構想을 바탕으로 全南의 2000年代를 想定하고 이 目標를 達成하여 가는 路線인 오늘의 全南이 當面하고 있는 課題를 把握·分析한 다음 2000年代의 全南開發目標를 達成하게 할 수 있는 開發戰略을 概略적으로 敘述하고자 한다. 물론, 이 內容이 아주 깊이 있는 專門的인 것이 라기 보다는 全南에 愛情을 갖고 항상 더 나은 全南을 만들어 國家 發展에 寄與코자 努力해온 行政責任者로서의 經驗的인 所信이자 간절한 所望인 것이다.

## II. 2000年代 全南의 開發目標

2000年을 指向하는 우리나라 發展의 長期目標가 先進社會의 實現에 두어지고 있는 바 이 先進社會란 “自由롭고 安定된 社會, 豊饒롭고 活氣찬, 그리고 正義롭고 均衡있게 發展된 社會”이며 그 特徵을 보면 “高度産業 및 情報化社會, 平準화와 多樣化가 並行하는 社會, 그리고 國際

화된 社會”의 모습일 것이다. 이러한 우리나라의 2000年代를 重要한 指標로 살펴보면, 人口는 약 49,355千인이 될 것이고, 都市化率은 약 80%로 農村에는 國民의 약 20%만 살게 될 것이며, 1人當 G.N.P를 1980年 價格으로 보면 289萬원, 1984年 價格으로 했을때 5,016\$이 될 것이다. 產業別 國民總生産의 構成比를 보면 農·林·漁業 7.5%, 鑛工業 33.0%, 社會間接資本 19.2%, 기타서비스 40.4%로 展望되고 있다.

이와같은 우리나라 2000年代의 社會現象 아래서 全南은 어떠한 狀態가 되어 어떠한 役割을 遂行하여야 하는가라는 全南開發의 基本目標를 想定하면 다음과 같다.

첫째, 政治·經濟·社會 및 文化的 모든 分野에서 全國平均水準을 上廻할 수 있는 全南이 되어, 地域隔差란 말은 文獻에서나 찾아볼 수 있는 옛이야기가 되어야 한다. 물론 이 隔差란 全南과 다른 道, 全南內에서의 都市·農村間, 그리고 市·郡間의 모든 隔差를 말한다.

둘째, 高度産業 및 情報化時代의 先進社會에서 가장 重要한 것은 깨끗한 環境이다. 우리나라에서 가장 깨끗한 環境이 造成된 定住空間으로 全南을 開發하여 全國民이 이곳에 와서 살고 싶은 곳으로 만드는 것이다.

셋째, 우리나라에서 傳統文化가 가장 잘 繼承發展되어 가장 豊饒로운 文化遺産을 保有한 全南이 되게 한다. 따라서 이러한 튼튼한 傳統文化의 기틀 위에서 燦爛한 南道文化와 藝術이 꽃필 수 있게 한다.

넷째, 國際化時代에 能動的으로 對處할 수 있도록 全南의 空間構造를 再編成한다. 2000年代는 地球村의 概念이 日常化될 것인 바, 이러한 國際化時代에 對處할 수 있는 空間構造는 必需不可缺한 要素이다.

다섯째, 全南과 全南道民의 發展潛在力이 100% 發揮될 수 있는 社會 및 空間의 與件을 造成하는 것이다. 그리하여 道民이 全南의 어디에 살던지 자기가 갖고 있는 潛在力을 充分히 發揮할 수 있고, 全南에 있는 모든 資源을 100% 活用할 수 있는 各種 機會에의 接近性이 容易하도록 만드는 것이다.

여섯째, 全南은 西南圈의 中心道로서 2000年代에 到來할 太平洋時代 및 中共開放時代에 各種 交易의 中樞的인 役割을 遂行할 수 있게 한다. 따라서 全南은 對中共 및 太平洋地區의 重要한 輸出入 基地가 될 수 있을 것이다.

일곱째, 全南 各 地域의 賦存資源의 特性에 符合되는 工業立地的 性格에 따라 適正規模의 工業團地를 造成하여 適性業種을 立地시킴으로써 全南의 雇傭 및 生産性的의 增大를 꾀하고 人口의 全南定着을 誘導한다.

### Ⅲ. 2000年代 갈목의 全南의 當面課題

우리가 追求하고 있는 2000年代의 先進社會實現에 寄與할 全南의 開發目標를 達成하려면 優先 오늘의 全南이 當面하고 있는 重要한 問題들을 把握, 認識하여 이에 대한 改善, 解決方案이 提示될 수 있어야 한다. 오늘의 이 當面課題는 全南이 2000年代로 가는 갈목의 重要한 隘路點이 되기 때문이다. 여러가지 課題中에서 2000年代와 直接連繫되는 重要한 課題는 다음과 같이 생각할 수 있다.

#### 1. 發展에의 障礙要素

全國의 總 3,201個의 섬중 62%에 該當하는 1,994個의 섬이 全南에 位置하고 있으며, 1985年末 現在 全國 517個의 有人島중 60%인 308個가

## 全南의 産業構造現況

區 分		國民(地域)總生產額(10億원 : %)				就業人口(千人 : %)			
地域別	年 度 別	1 9 7 5		1986(推計)		1 9 7 5		1986(推計)	
	產 業 別	生産額	構成比	生産額	構成比	就業人口	構成比	就業人口	構成比
全 國	總 計	25,012	100.0	53,677	100.00	11,380	100.0	16,268	100.0
	農 林 水 産 業	6,563	26.2	7,955	14.8	5,425	45.9	4,410	27.1
	鑛 工 業	5,967	23.9	18,766	35.0	2,265	19.1	4,105	25.2
	社會間接資本 및 서비스	12,482	49.9	26,956	50.2	4,140	35.0	7,753	47.7
全 南	總 計	2,098	100.0	4,294	100.0	1,546	100.0	1,810	100.0
	農 林 水 産 業	995	47.4	1,163	27.1	1,130	73.1	868	47.9
	鑛 工 業	337	16.1	1,439	33.5	96	6.2	307	17.0
	社會間接資本 및 서비스	766	36.5	1,692	39.4	320	20.7	635	35.1
全國/全南		8.4		8.0		7.3		8.9	

資料 : 曹在六, 全南經濟의 現況과 展望 : 産業構造分析을 中心으로, 全南地域 經濟調査, 創刊號, 1986, p.7의 (表 1 및 表 2)에서 再引用.

全南에 立地하고 있다. 이 有人島를 面積으로 보면 약 11%, 人口로 보면 62%가 全南에 位置하고 있으며, 이것은 또한 全南 總面積의 약 11% 人口의 9%에 該當된다. 1970年에서 1980年 사이에 이들 섬에서 살고 있는 人口는 年平均 4.1% 씩이나 減少하였으며 同期間 동안 全國의 人口가 年平均 약 1.8%씩 增加한 것에 比하면 대단한 減少이다. 이들 島嶼民들의 所得은 全國의 으로 보아 약 71.2%가 全國平均에 未達하고 있으며 人口密度 또한 241人/km<sup>2</sup>로 全國의 397人/km<sup>2</sup> 보다 越等히 낮다. 또한 全南은 林野面積이 7,337km<sup>2</sup>로 全南 總面積의 60.1%를 占하고 있으며 全南農耕地의 2.1배나 된다.

이중에서 약 9%가 無林木地이고 91%는 林木地이나 40年生 未滿의 林床面積이 대체로 95%나 차지하고 있어서 立木蓄積은 극히 낮은 狀態이다. 以上과 같이 全南의 地域發展에는 두가지 큰 地形的인 障礙要素가 있다. 특히 全南의 島嶼는 全南의 地域所得을 낮게하는 要因이 되고 있으며 다른 市·道에서는 찾아 볼 수 없는 全

南만의 特性이다. 따라서 어떻게 이들 두 障礙要因을 克服하고 島嶼를 비롯한 바다 및 海岸, 그리고 山林을 어떻게 資源化 할 것인가가 하나의 重要한 課題가 되고 있다.

## 2. 産業構造의 脆弱性

地域總生産(Gross Regional Products: GRP)에 의한 全南의 産業構造를 살펴보면 위의 表에서 보는 바와 같이, 1975年の 경우 1次, 2次, 3次 産業의 構成比가 各各 47.4%, 16.1%, 36.5%였었다. 이때의 全國 産業構造는 1次가 26.2%, 2次가 23.9%, 3次가 49.9%로서, 全南은 1次産業에 크게 依存의임을 알 수 있다. 특히 2次産業의 低位性은 대단히 深刻하였으나 1986년에는 크게 改善될 것으로 豫想되었는데(推定值임), 이때의 全南産業構成比를 보면 1次産業이 27.1%, 2次産業이 33.5%, 3次産業이 39.4%로 되어 農·林·水産業構成比가 크게 낮아지고 鑛工業構成比가 크게 높아졌으나 全國平均에 比하면 아직도 1次産業의 構成比가 크게 높은 편이다.

就業人口에 따른 產業構造를 보면 1975년의 경우 1次, 2次, 3次産業의 構成比가 各各 73.1%, 6.2%, 20.7%로 같은 年度의 全國平均인 45.2%, 19.1%, 35.0%와 比較해도 지나치게 1次産業 依存의 임을 알 수 있다. 1986년에 와서 약간 改善이 되었지만 아직도 1次産業에 就業하고 있는 者는 全體就業者의 47.9%이고 이것은 全國就業者의 1次産業 構成比인 27.1%에 比하면 거의 2배나 되는 構成比이다.

以上과 같이 雇傭人口의 47.9%를 차지하고 있는 農·林·水産業의 地域總生産額 構成比가 27.1% 밖에 되지 않는 것은 그 生産性과 賃金率이 낮기 때문이며, 이것은 農·林·水産物의 價格政策과 無關하지 않다. 또 鑛工業 分野에서는 反對로 地域 總生産額 構成比가 33.5%로 높은 反面, 就業 構造에서는 17.0%로 낮은 바, 이는 全南地域의 2次産業, 特히 製造業이 勞動集約의 이지 못하는 資本集約의 임을 意味한다. 따라서 지나치게 農·林·水産業에 依存的인 産業構造를 어떻게 適正한 水準까지 끌어 올릴 것인가와, 1次産業의 生産性을 向上시키고 賃金率을 높이는 것이 全南開發의 核心的 課題가 되고 있다.

### 3. 農·漁村 地域의 開發 必要性

全南은 傳統的으로 全國의 食糧供給基地로서의 任務를 遂行해 왔다. 全體 面積中에서 農耕地가 차지하는 比率이 29.2%에 達하고(全國은 22%) 全國食糧總生産量의 22%를 全南에서 生産供給하며, 水産物은 全國의 23%를 生産하고 있다. 農業이 富의 源泉이 되었던 時期에는 全南에서 쌀, 목화, 소금 등이 많이 生産되어 鎭道로서 높은 所得을 자랑하였으나 全國이 工業化로 産業構造가 改編되면서 부터는 農村이 많은 우리 全南地域은 相對的으로 落後될 수 밖에 없

었다. 農家가 全家口中에서 차지하는 比率이 44.3%에 達하고 있으나(全國平均 21.6%) 農業 生産性 提高의 限界性으로 營農機械化에 따른 農家負擔과 農漁村 人口의 都市流出 등 새로운 農村 問題가 擡頭되기 始作한 것이다. 食糧의 消費構造 역시 穀類爲主에서 肉類, 果采類 複合式으로 轉換되고 있으며 蛋白質 섭취량이 增加되고 있어 從來의 營農方式으로는 限界點에 達할 수 밖에 없게 되었다. 農家所得의 構造를 보더라도 農業所得이 64.5%, 農外所得이 35.5%를 차지하여 日本(80.1%)과 臺灣(63.4%)에 比하여 크게 떨어 지고 있다.

따라서 農家所得을 높이기 위한 複合營農과 農村의 工業化를 推進하고 生活環境과 各種 文化 福祉施設을 整備하여, 農村 定住基盤을 構築하는 農漁村 綜合開發對策이 重要的 課題가 되고 있다.

### 4. 豊富한 觀光資源의 保有

全南은 東北部에 山嶽이 있고 西쪽과 南部에는 바다에 沿해 있어 山紫秀麗한 自然景觀을 가지고 있으며 特히 리아스식 海岸의 絶景과 多島

#### • 觀光地現況

區分	個所	指定面積	主要觀光地
國立公園	4	2,198km <sup>2</sup>	智異山, 內藏山, 多島海 閑麗海上
道立公園	3	92km <sup>2</sup>	曹溪山, 頭輪山, 月出山
指定觀光地	6	32km <sup>2</sup>	蔚智海水浴場, 大興寺, 砥石江, 羅州湖 등
國民觀光地	8	16km <sup>2</sup>	영암聖基洞, 潭陽市示範 野營場, 海南土末(땅밭) 和順溫泉, 珍島回洞, 麗 川突山 등

※ 遊園地: 海水浴場 20個所, 낚시터 92個所 (全國 1位)

※ 産業觀光地: 光陽製鐵, 麗川石油化學基地, 榮山江河口堰 등

海의 神秘를 지니고 있다.

道內에 智異山을 비롯한 4個所의 國立公園과 月出山을 비롯한 3個所의 道立公園이 있으며 東洋 最大의 人工 淡水湖인 榮山湖와 松廣寺를 비롯한 120餘個의 佛敎寺刹과 國寶, 寶物 등 多數의 文化財를 간직하고 있다.

그러나 豊富한 賦存 觀光資源이 있음에도 不拘하고 아직 充分히 開發이 未된 狀態이며, 스키場, 狩獵場 등 레저空間과 慰樂施設이 未洽한 實情이다.

따라서 觀光資源別 固有機能과 地域의 特性을 勘案한 賦存 觀光資源의 開發 역시 當面한 地域 課題가 되고 있다.

### 5. 독특한 鄉土文化와 藝術의 傳承

全南은 일찍부터 農耕文化가 發達하여 生活의 餘裕와 風流를 즐기며 固有의 文化와 藝術을 꽃피워 왔다. 全南의 文化는 情愫이 넘치는 浪漫性과 섬세하고 優雅한 洗練性, 모두가 參與하고 즐길수 있는 庶民性을 그 特徵으로 하고 있으며 書藝, 國樂, 民俗分野에서 獨特한 傳統을 樹立하여 藝鄉으로서의 矜持가 대단히 높다.

또한 榮山江, 섬진강 流域과 島嶼地方에는 支石墓, 古墳, 貝塚 등 많은 先史遺蹟이 散在되어 있어 學界에서는 “先史文化遺蹟의 寶庫”라 일컬어지고 있고, 特히 李忠武公이 나라를 지키던 護國 遺蹟址가 곳곳에 많이 남아 있다.

主要한 文化 遺蹟을 圈域別로 살펴보면 아래와 같다.

- 榮山江 文化圈 : 靈巖 先史住居址, 응관묘, 海南 貝塚, 운고산 遺物 遺蹟, 靑磁도요지 등
- 섬진강 文化圈 : 樂安邑城 民俗마을, 松廣寺 등 佛敎遺蹟, 住巖담

水沒 遺蹟(고인돌, 先史住居址 등)

- 島嶼 文化圈 : 珍島, 海南, 麗川의 忠武公, 戰跡地 新安 海底遺物, 珍島, 高興의 民俗資料 등
- 따라서 豊富한 文化遺蹟을 體系의으로 整備保存해 나가며 傳統文化와 藝術을 傳承 發展시켜 文化 道民으로서의 矜持를 높이는데 힘을 기울이지 않으면 안된다.

### 6. 알뜰한 全南의 保存

지난 30餘年 동안, 工業化와 經濟成長을 追求해 오면서 開發이라는 명목아래 國土資源이 크게 汚染되었고 많은 歷史的遺物, 高貴한 文化財, 地域特性을 간직한 傳統과 藝術 등이 原形을 잃었거나 破壞되어 우리의 뿌리는 차츰 그 痕蹟을 잃어 가고 있다. 그러나 多幸히 全南地域은 우리 國土 중에서 이러한 傷害를 가장 적게 받은 곳 中の 하나이다. 앞으로 全南의 工業化를 推進하는 過程에서 工業化도 重要하지만, 우리가 간직하고 있는 資源이 덜 汚染된 自然環境과 加工되지 않은 各種 文化, 遺物, 遺蹟들을 잘 保存하는 것이 開發에 못지않게 重要하다. 無節制한 工業化의 물결에서 全南의 環境을 保存하고 觀光資源開發이라는 이름으로 자칫 毀損되기 쉬운 自然環境과 文化 遺物·遺蹟들을 어떻게 保存하여 全南만의 것으로 繼續 간직할 것인가 하는 것도 全南의 當面課題이다.

## IV. 2000年代를 向한 全南의 開發戰略

2000年代의 우리나라 長期發展目標과 全南의 開發目標을 達成하기 위해서는 앞으로 약 13年 동안 全南을 어떻게 開發하여야 하는가에 달려

있다. 물론 이를 위해서는 優先 오늘날 當面하고 있는 問題를 改善解決하여야 하겠지만 未來에 나타날 問題도 豫見하여 함께 準備하여야 할 것이다. 또한 重要한 開發戰略들은 다가오는 13年 동안에 推進하여야 할 內容들이지만, 사실은 이 13年 以後에도 繼續하여 推進할 事項들이기이다.

### 1. 全南發展 장애요소의 資源化

오늘날 全南이 다른 地域과 競爭하여 이길 수 있는 길은 이제까지 全南發展에 장애가 되었던 島嶼, 海岸, 바다 그리고 山林 등을 全南發展의 潛在力으로 생각하고, 이들을 資源으로 活用할 수 있는 方案을 具體化하는 것이다. 이들에 의해서 全南을 가장 全南답게 開發할 수 있으며 가장 全南다운 때 만이 國內市場, 國際市場에서 優位를 占有할 수 있고 所得을 增大시켜 줄 수 있는 것이다. 뿐만아니라 投資의 效率性도 가장 높은 것이다. 全南에서 兩面을 둘러 싸고 있는 海洋資源은 거의 無限하다. 우리가 이 바다를 汚染시키는 것은 全南에 주어진 이 天惠의 天然資源을 스스로 永遠히 拋棄하는 것이 되므로, 全南을 둘러싼 바다들을 現狀態대로 維持·管理하도록 하여야 한다. 이것은 島嶼開發을 中心으로 推進하는 것이 가장 바람직한 일로 생각되며 앞으로 島嶼開發에 보다 많은 힘을 기울여야 할 것이다. 그리하여 島嶼의 隔節性도 解消하고 島嶼民의 福祉水準도 提高시켜 나가야 한다. 海岸空間의 生産性을 極大化시킬 수 있도록 모든 有人島는 島嶼開發促進法에 따른 指定島嶼로 指定하고, 海岸保全 및 管理基本計劃을 樹立하여 年次的으로 開發한다. 그리고 山林資源의 開發은 지난 10여년동안 우리나라의 木材需要가 2배 정도 增加하였고, 1980年은 年平均 8% 정도씩

增加할 것으로 豫測되고 있어 이 木材生産이 重要한 所得源이 될 것인 바, 이에 副應하기 위하여 全南의 山林을 公園이나 庭園을 가꾸듯 적극 開發하여야 한다.

### 2. 產業構造改編을 爲한 全南工業開發

그동안 全南의 經濟는 工業化의 相對的 落後性 때문에 生産, 輸出, 就業構造面에서 脆弱性을 나타내왔기 때문에 이제 적극적인 工業化의 推進으로 名實相符한 農工並進의 全南이 되도록 產業構造를 改編하여야 한다. 사실, 오늘의 全南은 地理的位置, 地勢, 氣候條件으로 보아 臨海型 工業 뿐만아니라 內陸型 尖端技術産業을 育成, 發展시키기에 적합한 곳이다. 또한 全南地域은 中共 및 東南亞 地域에의 進出基地로서 뿐만아니라 產業安保面에서 主要 產業施設을 分散 配置하기에 알맞은 곳이다. 이러한 全南에 長期的인 工業化政策을 立案하여 推進하여야 하는데 이를 위해 1986년 產業研究院으로 하여금 “全羅南道 工業發展에 關한 研究”를 의뢰한 바 있으며 이 研究의 結果에 依하여 全南工業化 中長期計劃을 樹立하고 戰略産業을 選定, 工場誘致 活動에 힘을 기울여 나갈計劃이다. 工業化計劃을 推進하면서 農產物 供給基地로서 全南의 役割을 勘案하면서 光陽製鐵團地 및 麗川石油化學團地等 既存工業의 關聯效果의 極大化, 海洋資源 및 觀光資源保存을 위한 西南海域의 淸淨化, 全南 賦存資源의 活用등을 잘 考慮하면서 段階的으로 計劃을 實踐해 나갈 方針이다. 全南工業化의 戰略産業은 綜合工作機械 金型 油壓펌프 등의 機械工業, VTR 半導體 CRT 小型컴퓨터 등 電子工業, 完成車와 自動車部品 등의 自動車工業, 電氣爐製鋼 冷延鋼板 小型船舶建造 및 修理 등의 鐵鋼 및 造船工業, 그리고 ABS TPA 등의

農漁村의 定住 基本 施設

區 分	農 村 村 舍	中間連繫地域	農村中心小都邑
交 通, 通 信	· 農路鋪裝, 郡內버스등	· 버스停留場 · 乘用車 整備工場	· 버스터미널 · 乘用車賣場, 電話局
金 融·流 通	· 村 舍 金 庫 · 連 鎖 店	· 農協預金取扱所 · 農機械修理所 · 슈 퍼 마 켓	· 農協支所 · 農機械 販賣所 · 常設市場
教 育, 文 化	· 村舍文庫, 村舍會館 · 幼兒園, 놀이터	· 讀書室, 公會堂 · 國民學校, 中學校	· 公共圖書館, 文藏會館 · 博物館, 高等學校
社 會, 福 祉	· 敬老堂, 託兒所 · 藥局, 診療所, 理髮所	· 廣場, 兒童公園 · 醫院, 沐浴湯	· 劇場, 都市公園 · 綜合病院, 運動場, 體育館

石油化學關聯工業 등 16個 産業이며, 도자기 물 유리 프라스틱加工 玩具 등 13個 聯關業種을 새롭게 育成시켜 갈 計劃이다.

이러한 産業의 主要立地로는 順天~光陽~麗川~麗水의 連擔都市圈과 光州圈(河南工團), 木浦圈이 適地이며 되도록 工場을 많이 誘致하여 地域內의 雇傭 創出은 물론 1次産業 就業人口의 2次産業에로의 轉換으로 農工併進의 均衡있는 全南開發이 이루어지도록 하여야 할 것이다.

### 3. 農·漁村의 綜合開發

2000年代에 가던 全國民에 대한 農·漁民의 占有比는 줄어 들고, 農·漁業生産의 國民總生産에의 寄與度는 낮아지겠지만 先進社會에서의 農·漁村의 空間機能上的 絶對的 重要性은 오히려 높아 질 것이다. 農·漁村이 없는 都市化된 生活이나 生態界의 均衡 維持는 거의 不可能한 것이다. 따라서 이제까지의 農·漁業의 部門別 開發戰略에서 農·漁村이란 空間開發戰略으로 바뀌어지고 農·漁村에 살고 있는 住民과 그 空間 그리고 그곳에 있는 中心地를 한데 묶어 綜合的으로 開發해 나가야 한다.

특히 사람에 의한 臨機應變式 開發이 아니라

制度化된 長期的인 郡單位 農·漁村開發計劃을 樹立하여 開發을 推進토록 한다. 이를 위해 각 郡은 第2次國土綜合開發計劃(1982~1991)과 第6次 經濟·社會發展計劃(1987~1991), 그리고 全羅南道綜合開發計劃(1982~1991)에 따라 郡綜合開發計劃을 樹立·實施토록 한다. 이러한 計劃은 計劃初期段階에서부터 郡民 및 專門家集團의 積極적인 參與을 保障하여 農·漁村地域에서도 都市로 가지 않고 人間의 基礎需要(human basic needs)가 充足될 수 있도록 條件을 造成해 주도록 한다. 특히, 全南의 各 農·漁村에 傳來的으로 存在해 온 非公式 部門의 手工業 등을 現代感覺을 살린 地緣産業이 되도록 積極적으로 發掘·育成함으로써 “한마을 한 品目”의 特性化를 推進, 世界市場을 겨냥하도록 한다. 물론 農外所得源의 擴充을 위하여 適正한 곳에 農工地區를 지정하여 積極적으로 支援하지만 모든 農村에 農工地區를 設置할 수 있는 것이 아니며 어떠한 工場이든지 이 農工地區에 入住할 수 있는 것이 아님을 前提로 推進한다. 汚染되지 않은 全南을 可能하게 할 수 있어야 하며 周邊의 農水産物資源을 考慮하여야 한다. 또한 生産基盤施設과 農·漁民의 基本需要를 充足시킬 수 있는 各

種便益施設을 合理的으로 配置하며 農村의 中心 小都邑과 隣近 農村마을을 連繫開發하여 農村定住 與件을 整備해 나가야 한다.

#### 4. 賦存 觀光資源의 開發

個人當 所得이 5,000 \$ 이 되는 2000年代에는 生活水準이 높아지고 餘暇時間이 많아지기 때문에 觀光需要가 대단히 높아질 것이다. 觀光의 形態도 短期에 여러곳을 遊覽하는 것이 아니라 休養型 觀光이 될 것이고, 大衆觀光에서 家族單位의 觀光으로, 季節觀光에서 年中觀光으로 變化될 것이다. 그리고 人工構造物에의 觀光 보다는 깨끗한 물, 空氣, 그리고 아름다운 景觀이 있는 自然狀態의 觀光이 될 것이다. 이러한 觀光需要를 가장 잘 充足시켜줄 수 있는 與件을 갖춘 곳은 全南이다. 그 동안 無節制한 工業化에서 排除되었고 人工構造物의 設置에 의한 大規模 觀光團地開發도 뒤늦었었다.

2000年代에는 이것이 오히려 脚光받는 觀光開發의 기틀이 될 것이다. 全南觀光開發은 깨끗하고 汚染되지 않은 全南 天惠의 資源을 바탕으로 自然과 調和를 이루게 推進되어야 한다. 특히, 通過觀光이 아니라 留宿 및 長期 休養觀光이 되도록 開發하고 地域別로 特色이 있는 觀光 및 休養施設이 갖추어 지도록 하여야 한다. 섬진강 上流에 國民觀光地, 曹溪山등에 勤勞者 休暇村 그리고 各市·郡別로 自然休暇村을 建立하게 하고, 木浦에서 麗水까지 海岸 觀光道路를 開設한다. 또한 全南에서는 最初로 開發되는 和順溫泉地域을 光州湖와 住巖岾 周邊地域과 連繫하여 아름다운 景觀을 가진 溫泉觀光 休養地로 開發할 것이다.

多島海 閑麗海上 一帶를 多島海 海上觀光圈으로 開發하고 莞島, 珍島郡을 中心으로 便益施設

을 補強하며 羅佛島를 中心으로 한 榮山江 一帶의 休養觀光地 開發과 紅島一帶의 海洋公園을 開發한다. 이렇게 되면 지금은 落後地域인 島嶼地域들이 2000年代에는 우리나라에서 가장 훌륭한 觀光休養地가 될 것이다.

#### 5. 傳統文化의 繼承·發展

傳統文化란 民族의 뿌리이다. 뿌리가 튼튼하지 못한 나무는 곧 시들어 죽거나 조금만 나쁜 氣候에도 견디어 내지 못할 것이다. 이 民族의 뿌리를 가꾸는 일은 곧 나라를 튼튼히 하는 일일 것이다. 民族의 뿌리인 傳統文化가 잘 保存된 地域은 一般的으로 農漁村地域이며 우리나라에서는 全南을 代表的으로 꼽을 수 있다.

따라서 民族의 뿌리를 튼튼하게 하기 위하여 本道에 아직 남아 있는 各種 傳統文化를 體系의 으로 發掘하고 繼承 發展시켜가야 한다.

특히, 鄉土史料를 體系의 으로 整理하여 先賢의 文集, 農謠誌, 民謠誌 등을 發刊하고 傳統工藝展示館, 民俗博物館과 南道文化를 빛낸 分들의 記念館 등을 建立하며, 1마을 1자랑 갖기 運動을 開發하여 歲時風俗과 特長 民俗藝術이 마을별로 傳承되도록 한다.

古墳, 貝塚, 支石墓 등 古文化 遺蹟과 新安 海底遺物展示館, 榮山湖 農業博物館 등 保存施設을 年次的으로 擴充해 나가며, 王人博士, 장보고, 忠武公, 鄭 澈, 尹善道 등 수많은 先賢遺蹟들도 잘 整備하여 高장의 矜持를 심어주어야 한다.

다만 앞으로 다가올 地方文化時代에 對備하여 文化享受의 普遍化에 힘써야 한다. 市·郡單位에도 綜合文化藝術館과 公演場, 公共圖書館을 確保하고 小規模 公演場과 靑少年 文化廣場이 마련되어야 하며 島嶼, 僻地와 마을 구석구석까지 基礎的인 文化惠澤이 고루 미쳐야 한다. 뿐만아



나라 老人, 家庭主婦, 工場の 勤勞者 등을 위한 餘暇文化를 開發하여 階層別로 알맞는 프로그램을 普及하고 文化享受의 水準을 提高하여야 한다.

## 6. 下部構造施設의 確保

2000年代에 健康한 全南이 되려면 全南의 骨格이라 할 수 있는 各種 下部構造施設(infrastructure)이 잘 갖추어져 있어야 한다. 物理的인 것으로 重要한 것은 交通과 通信이고 社會的인 것은 敎育과 醫療施設이다.

交通은 크게 바다交通과 陸地交通으로 區分할 수 있는데 前者의 경우, 光州~順天間 湖南高速道路 및 順天~光陽間 南海高速道路의 4次線 擴張과 木浦~順天間 西南部 海岸道路, 羅州~莞島間, 順天~南原間 主要 幹線道路의 4次線화가 이루어져야 하며, 全 有人島에 定期旅客船을 充分한 횡수로 運港시켜 島嶼民들의 不便이 없도록 하여, 모든 交通網이 體系의으로 再編成되어야 한다. 主要 都市들이 1時間帶의 接近性이 維持되도록 하고 特히, 道民의 오랜 宿願이었던 湖南線 및 全羅線의 複線化를 達成한다. 國際化時代에 對應하기 위하여 國際空港을 推進하고 對外貿易의 出口가 될 수 있는 光陽컨테이너 埠頭를 建設하며 木浦와 麗水港을 擴張 發展시켜야 한다.

敎育은 質의 平準化가 可能하도록 하여 敎育 때문에 道民의 移動이 오지 않도록 하며, 政府의 地方大學 育成方針에 따라 特色있는 地方大學이 되도록 全南所在의 大學들을 適極 支援한다.

醫療施設은 農村에 까지도 醫療保險이 一般化될 것이므로 生活圈別로 段階化된 醫療施惠를 받을 수 있도록 醫療施設을 適正配置시키고, 落島

와 僻地 등에는 特別한 移動式 醫療휴먼 서비스 制度를 導入토록 한다.

## V. 推進上 考慮해야 할 支援施策

### 1. 地域開發政策의 制度化

이것은 全南開發에만 국한되는 것은 아니고 各道가 갖고 있는 地域問題 解決의 根本이 되는 것이다. 地域開發은 그 性格上 長期的이고 綜合的이기 때문에 制度的으로 確立된 政策的인 뒷받침이 없으면 實効性이 지극히 낮다. 地域開發을 위한 政策을 地域開發 政策이라 보는데 이 政策의 制度化 過程이나 內容은 다음과 같다고 본다.

첫째, 全國을 意味있는 指標와 地域問題의 特性에 따라 問題地域을 劃定하고 位階化한다. 이것은 各地域의 綜合的인 水準評價에 따라 이루어져야 하며 各道가 가지고 있는 地域問題의 深刻性을 精確히 診斷하는 것이다.

둘째, 診斷된 각도의 地域問題에 따라 處方箋이 되는 地域開發政策 手段을 具體的으로 導入하는 것이다. 이들 政策手段에는 政府의 直接開發手段인 下部構造供給과 國營企業體의 地方分散 立地方法, 그리고 間接開發手段인 抑制方法(disincentives)과 각종 獎勵方法(incentives) 등이다. 이러한 地域開發手段은 地域問題의 深刻性, 즉 問題地域들의 位階에 따라 支援과 統制에 差等を 둘 수 있도록 制度化하여야 한다. 가령, 새로운 工場立地에 대한 支援을 할 때에도 地域問題가 어려운 地域에 立地한 企業은 덜 深刻한 問題地域에 立地한 企業보다 더욱 많은 뒷받침을 하도록 하는 것이다. 다음으로 이러한 內容을 法規로 만들어 制度化하고 이때에는 이에

必要的豫算確保 方案과 運營組織에 대한 內容도 包含되어야 하며 長期的이고 綜合的이며 法的으로 保障이 된 地域開發이 되도록 地域開發 政策이 우선 制度化 되어야 한다.

## 2. 地域開發研究機構의 常設化

앞으로는 各道가 갖고 있는 問題를 다루는데 좀 더 科學的이어야 한다. 이러한 問題들은 複合的으로 일어나고 이에 대한 對處方案의 結果는 여러사람들에게 長期的으로 影響을 끼치기 때문에 모든 影響變數를 綜合的이고 科學的으로 分析檢討하여야 한다. 그러기 위해서는 全南地域의 모든 問題들을 持續的이고, 綜合的으로 研究할 수 있는 研究機構를 設立하는 것이 바람직할 것이다. 이 研究機構는 道の 政策機構로서 全南의 政治·經濟·社會·文化 등에 關한 모든 時系列 資料를 優先確保하고 地域情報銀行의 役割을 遂行하며 國內 및 國際社會와의 連繫網을 만들어 地域의 問題들을 하나씩 하나씩 研究하게 하여야 한다.

## 3. 開發의 世界化와 地域化

오늘의 競爭은 單純히 全南地域內나 國內競爭이 아니고 國際競爭이다. 따라서 모든 努力은 “世界에서 제일 좋은 것”을 만들어 낸다는 創造的이고 科學的인 生活哲學活動樣式에서 出發되어야 한다.

全南에서 살고 있지만 國際化 時代임을 염두해 두고 世界를 向한 積極的인 挑戰을 追求하도록 各種 生産活動을 적극 支援하여야 한다. 全南의 모든 사람 또는 集團들이 어떠한 行動을 할 때에도 그 個人 또는 集團의 利益보다는 全南全體의 利益과 發展을 優先的으로 考慮하여 決定하는 思考方式이 確立되어야 全南의 問題들이

改善되고 全南이 發展될 수 있을 것이다. 生産, 消費 및 教育의 活動行爲의 動機가 바로 “全南”이 되어야 하는 것이다. 全南의 發展을 통하여 國家發展에 寄與하겠다는 이 地域化的인 思考方式이 政治, 行政, 經濟, 社會, 文化的 側面에서 地方行政擔當者들, 企業家, 學者 그리고 住民들이 四位一體가 되어 잘 協助가 되도록 하여야 할 것이다. 그러나 警戒하여야 할 것은 地域感情과 混沌하거나 地域的인 偏狹에 빠져서는 안된다는 것이며 비록 地域을 바탕으로 하되 結局은 地域을 넘어서는 슬기의 集約이 있어야 한다는 것이다. 이것은 地域의 特性에 따른 多樣한 開發을 可能하게 하는 것이며 또한 多樣한 우리 國家社會建設의 밑바탕이 되게 하는 것이다.

## VI. 結 語

이제까지 先進社會의 實現이 이루어질 2000年代의 우리나라에서 全南이 國家發展을 위해 遂行하여야 할 役割과 全南自體의 所望에 바탕을 둔 2000年代의 開發目標, 그리고 이 目標를 達成하여 가는데 장애가 되는 當面課題와 이들을 改善 解決하여 2000年代의 全南을 이룩하게 할 重要한 開發戰略을 提示하였다. 그러나 이러한 方案들을 具體的으로 現實化하는데는 많은 努力과 時間, 그리고 投資가 必要하다고 본다. 그렇다고 마냥 이 모든 與件이 形成될 때까지 기다릴 수도 없다. 우선, 이들 問題와 開發目標에 대한 全體的인 合議가 이루어져야겠고 이 合議를 바탕으로 制度化된 綜合開發計劃이 樹立되어 착실하게 實踐되어야 한다.

다만 全南開發의 基本理念은 가장 全南다운 것으로 國家 및 國家社會에 이바지할 수 있을 것, 全國 平均水準 以上の 開發이 이루어 질 것,

開發潛在力을 100% 活性化시킬 것, 가장 汚染이 되지 않은 環境과 民族의 뿌리인 文化遺產은 잘 繼承 發展시킬 것, 그리고 山과 島嶼 및 海岸의 資源利用을 極大化시킬 것 등이다. 이러한

基本理念위에서 무엇보다도 道民의 和合安定基盤이 튼튼하게 다져져야 하고 2000年代에 알맞은 새로운 價値觀이 定立될 수 있게 하여야 할 것이다.