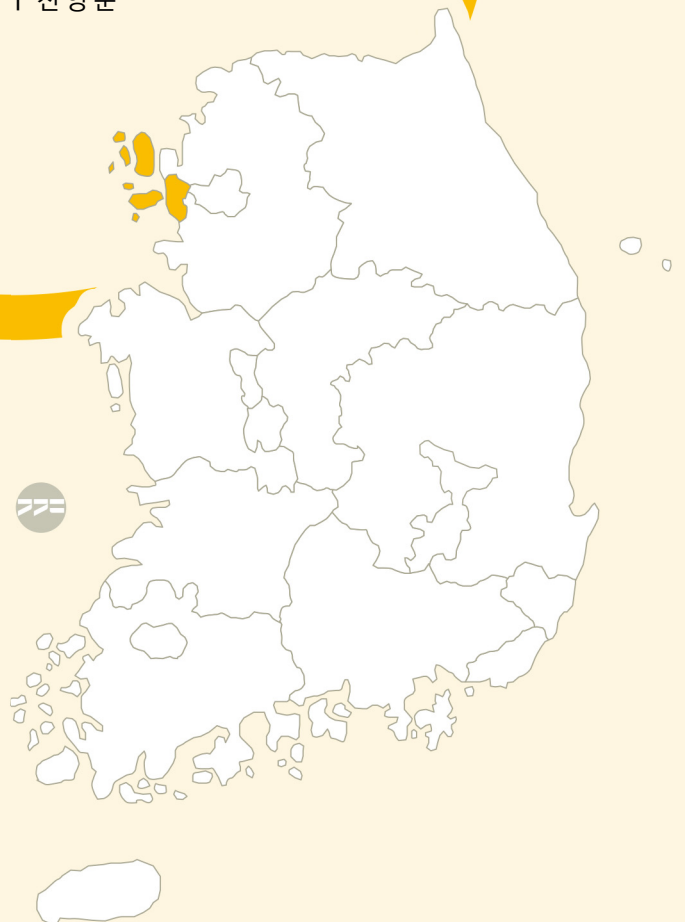




보통교부세 산정 수요 발굴 등 개선방안 연구

홍근석 | 전영준







보통교부세 산정 수요 발굴 등 개선방안 연구

연구진

홍근석 · 한국지방행정연구원 연구위원

전영준 · 한국지방행정연구원 부연구위원

I	서론	
	01. 연구 배경	4
	02. 연구 목적	6
II	인천광역시 인구·재정 현황	
	01. 인구 현황	8
	02. 재정 현황	12
III	인천광역시 보통교부세 현황	
	01. 보통교부세 현황	19
	02. 기준재정수요액 현황	21
	03. 기준재정수입액 현황	26
	04. 재정부족액 현황	30
IV	인천광역시 보통교부세 산정 수요 발굴	
	01. 항만·공항 관련 현황 검토	31
	02. 항만·공항 관련 보정수요 산정 방안	39
V	결론	49
	참고문헌	51
	부록	
	01. 항만별 시설 규모 현황	52
	02. 시나리오별 보정수요 산출액	54

서론

1. 연구 배경

□ 지방교부세 확보 여건 악화

- 향후 인천광역시의 지방교부세 확보 여건은 동종 자치단체에 비해 불리해질 것으로 전망됨
 - 2023년 당초예산 기준 인천광역시의 세입 총계는 15조 379억 원으로, 전체 광역시 가운데 부산에 이어 두 번째로 큰 규모를 나타냄
 - 또한, 인천광역시 본청의 재정자립도는 50.3%로 전체 광역시 중 가장 높은 수준을 보임
 - 다만, 경기 둔화에 따른 내국세 감소와 중앙정부의 재정형평화 기능 강화 기조로 인해 상대적으로 세수 여건이 양호한 인천광역시의 경우 지방교부세 확보가 더욱 힘들어질 수 있음
- 현재에도 인천광역시의 지방교부세 규모는 동종 자치단체에 비해 낮은 수준을 나타냄
 - 지방교부세는 의존재원이기는 하지만 그 사용 용도가 정해지지 않은 일반재원으로서 자체 수입과 함께 지방자치단체의 주요 세입원에 해당함
 - 인천광역시의 보통교부세 규모는 2019년 이후 연평균 증가율 15.2%(광역시 평균 8.8%)를 보이며 매년 꾸준히 증가하였음
 - 그럼에도 불구하고 2023년 기준 인천광역시의 보통교부세 규모는 전체 광역시 중 울산(9,960억 원) 다음으로 가장 작은 규모(10,499억 원)임
 - 특히, 보통교부세를 주민 1인당 값으로 환산할 경우, 인천광역시는 전체 광역시 중 가장 작은 규모(36만 원)를 나타냄(광주 및 울산 88만 원, 대전 86만 원, 대구 60만 원, 부산 52만 원)

□ 보통교부세 산정 수요 발굴 필요

- 인천광역시의 보통교부세 확충을 위해 현행 보통교부세 산정 방식을 진단하고 지역적 특수성을 반영한 보통교부세 산정 수요를 발굴하기 위한 노력이 필요함
 - 보통교부세 산정 시 타 지방자치단체에 비해 상대적으로 수요가 작은 항목 및 그러한 현상의 발생 원인을 파악하고, 이를 개선하기 위한 노력이 필요함
 - 예를 들어 인천광역시의 경우 교통관리비, 안전관리비, 환경보호비 등 수요가 동종 자치단체에 비해 낮게 산정되고 있는 것으로 파악됨
- 특히, 인천광역시의 경우 교통관리비 수요산정 시 항만 및 공항 관련 재정수요를 포함하는 방안을 고려할 필요성이 있음
 - ‘지방교부세 산정해설’ 상 “교통관리비는 해운·항만, 항공·공항, 대중교통·물류 관련 분야의 경비”라고 규정되어 있음
 - 그럼에도 불구하고 현행 교통관리비 수요는 시 본청의 자동차 등록 대수와 자치구의 자동차 등록 대수 및 행정구역 면적만을 기준으로 산정되고 있음
 - 주요 항만 및 공항 등은 국가 차원의 기간시설에 해당하지만, 그의 유지·관리와 교통혼잡, 환경오염 등에 따른 각종 비용 부담은 해당 시설이 소재한 인천광역시가 대부분 부담하고 있음
 - 한편, 특정 지방자치단체의 특수한 재정수요가 해당 지방자치단체만을 위한 것이 아닌 전국 또는 광역 단위를 대상으로 한 행정서비스의 제공을 위해 발생한 것이라면, 해당 재정수요는 중앙정부의 재원을 통해 부담하는 게 바람직함
 - 즉, 긍정적 외부효과의 규모가 큰 행정서비스를 공급기 위해 개별 지방자치단체의 재정 부담이 가중될 경우, 재원의 한계로 인해 전국 또는 광역 수준에서 공급이 필요한 행정서비스의 규모가 사회적 적정수준보다 작아질 수 있음
- 이상의 논의를 요약하면, 항만·공항 관련 재정수요에 대한 구체적인 분석을 통해 인천광역시 및 관련 지방자치단체의 재정 부담 수준을 검토하고, 항만·공항 관련 신규 보정수요 산정의 효과성을 분석할 필요성이 있음

2. 연구 목적

□ 정부 간 재정관계 측면에서 보통교부세 개선 방안 제시

- 「지방자치법」 제13조 및 제15조 규정에 비추어 볼 때, 항만·공항 관련 사무는 국가사무에 해당하지만, 현재 항만·공항 관련 사업에 지방비가 투입되고 있음
- 즉, 항만·공항은 국가 주요 기간시설임에도 불구하고, 해당 시설의 유지·관리 및 교통혼잡, 환경오염 등에 따른 각종 비용은 지방자치단체가 많이 부담하고 있음
- 따라서 항만·공항에 대한 국비 지원이 충분한지를 살펴보고, 만약 항만·공항에 대한 현행 국비 지원이 충분하지 않다면 보통교부세를 통해 추가적인 지원이 필요하다는 논리를 제시하고자 함

□ 지방교부세 제도 측면에서 보통교부세 개선 방안 제시

- 행정안전부의 ‘지방교부세 산정해설’에서 “교통관리비는 해운·항만, 항공·공항, 대중교통·물류 관련 분야의 경비”라고 규정하고 있음
- 이러한 규정에도 불구하고 현행 교통관리비 수요는 자동차 등록 대수와 행정구역 면적만을 기준으로 산정되고 있음
- 따라서 제도의 본래 의도에 충실하게 교통관리비 수요를 산정하기 위해서는 항만·공항에 대한 보정수요를 신설할 필요성이 있음

□ 주요 연구 내용

- 인천광역시 재정 여건 및 보통교부세 현황을 분석함
- 인천광역시와 동종 지방자치단체 간의 보통교부세 현황을 비교·분석함
- 항만·공항 관련 지방자치단체 재정수요를 파악하고, 이를 바탕으로 보통교부세 보정수요 반영의 필요성을 검토함

- 선행연구 검토를 통해 항만·공항 관련 보정수요의 합리적인 산정 방식을 도출함
- 인천광역시 및 관련 지방자치단체의 항만·공항 관련 보정수요를 산정하고, 보통교부세 변화에 대한 시뮬레이션 분석을 통해 인천광역시 및 관련 지방자치단체의 보통교부세 증감분을 추정함
- 분석 결과를 바탕으로 현행 보통교부세 산정 방식에 대한 개선안을 제시함

□ 연구의 기대효과

- 지방자치단체의 실질적 재정수요를 반영할 수 있는 보통교부세 산정 방식을 제시함으로써 보통교부세 제도의 개선을 위한 기초자료로 활용할 수 있음
 - 보통교부세 산정 방식은 매년 개선이 이루어지고 있으나, 여전히 논리적인 측면에서 개선이 필요한 사항들이 존재함
- 보통교부세 제도개선을 통해 항만 및 공항과 관련하여 실제 예산을 투입하고 있는 지방자치단체의 재정 부담 완화에 기여할 수 있음
 - 각 지방자치단체의 항만·공항 관련 재정수요가 충분히 반영될 수 있는 방식으로 보정수요 산정 방식을 개선하기 위한 연구가 필요함

인천광역시 인구·재정 현황

1. 인구 현황

- 인천광역시 주민등록인구는 2018년 295만 5천 명에서 2022년 296만 7천 명으로 증가함
 - 인천광역시 주민등록인구의 연평균 증가율은 0.10%이며, 전국 평균인 -0.19%보다 높은 수준임
 - 최근 5년간 주민등록인구가 증가한 지역은 인천광역시를 포함해 세종특별자치시, 경기도, 제주특별자치도 등 4개 시·도임

◀ 표 1 ▶ 주민등록인구 추이

(단위 : 천 명, %)

구분	2018	2019	2020	2021	2022	증감률
인천	2,955	2,957	2,943	2,948	2,967	0.10
서울	9,766	9,729	9,668	9,509	9,428	-0.88
부산	3,441	3,414	3,392	3,350	3,318	-0.91
대구	2,462	2,438	2,418	2,385	2,364	-1.01
광주	1,459	1,456	1,450	1,442	1,431	-0.48
대전	1,490	1,475	1,464	1,452	1,446	-0.75
울산	1,156	1,148	1,136	1,122	1,111	-0.99
세종	314	341	356	372	384	5.18
경기	13,077	13,240	13,427	13,565	13,589	0.97
강원	1,543	1,542	1,543	1,538	1,536	-0.11
충북	1,599	1,600	1,601	1,597	1,595	-0.06
충남	2,126	2,124	2,121	2,119	2,123	-0.04
전북	1,837	1,819	1,804	1,787	1,770	-0.92
전남	1,883	1,869	1,852	1,833	1,818	-0.87
경북	2,677	2,666	2,639	2,627	2,600	-0.73
경남	3,374	3,363	3,340	3,314	3,280	-0.70
제주	667	671	675	677	678	0.41
전국	51,826	51,850	51,829	51,639	51,439	-0.19

주 : 주민등록상 인구는 매년 12월 말 기준

자료 : 국가통계포털(<https://kosis.kr/index/index.do>)

- 인천광역시의 유소년인구는 2018년 38만 5천 명에서 2022년 34만 6천 명으로 약 3만 9천 명 감소하였음
 - 인천광역시 유소년인구의 연평균 증가율은 -2.63%로 전국 평균인 -2.91%보다 다소 높은 수준임
 - 최근 5년 동안 세종특별자치시를 제외한 모든 시·도의 유소년인구가 감소하는 추세를 나타내고 있음

◀ 표 2 ▶ 유소년인구(14세 이하) 추이

(단위: 천 명, %)

구분	2018	2019	2020	2021	2022	증감률
인천	385	375	363	354	346	-2.63
서울	1,071	1,033	995	952	908	-4.04
부산	382	372	363	353	341	-2.80
대구	304	295	285	275	264	-3.46
광주	207	201	195	189	181	-3.30
대전	201	192	184	177	171	-3.96
울산	163	159	154	149	142	-3.39
세종	65	70	72	73	74	3.33
경기	1,854	1,828	1,807	1,773	1,716	-1.91
강원	179	174	170	166	161	-2.61
충북	206	201	196	191	183	-2.91
충남	289	281	274	266	256	-2.98
전북	228	220	212	203	193	-4.08
전남	226	218	212	205	196	-3.50
경북	316	308	299	289	276	-3.32
경남	455	443	430	415	393	-3.59
제주	98	97	96	94	91	-1.83
전국	6,629	6,467	6,308	6,125	5,891	-2.91

주: 매년 12월 말 기준

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr/index/index.do>)

- 인천광역시의 생산가능인구는 2018년 220만 7천 명에서 2023년 215만 7천 명으로 약 5만 명 감소하였음
 - 인천광역시 생산가능인구의 연평균 증가율은 -0.57%로 전국 평균인 -0.85%보다 다소 높은 수준임
 - 최근 5년 동안 세종특별자치시와 경기도의 생산가능인구는 증가한 반면, 나머지 15개 시·도의 생산가능인구는 감소하는 추세를 나타냈음

◀ 표 3 ▶ 생산가능인구(15세 이상 64세 이하) 추이

(단위: 천 명, %)

구분	2018	2019	2020	2021	2022	증감률
인천	2,207	2,197	2,168	2,159	2,157	-0.57
서울	7,285	7,217	7,112	6,960	6,862	-1.48
부산	2,470	2,422	2,371	2,316	2,265	-2.14
대구	1,795	1,764	1,733	1,693	1,664	-1.88
광주	1,065	1,060	1,050	1,039	1,027	-0.90
대전	1,101	1,084	1,069	1,054	1,043	-1.34
울산	868	856	838	820	805	-1.87
세종	220	239	249	261	270	5.27
경기	9,671	9,760	9,845	9,911	9,880	0.54
강원	1,075	1,064	1,053	1,039	1,026	-1.16
충북	1,132	1,126	1,116	1,105	1,095	-0.83
충남	1,465	1,456	1,442	1,434	1,431	-0.58
전북	1,250	1,229	1,206	1,186	1,166	-1.72
전남	1,244	1,228	1,203	1,183	1,164	-1.65
경북	1,831	1,808	1,767	1,741	1,707	-1.74
경남	2,396	2,372	2,330	2,291	2,249	-1.57
제주	473	474	473	472	471	-0.11
전국	37,547	37,356	37,025	36,663	36,281	-0.85

주: 매년 12월 말 기준

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr/index/index.do>)

- 인천광역시의 고령인구는 2018년 36만 3천 명에서 2022년 46만 4천 명으로 약 10만 1천 명 증가하였음
 - 인천광역시 고령인구의 연평균 증가율은 6.33%로 전국 평균인 4.04%보다 높은 수준으로 나타났음

◀ 표 4 ▶ 고령인구(65세 이상) 추이

(단위 : 천 명, %)

구분	2018	2019	2020	2021	2022	증감률
인천	363	385	411	435	464	6.33
서울	1,410	1,479	1,561	1,597	1,658	4.14
부산	590	620	658	682	712	4.82
대구	363	379	400	417	436	4.69
광주	187	195	206	213	223	4.50
대전	189	199	211	221	233	5.37
울산	124	133	143	153	164	7.24
세종	29	32	35	37	40	8.39
경기	1,552	1,651	1,775	1,881	1,993	6.45
강원	289	303	320	333	350	4.91
충북	262	273	288	302	317	4.88
충남	373	387	405	420	437	4.04
전북	358	371	386	398	411	3.51
전남	413	423	436	445	457	2.56
경북	529	549	574	596	618	3.96
경남	523	548	580	608	639	5.14
제주	96	100	106	111	116	4.85
전국	7,650	8,027	8,496	8,851	9,267	4.91

주 : 매년 12월 말 기준

자료 : 국가통계포털(<https://kosis.kr/index/index.do>)

- 인천광역시의 인구구조 변화 추이를 종합적으로 살펴보면 다음과 같음
 - 인천광역시의 주민등록인구는 다소 증가하는 추세임
 - 유소년인구 규모와 비율은 감소하는 추세이지만, 2022년 기준 유소년인구 비율은 11.67%로 전국 평균인 11.45%보다 다소 높은 수준임
 - 생산가능인구 규모와 비율은 감소하는 추세이지만, 2022년 기준 생산가능인구 비율은 72.70%로 전국 평균인 70.53%보다 다소 높은 수준임
 - 고령인구 규모와 비율은 증가하는 추세이며, 2022년 기준 고령인구 비율은 15.63%로 전국 평균인 18.02%보다 다소 낮은 수준임

- 그리고 인천광역시의 65세 이상 고령인구 수 대비 20세~39세 여성인구 비율은 2018년 1.12에서 2022년 0.81로 0.31 감소하였음
- 인천광역시의 65세 이상 고령인구 수 대비 20세~39세 여성인구 비율이 2020년 이후 1.0 미만으로 변화하였다는 점에서 인구구조 측면에서의 개선 노력이 필요함

◀ 표 5 ▶ 65세 이상 고령인구 대비 20세~39세 여성인구 비율 추이

구분	2018	2019	2020	2021	2022
인천	1.12	1.04	0.94	0.88	0.81
서울	1.07	1.01	0.95	0.91	0.87
부산	0.74	0.68	0.63	0.58	0.54
대구	0.85	0.78	0.73	0.67	0.62
광주	1.05	0.99	0.93	0.88	0.81
대전	1.08	0.99	0.92	0.86	0.80
울산	1.18	1.06	0.94	0.83	0.74
세종	1.60	1.55	1.43	1.34	1.24
경기	1.15	1.08	1.00	0.94	0.87
강원	0.57	0.53	0.49	0.46	0.43
충북	0.72	0.67	0.62	0.58	0.53
충남	0.66	0.62	0.58	0.54	0.50
전북	0.56	0.53	0.49	0.46	0.43
전남	0.46	0.44	0.41	0.38	0.36
경북	0.53	0.50	0.45	0.42	0.38
경남	0.74	0.69	0.62	0.56	0.50
제주	0.85	0.80	0.75	0.71	0.66

주 : 각 지역의 20세~39세 여성인구 수를 해당 지역의 65세 이상 고령인구 수로 나눈 값임.

자료 : 국가통계포털(<https://kosis.kr/index/index.do>)

2. 재정 현황

- 2023년 당초예산 기준 인천광역시의 재정 규모는 15조 3,790억 원으로 광역시 지역 중에서 두 번째로 큰 규모인 것으로 나타났음
 - 6개 광역시 본청의 평균 재정 규모는 10조 6,536억 원이며, 인천광역시 재정 규모는 광역시 본청 평균보다 높은 수준임
 - 광역시 중에서는 부산이 16조 6,908억 원으로 가장 규모가 크며, 울산은 5조 1,942억 원으로 그 규모가 가장 작은 것으로 나타남

◀ 표 6 ▶ 재정 규모 현황

(단위 : 백만 원)

구분	세입 총계	일반회계	공기업 특별회계	기타 특별회계	기금
인천	15,379,014	10,042,511	1,701,056	2,172,108	1,463,339
서울	52,387,838	33,466,084	1,816,400	11,908,028	5,197,326
부산	16,690,868	12,005,016	773,806	2,548,922	1,363,125
대구	11,649,756	8,534,500	572,300	1,623,965	918,991
광주	7,467,960	5,836,576	287,995	985,609	357,781
대전	7,540,100	5,477,280	321,755	762,690	978,375
울산	5,194,230	3,780,230	341,823	483,846	588,331
세종	2,503,294	1,595,903	147,925	258,980	500,486
경기	38,229,646	29,977,018	43,469	3,789,968	4,419,191
강원	8,676,740	6,742,000	-	781,209	1,153,531
충북	7,774,159	5,959,658	-	697,977	1,116,524
충남	9,890,665	8,204,500	-	959,788	726,377
전북	9,861,808	7,844,338	-	1,028,009	989,461
전남	11,809,873	9,288,292	-	1,049,820	1,471,762
경북	13,372,746	10,511,100	-	1,570,955	1,290,691
경남	12,742,650	10,734,120	-	1,366,665	641,865
제주	8,070,231	5,873,111	550,485	640,326	1,006,309
광역시 평균	10,653,655	7,612,686	666,456	1,429,523	944,990
전국 평균	14,073,034	10,345,426	385,707	1,919,345	1,422,557

주 : 1. 2023년 당초예산 기준
 2. 시도 본청 금액 기준
 3. 광역시 평균은 부산, 대구, 인천, 광주, 대전, 울산의 평균임

자료 : 지방재정365(www.lofin365.go.kr)

- 인천광역시의 재정 규모를 회계별로 살펴보면, 일반회계가 전체의 65.30%를 차지하고 있음
 - 일반회계 10조 425억 원(65.30%), 공기업 특별회계 1조 7,010억 원(11.06%), 기타 특별회계 2조 1,721억 원(14.12%), 기금 1조 4,633억 원(9.52%) 등으로 구성됨
 - 일반회계와 기타 특별회계의 경우 광역시 중 두 번째 규모인 것으로 나타났고, 공기업 특별회계와 기금의 규모는 가장 큰 것으로 나타났으며, 공기업 특별회계 규모는 서울특별시와 비슷한 수준임

- 인천광역시의 2023년 당초예산 기준 일반회계 세입은 10조 425억 원으로 다른 광역시와 비교했을 때 높은 수준임
 - 광역시의 일반회계 평균 세입 규모는 7조 6,127억 원이며, 부산광역시가 12조 50억 원으로 가장 많음
- 인천광역시의 일반회계 세입은 지방세수입 4조 8,963억 원, 세외수입 3,723억 원, 지방교부세 8,557억 원, 보조금 3조 3,269억 원, 보전수입 등 및 내부거래 5,913억 원으로 구성됨
 - 지방세수입이 총 세입의 48.76%를 차지하는 것으로 나타났으며, 그 다음으로 보조금(33.13%), 지방교부세(8.52%) 등의 순서임
 - 자체수입 비중은 52.46%로 이전수입 비중 41.65%보다 높은 수준임

◀ 표 7 ▶ 일반회계 세입 현황

(단위 : 백만 원)

구분	합계	지방세 수입	세외수입	지방교부세	조정교부금 등	보조금	지방채	보전수입 등 및 내부거래
인천	100,425	48,963	3,723	8,557	0	33,269	0	5,913
서울	334,661	248,818	12,999	1,846	0	63,300	0	7,698
부산	120,050	50,570	1,844	13,351	0	44,314	2,695	7,276
대구	85,345	36,780	1,439	13,556	0	29,868	0	3,702
광주	58,366	22,755	838	13,247	0	18,886	240	2,400
대전	54,773	20,521	1,324	12,054	0	16,917	1,601	2,355
울산	37,802	16,800	1,011	6,549	0	11,151	0	2,291
세종	15,959	8,720	627	978	0	3,538	8	2,088
경기	299,770	160,246	5,874	2,066	0	125,272	0	6,312
강원	67,420	20,464	806	12,538	0	31,988	0	1,624
충북	59,597	18,773	671	8,463	0	29,666	0	2,023
충남	82,045	29,200	888	9,357	0	39,353	1,000	2,248
전북	78,443	20,007	561	13,320	0	42,473	0	2,081
전남	92,883	25,000	543	13,564	0	49,976	0	3,800
경북	105,111	30,180	617	18,039	0	54,730	0	1,546
경남	107,341	39,856	863	9,381	0	55,987	0	1,254
제주	58,731	18,726	1,821	21,060	0	14,375	700	2,049

주 : 1. 2023년 당초예산 기준

2. 시도 분청 금액 기준

자료 : 지방재정365(www.lofin365.go.kr)

- 2023년 당초예산 기준 인천광역시 지방세수입은 4조 8,962억 원이며, 주민 1인당 지방세 부담액은 165만 원임
 - 광역시 평균 지방세수입은 3조 2,731억 원이며, 평균 주민 1인당 지방세부담액은 154만 2천 원임
 - 광역시 중에서 지방세수입이 가장 많은 곳은 부산(5조 569억 원)이며, 인천이 두 번째로 많은 것으로 나타남
 - 광역시 중에서 지방세수입이 가장 적은 지역은 울산(1조 6,800억 원)이며, 그 다음으로 대전(2조 521억 원) 등의 순서임
 - 광역시 중 주민 1인당 지방세부담액이 가장 많은 지역은 인천(165만 원)이며, 그 다음으로 광주(159만 원)와 대구(155만 6천 원)의 순서임
 - 광역시 중 주민 1인당 지방세부담액이 가장 적은 지역은 대전(141만 9천 원)이며, 그 다음으로 울산(151만 3천 원)이 두 번째로 가장 적음

◀ 표 8 ▶ 주민 1인당 지방세부담액 현황

구분	지방세(백만 원)	인구(명)	1인당 부담액(천 원)
인천	4,896,254	2,967,314	1,650
서울	24,881,784	9,428,372	2,639
부산	5,056,992	3,317,812	1,524
대구	3,678,000	2,363,691	1,556
광주	2,275,474	1,431,050	1,590
대전	2,052,147	1,446,072	1,419
울산	1,680,000	1,110,663	1,513
세종	872,006	383,591	2,273
경기	16,024,600	13,589,432	1,179
강원	2,046,350	1,536,498	1,332
충북	1,877,286	1,595,058	1,177
충남	2,920,000	2,123,037	1,375
전북	2,000,729	1,769,607	1,131
전남	2,500,000	1,817,697	1,375
경북	3,018,000	2,600,492	1,161
경남	3,985,574	3,280,493	1,215
제주	1,872,600	678,159	2,761

주 : 1. 지방세수입은 2023년 당초예산 기준, 인구는 2022년도 12월 31일 기준
 2. 시도 분청 금액 기준
 자료 : 지방재정365(www.lofin365.go.kr)

- 인천광역시의 2023년 당초예산 기준 일반회계 세출은 10조 425억 원임
 - 사회복지 분야 지출이 4조 2,840억 원으로 전체의 42.66%를 차지하며, 그 다음으로 일반 공공행정(1조 2,776억 원, 12.72%)의 비중이 높게 나타남
 - 반면, 예비비를 제외하고는 과학기술 분야 지출이 445억 원으로 총지출의 0.44%를 차지하고 있으며, 그 다음으로 보건(693억 원, 0.69%)과 농림해양수산(1,782억 원, 1.77%) 등의 순서임

◀ 표 9 ▶ 기능별 일반회계 세출예산 현황

구분	금액(백만 원)	비율(%)
합계	10,042,511	100.00
일반공공행정	1,277,685	12.72
공공질서 및 안전	479,127	4.77
교육	840,834	8.37
문화 및 관광	440,012	4.38
환경	505,677	5.04
사회복지	4,284,055	42.66
보건	69,394	0.69
농림해양수산	178,232	1.77
산업·중소기업 및 에너지	327,771	3.26
교통 및 물류	865,023	8.61
국토 및 지역개발	291,305	2.90
과학기술	44,539	0.44
예비비	33,460	0.33
기타	405,395	4.04

주 : 1. 2023년 당초예산(총계) 기준
 2. 시도 분청 금액 기준
 자료 : 지방재정365(www.lofin365.go.kr)

- 2023년 당초예산 기준 인천광역시의 재정자립도는 50.34%이며, 광역시 평균인 42.80%보다 높은 수준임
 - 광역시 중에는 인천이 가장 높고, 대전이 38.19%로 가장 낮음
- 2023년 당초예산 기준 인천광역시의 재정자주도는 59.24%이며, 광역시 평균인 59.61%와 유사한 수준임
 - 광역시 중에서는 울산의 재정자주도가 63.12%로 가장 높고, 부산이 53.17%로 가장 낮은 수준임

- 인천광역시의 재정자립도는 광역시 중 가장 높은 수준인 반면, 재정자주도는 두 번째로 낮은 수준임

◀ 표 10 ▶ 재정자립도 및 재정자주도 현황

(단위 : %)

구분	인천	서울	부산	대구	광주	대전	울산	세종
재정자립도	50.34	76.99	41.66	42.79	38.69	38.19	45.15	57.21
재정자주도	59.24	77.57	53.17	59.25	62.05	60.81	63.12	63.54

구분	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
재정자립도	51.90	29.40	30.47	34.38	24.62	26.12	27.36	35.56	33.30
재정자주도	52.64	48.58	45.13	46.19	41.97	41.00	45.00	44.64	70.09

주 : 1. 2023년 당초예산 기준(예산과목 개편 후 기준)

2. 시도 본청 금액 기준

자료 : 지방재정365(www.lofin365.go.kr)

- 2021년 일반회계 결산 기준 인천광역시의 경상적 세외수입은 1,366억 원이며, 광역시 평균인 835억 원보다 많은 것으로 나타났음
 - 사용료수입이 478억 원(34.99%)으로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 그 다음 사업수입(423억 원, 30.99%)과 수수료수입(222억 원, 16.26%)의 순서임
- 인천광역시의 경상적 세외수입은 광역시 중에서 가장 많은 것으로 나타났음
 - 인천광역시의 경상적 세외수입은 모든 항목에서 광역시 중 상위권(2위 이내)으로 나타났음

◀ 표 11 ▶ 경상적 세외수입(일반회계) 세목별 지역별 현황

(단위 : 백만 원)

항목	인천	서울	부산	대구	광주	대전	울산	세종
재산임대수입	9,204	120,742	2,843	5,464	7,226	3,186	8,867	1,726
사용료수입	47,810	116,740	54,417	31,111	16,777	18,947	17,408	16,678
수수료수입	22,209	54,627	23,146	13,736	10,313	4,581	9,144	9,592
사업수입	42,336	166,028	35,431	10,000	5,707	25,942	8,547	6,305
징수교부금수입	4,897	10,913	4,639	6,538	4,367	3,382	3,155	3,258
이자수입	10,172	54,067	9,095	5,603	8,017	4,178	2,933	3,538
계	136,628	523,117	129,571	72,452	52,407	60,216	50,054	41,097

항목	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
재산임대수입	5,474	814	1,435	2,528	547	649	1,047	994	172
사용료수입	15,335	2,283	3,480	2,775	8,078	3,913	1,451	10,957	24,869
수수료수입	5,491	2,737	5,473	3,921	5,308	3,348	4,391	3,243	49,210
사업수입	1,177	4,819	678	7,255	1,580	1,400	4,497	1,185	32,770
징수교부금수입	18,430	6,590	3,531	9,961	6,690	8,586	11,795	12,063	7,223
이자수입	26,447	3,386	6,596	5,792	5,436	6,688	6,475	6,081	10,758
계	72,354	20,629	21,193	32,232	27,639	24,584	29,656	34,523	125,002

주 : 1. 2021년 결산, 징수액 기준

2. 시도 분청 금액 기준

자료 : 행정안전부(2022a), 「2022년 지방세외수입 통계연감」



인천광역시 보통교부세 현황

1. 보통교부세 현황

- 인천광역시 본청의 보통교부세는 2019년 5,960억 원에서 2023년 1조 499억 원으로 연평균 15.2% 증가함

◀ 표 12 ▶ 보통교부세 교부액 현황

(단위 : 백만 원)

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	5년 평균	증가율
인천	596,032	723,223	754,327	905,515	1,049,905	805,800	15.20%
서울	148,936	146,422	139,663	172,604	155,407	152,606	1.07%
부산	1,072,324	1,034,143	1,104,264	1,388,300	1,768,536	1,273,513	13.32%
대구	1,060,162	1,011,353	990,967	1,156,495	1,448,468	1,133,489	8.11%
광주	988,340	968,324	945,249	1,069,630	1,278,694	1,050,047	6.65%
대전	1,003,061	982,872	956,924	1,081,570	1,260,205	1,056,926	5.87%
울산	396,165	447,654	439,709	617,064	995,986	579,316	25.92%
세종	49,759	56,611	67,793	83,660	125,738	76,712	26.08%
경기	164,125	160,992	153,591	190,177	171,466	168,070	1.10%
강원	1,052,896	1,007,444	969,278	1,109,129	1,265,182	1,080,786	4.70%
충북	718,696	700,585	676,876	774,630	910,293	756,216	6.09%
충남	760,097	739,501	720,543	838,940	978,809	807,578	6.53%
전북	1,024,047	982,688	958,879	1,109,283	1,273,552	1,069,690	5.60%
전남	1,141,292	1,108,122	1,114,534	1,295,184	1,481,245	1,228,075	6.74%
경북	1,182,329	1,162,212	1,178,530	1,579,173	1,942,435	1,408,936	13.21%
경남	693,538	667,790	662,539	839,195	1,053,275	783,267	11.01%
제주	1,428,229	1,401,812	1,335,836	1,653,126	2,000,337	1,563,868	8.79%
전국 평균	792,943	782,456	774,677	933,157	1,127,031	882,053	9.19%
광역시 평균①	852,681	861,262	865,240	1,036,429	1,300,299	983,182	11.13%
광역시 평균②	904,010	888,869	887,423	1,062,612	1,350,378	1,018,658	10.55%

주 : 1. 광역시 평균①은 6개 광역시의 평균이며, 광역시 평균②는 인천을 제외한 5개 광역시의 평균임

2. 서울과 경기는 보통교부세 불교부단체에 해당하며, 위의 금액은 분권교부세 보전분임

자료 : 행정안전부(2019~2023). 「보통교부세 산정내역」

- 다만 보통교부세 교부액 규모 측면에서는 인천광역시가 다른 광역시에 비해 작은 것으로 나타났음
 - 인천광역시의 최근 5년 평균 보통교부세 교부액은 8,058억 원으로 울산광역시(5,793억 원) 다음으로 낮은 수준임

◀ 표 13 ▶ 주민 1인당 보통교부세 교부액 현황

(단위 : 원)

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	5년 평균	증가율
인천	201,565	245,758	255,845	305,163	352,465	272,159	14.99%
서울	15,308	15,144	14,687	18,307	16,508	15,991	1.90%
부산	314,111	304,882	329,594	418,438	534,787	380,362	14.23%
대구	434,844	418,200	415,428	489,275	614,691	474,488	9.04%
광주	678,587	667,781	655,689	747,444	897,444	729,389	7.24%
대전	680,101	671,415	658,925	747,936	872,038	726,083	6.41%
울산	345,086	394,056	392,040	555,582	900,518	517,456	27.10%
세종	146,103	159,095	182,291	218,097	325,640	206,245	22.19%
경기	12,396	11,990	11,322	13,994	12,590	12,459	0.39%
강원	683,033	652,980	630,018	721,855	825,504	702,678	4.85%
충북	449,183	437,637	423,729	485,644	571,099	473,458	6.19%
충남	357,910	348,652	339,998	395,160	460,318	380,408	6.49%
전북	562,998	544,696	536,629	626,853	722,779	598,791	6.44%
전남	610,726	598,484	608,104	712,541	817,665	669,504	7.57%
경북	443,512	440,328	448,689	607,259	750,305	538,019	14.05%
경남	206,253	199,924	199,910	255,814	322,769	236,934	11.85%
제주	2,128,543	2,077,882	1,973,873	2,437,667	2,955,441	2,314,681	8.55%
전국 평균	486,486	481,700	475,104	573,943	703,092	544,065	9.64%
광역시 평균①	442,382	450,349	451,253	543,973	695,324	516,656	11.97%
광역시 평균②	490,546	491,267	490,335	591,735	763,895	565,556	11.71%

주 : 1. 광역시 평균①은 6개 광역시의 평균이며, 광역시 평균②는 인천을 제외한 5개 광역시의 평균임

2. 서울과 경기는 보통교부세 불교부단체에 해당하며, 위의 금액은 분권교부세 보전분임

자료 : 행정안전부(2019~2023). 「보통교부세 산정내역」

- 인천광역시 본청의 주민 1인당 보통교부세는 2019년 2,015억 원에서 2023년 3,524억 원으로 연평균 14.99% 증가함
 - 주민 1인당 보통교부세의 연평균 증가율은 울산광역시(27.1%) 다음으로 높게 나타났으며, 다음으로 부산광역시(14.23%)가 높게 나타났음
 - 인천광역시를 제외한 5개 광역시의 주민 1인당 보통교부세 연평균 증가율은 11.71%로 나타남
- 주민 1인당 보통교부세 교부액 규모 측면에서 인천광역시가 가장 작은 것으로 나타남
 - 인천광역시의 최근 5년 평균 주민 1인당 보통교부세 교부액은 272,159원이며, 인천광역시를 제외한 5개 광역시의 평균보다 낮은 수준으로 나타났음
- 종합하면 인천광역시의 보통교부세 증가 속도는 다른 광역시보다 빠르지만, 규모는 다른 광역시보다 작은 것으로 나타났음

2. 기준재정수요액 현황

□ 합계

- 인천광역시 본청의 기준재정수요액은 2019년 4조 3,728억 원에서 2023년 6조 5,706억 원으로 연평균 10.72% 증가함
 - 전체 광역시 평균과 인천을 제외한 5개 광역시의 연평균 증가율은 각각 9.89%와 9.67%로 인천광역시보다 낮은 것으로 나타남
- 기준재정수요액 규모 측면에서 인천광역시는 광역시 중 두 번째로 큰 것으로 나타남
 - 인천광역시의 최근 5년 평균 기준재정수요액은 5조 959억 원으로 부산광역시(6조 4,547억 원) 다음으로 많음
- 인천광역시 본청의 기준재정수요액은 증가 속도 및 규모 측면에서 다른 광역시보다 높은 수준으로 나타남

◀ 표 14 ▶ 기준재정수요액 현황

(단위 : 백만 원)

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	5년 평균	증가율
인천	4,372,887	4,451,495	4,769,279	5,315,336	6,570,657	5,095,931	10.72%
서울	14,463,380	14,568,490	15,324,370	17,159,195	19,851,922	16,273,471	8.24%
부산	5,592,277	5,702,324	5,971,346	6,729,916	8,277,747	6,454,722	10.30%
대구	3,964,148	3,919,834	4,106,334	4,612,830	5,579,689	4,436,567	8.92%
광주	2,743,377	2,762,467	2,912,017	3,237,172	3,933,637	3,117,734	9.43%
대전	2,665,967	2,674,826	2,818,096	3,149,890	3,866,239	3,035,004	9.74%
울산	1,986,181	1,989,228	2,147,360	2,379,655	2,866,408	2,273,766	9.60%
세종	859,160	740,728	756,916	769,855	943,379	814,008	2.37%
경기	7,738,380	8,008,198	8,097,600	9,315,875	11,278,500	8,887,711	9.88%
강원	2,005,253	2,097,163	2,166,575	2,543,847	2,921,859	2,346,939	9.87%
충북	1,700,969	1,764,945	1,898,777	2,232,994	2,498,061	2,019,149	10.08%
충남	2,228,007	2,287,229	2,362,363	2,759,438	3,068,612	2,541,130	8.33%
전북	2,004,058	2,015,308	2,092,090	2,416,773	2,806,690	2,266,984	8.79%
전남	2,210,440	2,268,877	2,458,710	2,711,712	3,126,225	2,555,193	9.05%
경북	2,988,936	3,003,962	3,124,626	3,570,560	4,144,594	3,366,536	8.52%
경남	2,922,046	2,944,258	3,089,380	3,485,437	4,006,824	3,289,589	8.21%
전국 평균	3,777,842	3,824,958	4,005,990	4,524,405	5,358,815	4,298,402	9.13%
광역시 평균①	3,554,140	3,583,362	3,787,405	4,237,467	5,182,396	4,068,954	9.89%
광역시 평균②	3,390,390	3,409,736	3,591,031	4,021,893	4,904,744	3,863,559	9.67%

주 : 광역시 평균①은 6개 광역시의 평균이며, 광역시 평균②는 인천을 제외한 5개 광역시의 평균임
 자료 : 행정안전부(2019~2023). 「보통교부세 산정내역」

□ 기초수요

- 인천광역시 본청의 기초수요는 2019년 9조 9,086억 원에서 2023년 5조 7,919억 원으로 연평균 10.33% 증가함
 - 전체 광역시 지역의 평균 기초수요 연평균 증가율은 9.8% 수준임
- 인천광역시의 기초수요 규모는 상대적으로 큰 것으로 나타남
 - 인천광역시의 최근 5년 평균 기초수요는 4조 5,000억 원으로 광역시 중에서 부산(5조 6,375억 원) 다음으로 규모가 큰 것으로 나타남

◀ 표 15 ▶ 기초수요 현황

(단위 : 백만 원)

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	5년 평균	증가율
인천	3,908,645	3,952,645	4,184,259	4,662,924	5,791,951	4,500,085	10.33%
서울	13,061,197	13,030,535	13,685,006	15,146,128	17,461,832	14,476,940	7.53%
부산	4,933,263	5,002,414	5,238,711	5,838,325	7,174,863	5,637,515	9.82%
대구	3,465,633	3,474,273	3,641,371	4,035,331	4,953,981	3,914,118	9.34%
광주	2,471,711	2,491,361	2,623,407	2,910,119	3,557,084	2,810,736	9.53%
대전	2,423,064	2,420,876	2,553,763	2,841,812	3,503,399	2,748,583	9.66%
울산	1,767,950	1,773,657	1,893,407	2,111,094	2,589,775	2,027,177	10.01%
세종	709,095	596,073	593,382	572,655	717,107	637,662	0.28%
경기	3,513,585	3,493,537	3,567,040	3,999,408	4,715,144	3,857,743	7.63%
강원	1,315,448	1,330,622	1,407,395	1,552,555	1,782,412	1,477,686	7.89%
충북	1,100,909	1,105,671	1,156,974	1,304,036	1,549,081	1,243,334	8.91%
충남	1,349,193	1,348,385	1,419,979	1,585,648	1,889,318	1,518,505	8.78%
전북	1,267,610	1,265,232	1,318,639	1,458,168	1,753,194	1,412,569	8.45%
전남	1,447,882	1,449,499	1,524,661	1,669,816	1,975,857	1,613,543	8.08%
경북	1,748,059	1,743,827	1,819,065	1,966,241	2,372,139	1,929,866	7.93%
경남	1,658,144	1,649,999	1,731,211	1,921,747	2,285,404	1,849,301	8.35%
전국 평균	2,883,837	2,883,038	3,022,392	3,348,500	4,004,534	3,228,460	8.55%
광역시 평균①	3,161,711	3,185,871	3,355,820	3,733,268	4,595,176	3,606,369	9.80%
광역시 평균②	3,012,324	3,032,516	3,190,132	3,547,336	4,355,820	3,427,626	9.66%

주 : 광역시 평균①은 6개 광역시의 평균이며, 광역시 평균②는 인천을 제외한 5개 광역시의 평균임
 자료 : 행정안전부(2019~2023). 「보통교부세 산정내역」

□ 보정수요

- 인천광역시 본청의 보정수요는 2019년 4,520억 원에서 2023년 7,686억 원으로 연평균 14.2% 증가함
 - 전체 광역시의 보정수요 및 인천 제외 광역시의 보정수요의 연평균 증가율은 각각 12.21%와 11.69%로 모두 인천광역시의 연평균 증가율보다 낮은 수준임

◀ 표 16 ▶ 보정수요 현황

(단위 : 백만 원)

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	5년 평균	증가율
인천	452,000	502,711	565,968	647,855	768,697	587,446	14.20%
서울	1,326,711	1,497,203	1,631,781	1,908,259	2,319,125	1,736,616	14.98%
부산	627,491	671,913	707,651	883,325	1,087,223	795,521	14.73%
대구	455,576	426,217	459,811	550,928	634,993	505,505	8.66%
광주	241,008	253,541	269,827	314,937	380,970	292,057	12.13%
대전	234,625	249,427	257,546	296,567	359,295	279,492	11.24%
울산	209,331	212,733	245,986	255,365	288,446	242,372	8.34%
세종	140,436	133,102	161,750	188,831	223,808	169,585	12.36%
경기	4,198,773	4,490,165	4,514,343	5,298,825	6,545,089	5,009,439	11.74%
강원	692,241	773,112	751,801	979,330	1,127,183	864,733	12.96%
충북	603,150	666,855	737,284	920,508	947,383	775,036	11.95%
충남	861,235	935,816	935,752	1,164,093	1,181,070	1,015,593	8.22%
전북	711,043	741,636	762,893	954,118	1,051,884	844,315	10.29%
전남	766,315	814,531	923,898	1,036,772	1,152,703	938,844	10.75%
경북	1,236,519	1,261,225	1,306,638	1,598,643	1,782,129	1,437,031	9.57%
경남	1,249,481	1,296,597	1,352,291	1,558,994	1,710,176	1,433,508	8.16%
전국 평균	875,371	932,924	974,076	1,159,834	1,347,511	1,057,943	11.39%
광역시 평균①	370,005	386,090	417,798	491,496	586,604	450,399	12.21%
광역시 평균②	353,606	362,766	388,164	460,224	550,185	422,989	11.69%

주 : 광역시 평균①은 6개 광역시의 평균이며, 광역시 평균②는 인천을 제외한 5개 광역시의 평균임
 자료 : 행정안전부(2019~2023). 「보통교부세 산정내역」

- 보정수요 규모 측면에서 인천광역시의 최근 5년 평균 보정수요는 5,874억 원으로 광역시 중에서는 부산(7,955억 원)에 이어 두 번째로 큰 수준으로 나타남

□ 자체노력

- 인천광역시 본청의 최근 5년 평균 기준재정수요액 자체노력은 840억 원으로 페널티보다 인센티브가 많은 것으로 나타남
 - 인천광역시를 제외한 5개 광역시의 기준재정수요액 자체노력 또한 129억 원으로 페널티보다 인센티브가 많은 것으로 나타남

◀ 표 17 ▶ 기준재정수요액 자체노력 현황

(단위 : 백만 원)

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	5년 평균
인천	12,242	-3,861	19,052	4,557	10,009	8,400
서울	75,472	40,752	7,583	104,808	70,964	59,916
부산	31,523	27,997	24,984	8,266	15,661	21,686
대구	42,939	19,344	5,152	26,571	-9,285	16,944
광주	30,658	17,565	18,783	12,116	-4,417	14,941
대전	8,278	4,523	6,787	11,511	3,545	6,929
울산	8,900	2,838	7,967	13,196	-11,813	4,218
세종	9,629	11,553	1,784	8,369	2,464	6,760
경기	26,022	24,496	16,217	17,642	18,267	20,529
강원	-2,436	-6,571	7,379	11,962	12,264	4,520
충북	-3,090	-7,581	4,519	8,450	1,597	779
충남	17,579	3,028	6,632	9,697	-1,776	7,032
전북	25,405	8,440	10,558	4,487	1,612	10,100
전남	-3,757	4,847	10,151	5,124	-2,334	2,806
경북	4,358	-1,090	-1,077	5,676	-9,674	-361
경남	14,421	-2,338	5,878	4,696	11,244	6,780
전국 평균	18,634	8,996	9,522	16,071	6,771	11,999
광역시 평균 ①	22,423	11,401	13,788	12,703	617	12,186
광역시 평균 ②	24,460	14,453	12,735	14,332	-1,262	12,944

주 : 광역시 평균①은 6개 광역시의 평균이며, 광역시 평균②는 인천을 제외한 5개 광역시의 평균임
 자료 : 행정안전부(2019~2023). 「보통교부세 산정내역」

- 인천광역시의 2023년 기준 기준재정수요액 자체노력은 100억 원으로, 광역시 중에서는 높은 수준으로 나타남
 - 2023년 기준 인천광역시의 기준재정수요액 자체노력은 부산광역시 기준재정수요액 자체노력(156억 원) 다음으로 많음
 - 2023년 기준 인천광역시를 제외한 광역시의 기준재정수요액 자체노력 평균은 -126억 원으로, 최근 5년간 처음으로 페널티가 인센티브가 많았던 것으로 나타남

3. 기준재정수입액 현황

□ 합계

- 인천광역시 본청의 기준재정수입액은 2019년 3조 6,789억 원에서 2023년 5조 2,851억 원으로 연평균 9.48% 증가함
 - 전체 6개 광역시와 인천광역시를 제외한 5개 광역시의 기준재정수입액 연평균 증가율은 각각 8.75%와 8.52%로 인천광역시의 연평균 증가율보다 낮은 것으로 나타남
- 최근 5년 평균 인천광역시의 기준재정수입액 규모는 4조 1,119억 원으로 부산광역시(4조 9,033억 원) 다음으로 큰 것으로 나타남
 - 전체 6개 광역시와 인천광역시를 제외한 5개 광역시의 기준재정수입액 5년 평균은 각각 2,871,427백만 원과 2,623,317백만 원으로 인천광역시의 5년 평균보다 작은 것으로 나타남

◀ 표 18 ▶ 기준재정수입액 현황

(단위 : 백만 원)

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	5년 평균	증가율
인천	3,678,910	3,586,136	3,747,108	4,262,635	5,285,104	4,111,979	9.48%
서울	16,568,575	16,569,114	16,377,389	23,789,036	27,940,720	20,248,967	13.96%
부산	4,348,997	4,465,007	4,476,257	5,115,159	6,111,360	4,903,356	8.88%
대구	2,738,706	2,709,760	2,764,692	3,268,082	3,807,218	3,057,692	8.58%
광주	1,598,000	1,603,676	1,631,855	1,993,268	2,367,060	1,838,772	10.32%
대전	1,505,686	1,498,260	1,522,348	1,892,100	2,322,450	1,748,169	11.44%
울산	1,528,233	1,453,277	1,552,421	1,662,635	1,646,418	1,568,597	1.88%
세종	800,752	672,982	664,984	672,615	788,879	720,042	-0.37%
경기	8,500,878	9,021,754	8,352,754	9,600,199	14,088,051	9,912,727	13.46%
강원	787,694	891,557	854,369	1,254,058	1,372,047	1,031,945	14.88%
충북	869,876	926,557	981,853	1,332,154	1,382,804	1,098,649	12.29%
충남	1,348,569	1,402,390	1,386,828	1,783,718	1,868,975	1,558,096	8.50%
전북	819,946	839,258	793,694	1,126,755	1,246,550	965,241	11.04%
전남	890,349	942,850	949,545	1,205,563	1,311,717	1,060,005	10.17%
경북	1,619,807	1,613,300	1,528,806	1,734,093	1,765,054	1,652,212	2.17%
경남	2,120,219	2,145,175	2,191,259	2,509,368	2,716,530	2,336,510	6.39%
전국 평균	3,107,825	3,146,316	3,111,010	3,950,090	4,751,309	3,613,310	11.20%
광역시 평균①	2,566,422	2,552,686	2,615,780	3,032,313	3,589,935	2,871,427	8.75%
광역시 평균②	2,343,924	2,345,996	2,389,515	2,786,249	3,250,901	2,623,317	8.52%

주 : 광역시 평균①은 6개 광역시의 평균이며, 광역시 평균②는 인천을 제외한 5개 광역시의 평균임
 자료 : 행정안전부(2019~2023). 「보통교부세 산정내역」

□ 기초수입

- 인천광역시 본청의 기초수입은 2019년 2조 9,118억 원에서 2023년 4조 5,002억 원으로 연평균 11.50% 증가함
 - 인천광역시 본청의 기초수입 연평균 증가율은 전체 광역시 평균(10.2%) 및 인천 제외 광역시 평균의 연평균 증가율(9.81%)보다 높음
- 기초수입 규모 측면에서 인천광역시의 최근 5년 평균 기초수입은 3조 5,523억 원으로 부산광역시(4조 3,208억 원) 다음으로 높은 수준임

◀ 표 19 ▶ 기초수입 현황

(단위 : 백만 원)

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	5년 평균	증가율
인천	2,911,860	3,178,830	3,341,357	3,829,386	4,500,246	3,552,336	11.50%
서울	13,170,339	13,104,318	13,492,897	18,980,042	21,860,388	16,121,597	13.51%
부산	3,572,395	3,889,958	3,862,505	4,926,531	5,352,879	4,320,854	10.64%
대구	2,196,755	2,354,571	2,369,227	2,972,125	3,248,883	2,628,312	10.28%
광주	1,363,465	1,412,968	1,444,886	1,733,424	2,031,865	1,597,322	10.49%
대전	1,236,899	1,287,747	1,408,302	1,431,804	1,853,570	1,443,664	10.64%
울산	1,385,661	1,344,384	1,402,803	1,735,509	1,696,910	1,513,053	5.20%
세종	518,418	508,066	637,610	688,561	767,810	624,093	10.32%
경기	7,021,276	7,150,774	7,716,852	8,043,059	11,464,363	8,279,265	13.04%
강원	751,996	815,170	695,132	1,138,867	1,244,334	929,100	13.42%
충북	754,700	880,080	922,824	1,261,060	1,313,214	1,026,376	14.85%
충남	1,151,426	1,336,076	1,353,058	1,845,926	1,790,451	1,495,387	11.67%
전북	844,298	798,093	788,670	1,014,123	1,165,600	922,157	8.40%
전남	806,852	929,362	988,179	1,030,047	1,249,097	1,000,707	11.55%
경북	1,532,178	1,554,403	1,506,388	1,974,524	1,973,425	1,708,184	6.53%
경남	2,026,958	2,229,319	2,164,126	2,700,886	2,872,578	2,398,773	9.11%
전국 평균	2,577,842	2,673,382	2,755,926	3,456,617	4,024,101	3,097,574	11.78%
광역시 평균①	2,111,173	2,244,743	2,304,847	2,771,463	3,114,059	2,509,257	10.20%
광역시 평균②	1,951,035	2,057,926	2,097,545	2,559,879	2,836,821	2,300,641	9.81%

주 : 광역시 평균①은 6개 광역시의 평균이며, 광역시 평균②는 인천을 제외한 5개 광역시의 평균임
 자료 : 행정안전부(2019~2023). 「보통교부세 산정내역」

□ 보정수입

- 인천광역시 본청의 보정수입은 2019년 7,612억 원에서 2023년 8,447억 원으로 증가하였음
 - 인천광역시는 다른 광역시에 비해 최근 5년 동안 증감의 폭이 크지 않았으며, 2021년까지 감소하다가 다시 증가하고 있음
 - 인천광역시 본청의 최근 5년 평균 보정수입은 6,214억 원으로 광역시 중 가장 많음

◀ 표 20 ▶ 보정수입 현황

(단위 : 백만 원)

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	5년 평균
인천	761,205	515,648	482,747	502,743	844,711	621,411
서울	3,243,410	3,262,233	2,720,029	4,611,682	6,131,118	3,993,694
부산	749,251	465,640	505,986	159,466	677,605	511,590
대구	512,000	269,041	345,790	266,439	519,270	382,508
광주	192,807	135,587	160,311	245,067	304,903	207,735
대전	258,193	177,108	109,912	408,442	434,136	277,558
울산	116,259	95,103	118,103	-90,722	-71,334	33,482
세종	282,956	167,445	33,867	-6,347	24,156	100,415
경기	1,538,693	1,856,497	621,586	1,612,340	2,649,332	1,655,690
강원	37,547	79,470	139,702	150,070	129,491	107,256
충북	110,593	49,914	34,278	91,649	65,825	70,452
충남	198,806	53,230	36,951	-62,797	81,312	61,500
전북	25,969	34,068	-5,448	113,016	81,707	49,862
전남	76,271	12,023	-43,388	188,386	68,250	60,308
경북	106,732	57,654	5,973	-245,517	-217,794	-58,590
경남	90,262	-108,499	29,096	-206,669	-168,681	-72,898
전국 평균	518,810	445,135	330,968	483,578	722,125	500,123
광역시 평균 ①	431,619	276,355	287,142	248,573	451,549	339,047
광역시 평균 ②	365,702	228,496	248,020	197,738	372,916	282,575

주 : 광역시 평균①은 6개 광역시의 평균이며, 광역시 평균②는 인천을 제외한 5개 광역시의 평균임
 자료 : 행정안전부(2019~2023). 「보통교부세 산정내역」

□ 자체노력

- 인천광역시 본청의 기준재정수입액 자체노력은 2019년 58억 원에서 2023년 -598억 원으로 변화하였음

◀ 표 21 ▶ 기준재정수입액 자체노력 현황

(단위 : 백만 원)

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	5년 평균
인천	5,845	-108,342	-76,996	-69,494	-59,853	-61,768
서울	154,826	202,563	164,463	197,312	-50,786	133,676
부산	27,351	109,409	107,766	29,162	80,876	70,913
대구	29,951	86,148	49,675	29,518	39,065	46,871
광주	41,728	55,121	26,658	14,777	30,292	33,715
대전	10,594	33,405	4,134	51,854	34,744	26,946
울산	26,313	13,790	31,515	17,848	20,842	22,062
세종	-622	-2,529	-6,493	-9,599	-3,087	-4,466
경기	-59,091	14,483	14,316	-55,200	-25,644	-22,227
강원	-1,849	-3,083	19,535	-34,879	-1,778	-4,411
충북	4,583	-3,437	24,751	-20,555	3,765	1,821
충남	-1,663	13,084	-3,181	589	-2,788	1,208
전북	-50,321	7,097	10,472	-384	-757	-6,779
전남	7,226	1,465	4,754	-12,870	-5,630	-1,011
경북	-19,103	1,243	16,445	5,086	9,423	2,619
경남	2,999	24,355	-1,963	15,151	12,633	10,635
전국 평균	11,173	27,798	24,116	9,895	5,082	15,613
광역시 평균 ①	23,630	31,589	23,792	12,278	24,328	23,123
광역시 평균 ②	27,187	59,575	43,950	28,632	41,164	40,101

주 : 광역시 평균①은 6개 광역시의 평균이며, 광역시 평균②는 인천을 제외한 5개 광역시의 평균임
 자료 : 행정안전부(2019~2023). 「보통교부세 산정내역」

4. 재정부족액 현황

- 인천광역시 본청의 재정부족액은 2019년 6,939억 원에서 2023년 1조 2,855억 원으로 증가하였음
 - 최근 5년간 울산과 더불어 재정부족액이 가장 작은 광역시 중 하나임
- 최근 5년 동안 인천광역시 재정부족액의 연평균 증가율은 16.66%로 광역시 지역 중 재정부족액이 가장 빠르게 증가한 그룹에 속함
 - 전체 광역시 지역의 재정부족액 평균의 연평균 증가율은 12.68%이며, 인천을 제외한 광역시 지역 재정부족액 평균은 연평균 12.12% 증가하고 있음

◀ 표 22 ▶ 재정부족액 현황

(단위 : 백만 원)

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	5년 평균	증가율
인천	693,977	865,359	1,022,171	1,052,701	1,285,553	983,952	16.66%
서울	-2,105,195	-2,000,624	-1,053,019	-6,629,841	-8,088,798	-3,975,495	-
부산	1,243,280	1,237,317	1,495,089	1,614,757	2,166,387	1,551,366	14.89%
대구	1,225,442	1,210,074	1,341,642	1,344,748	1,772,471	1,378,875	9.67%
광주	1,145,377	1,158,791	1,280,162	1,243,904	1,566,577	1,278,962	8.14%
대전	1,160,281	1,176,566	1,295,748	1,257,790	1,543,789	1,286,835	7.40%
울산	457,948	535,951	594,939	717,020	1,219,990	705,170	27.76%
세종	58,408	67,746	91,932	97,240	154,500	93,965	27.53%
경기	-762,498	-1,013,556	-255,154	-284,324	-2,809,551	-1,025,017	-
강원	1,217,559	1,205,606	1,312,206	1,289,789	1,549,812	1,314,994	6.22%
충북	831,093	838,388	916,924	900,840	1,115,257	920,500	7.63%
충남	879,438	884,839	975,535	975,720	1,199,637	983,034	8.07%
전북	1,184,112	1,176,050	1,298,396	1,290,018	1,560,140	1,301,743	7.14%
전남	1,320,091	1,326,027	1,509,165	1,506,149	1,814,508	1,495,188	8.28%
경북	1,369,129	1,390,662	1,595,820	1,836,467	2,379,540	1,714,324	14.82%
경남	801,827	799,083	898,121	976,069	1,290,294	953,079	12.63%
전국 평균	670,017	678,642	894,980	574,315	607,507	685,092	-2.42%
광역시 평균①	987,718	1,030,676	1,171,625	1,205,153	1,592,461	1,197,527	12.68%
광역시 평균②	1,046,466	1,063,740	1,201,516	1,235,644	1,653,843	1,240,242	12.12%

주 : 광역시 평균①은 6개 광역시의 평균이며, 광역시 평균②는 인천을 제외한 5개 광역시의 평균임
 자료 : 행정안전부(2019~2023). 「보통교부세 산정내역」

IV

인천광역시 보통교부세 산정 수요 발굴

1. 항만·공항 관련 현황 검토

1) 항만·공항 운영 현황

- 2022년 기준 우리나라에는 총 58개의 항만이 있으며, 30개의 무역항과 28개의 연안항이 운영되고 있음
 - 항만은 선석과 처리량으로 그 규모를 판단할 수 있으며, 항만 내에는 안벽, 방파제, 잔교, 물양장, 상옥, 창고, 야적장 등의 시설이 입지함
 - 항만의 선석 및 연간 처리능력은 육로의 여객, 화물, 자동차 이용과 직접적인 관련이 있음 (박찬운 외, 2022)
 - 특정 항만의 이용 수준은 선박 수, 화물 물동량, 여객 수 등으로 판단할 수 있음
- 2022년 항만별 이용 선박 수 기준으로 부산항 88,015척, 울산항 48,658척, 광양항 46,797척, 인천항 29,689척 등의 순으로 항만 이용이 많은 것으로 나타남

◀ 표 23 ▶ 주요 항만별 이용 선박 수 현황

(단위 : 척)

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	합계
부산	93,701	89,018	83,792	88,015	354,526
인천	29,753	31,130	31,278	29,689	121,850
평택·당진	18,416	17,409	16,473	16,655	68,953
경인항	596	383	487	527	1,993
동해·묵호	7,945	7,571	8,125	7,347	30,988
삼척	2,295	2,229	2,229	2,388	9,141
속초	632	658	274	368	1,932

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	합계
옥계	2,082	2,506	2,876	2,466	9,930
호산	454	365	437	555	1,811
대산	14,444	13,249	13,583	13,487	54,763
보령	799	761	1,063	1,076	3,699
태안	654	575	581	529	2,339
군산	6,952	6,701	7,626	7,464	28,743
장항	1,426	1,002	884	640	3,952
목포	16,113	14,344	15,472	17,324	63,253
완도	2,147	1,465	1,977	2,690	8,279
여수	14,132	16,770	18,983	21,397	71,282
광양	47,941	45,808	47,003	46,797	187,549
포항	12,658	12,236	12,260	11,180	48,334
마산	11,078	11,092	10,344	11,167	43,681
삼천포	1,604	1,531	1,423	2,009	6,567
옥포	4,374	4,109	3,396	4,314	16,193
장승포	58	18	15	12	103
진해	3,872	3,106	3,013	2,866	12,857
통영	2,111	2,078	2,437	2,404	9,030
고현	3,463	3,570	3,360	3,290	13,683
하동	477	412	413	469	1,771
울산	47,602	47,992	47,503	48,658	191,755
제주	12,608	11,229	11,114	11,757	46,708
서귀포	5,711	4,838	5,276	4,321	20,146
기타	665	779	580	871	2,895

주 : 입항 및 출항 선박의 합계로 나타냄

자료 : 해운항만물류정보통계시스템(<https://new.portmis.go.kr/>)

- 그리고 항만별 화물 물동량을 기준으로 할 때, 부산항 425,324천 운임톤, 광양항 269,398천 운임톤, 울산항 194,857천 운임톤, 인천항 150,620천 운임톤 등의 순으로 항만 이용이 많은 것으로 나타남

◀ 표 24 ▶ 주요 항만별 화물수송 실적

(단위 : 운임톤(R/T))

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	합계
부산	468,994,965	411,196,546	442,801,369	425,324,530	1,748,317,410
인천	157,736,921	152,228,208	158,291,195	150,620,261	618,876,585
평택·당진	113,201,331	106,847,350	116,876,152	116,171,568	453,096,401
경인항	768,004	481,504	665,772	723,936	2,639,216
동해·묵호	34,510,559	31,013,975	31,677,594	30,675,718	127,877,846
삼척	6,692,981	6,445,705	6,902,444	7,259,791	27,300,921
속초	433,718	591,303	102,039	106,268	1,233,328
옥계	7,393,776	6,887,050	6,766,382	6,322,741	27,369,949
호산	13,284,712	10,380,110	11,943,929	13,989,363	49,598,114
대산	93,059,166	84,511,213	87,707,734	89,565,919	354,844,032
보령	21,385,578	22,707,403	22,889,130	24,082,849	91,064,960
태안	14,120,811	12,221,493	12,395,380	12,441,703	51,179,387
군산	18,679,176	18,257,506	21,642,243	21,856,646	80,435,571
장항	692,538	679,234	654,417	695,317	2,721,506
목포	28,059,617	26,615,558	27,480,373	25,347,265	107,502,813
완도	5,314,105	3,301,204	2,145,578	5,214,534	15,975,421
여수	4,774,244	4,515,598	5,329,244	8,603,724	23,222,810
광양	309,707,279	273,321,464	292,144,496	269,398,022	1,144,571,261
포항	60,878,918	58,457,332	59,722,934	50,917,625	229,976,809
마산	25,984,608	24,746,408	30,234,393	31,583,142	112,548,551
삼천포	8,538,743	5,837,775	8,166,279	10,745,027	33,287,824
옥포	8,745,560	6,977,744	4,381,820	5,958,301	26,063,425
장승포	884	479	873	604	2,840
진해	1,186,896	1,001,602	1,309,104	1,182,545	4,680,147
통영	974,177	1,546,546	1,937,272	2,215,973	6,673,968
고현	8,447,932	7,941,060	6,106,671	5,194,155	27,689,818
하동	10,944,114	7,359,581	8,474,503	8,640,012	35,418,210
울산	202,383,147	187,940,826	184,765,656	194,856,769	769,946,398
제주	16,193,620	16,016,538	17,865,380	20,000,388	70,075,926
서귀포	782,958	678,725	590,895	564,167	2,616,745
기타	0	0	0	0	0

자료 : 해운항만물류정보통계시스템(<https://new.portmis.go.kr/>)

- 2021년 내항 여객선의 여객 수를 기준으로 살펴보면 인천항(1,573,800명)은 목포항(2,306,659명), 완도항(1,783,280명), 마산항(1,688,257명), 제주항(1,588,287명)에 이어 다섯 번째로 이용 수준이 높은 것으로 나타남

◀ 표 25 ▶ 주요 항만별 내항 여객수송 실적

(단위 : 명)

항만	2019년	2020년	2021년	합계
부산	45,290	25,685	26,758	97,733
인천	1,486,322	1,253,324	1,573,800	4,313,446
평택	624	38	0	662
동해	451,792	191,143	300,402	943,337
대산	461,832	352,348	347,842	1,162,022
군산	240,928	223,640	239,793	704,361
목포	3,249,418	2,422,176	2,306,659	7,978,253
완도	2,330,038	1,818,278	1,783,280	5,931,596
여수	1,788,579	1,087,466	1,153,834	4,029,879
포항	692,952	331,598	455,433	1,479,983
마산	1,897,289	1,591,567	1,688,257	5,177,113
제주	1,943,010	1,305,745	1,588,287	4,837,042

자료 : 해양수산부 통계시스템(<https://www.mof.go.kr/statPortal/main/portalMain.do>)

- 다음으로 2022년 기준 우리나라에는 총 15개의 공항이 있으며, 8개의 국제공항과 7개의 국내공항이 운영되고 있음
 - 공항에는 활주로, 계류장, 여객터미널, 주차장, 화물터미널 및 화물창고 등의 시설이 입지함
 - 공항 전체 면적 중 활주로, 항공기 계류장을 제외한 여객터미널, 화물터미널, 주차장 등은 육로의 여객, 화물, 자동차 이용 수준과 직접적인 관련이 있음(박차운 외, 2022)

◀ 표 26 ▶ 전국 공항별 시설 규모

공항명	활주로(m)	계류장(㎡)	여객터미널(㎡)	주차장(㎡)	화물터미널(㎡)	
국제 공항	인천	3,750x60 3,750x60 4,000x60	여객 4,398,000 화물 1,940,000	제1 507,000 제2 387,000	별도 집계 안됨	236,825
	김포	3,750x60 3,750x60	1,215,487	130,928	346,789	119,551
	김해	3,200x60 2,745x46	389,358	109,936	163,261	28,063
	제주	3,000x45 1,910x45	449,113	97,446	100,076	17,830
	대구	2,743x46	51,182	26,993	43,191	844
	청주	2,743x46 2,743x61	91,047	24,282	11,123	2,257
	무안	3,750x60 3,750x60	90,692	29,106	66,990	2,022
	양양	2,500x45	72,385	26,130	17,327	-
국내 공항	광주	2,835x46 2,835x46	44,300	10,561	38,300	2,765
	여수	1,550x30 2,100x45	41,868	13,328	25,548	430 (화물창고)
	울산	2,000x45	33,480	8,886	26,860	-
	사천	2,743x46 2,743x46	13,140	4,712	9,667	-
	포항	2,134x46	32,617	11,707	14,734	-
	군산	2,743x46	13,758	3,014	10,421	-
	원주	2,743x46	6,590	1,671	2,949	-

자료 : 박찬운 외(2020: 74, 원자료: 항공정보포털시스템(<http://www.airportal.go.kr/>), 공항정보 보고서, Genie Eir(<https://gneir.com/>))

- 특정 공항의 이용 수준은 항공기 운항편 수, 화물 물동량, 여객 수 등으로 판단할 수 있음
 - 2022년 공항별 항공기 운항편 수를 기준으로 할 때, 인천공항 170,851편, 김해공항 7,739편, 광주공항 6,455편 등의 순으로 공항 이용이 많은 것으로 나타남
 - 공항별 화물 물동량 및 여객 수를 기준으로 할 때도, 인천공항의 이용 수준이 가장 높은 것으로 나타남
 - 한편, 다수의 공항에서 2020년 및 2021년의 운항편 수, 화물 물동량, 여객 수가 2019년 대비 많이 감소하였는데, 이는 코로나19 감염병 사태의 영향 때문으로 파악됨

◀ 표 27 ▶ 전국 공항별 이용 현황

(단위: 편, 천 명, 톤)

구분	2019년			2020년			2021년			2022년			
	공항명	운항	여객	화물	운항	여객	화물	운항	여객	화물	운항	여객	화물
국제공항	계	543,667	92,975	4,027,348	180,673	15,900	3,077,158	149,364	5,605	3,428,592	199,843	22,051	3,330,021
	인천	398,815	70,578	3,754,631	148,988	11,956	3,034,357	130,957	3,190	3,419,764	170,851	17,824	3,296,387
	김포	20,301	4,272	84,168	3,455	544	13,176	135	15	2	2,251	376	7,497
	김해	64,161	9,591	116,501	9,470	1,154	16,387	202	20	226	7,739	1,162	13,728
	제주	17,536	2,668	29,197	2,209	283	3,172	88	5	170	647	94	1,151
	대구	18,035	2,576	20,460	1,821	229	2,302	68	6	85	716	93	939
	청주	3,935	496	4,836	420	48	540	0	0	0	22	3	34
	무안	5,195	687	5,832	697	88	902	0	0	0	192	29	352
	양양	261	32	356	154	15	158	0	0	0	344	29	348
	국내공항	광주	6,642	1,004	6,583	6,784	859	3,571	7,378	1,076	4,207	6,455	1,028
여수		2,500	318	1,402	2,923	326	1,056	4,073	556	1,539	3,536	503	1,663
울산		3,308	392	1,744	2,465	278	984	3,720	450	1,226	3,118	412	1,333
사천		968	107	395	160	14	55	1	0.051	0	675	71	170
포항		581	48	187	419	33	143	934	81	351	1,257	125	538
군산		977	151	782	506	54	256	1,202	140	684	1,340	206	1,014
원주		452	55	274	202	19	99	606	66	338	700	96	489

자료 : 항공정보포털시스템(<http://www.airportal.go.kr/>)

2) 항만·공항 관련 재정수요

- 본 연구에서는 항만·공항과 관련 보정수요 신설의 필요성을 파악하기 위해 인천광역시 본청 및 구·군의 항만·공항 관련 재정수요를 검토하였음
- 먼저 항만 관련 재정수요는 인천광역시 본청의 항만 관련 세출예산을 통해 추정할 수 있음
 - 대표적으로 항만환경 조성, 물류 기반 조성, 해안 인프라 구축, 재해 및 안전사고 예방, 수자원 관리 등의 재정수요가 존재함
 - 특히 항만이 소재한 지방자치단체에서는 선박에서 배출되는 쓰레기 등의 폐기물 처리 및 대기오염물질 정화, 항만을 이용하는 화물 및 여객 수송차량으로 인한 도로혼잡 및 도로 유지보수 등의 재정수요가 많이 존재함(박찬운 외, 2020)
 - 2023년 기준 인천항 관련 예산 1,201억 원 가운데 인천광역시가 888억 원(73.9%)을 부담하고 있음

◀ 표 28 ▶ 항만 관련 인천광역시 본청 세출예산(2023년)

(단위: 백만 원, %)

구분		합계	국비	균특	기금	시비
합계	규모	120,141	27,388	1,579	2,362	88,812
	비중	100.0	22.8	1.3	2.0	73.9
정책 사업	품격 높은 항만도시건설	586	-	-	-	586
	항만물류기반구축	-	-	-	-	-
	경쟁력 있는 해양 도시건설	156	-	-	-	156
	경쟁력 있는 해양친수도시 건설	36,505	-	949	-	35,556
	수산자원 관리	5,762	189	-	-	5,573
	어업경쟁력 강화	43,500	19,258	-	-	24,242
	특수지역 및 지원	13,533	3,953	-	-	9,580
	푸른 인천 앞바다 조성	14,114	3,283	630	2,362	7,839
	(신규) 해양환경인프라 구축	300	-	-	-	300
	(신규) 수산자원 증강 및 해양 생태계 보존	3,360	-	-	-	3,360
	(신규) 수산기술보급 및 인력 육성	2,325	705	-	-	1,620

자료 : 인천광역시 2023년 세입세출예산서

- 다음으로 공항으로 인해 발생하는 인천광역시의 재정수요는 크게 소음 대책 지역 주민 지원, 공항 관련 도로교통 개선, 공항 인근 지역 주민지원 및 환경개선 등으로 구분됨
 - 2023년 예산 기준 공항 관련 재정지출은 인천광역시 본청, 중구, 옹진군에서 이루어지며, 공항 관련 총지출액은 3,102억 원임
 - 인천광역시 본청은 소음 대책 지역 주민지원과 공항 관련 도로교통 개선 관련 예산으로 각각 3억 원 및 2,142억 원을 책정하였으며, 공항 인근 지역 주민지원 및 환경개선에 대해서는 563억의 예산을 편성함
 - 중구에서는 소음 대책 지역 주민지원과 공항 관련 도로교통 개선 관련 예산으로 각각 5억 원 및 121억 원을 편성하였고, 공항 인근 지역 주민지원 및 환경개선과 관련해서는 249억 원의 예산을 책정함
 - 옹진군의 경우 소음 대책 지역 주민지원과 공항 인근 지역 주민지원 및 환경개선 관련 예산으로 각각 12억 원 및 5억 원을 편성하였음

◀ 표 29 ▶ 인천공항 관련 자치단체별 세출예산(2023년)

(단위: 백만 원)

구분	계	인천광역시 본청	중구	옹진군
합계	310,284	270,907	37,627	1,750
소음 대책 지역 주민지원	2,016	306	500	1,210
공항 관련 도로교통 개선	226,389	214,258	12,131	-
공항 인근 지역 주민지원 및 환경개선	81,879	56,343	24,996	540

자료 : 인천광역시 내부자료

- 인천광역시 본청을 중심으로 공항 관련 세출예산의 재원 유형을 살펴보면, 전체 예산액 가운데 92.0%가 자체재원으로 충당되고 있음
 - 소음 대책 지역 주민지원 관련 예산(3억 원) 전부가 인천광역시 본청의 자체재원으로 충당됨
 - 공항 관련 도로교통 개선에 지출되는 2,142억 원의 90.7%인 1,942억 원이 자체재원으로 충당되며, 국고보조금(20억 원)과 균특보조금(180억 원)은 전체의 9.3% 수준으로 나타남
 - 공항 인근 지역 주민지원 및 환경개선에 지출되는 563억 원의 96.8%인 545억 원이 자체재원으로 충당되었음

◀ 표 30 ▶ 인천공항 관련 인천광역시 본청 세출예산(2023년)

(단위: 백만 원)

구분	국고 보조금	균특 보조금	기금 보조금	특별 교부세	소방 안전 교부세	지방 소멸 대응 기금	자체 재원	합계
합계	2,079	18,000	1,700	0	0	0	249,128	270,907
소음 대책 지역 주민지원	-	-	-	-	-	-	306	306
공항 관련 도로교통 개선	2,000	18,000	-	-	-	-	194,258	214,258
공항 인근 지역 주민지원 및 환경개선	79	0	1,700	-	-	-	54,564	56,343

자료 : 인천광역시 내부자료

2. 항만·공항 관련 보정수요 산정 방안

1) 항만·공항 관련 보정수요 산정 필요성

□ 국가사무로서의 항만 및 공항

- 항만·공항은 지역경제의 성장뿐만 아니라 국가의 성장과 발전에 있어 필수적인 기간시설에 해당함
 - 항만·공항은 사회간접자본으로서의 공공재적 성격 및 주요 산업으로서의 경제적 파급효과 등을 지닌 중요성으로 인해 국가가 운영·관리하고 있음(이유현 외, 2019)
- 「항만법」 제5조에서는 항만기본계획의 수립 주체를 해양수산부장관으로 규정하고 있으며, 동법 제2조에서는 항만의 관리 주체에 따라 항만의 유형을 구분하고 있음
 - 무역항이란 국민경제와 공공의 이해에 밀접한 관계가 있고 주로 외항선이 입·출항하는 항만을 의미하며, 연안항은 주로 국내 항만 간을 운항하는 선박이 입·출항하는 항만을 일컫음
 - 이 중 국가관리무역항 및 국가관리연안항의 관리 주체는 해양수산부장관이며, 지방관리 무역항 및 지방관리연안항의 관리 주체는 시·도지사임
 - 국가관리무역항은 국내외 육상·해상운송망의 거점으로서 광역권의 배후화물을 처리하거나 주요 기간산업 지원 등으로 국가의 이해에 중대한 관계를 가지는 항만이고, 국가관리 연안항은 국가안보 또는 영해 관리에 중요하거나 기상악화 등 유사시 선박의 대피를 주목적으로 하는 항만임¹⁾
 - 2022년 기준 전국 58개 항만(무역항 30개 및 연안항 28개) 중 국가관리무역항은 인천항과 경인항을 포함하여 총 14개이며, 국가관리연안항은 용기포항 등 총 12개임
- 그리고 「공항시설법」에 따라 공항의 건설과 운영은 기본적으로 국가사무로 규정되어 있음
 - 「공항시설법」은 공항개발계획수립(제3조, 제4조) 및 인허가(제8조) 등 공항 건설에 대한 모든 권한을 국토교통부장관에게 부여하고 있으며, 공항시설관리권(제26조)과 운영(제38조 등)에 대해서도 국토교통부장관에게 권한(승인 등)을 부여하고 있음(김지수·최지민, 2018)

1) 지방관리무역항은 지역별 육상·해상운송망의 거점으로서 지역산업에 필요한 화물처리를 주목적으로 하는 항만이며, 지방 관리연안항은 지역산업에 필요한 화물의 처리, 여객의 수송 등 편의 도모, 관광 활성화 지원을 주목적으로 하는 항만에 해당함

- 또한 공항의 관리·운영, 공항시설의 신설·증설·정비 또는 개량에 관한 사업, 공항 접근을 위한 교통시설 건설사업 등의 수행도 국토교통부 산하기관인 한국공항공사 또는 인천국제공항공사의 역할로 규정하고 있음(「한국공항공사법」 제9조 또는 「인천국제공항공사법」 제10조)

□ 항만·공항으로 인한 지방자치단체 재정 부담

- 항만·공항은 특정 지역에 위치하며, 이를 중심으로 도로, 물류센터, 유통구조 등이 형성됨에 따라 해당 지역에서 다양한 사회·경제적 비용을 발생시킴
 - 항만·공항은 주변 지역에 대한 환경오염뿐만 아니라 각종 소음, 교통 혼잡 및 사고, 각종 규제 등으로 인해 인근 주민들에게 큰 피해를 주고 있음
 - 항만·공항에 따른 주변 지역의 교통 혼잡과 관련하여, 2020년 기준 인천광역시 교통혼잡비용은 3조 4,051억 원으로 6개 광역시 중 가장 크게 나타났음²⁾
 - 인천광역시의 11개 기초자치단체 중 공항 또는 항만이 소재한 중구(인천국제공항 및 인천항 소재)와 서구(경인항 소재)의 교통혼잡비용을 합산하면 인천광역시 전체 교통혼잡비용의 약 25.0%를 차지함
- 특히 화물 수송과 관련이 있는 트럭을 기준으로 교통혼잡비용을 살펴보면 6개 광역시의 교통혼잡비용 중 인천광역시의 값(5,293억 원)이 가장 크게 나타남
 - 인천광역시의 11개 기초자치단체 중 공항 또는 항만이 소재한 중구와 서구의 교통혼잡비용(트럭 기준)을 합산한 규모는 인천광역시 전체 교통혼잡비용(트럭 기준)의 약 28.7%를 차지함
 - 항만·공항 소재지 또는 주변 지역에서 교통혼잡비용이 상대적으로 크게 나타나고 있으며, 특히 트럭의 교통혼잡비용이 크게 나타남에 따라 해당 지역에서의 화물 수송 시 더 큰 사회·경제적 비용이 발생할 것으로 판단됨

2) 교통혼잡비용은 차량들이 도로상에서 교통혼잡이 발생하여 정상속도 이하로 운행하게 됨에 따라 추가로 발생하게 되는 비용으로서, 교통 관련 법정계획 수립 및 다양한 교통정책의 기반 자료로 활용되고 있음

◀ 표 31 ▶ 전국 광역시에서의 교통혼잡비용(2020년 기준)

(단위: 억 원)

구분	버스	승용차	트럭	전체
인천	6,048	22,709	5,293	34,051
부산	6,511	20,769	4,194	31,474
대구	4,698	15,377	3,214	23,289
광주	3,324	9,869	2,607	15,800
대전	2,864	10,483	2,322	15,669
울산	2,099	8,030	2,361	12,490

자료 : 한국교통연구원 View-T 3.0(<https://viewt.ktdb.go.kr>)

◀ 표 32 ▶ 인천광역시 자치구·군에서의 교통혼잡비용(2020년 기준)

(단위: 억 원)

구분	버스	승용차	트럭	전체
중구	479	1,637	639	2,754
동구	217	637	222	1,075
연수구	805	3,010	651	4,466
남동구	1,290	5,075	1,165	7,530
부평구	1,113	3,860	819	5,792
계양구	627	2,632	674	3,933
서구	1,105	4,267	1,064	6,437
미추홀구	833	2,970	632	4,434
강화군	57	243	63	362
옹진군	2	16	4	23

자료 : 한국교통연구원 View-T 3.0(<https://viewt.ktdb.go.kr>)

- 지금까지 살펴본 것처럼, 항만·공항의 편익은 전국적 또는 광역적으로 발생함에 따라 그 관리의 주체가 국가임에도 불구하고, 항만·공항이 위치한 지방자치단체는 항만·공항의 관리·운영에 대해 직·간접적인 책임성을 가짐으로써 다양한 사회·경제적 비용을 부담하고 있음
 - 이러한 측면에서 항만·공항 관련 지방자치단체의 재정 부담을 완화하기 위해 항만·공항 관련 재정수요를 보통교부세 산정 시에 반영하는 것이 필요할 것으로 생각됨³⁾

3) 박찬운 외(2020), 공항·항만 관련 재정수요 반영을 위한 보통교부세제도 개선방안, p.140

□ 보통교부세제도의 합리성 제고

- 지방자치단체가 직면한 행정환경의 변화를 보통교부세에 반영하기 위해 매년 보통교부세 산정 방식에서의 개선이 이루어져 왔으나, 여전히 논리적인 측면에서 개선이 필요한 사항들이 존재함
 - 급격한 저출산·고령화로 인해 2010년대 후반부터 사회복지수요 측면에서의 보통교부세 산정 방식 개선이 주로 이루어졌음(홍근석·여효성, 2021)
- 항만·공항 관련 수요는 기초수요 중 교통관리비 산정 수요에 해당하지만,⁴⁾ 현행 보통교부세 산정 시에는 기초수요에 반영되지 않고 있음
 - ‘지방교부세 산정해설’ 상 “교통관리비는 해운·항만, 항공·공항, 대중교통·물류 관련 분야의 경비”라고 규정되어 있음
 - 기초수요는 특정 경비와 관련된 통계의 함수식에 의해 표준행정수요를 산출하는 방식이기 때문에 개별 지역의 특수성이 반영되기 어려운 구조임
 - 현재 교통관리비 표준행정수요는 자동차 대수와 행정구역 면적으로 산정되고 있으며, 항만·공항 수요는 반영되지 못하고 있음
 - 즉, 현재 기준재정수요 산정 시 항만·공항을 이용하는 항공기·선박, 화물량 및 여객 수 등을 반영하지 못함으로 인해, 관련 시설의 유지·관리, 환경보호, 주민민원 등에 대응되는 재정 수요도 반영하지 못하고 있음
- 항만·공항 관련 수요가 기초수요 중 교통관리비에 반영되기 어렵다면, 보정수요 항목에 반영하는 것이 적절하다고 판단됨
 - 항만·공항 입지에 따른 재정수요의 양적·질적 차이를 기준재정수요에 반영하기 위해서는 현재 기초수요로 반영되기 어려운 특정 요소를 발굴하여 수요보정 방식을 취하는 것이 타당하며, 이는 교통관리비 수요산정 기준에도 부합함
 - 즉, 항만·공항 관련 수요가 기초수요에 제대로 반영되지 못함을 고려하여 보정수요로 반영하는 것이 교통관리비 수요에 대한 고려 취지에 부합하는 것으로 볼 수 있음(박찬운 외, 2022)

4) 교통관리비는 해운·항만, 항공·공항, 대중교통·물류 관련 분야의 경비로, 구체적으로는 해운물류, 항만 시설의 건설·관리·운영 경비, 내수면·연근해 수송체계의 운영·관리, 해운물류 관련 육성·지원, 선박 관리, 공항시설의 건설·보수·개량 및 보수 관련 경비, 물류·유통 및 보관시설 건설, 대중교통시설 지원, 육상교통 관련 수송행정, 자동차 등록, 위반차량 관리, 화물터미널 건설 등의 경비를 의미함(행정안전부, 2023b)

2) 항만·공항 관련 보정수요 산정 방안

□ 기본가정 및 시나리오

- **현행 기준재정수요 산정에서 기초수요(교통관리비)는 등록 자동차 대수와 행정구역 면적으로 산정되고 있으며, 항만·공항과 주변 교통시설의 유지·관리 등에 필요한 수요는 반영되지 않고 있음**
 - 예를 들어, 항만·공항을 이용하는 화물 및 여객 수송으로 인해 발생하는 도로파손 및 교통혼잡 등의 사회·경제적 비용은 현행 기초수요 산정 방식에서 반영되지 못하기 때문에 수요보정이 필요함
 - 항만·공항의 이용 항공기 또는 선박 수, 화물 물동량, 여객 수는 항만·공항과 주변 교통시설의 유지·관리 등에 필요한 수요와 직접적인 관련이 있음
 - 특히 항만·공항을 통해 특정 지역으로 유입되는 화물은 소음, 도로파손, 교통혼잡 등을 유발하여 지방자치단체의 재정수요에 가장 큰 영향을 미침
- **본 연구에서는 지역균형수요에 ‘항만·공항지역’ 측정항목을 신설하여 항만·공항이 위치한 지방자치단체의 교통관리비 수요를 보정하는 방안을 검토하였음**
 - 본 연구는 항만·공항의 화물 수송량을 보정수요에 반영하는 방안을 검토하였음
 - 산정 방식은 ‘항만·공항의 화물 수송량(3개년도 평균값) × 단위당 평균 표준행정수요’를 보정수요에 반영하는 것을 적용함
 - 신규 보정수요의 지방자치단체별 배분은 시·도 70% 및 시·군·구 30%(시나리오 I)로 설정하거나, 특별·광역시 70% 및 자치구 30%와 도 30% 및 시·군 70%(시나리오 II)로 배분하는 방안을 검토하였음⁵⁾
 - 신규 보정수요의 가중치는 산정된 수요의 5% 또는 10%⁶⁾를 적용하는 방안을 검토하였음
 - 이때, 항만과 공항의 화물 수송량 단위가 각각 운임톤과 톤으로 다름에 따라 항만 및 공항의 수요를 구분 지어 단위당 평균 표준행정수요를 산출하였으며, 항만·공항 화물 수송량의 100% 또는 50%를 반영하는 방안을 검토하였음

5) 인천광역시의 항만·공항 관련 재원을 검토한 결과 인천광역시 본청이 대부분의 재원을 부담하고 있는 것으로 나타났으며, 이 연구에서는 박찬운 외(2022)의 내용을 참고하여 시·도와 시·군·구 간 보정수요 배분 비율을 70%:30%로 설정하였음. 다만, 이 연구에서는 도와 시·군 간의 자원부담 구조가 특별·광역시와 구·군 간의 자원부담 구조와 다를 수 있다는 점을 고려하여, 시나리오 II를 추가적으로 검토하였음

6) 현행 보정수요 가중치 중 1~2%(미세먼지 대응), 3%(일자리, 지역균형뉴딜), 5%(취약계층보호구역) 등이 있지만 이들 대부분은 시책 수요이며, 지역균형수요의 가장 작은 가중치 비중은 ‘농어촌도로’ 항목의 10%임

◀ 표 33 ▶ 항만·공항 신규 보정수요 분석 시나리오

보정수요 배분 비율	항만·공항 화물 수송량 수요 반영 비율	가중치	시나리오
시·도 70% - 시·군·구 30% (I)	100%	10%	I -A
	50%	10%	I -B
	50%	5%	I -C
특별·광역시 70% - 자치구 30%, 도 30% - 시·군 70% (II)	100%	10%	II -A
	50%	10%	II -B
	50%	5%	II -C

□ 산정 방법

- 먼저 2021년 세부사업별 세출현황 자료(2021년 12월 31일 기준)를 바탕으로 항만·공항 관련 예산 지출이 있는 지방자치단체를 추출하였음
 - 항만의 경우 세부사업명에 ‘항만’ 또는 ‘항’이란 단어가 포함된 사업 중 ‘유지보수’, ‘관리 운영’, ‘기반조성’ 등의 키워드를 포함한 사업이 있는 지방자치단체를 추출함
 - 공항의 경우, 세부사업명에 ‘공항’이란 단어가 포함된 사업 중 ‘개발사업’, ‘소음 피해지역’, ‘활성화’ 등의 키워드를 포함한 사업이 있는 지방자치단체를 추출함
 - 이를 통해 추출된 개별 지방자치단체에서의 항만과 공항의 화물 수송량은 아래의 표와 같음

◀ 표 34 ▶ 자치단체별 항만·공항의 화물수송량(3개년도 평균)

자치단체	항만 (단위: 운임톤)	공항 (단위: 톤)
서울	0	99,415
부산	440,997,627	0
대구	0	12,974
인천	156,723,868	3,404,989
광주	0	4,787
울산	191,696,543	1,318
경기	112,308,278	0
강원	58,342,092	46,638
충북	0	135,931
충남	124,341,366	0
전북	19,526,308	86,552
전남	327,569,587	493,762

자치단체	항만 (단위: 운입톤)	공항 (단위: 톤)
경북	59,686,395	40,364
경남	60,281,675	2,721,098
합계	1,551,473,738	7,047,829

주 : 자치단체별 해당 화물수송량은 2019년부터 2021년까지의 3개년도 평균값임

- 시나리오 I은 다음과 같이 계산하여 기준재정수요액에 반영함
 - 보정수요 산정액의 70%는 시·도에 반영하고, 나머지 30%는 항만·공항 관련 세출예산이 있는 시·군의 기준재정수요액에 반영함
 - 만약 해당 세출예산을 갖는 산하 시·군이 없다면 시·도에 100% 반영함
- 시나리오 II는 다음과 같이 계산하여 기준재정수요액에 반영함
 - 특별·광역시외의 경우 보정수요 산정액의 70%는 특별·광역시에 반영하고, 나머지 30%는 항만·공항 관련 세출예산이 있는 자치구의 기준재정수요액에 반영함
 - 만약 해당 세출예산을 갖는 산하 자치구가 없으면 특별·광역시에 100% 반영함
 - 시·군의 경우 보정수요 산정액의 70%는 해당 시군에 반영하고, 나머지 30%는 해당 시·군이 속한 도의 기준재정수요액에 반영함
- 지방재정365 홈페이지의 2021년 세부사업별 세출현황 자료(2021년 12월 31일)를 기준⁷⁾으로 51,398백만 원의 시·도비와 56,489백만 원의 시·군·구비가 항만·공항 관련 사업에 지출됨
 - 특별·광역시와 자치구의 관계에서는 항만·공항에 대한 특별·광역시의 지출 비중이 56.4%로 높게 나타났음
 - 반면, 도와 시·군의 관계에서는 항만·공항에 대한 시·군의 지출 비중이 53.1%로 높게 나타났으며, 시·군이 없는 제주특별자치도를 제외하면 시·군의 지출 비중은 59.0%까지 증가함
 - 이러한 결과를 바탕으로 본 연구에서는 특별·광역시-자치구와 도-시·군 간 보정수요 배분 비율을 차등화하는 시나리오 II를 추가 검토하였음

7) 이 연구에서는 개별 지방자치단체의 항만·공항 관련 세출예산 규모를 지방재정365 홈페이지상의 2021년 세부사업별 세출현황 자료에 대한 키워드(사업명) 중심의 추출 방식을 통해 매우 보수적으로 산정한바, 인천광역시 항만·공항 관련 세출예산의 경우 해당 자치단체의 내부자료를 통하여 추출한 것보다 그 규모가 매우 작은 것으로 나타났음. 따라서 연구의 타당성을 제고하기 위해서는 243개 지방자치단체의 예산서를 각각 검토하여 항만·공항 관련 세출예산을 보다 정밀하게 추출하는 작업이 필요하나, 이러한 작업은 이 연구의 범위를 넘어서는 것으로 판단됨. 향후 추가적인 연구를 통해 이 부분에 대한 검토가 이루어질 필요성이 있음

3) 항만·공항 관련 보정수요 산정 효과

□ 시나리오 I(시·도 70%:시·군·구 30%)

- ‘합계’ 기준으로 시나리오 I에서는 인천광역시의 보통교부세 산정액이 가장 많이 증가했으며, 경북의 보통교부세 산정액이 가장 많이 감소함
 - ‘광역’ 기준으로는 인천광역시를 비롯하여 부산, 울산, 전남, 경남의 보통교부세 산정액이 증가한 반면에, 대구, 광주, 대전, 세종, 경기, 강원, 충북, 충남, 전북, 경북의 보통교부세 산정액은 감소하는 것으로 나타남
 - ‘기초’ 기준으로는 인천광역시 구·군만 보통교부세 산정액이 증가하는 것으로 나타남
 - 시나리오 I의 경우 기초자치단체 몫의 보통교부세 산정액이 광역자치단체로 이전되는 효과가 나타남

◀ 표 35 ▶ 시나리오 I에 따른 보통교부세 산정액 변화

(단위 : 백만 원)

구분	I-A (신규 보정수요 가중치 10%)			I-B (신규 보정수요 가중치 10%)			I-C (신규 보정수요 가중치 5%)		
	광역	기초	합계	광역	기초	합계	광역	기초	합계
서울	0	0	0	0	0	0	0	0	0
부산	12,724	-353	12,371	9,349	-233	9,116	4,678	-116	4,562
대구	-3,554	-647	-4,201	-2,334	-426	-2,760	-1,168	-213	-1,381
인천	34,944	15,027	49,972	25,132	7,348	32,480	12,577	3,677	16,254
광주	-3,203	0	-3,203	-2,107	0	-2,107	-1,054	0	-1,054
대전	-3,200	0	-3,200	-2,107	0	-2,107	-1,054	0	-1,054
울산	4,966	-566	4,400	3,693	-373	3,319	1,848	-187	1,661
세종	-320	0	-320	-211	0	-211	-105	0	-105
경기	0	-9,659	-9,659	0	-6,659	-6,659	0	-3,333	-3,333
강원	-504	-13,712	-14,216	-180	-9,215	-9,395	-90	-4,612	-4,702
충북	-1,055	-8,217	-9,272	-624	-5,498	-6,122	-312	-2,752	-3,065
충남	2,367	-10,253	-7,886	1,832	-7,082	-5,250	916	-3,544	-2,627
전북	-1,670	-12,576	-14,246	-1,012	-8,389	-9,401	-506	-4,198	-4,704
전남	13,592	-10,518	3,073	9,928	-8,104	1,825	4,968	-4,054	914
경북	-2,230	-21,896	-24,126	-1,317	-14,605	-15,921	-659	-7,308	-7,968
경남	24,845	-4,332	20,513	17,913	-4,719	13,194	8,964	-2,361	6,603
제주	0	0	0	0	0	0	0	0	0
합계	77,702	-77,702	0	57,955	-57,955	0	29,002	-29,002	0

주 : 1. 소수점 반올림으로 인해 합계값이 정확하게 일치하지 않을 수 있음
 2. 시나리오 I에서의 신규 보정수요의 자치단체별 배분 비율은 시·도 70% 및 시·군·구 30%임
 3. 항만과 공항 각각의 화물 수송량 반영 비율은 A가 100%이고, B와 C는 50%에 해당함

- ‘합계’ 기준 증·감액 규모는 시나리오 I-A에서 가장 컸으며, 시나리오 I-C에서 가장 작았음
 - 시나리오 I-A에서는 인천광역시의 보통교부세 산정액이 49,972백만 원으로 가장 많이 증가하며, 경북의 보통교부세 산정액(-24,126백만 원)이 가장 많이 감소하는 것으로 나타남
 - 시나리오 I-B에서의 인천광역시의 보통교부세 산정액은 25,132백만 원으로, 시나리오 I-A 대비 17,492백만 원 감소함
 - 시나리오 I-C에서의 인천광역시의 보통교부세 산정액은 16,254백만 원으로, 시나리오 I-A 대비 33,718백만 원 감소함

□ 시나리오 II(특별·광역시 70%:자치구 30%, 도 30%:시·군 70%)

- ‘합계’ 기준으로 시나리오 II에서는 인천의 보통교부세 산정액이 가장 많이 증가했으며, 경북의 보통교부세 산정액이 가장 많이 감소함
 - ‘광역’ 기준으로 인천광역시를 비롯하여 부산, 울산, 전남, 경남의 보통교부세 산정액이 증가하였으나, 대구, 광주, 대전, 세종, 경기, 강원, 충북, 충남, 전북, 경북의 보통교부세 산정액은 감소하는 것으로 나타남
 - ‘기초’ 기준으로는 경남 지역만 보통교부세 산정액이 증가하는 것으로 나타남

◀ 표 36 ▶ 시나리오 II에 따른 보통교부세 산정액 변화

(단위 : 백만 원)

구분	II-A (신규 보정수요 가중치 10%)			II-B (신규 보정수요 가중치 10%)			II-C (신규 보정수요 가중치 5%)		
	광역	기초	합계	광역	기초	합계	광역	기초	합계
서울	0	0	0	0	0	0	0	0	0
부산	19,015	-411	18,604	9,522	-206	9,316	4,764	-103	4,661
대구	-4,042	-753	-4,795	-2,024	-377	-2,401	-1,013	-189	-1,202
인천	67,420	-1,270	66,150	33,760	-636	33,124	16,893	-318	16,575
광주	-3,693	0	-3,693	-1,849	0	-1,849	-925	0	-925
대전	-3,725	0	-3,725	-1,865	0	-1,865	-933	0	-933
울산	7,618	-659	6,958	3,815	-330	3,484	1,909	-165	1,743
세종	-372	0	-372	-186	0	-186	-93	0	-93
경기	0	-7,931	-7,931	0	-3,972	-3,972	0	-1,988	-1,988
강원	-2,425	-14,247	-16,672	-1,214	-7,135	-8,349	-608	-3,570	-4,178
충북	-1,737	-7,966	-9,703	-870	-3,990	-4,860	-435	-1,997	-2,433
충남	-233	-8,147	-8,380	-117	-4,080	-4,197	-59	-2,041	-2,100

구분	II-A (신규 보정수요 가중치 10%)			II-B (신규 보정수요 가중치 10%)			II-C (신규 보정수요 가중치 5%)		
	광역	기초	합계	광역	기초	합계	광역	기초	합계
전북	-3,284	-14,300	-17,583	-1,644	-7,160	-8,804	-822	-3,583	-4,405
전남	3,208	-3,202	7	1,607	-1,602	4	804	-801	3
경북	-4,462	-23,853	-28,315	-2,235	-11,944	-14,178	-1,119	-5,976	-7,095
경남	6,289	3,163	9,452	3,149	1,584	4,734	1,576	793	2,369
제주	0	0	0	0	0	0	0	0	0
합계	79,577	-79,577	0	39,849	-39,849	0	19,939	-19,939	0

주 : 1. 소수점 반올림으로 인해 합계값이 정확하게 일치하지 않을 수 있음

2. 시나리오 II에서의 신규 보정수요의 자치단체별 배분 비율은 도 30% 및 시·군 70%임

3. 항만과 공항 각각의 화물 수송량 반영 비율은 A가 100%이고, B와 C는 50%에 해당함

- 시나리오 II-A, II-B, II-C 모두에서 '합계' 기준으로 인천광역시의 보통교부세 산정액이 가장 많이 증가하는 것으로 나타났으며, 기존 대비 최소 16,575백만 원에서 최대 66,150백만 원 증가하는 것으로 나타남
- 인천광역시의 경우 시나리오 II의 보통교부세 증·감액 규모가 시나리오 I의 보통교부세 증·감액 규모보다 큰 것으로 나타남
 - 시나리오 II-A에서의 인천광역시 보통교부세 산정액 증가 규모는 66,150백만 원으로, 시나리오 I-A 대비 16,178백만 원 더 큰 것으로 나타났음



결론

- 현재 인천광역시의 보통교부세 규모는 동종 자치단체에 비해 낮은 수준을 나타내고 있으며, 향후에도 해당 재원의 확보 여건은 동종 자치단체보다 불리해질 것으로 전망됨
 - 2023년 기준 인천광역시의 보통교부세 규모는 전체 광역시 중 울산(9,960억 원) 다음으로 가장 작은 규모(10,499억 원)임
 - 특히 주민 1인당 기준으로 인천광역시는 전체 광역시 중 가장 작은 보통교부세 규모(36만 원)를 나타냄
 - 또한, 경기 둔화에 따른 내국세 감소와 중앙정부의 재정형평화 기능 강화 기조로 인해 상대적으로 세수 여건이 양호한 인천광역시의 경우 보통교부세 확보가 더욱 힘들어질 수 있음
- 인천광역시의 보통교부세 확충을 위해 지역적 특수성을 반영한 보통교부세 산정 수요의 발굴이 필요하며, 인천광역시의 경우 교통관리비 수요산정 시 항만 및 공항 관련 재정수요를 포함하는 방안을 고려할 필요성이 있음
 - ‘지방교부세 산정해설’ 상 “교통관리비는 해운·항만, 항공·공항, 대중교통·물류 관련 분야의 경비”라고 규정되어 있으나, 현행 교통관리비 수요는 시 본청의 자동차 등록 대수와 자치구의 자동차 등록 대수 및 행정구역 면적만을 기준으로 산정되고 있음
 - 또한, 주요 항만·공항은 전국 또는 광역 수준에서 공급이 필요한 국가 기간시설에 해당하지만, 해당 시설의 유지·관리와 교통혼잡 및 환경오염 등에 따른 각종 비용은 인천광역시 대부분 부담하고 있음
 - 인천광역시는 2023년 기준 인천항 관련 예산 1,201억 원 가운데 888억 원(73.9%)을 자체 재원으로 충당하였으며, 공항 인근의 소음과 도로교통 개선 등을 위해 책정한 공항 관련 예산 총 3,102억 원 중 2,709억 원(92.0%인) 역시 자체재원으로 충당함
- 이 연구에서는 지역균형수요에 ‘항만·공항지역’ 측정항목을 신설하여 항만·공항이 위치한 지방자치단체의 교통관리비 수요를 보정하는 방안을 검토하였음

- 특히 항만·공항을 통해 유입되는 화물은 소음, 도로파손, 교통혼잡 등을 유발하여 특정 지방자치단체의 재정수요에 많은 영향을 미침
- 이에 따라 '항만·공항의 화물 수송량×단위당 평균 표준행정수요'를 보정수요에 반영하는 방식을 적용하였고, 신규 보정수요의 가중치는 산정된 수요의 5% 또는 10%를 적용함
- 신규 보정수요의 지방자치단체별 배분은 시·도 70%:시·군·구 30%(시나리오 I)로 설정하거나, 특별·광역시 70%:자치구 30%와 도 30%:시·군 70%(시나리오 II)로 배분하였음
- 항만과 공항의 화물 수송량 단위가 각각 운임톤과 톤으로 달라 항만 및 공항의 수요를 구분하여 단위당 평균 표준행정수요를 산출하였으며, 항만·공항 화물 수송량의 100% 또는 50%를 반영하는 방안을 적용하였음
- 항만·공항 관련 보정수요 산정 효과를 분석한 결과, 시나리오 I과 II 모두에서 '합계(광역+기초)' 기준으로 인천광역시의 보통교부세 산정액이 가장 많이 증가하는 것으로 나타남
 - 인천광역시 보통교부세 산정액의 증가 규모('합계' 기준)는 시나리오 II-A, I-A, II-B, I-B, II-C, I-C의 순으로 크게 나타남
 - 항만·공항 관련 보정수요를 산정한 결과 인천광역시의 보통교부세는 '합계'를 기준으로 기존 대비 최소 16,254백만 원(시나리오 I-C)에서 최대 66,150백만 원(시나리오 II-A) 정도 증가할 것으로 예상됨

참고 문헌



- 김지수·최지민(2018). 「공항운영에 지방자치단체 참여방안 연구」. 한국지방행정연구원 연구보고서.
- 박찬운·박광배·이경우(2020). 「공항·항만 관련 재정수요 반영을 위한 보통교부세제도 개선방안」. 인천연구원 보고서.
- 박찬운·황지환·이삼주·서정섭·진희경(2022). 「인천광역시 보통교부세 진단과 보정수요 발굴에 관한 연구」. 인천연구원 보고서.
- 이유현·서인석·정수현(2019). 항만분권의 핵심의제는 무엇인가?: 프랑스 항만법전에 대한 시맨틱 네트워크 분석을 중심으로. 「지방행정연구」, 33(3): 51-88.
- 행정안전부(2019). 「2019년도 보통교부세 산정내역」.
- 행정안전부(2020). 「2020년도 보통교부세 산정내역」.
- 행정안전부(2021). 「2021년도 보통교부세 산정내역」.
- 행정안전부(2022a). 「2022년 지방세외수입 통계연감」.
- 행정안전부(2022b). 「2021년도 보통교부세 산정내역」.
- 행정안전부(2023a). 「2023년도 보통교부세 산정내역」.
- 행정안전부(2023b). 「2023년 지방교부세 산정 해설」.
- 홍근석·여효성(2021). 「환경변화에 대응한 지방재정조정제도 개편방안: 지방교부세를 중심으로」. 한국지방행정연구원 연구보고서.

부록 1

항만별 시설 규모 현황

◀ 부록 표 1 ▶ 항만별 시설 규모

구분	항만 시설 능력			항만별 시설 현황					
	선석	하역능력 (천)	안벽 (m)	방파제 (m)	잔교 (기)	물양장 (m)	상옥 (동)	창고 (동)	야적장 (천㎡)
전체	1,024	1,342,821	197,695	89,012	214	76,330	33	133	18,663
무역항	908	1,336,197	189,597	65,258	181	55,315	33	131	18,410
인천항	125	144,204	26,736	2,423	27	1,443	17	4	3,672
경인항	20	8,837	2,300		3			2	688
평택·당진항	64	97,504	14,424	2,121	10	616	7	12	2,313
대산항	33	18,885	8,144	870	3	288		3	199
군산항	39	30,070	7,806	4,323	16	3,236		31	1,446
장항항	2	1,480	330		3	1,670		1	42
목포항	28	20,955	5,999	495	57	5,617		5	749
광양항	108	211,238	25,525		1	1,607	2	10	1,999
여수항	2		692	3,233	13	3,451			
마산항	29	19,719	6,824	650	5	1,546	1	3	667
부산항	160	447,243	32,561	6,416	1	8,876		9	2,988
울산항	116	78,816	20,521	8,858	6	3,018		15	1,224
포항항	51	95,559	12,032	12,167		3,338		20	1,407
동해·목호항	23	33,817	4,477	3,410	2	1,133	4	9	191
보령항	7	24,330	1,853			90			9
태안항	4	18,590	1,234			287			
완도항	3	730	874	915	12	2,417			44
하동항	3	12,468	612			120			223
삼천포항	13	24,390	2,767	2,790	5	3,159			166
통영항	11	290	1,379	1,208	13	3,103			19
고현항	3	1,150	382		1	155			13
옥포항	1	1,930	100	1,546		338			
장승포항				248	1	1,184			11
진해항	9	4,530	1,293	560	1	1,194		1	137
속초항	4	400	1,497	1,394		3,228		1	41

구분	항만 시설 능력			항만별 시설 현황					
	선석	하역능력 (천t)	안벽 (m)	방파제 (m)	잔교 (기)	물양장 (m)	상옥 (동)	창고 (동)	야적장 (천㎡)
옥계항	5	10,430	1,092	1,305			1		15
삼척항	7	8,170	764	1,030		1,288			10
호산항	6	16,740	1,271	3,210		676	1		
제주항	20	2,832	3,518	4,255		1,177		3	103
서귀포항	12	890	2,590	1,831	1	1,060		2	34
연안항	116	6,624	8,098	23,754	33	21,015		2	253
용기포항	4	50	625	734	2	420			
연평도항	1		140	1,121	1	165			
상왕등도항				165	1	80			
흑산도항	7		590	1,438	6	1,481			
가거항리항						11			
거문도항	7		545	930	2	795			
후포항	2	321	260	1,312		1,485			61
울릉항	14	253	227	1,835		291			16
추자항	1		50	635		970			
화순항	4	1,018	1,010	1,185		200			5
대천항	4	39	90	1,230	11	1,372			
마량진항	1	22	55	1,310	3	534			
송공항	4		67	188		114			
흥도항	2		150	250		53			
진도항	4		190	135	1				
땅끝항	4		55	144		109			
화흥포항	3	126	150	416		200			
강진항	1	122	180	55					7
녹동신항	12	900	817	350	2				44
나로도항	8	126	224	704	2	554			
중화항						153			
부산남항				558	1	4,213			
구룡포항	4	338	304	1,090		2,138			56
강구항				641	1	1,062			
주문진항	1	117	105	1,380		1,287			
애월항	8	1,722	964	1,556		418			17
한림항	8	959	610	2,248		1,500		1	39
성산포항	12	511	690	2,144		1,410		1	8

주 : 1. 항만시설능력 중 선석은 2021년 기준이고, 그 외 항목은 2022년 기준임
 2. 명칭 변경 사항 1) 비안항→마량진항(2022.7.), 2) 신마항→강진항(2022.8.)
 3. 항만시설현황 자료에는 서울항, 격렬비열도, 국도항, 진촌항이 포함되어 있으나, 해당 자료와 항만시설능력(하역능력 자료)와 항만별 시설현황(선석 자료)에 전체 항목이 공란으로 표시되어 있어 목록에서 제외함
 자료 : 해양수산부 통계시스템(<https://www.mof.go.kr/statPortal/cate/statView.do> 2023.9.12. 접속)

부록 2

시나리오별 보정수요 산출액

◀ 부록 표 2 ▶ 시나리오 I에 따른 보정수요 산출액

(단위 : 백만 원)

구분	I-A			I-B			I-C		
	광역	기초	합계	광역	기초	합계	광역	기초	합계
서울	1,613	-	1,613	807	-	807	403	-	403
부산	21,141	-	21,141	15,101	-	15,101	7,550	-	7,550
대구	147	-	147	105	-	105	53	-	53
인천	46,189	19,795	65,984	32,992	9,898	42,890	16,496	4,949	21,445
광주	54	-	54	39	-	39	19	-	19
대전	-	-	-	-	-	-	-	-	-
울산	9,205	-	9,205	6,575	0	6,575	3,287	-	3,287
세종	-	-	-	-	-	-	-	-	-
경기	5,384	2,307	7,691	3,846	1,154	4,999	1,923	577	2,500
강원	3,327	1,426	4,752	2,376	713	3,089	1,188	356	1,545
충북	1,544	662	2,206	1,103	331	1,434	551	165	717
충남	5,961	2,555	8,516	4,258	1,277	5,535	2,129	639	2,768
전북	1,919	823	2,742	1,371	411	1,782	685	206	891
전남	21,312	9,134	30,446	15,223	4,567	19,790	7,611	2,283	9,895
경북	3,320	1,423	4,743	2,371	711	3,083	1,186	356	1,541
경남	33,797	14,485	48,282	24,141	7,242	31,383	12,071	3,621	15,692
제주	-	-	-	-	-	-	-	-	-

◀ 부록 표 3 ▶ 시나리오 II에 따른 보정수요 산출액

(단위 : 백만 원)

구분	II-A			II-B			II-C		
	광역	기초	합계	광역	기초	합계	광역	기초	합계
서울	2,221	-	2,221	1,110	-	1,110	555	-	555
부산	29,786	-	29,786	14,893	-	14,893	7,447	-	7,447
대구	290	-	290	145	-	145	72	-	72
인천	86,648	-	86,648	43,324	-	43,324	21,662	-	21,662
광주	107	-	107	53	-	53	27	-	27
대전	-	-	-	-	-	-	-	-	-
울산	12,977	-	12,977	6,489	-	6,489	3,244	-	3,244
세종	-	-	-	-	-	-	-	-	-
경기	2,897	6,760	9,658	1,449	3,380	4,829	724	1,690	2,414
강원	1,616	3,771	5,387	808	1,885	2,694	404	943	1,347
충북	1,173	2,737	3,911	587	1,369	1,955	293	684	978
충남	3,271	7,632	10,903	1,635	3,816	5,452	818	1,908	2,726
전북	591	1,379	1,969	295	689	985	148	345	492
전남	9,322	21,752	31,075	4,661	10,876	15,537	2,331	5,438	7,769
경북	1,574	3,673	5,247	787	1,837	2,624	394	918	1,312
경남	11,552	26,955	38,507	5,776	13,477	19,254	2,888	6,739	9,627
제주	-	-	-	-	-	-	-	-	-