




안전부패 사례를 통한 안전감찰업무의 선제적 대응방안 연구

안전부패 사례를 통한 안전감찰업무의 선제적 대응방안 연구

연구진

김정숙 | 한국지방행정연구원 부연구위원

김지수 | 한국지방행정연구원 부연구위원



CONTENTS

I	안전감찰 및 안전부패 : 개념 및 법·제도	
	1. 안전감찰	04
	2. 안전부패	07
II	대구광역시 안전감찰 행정수요 분석	
	1. 대구광역시 안전감찰 필요 영역 탐색을 위한 재난유형별 취약 등급 분석	10
	2. 대구광역시 안전감찰 필요 영역 탐색을 위한 빅데이터 분석	17
	3. 대구광역시의 안전부패 행정수요 분석결과	26
III	대구광역시 안전감찰의 현재와 미래	
	1. 대구광역시 안전감찰 사례분석	36
	2. 대구광역시 안전감찰의 한계와 개선방안 : 행정수요와의 비교	38
IV	부록	
	1. 안전부패 및 안전감찰 관련 뉴스 키워드	41
	2. 행정안전부 안전감찰 사례	42



안전감찰 및 안전부패 : 개념 및 법·제도

1. 안전감찰

개념

- 안전감찰은 재난관리책임기관에서 필요한 조치를 하지 아니하는 등 업무처리에 문제가 있었던 경우 조사·평가 등의 방법으로 확인하여 재난 및 안전관리에 관한 문제점을 시정·개선하도록 하는 일체의 행위로, 재난 및 안전관리에 대한 이행실태를 수시·정기적으로 감시 확인하여 부당사항을 처분하고, 문제점 등을 개선하는 활동을 의미함(한국방재협회, 2015)

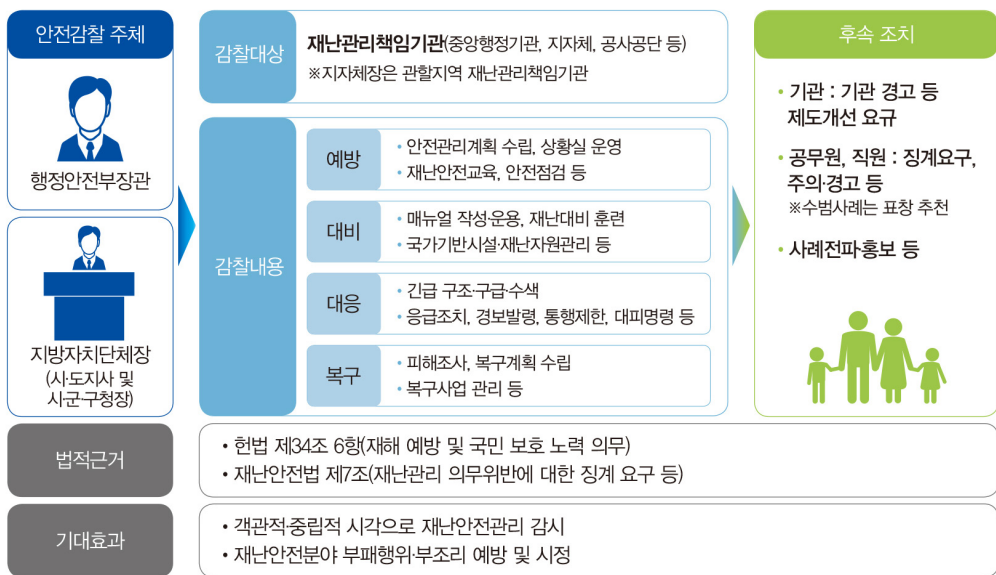
* 행정안전부 안전감찰관이 재난 및 안전에 관한 총괄적인 업무의 일환으로서 관계중앙행정기관이나 지방자치단체 또는 재난관리책임기관이 수행하는 재난 및 안전관리에 관한 업무를 제3자적인 입장에서 적부를 조사하고 처리하는 활동

- 「재난관리 의무 위반 처분에 관한 규칙」에 의거하여, 정부와 광역 지자체는 안전감찰관을 신설하여 재난 및 안전관리에서 발생하는 각종 문제점을 시정·개선할 수 있는 기반을 마련함
- 안전감찰의 주체는 행정안전부 장관과 지방자치단체장(시·도지사 및 시·군·구청장)으로, 중앙 단위의 재난관리책임기관 및 관할 지역 재난관리책임기관을 대상으로 안전감찰을 시행함

* 재난관리책임기관에는 중앙행정기관, 지자체, 공사·공단 등이 포함됨

- 안전감찰의 3요소는 법·제도, 시설·장비, 관리자로, 재난 및 안전관리에서 발생하는 문제의 원인은 이 세 가지로 요약됨. 예를 들어 법·제도의 경우 ‘건축허가 및 사용승인 처리 적정 여부’, 시설·장비의 경우 ‘건축물 외벽 마감재료 시공 실태 적정 여부’, 관리자의 경우 ‘상주감리원 이탈, 자격 대여 등 실태 점검’ 등의 사례로 확인할 수 있음
- 안전감찰 시 업무처리에 문제가 있었음이 밝혀질 경우, 해당 기관 및 공무원·직원에게 기관 경고 및 징계요구 등을 행할 수 있으며, 이와 관련하여 불합리한 제도 여건이 있을 경우 이를 개선할 것을 요구할 수 있음

| 안전감찰 개념도 |



출처 : 행정안전부 홈페이지, 검색일: 2019. 6. 28

- 안전감찰은 4가지 대표적인 기능을 수행하고 있음. 이는 첫째, 부정·오류의 예방 및 시정 기능(위법행위 적발 및 처벌), 둘째, 지도적 기능(업무수행의 효율성 증대, 업무추진방식 개선 위한 대안 제시), 셋째, 안전감찰 결과 홍보·전파 등을 통한 개선향상, 넷째, 관리 통제 등 사이클 최종단계 평가 등 환류 도모 등임(한국방재협회, 2015)

법·제도적 근거

- 안전감찰은 「재난 및 안전관리 기본법」 제6조(재난 및 안전관리 업무의 총괄 조정), 제77조(재난관리의 의무 위반에 대한 징계 요구 등), 행정안전부 직제 제19조(안전감찰담당관), 「재난관리 의무 위반 처분에 관한 규칙」 제2조를 근거로 시행됨
- 「재난 및 안전관리 기본법」에 따르면, 행정안전부 장관의 재난 및 안전관리 업무의 총괄·조정 역할뿐만 아니라, 재난관리의 의무 위반에 대한 징계를 명시하고 있음
- 「재난관리 의무 위반 처분에 관한 규칙」에서는 안전감찰 및 안전감찰관을 정의하고, 이의 적용 범위, 처분사유, 처분기준 등을 명명함. 안전감찰관의 감찰 근거 및 감찰 범위가 마련됨에 따라 행정안전부는 지난 2018년 8월 안전감찰담당관을 신설하여, 이들로 하여금 재난관리책임기관 및 그 소속 직원의 위법·부당 행위를 적발하고, 기관경고·징계 등을 요구하여 국가재난안전시스템이 제대로 작동하도록 조정·지원함
- 각 광역 지자체에서는 중앙 정부의 안전감찰에 맞춰 안전감찰관 제도를 신설하여 지자체별 안전감찰을 추진하고 있음
- 대구광역시의 경우 지난 2017년부터 안전감찰관 제도가 마련되어 안전감찰을 실시하였으며, 국가안전대진단 시 전국적으로 시행하는 안전감찰뿐만 아니라 각 자치구와 대구 지역 공기업을 대상으로 정기·비정기적 안전감찰을 실시하고 있음

| 안전감찰 관련 법률 현황 |

법률	내용
「재난 및 안전관리 기본법」 제6조(재난 및 안전관리 업무의 총괄 조정)	행정안전부장관은 국가 및 지방자치단체가 행하는 재난 및 안전관리 업무를 총괄·조정한다.
「재난 및 안전관리 기본법」 제77조(재난관리의 의무 위반에 대한 징계 요구 등)	② 행정안전부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 이 법에 따른 재난 예방조치·재난응급조치·안전점검·재난상황관리·재난복구 등의 업무를 수행할 때 지시를 위반하거나 부과된 임무를 게을리 한 재난관리책임기관의 공무원 또는 직원의 명단을 해당 공무원 또는 직원의 소속 기관의 장 또는 단체의 장에게 통보하고, 그 소속 기관의 장 또는 단체의 장에게 해당 공무원 또는 직원에 대한 징계 등을 요구할 수 있다. 이 경우 그 사실을 입증할 수 있는 관계 자료를 그 소속 기관 또는 단체의 장에게 함께 통보하여야 한다.

법률	내용
「재난관리 의무 위반 처분에 관한 규칙」 제2조(정의)	<p>이 규칙에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. “안전감찰”이란 「재난 및 안전관리 기본법」(이하 “재난안전법”이라 한다) 제3조 제5호에 따른 재난관리책임기관에서 필요한 조치를 하지 아니하는 등 업무 처리에 문제가 있었던 경우 조사·평가 등의 방법으로 확인하여 재난 및 안전 관리에 관한 문제점을 시정·개선하도록 하는 일체의 행위를 말한다. 2. “안전감찰관”이란 재난안전법 제77조 제5항 등에 따라 재난관리 의무 등 위반 여부를 조사하는 공무원으로서 「행정안전부와 그 소속기관 직제」 제19조에 따른 안전감찰담당관 소속 공무원을 말한다.
행정안전부 직제 제19조(안전감찰담당관)	<ol style="list-style-type: none"> ① 안전감찰담당관은 3급 또는 4급으로 보한다. ② 안전감찰담당관은 다음 사항에 관하여 재난안전관리본부장을 보좌한다. <ol style="list-style-type: none"> 1. 상시 안전감찰활동 계획의 수립 및 추진 2. 「재난 및 안전관리 기본법」 제77조에 따른 기관경고 및 재난관리책임기관 소속 공무원 등에 대한 징계요구 등에 관한 사항 3. 안전 분야 특별사법경찰제도의 운영 4. 그 밖에 장관 및 본부장이 안전감찰에 관하여 지시한 사항의 처리

출처 : 국가법령정보센터, 검색일: 2019. 6. 28

2. 안전부패

개념

- 기본적으로 안전감찰은 재난 및 안전관리 분야에서 일어날 수 있는 안전부패 사례에 대해 시정·개선 조치를 취하여, 향후 일어날 수 있는 대형재난안전사고를 미연에 방지하고자 함
 - * 안전부패는 제천 복합건물 및 밀양 병원 화재를 계기로 고질적인 안전문제가 곧 부패라는 관점을 새롭게 각인하여 도출된 개념으로, 국민의 생명을 담보로 행해지는 안전 분야의 각종 불법행위를 뜻함
- 재난 및 안전관리 분야에서 발생하는 대형 재난안전 사고들은 대부분 안전 관련 규제와 점검·감독 부실, 토착형 비리, 안전무시 관행, 불공정 갑질, 지역토착 부패 등의 요인으로 발생하기 때문에, 고질적이고 관행화된 안전 관련 부패들을 안전부패로 정의하여 이에 적극 대처하고 있음

- 우리 사회의 안전부패를 효과적으로 근절하기 위해 지난 2018년 10월 30일에 출범한 ‘범정부 안전 분야 반부패 협의회’에서는 4가지 안전부패 유형을 제시함
 - * 사익추구형은 도덕적 해이에 기반하여 사적 이익 추구에 몰두하는 유형을 의미함
 - * 안전무시 관행형은 일처리 편의를 위해 안전을 무시하는 유형으로 행안부에서 발표한 7대 안전무시 관행 포함
 - * 지역토착형은 자기감독의 한계로 안전부패를 방치하고 묵인하는 유형을 의미함
 - * 구조적 부패유발형은 안전규제 및 안전관리 과정의 불합리성으로 인해 일어나는 부패를 의미함

| 안전부패 유형 및 정의 |

유형	정의	대표 사례
사익추구형	- 도덕적 해이에 기반하여 사적 이익 추구에 몰두하는 유형	- 미등록 야영장 온라인 판매
안전무시 관행형	- 일처리 편의를 위해 안전을 무시하는 유형 - 7대 안전무시 : ① 불법 주·정차, ② 비상구 폐쇄 및 물건 적치, ③ 과속운전, ④ 안전띠(어린이카시트 포함) 미착용, ⑤ 건설현장 보호구 미착용, ⑥ 등산 시 화기·인화물질 소지, ⑦ 구명조끼 미착용	- 이동식크레인 불법탑승 설비 부착 및 고소작업대 임의 해체
지역토착형	- 자기감독의 한계로 안전부패를 방치하고 묵인하는 유형	- 가뭄대책사업 중 부적정 준설 및 양수량 확보 위한 관정 임의절단
구조적부패 유발형	- 안전규제 및 안전관리 과정의 불합리성으로 인해 일어나는 부패	- 소화전 앞 주정차구역 제한 표시

출처 : 2018. 5. 4, 행안부 보도자료 재구성

| 안전감찰 및 안전부패 관련 개념 |

개념	정의
안전감찰	재난관리책임기관에서 필요한 조치를 하지 아니하는 등 업무처리에 문제가 있었던 경우 조사·평가 등의 방법으로 확인하여 재난 및 안전관리에 관한 문제점을 시정·개선하도록 하는 일체의 행위로, 재난 및 안전관리에 대한 이행실태를 수시·정기적으로 감시 확인하여 부당사항을 처분하고, 문제점 등을 개선하는 활동
재난관리책임기관	중앙행정기관, 지자체, 공사공단 등 재난 및 안전관리의 책임을 준수해야 하는 기관
안전부패	제천 복합건물 및 밀양 병원 화재를 계기로 고질적인 안전문제가 곧 부패라는 관점을 새롭게 각인하여 도출된 개념으로, 국민의 생명을 담보로 행해지는 안전 분야의 각종 불법행위

| 안전감찰 및 안전부패 관련 개념 |

개념	정의
안전부패 4대 유형	<p>사익추구형, 안전무시 관행형, 지역토착형, 구조적 부패유발형</p> <ul style="list-style-type: none"> - 사익추구형은 도덕적 해이에 기반하여 사적 이익 추구에 몰두하는 유형을 의미함 - 안전무시 관행형은 일처리 편의를 위해 안전을 무시하는 유형으로 행안부에서 발표한 7대 안전무시 관행 포함 - 지역토착형은 자기감독의 한계로 안전부패를 방지하고 묵인하는 유형을 의미함 - 구조적 부패유발형은 안전규제 및 안전관리 과정의 불합리성으로 인해 일어나는 부패를 의미함
법정부 안전 분야 반부패 협의회	<p>2018년 10월 30일 행정안전부 재난안전관리본부장의 주재 하에 13개 중앙부처 감사관, 17개 시도 재난안전실장 및 시도 안전감찰관 등이 설립한 협의체로, 전 부처와 지자체를 대상으로 안전부패의 원인에 대한 실태조사를 실시하고, 중점과제 선정 및 실적관리 등을 추진함</p> <ul style="list-style-type: none"> - 13개 중앙부처 : 행안부, 문체부, 농식품부, 산업부, 복지부, 환경부, 고용부, 국토부, 해수부, 식약처, 원안위, 소방청, 해경청
안전감찰 3요소	<p>재난 및 안전관리에서 발생하는 문제의 원인은 법·제도, 시설·장비, 관리자로 요약됨</p> <p>예시) 법·제도 : '건축허가 및 사용승인 처리 적정 여부' 시설·장비 : '건축물 외벽 마감재료 시공 실태 적정 여부' 관리자 : '상주감리원 이탈, 자격 대여 등 실태 점검'</p>

출처 : 연구자 재구성



대구광역시 안전감찰 행정수요 분석

1. 대구광역시 안전감찰 필요 영역 탐색을 위한 재난유형별 취약 등급 분석

대구광역시 재난취약등급 총괄

- 대구광역시의 재난행정수요는 지역의 특성을 고려한 대형 재난의 발생가능성에 따라 판단함. 대형 재난의 발생가능성과 반복성이 높은 재난 유형들이 사전적 안전감찰의 대상이 되기 때문에, 대구광역시 재난행정수요를 파악함으로써 잠재적인 안전감찰 대상을 예상할 수 있음
- 본 연구에서는 국립재난안전연구원(2017)에서 발표한 각 시군구의 재난유형별 취약 등급을 통해 행정수요를 파악함. 재난이 발생할 경우, 재난유형에 따라 특히 취약한 지역이나 시설이 존재하기 때문에, 전문가 조사를 통해 재난유형과 연관되는 시설을 선정하고, 지역 및 시설 수(면적 또는 연장 등)를 반영하여 1~5등급을 부여함(5등급일수록 시설 수가 많음)
- 재난유형에 따른 취약 지역 및 시설의 비중(%)을 고려하여 취약 점수를 산정하고, 그 결과값에 따라 시/군/구별로 1~5등급을 산정함
 - * 예를 들어 대규모 집중호우의 경우 저지대, 하천지역, 농업지역 등이 상대적으로 취약함
- 총 11개 유형의 자연재난, 21개 유형의 사회재난에 대해 등급을 부여하고 있으며, 재난유형별 취약 등급은 1~5등급이 부여되었으며 5등급에 가까울수록 해당 재난에 더 취약함
- 대구광역시의 8개 구·군 지역의 평균 등급을 보면, 자연재난의 경우 대설(3.50), 사회

재난의 경우 화학물질 폭발과 대규모 정전(3.88)이 가장 평균값이 높아 전체 행정 구역에 대한 취약성을 확인함

- 상대적으로 자연재난 중 집중호우, 우박, 황사(2.88), 사회재난 중 대형교통사고(2.50), 열차사고(1.88) 등은 대구광역시에서 평균적으로 취약등급이 낮아 행정수요가 비교적 낮을 것이 예상됨
- 전국 15개 시·도의 등급을 비교했을 때 대구광역시의 순위를 보면 자연재난은 대설과 폭염이 각각 4위로 비교적 높은 취약성이 확인되었으며, 사회재난에서는 대규모 정전, 건축물 화재, 썩크홀, 테러, 부동산 붕괴, 식수오염 등이 1순위로 나타나 전국에서 취약수준이 가장 높았음
- 반대로 가장 낮은 순위를 기록한 재난유형은 자연재난의 경우 우박이 11위로 낮은 순위를 기록했으며, 사회재난 중에서는 대형교통사고와 열차사고가 14위로 전체 시·도 중 비교적 취약하지 않은 재난유형으로 확인됨

| 대구광역시 취약등급 현황(각 행정구·군 평균) |

자연재난			사회재난					
재난유형	등급	순위	재난유형	등급	순위	재난유형	등급	순위
대설	3.50	4	화학물질폭발	3.88	2	사이버테러	3.25	5
폭염	3.38	4	대규모정전	3.88	1	신종재출연감염병	3.25	5
가뭄	3.25	7	건축물 화재	3.63	1	가축전염병	3.25	9
녹조	3.25	7	산업단지화재	3.63	3	에너지수급불안정	3.25	6
태풍	3.13	8	썩크홀	3.63	1	건축물붕괴	3.00	8
한파	3.13	8	화학물질누출	3.63	3	대규모난민	3.00	10
산사태	3.13	8	테러	3.63	1	국지적도발	2.75	13
지진	3.00	10	부동산붕괴	3.63	1	교량, 터널붕괴	2.63	10
집중 호우	2.88	8	식수오염	3.50	1	대형교통사고	2.50	14
우박	2.88	11	원전사고	3.38	4	열차사고	1.88	14
황사	2.88	9	미세먼지	3.25	6			

출처 : 국립재난안전연구원, 2017

인천광역시·대전광역시와의 등급 비교

- 대구광역시와 유사한 인구수준(인구총조사 기준 2017년 대구광역시 2,363,321명, 인천광역시 2,794,599명)이며 군지역을 포함하고 있는 인천광역시와 내륙지역에 위치하여 지리적으로 대구광역시와 유사한 대전광역시의 각 재난유형별 등급을 비교함
- 자연재난의 경우 인천광역시는 대부분의 재난유형에서 2등급 후반 혹은 3등급 초반으로 나타나 취약성이 두드러지지 않으며, 대전광역시의 경우 대설, 가뭄, 녹조, 산사태, 집중호우, 우박 등 많은 재난유형에 대해 4등급 이상의 평균등급을 보여 자연재난에 대한 행정수요가 높음
- 인천광역시의 사회재난 등급은 대체로 자연재난과 유사하게 나타나고 있으나, 지리적 특성으로 국지적 도발의 위험성이 타 지역에 비해 높게 나타남. 대전광역시의 경우 가축전염병 재난과 대형 교통사고에 대한 취약성이 매우 높게 나타났으며, 대형 교통사고의 경우 대구광역시와 인천광역시가 각각 2.50, 2.80 등급을 부여받은 것을 고려할 때 매우 취약함
- 대구광역시의 자연재난의 평균등급은 3등급 안팎으로 인천광역시의 취약수준과 유사하며 대구광역시의 모든 자연재난 유형별 등급 중 비교대상 광역시들에 비해 특히 높은 등급을 받은 재난유형이 확인되지 않음
- 이와 달리 대구광역시의 각 사회재난 유형 중 높은 취약등급 나타내는 8개의 재난에서 비교 광역시보다 등급이 높게 나타남. 특히 대구광역시가 화학물질 폭발, 화학물질 누출, 산업단지 화재 등 산업단지의 입지와 관련된 안전관리에 대해 행정수요가 높음을 확인함
- 또한 대규모 정전, 건축물 화재, 썩크홀 등 노후 인프라에서 비롯한 재난에 대해서도 대구광역시가 비교적 취약한 것으로 나타나 이에 대한 적극적 대처가 필요함

| 대구·인천·대전광역시 재난 취약등급 비교 |

	재난유형	대구			인천			대전		
		대구	인천	대전	대구	인천	대전	대구	인천	대전
자연 재난	대설	3.50	3.33	4.00	산사태	3.13	2.00	4.20		
	폭염	3.38	3.40	3.60	지진	3.00	3.30	2.40		
	가뭄	3.25	2.90	4.20	집중호우	2.88	3.40	4.00		
	녹조	3.25	2.90	4.20	우박	2.88	3.00	4.20		
	태풍	3.13	3.20	3.80	황사	2.88	3.60	2.80		
	한파	3.13	3.30	3.40						
사회 재난	화학물질폭발	3.88	3.20	3.40	사이버테러	3.25	3.60	2.60		
	대규모정전	3.88	3.50	2.40	신종재출연감염병	3.25	3.30	2.60		
	건축물화재	3.63	3.30	3.00	가축전염병	3.25	3.30	4.40		
	산업단지화재	3.63	3.50	3.60	에너지수급불안정	3.25	3.40	2.20		
	싱크홀	3.63	2.80	2.40	건축물붕괴	3.00	3.40	3.20		
	화학물질누출	3.63	3.20	3.60	대규모난민	3.00	3.20	3.80		
	테러	3.63	3.50	2.80	국지적도발	2.75	4.30	3.60		
	부동산붕괴	3.63	3.30	3.40	교량, 터널붕괴	2.63	3.60	2.20		
	식수오염	3.50	3.10	2.80	대형교통사고	2.50	2.80	4.20		
	원전사고	3.38	3.40	3.20	열차사고	1.88	1.70	2.40		
	미세먼지	3.25	3.40	3.20						

출처 : 국립재난안전연구원, 2017

행정구·군별 재난취약수준

- 앞서 나열한 11유형의 자연재난은 각각 기상학적 재난, 기후학적 재난, 지형학적 재난, 지질학적 재난으로 구분할 수 있으며, 21유형의 사회재난은 화재, 붕괴, 폭발, 교통, 환경오염, 화생방, 외부공격, 질병, 에너지, 기타 유형의 중분류로 구분됨
- 대구광역시의 개별 행정구·군이 취득한 등급을 재난유형별로 살펴보면, 자연재난에 취약하게 평가된 행정구는 동구, 북구, 수성구, 달서구, 달성군이며 비교적 취약하지 않은 행정구는 중구, 서구, 남구임
- 전체 11개 자연재난에 대해 평균적으로 가장 높은 취약성을 보인 동구의 경우 황사와 지진을 제외한 모든 재난유형이 4등급 이상으로, 전반적으로 자연재난에 대한 행정 수요가 높음

- 북구의 경우 3등급인 집중호우와 황사를 제외한 자연재난 유형이 4등급 이상이며, 그 중 대설, 가뭄, 폭염은 5등급으로 행정적인 대응이 요구됨
- 수성구는 동구와 동일하게 황사와 지진을 제외한 모든 재난유형이 4등급 이상이며, 그 중에서 녹조에 대한 취약성이 가장 높은 5등급으로 확인됨
- 달서구는 기상학적 재난 중 대설과 가뭄에 취약하며, 기후학적, 지형학적, 지질학적 재난 전부에 대해 취약함. 특히 폭염에 대해 가장 높은 취약성을 보임
- 달성구의 경우 비교적 지형학적 재난인 산사태와 녹조에 대해서는 행정수요가 낮은 반면 다른 유형(기상학적, 기후학적, 지질학적 재난)에 대한 수요가 높으며, 특히 대구의 전체 행정구 중 지진에 대한 취약성이 가장 높음
- 중구, 서구, 남구의 경우 대부분의 자연재난유형에 대해 1~2등급으로 취약성이 낮게 평가되어 자연재난에 대한 행정수요가 적을 것으로 판단됨. 다만 서구의 경우 그 경계에 접한 금호강의 영향으로 녹조의 위험을 일부 확인함

| 행정구·군별 재난취약수준 - 자연재난 |

재난유형	중구	동구	서구	남구	북구	수성구	달서구	달성군	평균	
기상학적	집중호우	1	4	2	1	3	4	3	5	2.88
	태풍	1	5	2	1	4	4	3	5	3.13
	우박	1	4	2	2	4	4	3	3	2.88
	대설	1	5	3	1	5	4	4	5	3.50
	가뭄	1	5	3	1	5	4	4	3	3.25
	평균	1.00	4.60	2.40	1.20	4.20	4.00	3.40	4.20	-
기후학적	한파	1	5	2	1	4	4	4	4	3.13
	폭염	1	4	2	1	5	4	5	5	3.38
	황사	1	3	2	2	3	3	4	5	2.88
	평균	1.00	4.00	2.00	1.33	4.00	3.67	4.33	4.67	-
지형학적	산사태	1	5	2	2	4	4	4	3	3.13
	녹조	1	5	3	2	4	5	4	2	3.25
	평균	1.00	5.00	2.50	2.00	4.00	4.50	4.00	2.50	-
지질학적	지진	2	3	2	1	4	3	4	5	3.00
전체평균		1.09	4.36	2.27	1.36	4.09	3.91	3.82	4.09	-

출처 : 국립재난안전연구원, 2017

- 사회재난에 대해서는 북구, 달서구, 달성군이 전체 재난유형 평균 4등급 이상으로 높은 취약성을 보였으며, 그 중 달성군이 가장 높은 등급 평균을 보임. 가장 낮은 취약수준으로 사회재난에 가장 안전한 행정구역은 남구이며, 그 다음은 중구, 서구 순으로 나타남
- 화학물질 폭발의 경우 서구, 북구, 달서구, 달성군 등 4개 행정구가 5등급으로 가장 많은 5등급을 부여받은 사회재난 유형임. 따라서 대구광역시의 적극적인 안전감찰을 통해 대형사고를 방지할 필요가 있음
- 사회재난에 가장 취약한 행정구역인 달성군은 산업단지화재, 교량·터널 붕괴, 화학물질 폭발, 식수오염, 미세먼지 등 총 13개 재난유형에 대해 5등급을 부여받았으며, 5개 유형에 대해 4등급을 부여받아 사회재난 대부분의 유형에 대해 취약성을 보임. 특히 달성군은 대부분의 행정구가 2등급의 안전수준을 보인 교량·터널 붕괴에서 유일하게 5등급을 부여받아 이에 대한 안전감찰을 집중적으로 실시할 필요성이 있음
- 달서구 또한 전체 평균이 4.19로 재난취약등급이 전반적으로 높아 사회재난에 대한 행정수요가 많으나, 대형 교통사고의 경우 2등급으로 다른 행정구에 비해 취약수준이 낮게 나타남
- 북구 또한 대부분의 재난유형에 대해 4등급 이상을 부여받아 전반적으로 사회재난에 대한 행정수요가 높은 편임. 다만 열차사고에 대한 행정수요는 낮게 나타남
- 자연재난에 가장 취약했던 동구의 경우 사회재난의 취약수준은 전체 행정구에서 중간 순위를 보이고 있음. 동구는 대규모 난민과 부동산 붕괴 등 기타유형의 재난에서 매우 높은 취약성을 보이며, 가축전염병에도 취약하여 행정수요가 높음
- 수성구는 가축전염병에 가장 취약하며, 건축물 화재, 썩크홀, 식수오염, 미세먼지, 원전사고 등 대부분의 재난에 4등급을 부여받아 전반적인 안전감찰이 요구됨. 교량·터널붕괴, 열차사고, 에너지수급불균형의 경우 2등급으로 비교적 취약성이 낮음
- 자연재난에 취약등급이 낮았던 중구, 서구, 남구는 사회재난에 대해서도 비교적 낮은 등급을 부여받아 전체 대구광역시의 행정구·군 중에서 취약등급이 낮은 것을 확인함
- 남구는 전반적인 재난 유형에 대해 낮은 등급을 부여받아 비교적 행정수요가 적음.

중구는 건축물 화재와 싱크홀에 대한 행정수요가 확인되며, 서구의 경우 산업단지 화재와 화학물질폭발에 5등급을, 그리고 화학물질 누출에 4등급을 부여받아 산업 단지의 안전관리와 관련된 행정수요가 높음

| 행정구·군별 재난취약수준 - 사회재난 |

	재난유형	중구	동구	서구	남구	북구	수성구	달서구	달성군	평균
화재	건축물 화재	4	3	3	2	4	4	5	4	3.63
	산업단지화재	2	4	5	1	5	3	4	5	3.63
	평균	3.00	3.50	4.00	1.50	4.50	3.50	4.50	4.50	-
붕괴	건축물 붕괴	1	4	3	1	4	3	4	4	3.00
	교량, 터널 붕괴	2	2	2	2	3	2	3	5	2.63
	싱크홀	4	3	3	2	4	4	5	4	3.63
	평균	2.33	3.00	2.67	1.67	3.67	3.00	4.00	4.33	-
폭발	화학물질 폭발	2	4	5	2	5	3	5	5	3.88
	대형 교통사고	1	4	2	1	3	3	2	4	2.50
	열차사고	1	2	1	2	2	2	3	2	1.88
평균	1.00	3.00	1.50	1.50	2.50	2.50	2.50	3.00	-	
환경 오염	식수오염	2	3	2	3	4	4	5	5	3.50
	미세먼지	2	3	2	1	4	4	5	5	3.25
	평균	2.00	3.00	2.00	2.00	4.00	4.00	5.00	5.00	-
화생방	화학물질 누출	2	4	4	1	5	3	5	5	3.63
	원전사고	2	4	2	1	4	4	5	5	3.38
	평균	2.00	4.00	3.00	1.00	4.50	3.50	5.00	5.00	-
외부 공격	테러	3	4	2	2	4	4	5	5	3.63
	국지적 도발	1	4	2	1	4	4	3	3	2.75
	사이버 테러	2	3	3	1	4	3	5	5	3.25
	평균	2.00	3.67	2.33	1.33	4.00	3.67	4.33	4.33	-
질병	신종, 재출연감염병	3	3	2	2	3	4	4	5	3.25
	가축전염병	1	5	2	1	4	5	4	4	3.25
	평균	2.00	4.00	2.00	1.50	3.50	4.50	4.00	4.50	-
에너지	대규모 정전	3	4	3	3	5	4	4	5	3.88
	에너지수급불균형	2	3	3	2	4	2	5	5	3.25
	평균	2.50	3.50	3.00	2.50	4.50	3.00	4.50	5.00	-
기타	대규모 난민	1	5	2	2	5	4	3	2	3.00
	부동산 붕괴	2	5	2	2	5	4	4	5	3.63
	평균	1.50	5.00	2.00	2.00	5.00	4.00	3.50	3.50	-
전체평균		2.05	3.62	2.62	1.67	4.05	3.48	4.19	4.38	-

출처 : 국립재난안전연구원, 2017

- 유사 광역시인 대전광역시, 인천광역시와 비교하여 대구광역시가 특히 취약한 재난 유형은 대규모 정전, 건축물 화재, 싱크홀, 식수오염, 화학물질 폭발, 산업단지 화재, 화학물질 누출, 테러, 부동산 붕괴임
- 대구광역시 행정구·군별로 위의 9가지 취약한 재난유형이 어떠한지 살펴본 결과, 대구광역시 중구와 수성구의 경우 5등급에 해당하는 재난유형이 없었고, 달성군의 경우 싱크홀을 제외한 나머지 재난유형에 대해 매우 취약함을 알 수 있음. 가장 많은 행정구·군에 걸쳐 취약한 재난유형으로는 건축물 화재, 화학물질 폭발, 화학물질 누출임

| 대구광역시 행정구·군 별 행정수요 현황 |

행정구·군	대규모 정전	건축물 화재	싱크홀	식수 오염	화학물질 폭발	산업단지 화재	화학물질 누출	테러	부동산 붕괴
중구									
동구									
서구									
남구									
북구									
수성구									
달서구									
달성군									

출처 : 연구자 재구성

2. 대구광역시 안전감찰 필요 영역 탐색을 위한 빅데이터 분석

대구 언론보도 분석방법 및 자료

- 선제적인 안전감찰 대응을 위하여 우선적으로 필요한 것은 안전감찰의 대상이 되는 안전부패의 현황 또는 트렌드를 분석하는 것임. 언론보도에 대한 분석은 특정 지역과 관련된 안전부패 현황 및 트렌드에 대한 분석에 가장 효과적인 방법임

- 안전과 관련된 다양한 사건·사고 관련 언론보도는 개개의 사건(event)으로 인식되기 쉽지만, 종합적인 분석을 실시할 경우 특정 지역에 어떤 분야와 관련된 안전부패 사례가 다수 발생되고 있는지, 안전부패의 유형은 어떤 것인지 등에 대한 특징을 파악할 수 있는 단서가 됨
 - 따라서 본 연구에서는 대구광역시(키워드: 대구)라는 지역적 범위를 중심으로, 안전부패 관련 언론보도를 조사한 뒤 그에 대한 텍스트 네트워크 분석을 실시함. 이와 같은 분석기법은 본 연구의 목표 달성을 위한 최적의 방식이라고 볼 수 있음
 - 분석대상범위는 2016년 6월부터 2019년 6월까지 최근 3년 동안 21개의 전국종합일간지 및 지역종합일간지 언론보도자료(키워드: 대구 + 안전부패 관련 키워드)임
- * 총 134개의 언론보도자료(9개의 전국종합일간지 25개 기사, 12개의 지역종합일간지 109개의 기사)가 분석의 대상이 되었음

| 키워드별 언론보도자료 빈도 |

전국종합일간지	기사 수	지역종합일간지	기사 수
경향신문	4	경북도민일보	9
국민일보	2	경북매일일보	6
내일신문	4	경북신문	4
매일일보	1	경북일보	13
서울신문	2	경상매일신문	2
세계일보	2	기호일보	1
중앙일보	1	대구신문	16
한겨레	1	대구일보	9
한국일보	8	매일신문	26
		부산일보	1
소계	25	신아일보	1
		영남일보	21
		소계	109
분석대상 언론보도자료 총합		134(개 기사)	

- 언론보도자료 검색을 위한 키워드의 선정은 지역을 나타내는 키워드 ‘대구’와 안전부패 관련 키워드를 교차 검색하였음
- 안전부패 관련 키워드는 첫째, 안전감찰 총괄기관인 행정안전부와의 자문회의를 통해 2018년 국립재난안전연구원에서 실시한 “R-Scanner 기술 활용 안전부패 관련 언론분석” 주요 키워드를 기본으로 함. 그러나 구체적인 안전부패 사례 탐색이 용이하지 않은 주요 키워드의 한계를 보완하기 위해 둘째, 국가안전대진단에 해당하는 항목들을 추가로 검색하여 대피시설, 어린이 보호구역, 자전거도로, 미세먼지, 급경사지 등 97개 주요 키워드를 종합적으로 활용함(부록 1. 참고)
- 분석의 대상이 된 키워드별 언론보도 언급빈도를 종합해 보면, 다음의 표와 같음

| 키워드별 언론보도 언급 빈도 |

키워드	언급 빈도	키워드	언급 빈도	키워드	언급 빈도
건설	7,423	한파	355	배수로	77
대구도시공사	2,732	방역	330	옹벽	63
소방	2,251	수의계약	314	소교량	58
달서구	2,224	환경개선공사	308	관광뷰로	56
달성군	2,040	바이러스	298	에스컬레이터	55
식품	1,895	호우	249	워터파크	53
대구환경공단	1,273	내진설계	246	가축전염병	52
재해	1,207	리베이트	233	분리발주	51
무단공사	1,196	황사	210	어린이 놀이시설	47
미세먼지	1,056	누출	208	재선총병	47
가뭄	994	엘리베이터	204	부당수렴	46
폭염	946	홍역	193	스키장	31
축산	929	농수산	188	쓰레기매립지	27
사각지대	916	중금속	170	급경사지	26
태풍	747	대구시설관리공단	158	토사유출	25
감염	694	폭설	156	일반전염병	24

키워드	언급 빈도	키워드	언급 빈도	키워드	언급 빈도
폐기물	644	대피소	149	AI	23
직권남용	609	과불하화합물	140	허위표시	18
부당지원	597	물아주기	132	유원시설	17
공공시설	565	구제역	131	야외수영장	17
대피시설	544	승강기	129	글램핑	16
놀이터	542	탁상행정	119	로타바이러스	11
부실시공	516	안전대진단	106	놀이동산	10
노후주택	488	철근	105	폐황산	9
약취	458	정전	102	철가루	8
불합리	431	불법증축	98	ASF(아프리카돼지열병)	8
메르스	426	검역	95	불투수	7
등산	395	방사능	92	소브루셀라	6
폐수	393	자전거도로	81	집단피부염	5
콘크리트	387	어린이 보호구역	78	취입보	4
대구지방환경청	374	야영장	78	농가진	3
급수	373	물놀이장	77		

- 언론보도 언급빈도를 중심으로 분석해 본 결과, 첫째, 가장 많이 언급된 키워드는 '건설'로 총 7,423건이며, 다음은 대구도시공사(2,732건), 소방(2,251건), 달서구(2,224건), 달성군(2,040건), 식품(1,895건), 대구환경공단(1,273건), 재해(1,207건), 무단공사(1,196건), 미세먼지(1,056건) 순이었음. 둘째, 대구 지역에서 안전부패 및 안전감찰 관련 가장 빈번하게 일어나는 사건사고 유형은 건설, 소방, 식품, 재해, 무단공사, 미세먼지 등임을 알 수 있음. 셋째, 이 같은 사건사고와 연관된 지자체 공사나 기초지자체는 대구도시공사, 대구환경공단임, 달서구, 달성군 등임
- 요약해 보면, 대구광역시에서는 언론보도 언급빈도가 높은 키워드와 관련된 안전사고 및 안전부패 유형, 관련 사업 및 기관에 대해 적극적인 안전감찰을 실시할 필요가 있음. 특히 안전감찰계획 수립 시 자주 발생하는 안전사고 분야 및 안전부패 유형을 선정하여 지속적인 사고 발생의 원인을 파악해야 함

대구지역에 대한 텍스트 네트워크 분석결과

- 지난 3년간의 언론보도에 대한 분석결과를 토대로 대구광역시에서 자주 발생하는 안전사고 분야는 시설(52건)이었고, 다음으로 교통(18건), 보건(18건), 생활(14건), 환경(14건) 순임. 또한 안전부패 유형 중에는 안전무시관행형이 총 65건으로 가장 높은 빈도로 나타남. 다음은 지역토착형(47건) 등임
- 안전사고분야와 안전부패 유형 간의 관계 분석 결과 교통, 생활, 시설, 보건은 안전무시관행형이 가장 많은 비중을 차지하고 있고, 환경, 기타(행정), 기타의 경우 지역토착형이 가장 많은 비중을 차지함

| 키워드 간 연결빈도 |

안전사고 분야	안전부패 유형				총합계
	사익추구형	안전무시관행형	구조적부패유발형	지역토착형	
교통	-	14	3	1	18
생활	-	10	2	2	14
시설	4	26	7	15	52
환경	-	2	3	9	14
산업	-	2	-	1	3
보건	-	11	1	6	18
기타(행정)	-	-	-	5	5
기타	2	-	-	8	10
총합계	6	65	16	47	134

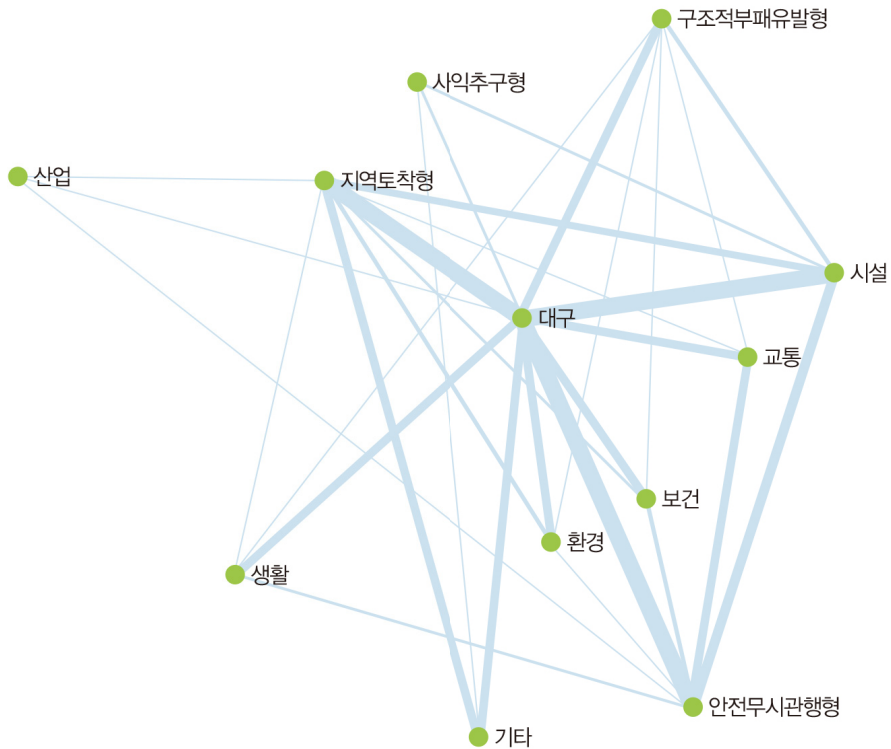
- 기사들에서 추출한 키워드를 토대로 텍스트 네트워크 분석¹⁾을 실시한 결과(분석프로그램: Ucinet 6, W-text²⁾)는 다음의 그림과 같음. 대구광역시는 ‘시설, 환경, 생활, 보건, 기타’ 등 안전사고 분야와 ‘안전무시관행형, 지역토착형, 구조적 부패유발형’ 등 안전부패유형과 상대적으로 더 강하게 연계되어 있음

1) 텍스트 네트워크 분석은 텍스트 안에서 개념들의 배열을 파악하고, 텍스트 간의 구조적 특성을 분석하는 방식임. 본 연구에서는 텍스트 네트워크 분석을 통해 안전사고 분야와 안전부패 유형 간에 형성된 주요 키워드들 간 구조적 특성을 파악하고자 함

2) 네트워크 밀도 : 6.09, 표준편차 12.29, 중심성 : 0.17

- 즉, 대구광역시는 시설, 환경, 교통 등 분야의 안전사고가 다수 발생하고 있으며, 특히 안전무시관행형, 지역토착형, 구조적부패유발형 안전부패가 많이 나타남

| 키워드 간 네트워크 구조도(선 두께: 연결강도) |



- 분야별로 시설, 교통, 생활, 보건, 환경, 기타, 산업 등의 순으로 다양한 분야에서 안전부패 및 안전사고 등이 나타나고 있음
- 이와 같은 결과는 안전감찰의 영역을 점차 교통, 생활, 보건, 환경, 산업 등 다양한 영역으로 확장할 필요가 있음을 의미함
- 안전부패유형별로 안전무시관행형, 지역토착형이 상대적으로 높은 빈도로 나타났고, 구조적 부패유발형, 사익추구형은 상대적으로 낮은 빈도로 나타남

| 키워드 별 중심성 분석결과 |

키워드	연결 중심성 (degree centrality)	매개 중심성 (betweenness centrality)	아이겐벡터 중심성 (eigenvector centrality)
대구	1.000	0.306	0.681
안전무시관행형	0.636	0.076	0.476
시설	0.455	0.033	0.396
지역토착형	0.727	0.127	0.517
보건	0.364	0.009	0.358
교통	0.364	0.009	0.358
구조적부패유발형	0.545	0.045	0.427
기타	0.273	0.006	0.242
환경	0.364	0.009	0.358
생활	0.364	0.009	0.358
사익추구형	0.006	0.273	0.247
산업	0.273	0.003	0.285

주 : 연결 중심성(degree centrality); 키워드 간 직접적 연결강도, 매개 중심성(betweenness centrality); 두 개의 키워드 간 최단경로 상에 위치한 정도, 아이겐벡터 중심성(eigenvector centrality); 다른 키워드의 중심성을 반영하여 중요한 키워드와 연결이 많은 정도

- 특히 시민들의 인식 변화가 시급한 분야에서 안전무시관행형에 대한 발생빈도가 높게 나타나고 있기 때문에, 교통, 생활, 시설, 보건과 관련한 대표적인 사례들에 대한 홍보가 중요하고, 이와 연관된 각종 제도들을 정비할 필요가 있음. 즉, 사고예방을 위해 현재 안전사고가 발생하지 않은 영역에 대해서도 적극적 예방조치 업무수행이 필요함을 의미함. 예를 들어 소규모 공사현장에서 휴식시간을 실시하지 않아 폭염 피해가 늘어나는 사례에 대해서는 홍보와 함께 실질적인 제재조치가 필요하고, 상시적으로 일어나고 있는 불법주차 및 도로무단 점용에 대해서는 불법주차 차량의 진입을 억제하는 말뚝을 설치하는 등 실질적 방안 마련이 필요함
- 가장 높은 빈도로 나타난 시설 분야는 모든 유형의 안전부패 유형과 연관되었으며, 그 중에서도 안전무시관행형과 지역토착형이 대부분을 차지하였고, 구조적 부패 유발형도 상당한 수준으로 존재함. 구조적 부패유발형의 경우 공무원 개인의 비리로 인해 발생하는 사익추구형과 달리 제도적인 개선이 필요한 사안으로, 이에 대한 활발한 감찰활동을 통해 제도적 변화를 이끌 수 있도록 해야 함

- 이에 비해 환경의 경우 상대적으로 지역토착형과 연결되는 경우가 많았고, 교통과 보건, 생활 등은 안전무시관행형과 연관되는 경우가 많았음

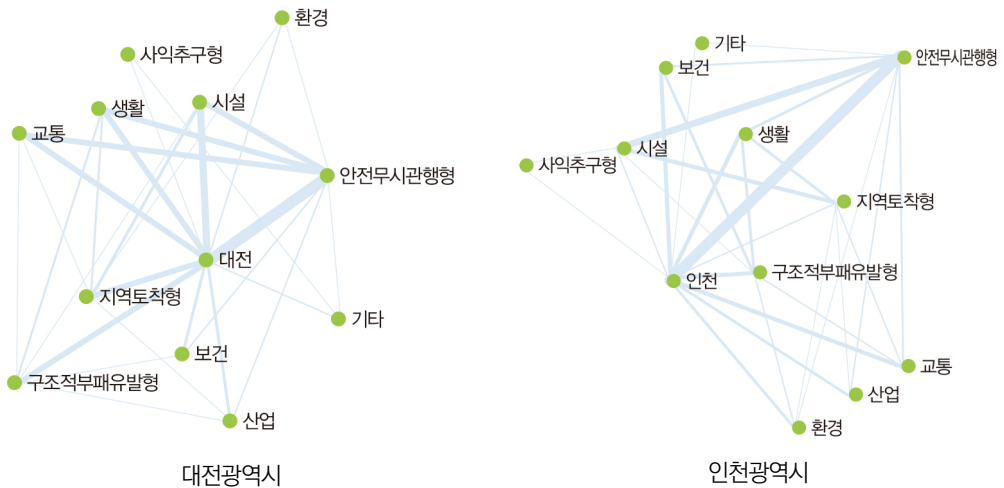
유사지역에 대한 텍스트 네트워크 분석결과 : 인천광역시 & 대전광역시

- 인구 수 및 안전행정 수요가 비교적 유사한 인천광역시와 대전광역시를 대상으로 텍스트 네트워크 분석을 실시하여 대구광역시의 분석 결과와 비교함
- 유사 광역시와 비교하는 이유는 첫째, 다른 지자체와 비교할 때 대구광역시의 안전감찰 필요 영역이 보편성과 특수성을 갖추었는지를 확인하기 위함이고, 둘째, 대구광역시에서 중요도가 낮지만 잠재되어 있는 안전감찰 필요 영역을 탐색하기 위함임
 - * 자료 수집: 2016년 6월부터 2019년 6월까지 대전 지역 및 인천 지역에 대한 안전감찰 관련 보도 자료(전국종합일간지 및 지역종합일간지)
 - * 인천광역시는 인구 규모 면에서 대구광역시와 유사하며, 대전광역시는 바다와 인접하지 않은 내륙 지역에 소재한 광역시로서 유사한 특징을 지님
- 분석결과 인천광역시의 경우 시설, 보건 및 교통, 생활, 산업 및 환경 기타 등의 순으로 각 분야에서 안전부패 및 안전사고 등이 보도되고 있음. 이 중 시설분야의 안전무시관행형 및 지역토착형의 보도빈도가 높으나, 보건 및 교통도 핵심적으로 감찰해 보아야 할 대상이 되고 있음
- 대전광역시의 경우 분야별로 살펴보면, 시설, 생활, 교통, 환경 및 산업, 보건 등의 순으로 안전무시관행형 및 지역토착형 안전부패가 많이 보도되고 있음
- 대구광역시, 대전광역시, 인천광역시를 비교한 결과, 세 지역에서 공통적으로 교통, 보건, 생활, 환경 등에서 안전감찰의 소재가 비교적 많이 발견되고 있으며, 안전부패 유형 중에서는 안전무시관행형과 지역토착형의 비중이 높은 것을 알 수 있음
- 이와 같은 결과는 대구광역시 분석결과에 대한 신뢰도가 비교적 높음을 알려주고 있음. 또한 대구광역시의 안전감찰 필요 영역의 보편성을 확인함. 특히 대구광역시는 다른 두 광역시에 비해 환경 분야에 대한 높은 수요를 갖고 있음을 알 수 있기에 해당 분야에 대한 안전감찰 영역의 확장 필요성이 있음. 대표적인 사례로는 수질(식수오염), 악취, 유해물질 유출 등을 들 수 있음

| 키워드별 언론보도자료 빈도 |

인천광역시				대전광역시			
일간지	기사 수	지역지	기사 수	일간지	기사 수	지역지	기사 수
국민일보	2	경기신문	3	경향신문	1	경인일보	1
내일신문	3	경기일보	14	국민일보	1	굿모닝충청	4
매일일보	2	경북도민일보	1	내일신문	1	금강일보	7
세계일보	1	경인일보	14	동아일보	1	대전일보	23
중앙일보	1	국제신문	2	세계일보	1	대전투데이	5
한겨레	2	기호일보	21	한겨레	3	동양일보	2
한국일보	4	신아일보	1	한국일보	1	디트뉴스24	3
		울산종합일보	1			서울신문	1
		인천일보	13			시티저널	4
		인천투데이	4			중도일보	17
		전북일보	1			중부매일	1
		중부일보	11			충남일보	5
소계	15	소계	86	소계	9	충청일보	2
						충청투데이	16
						소계	91
총합		101		총합		100	

| 유사 지역 언론보도 분석 - 대전광역시와 인천광역시 |



3. 대구광역시의 안전부패 행정수요 분석결과

재난유형 검토 및 빅데이터 분석을 통한 대구광역시 안전부패 행정수요

- 대구광역시의 재난유형 검토와 빅데이터 분석을 통한 안전부패 소재 현황을 통해 아래와 같이 대구광역시에 취약한 재난 유형 및 안전 분야를 정리함
- 취약한 재난 유형에는 대규모 정전사태, 건축물 화재, 싱크홀(포트홀) 발생, 수질오염, 화학물질 폭발, 산업단지 화재, 환경 유해물질, 폭염, 대설, 신종재출연감염병, 악취 관리, 시설물 관리, 건설공사, 지하철 안전 등이 포함됨. 빅데이터 분석을 통해 대구광역시에서 빈번하게 일어나는 안전부패 분야는 시설, 교통, 보건, 생활, 환경 등임

| 취약한 재난 유형 및 언론보도 분석 정리 |

단계	분야
취약한 재난유형	대규모정전, 건축물 화재, 싱크홀, 테러, 부동산붕괴, 식수오염, 화학물질폭발, 산업단지화재, 화학물질누출, 원전사고, 대설, 폭염, 사이버테러, 신종재출연감염병
언론보도 분석	시설, 교통, 보건, 생활, 환경

- 이를 토대로 언론기사 및 타 지역에서 발생한 사건 사고 등에서 대구광역시에 취약한 재난 유형과 안전 분야에 해당하는 각종 안전부패 사례들을 정리함
- 각 예시들은 빅데이터 분석 대상이 된 언론기사에서 추출한 것으로, 실제 안전감찰이나 감사를 시행하지 않았으나 향후 안전감찰을 실시할 필요성이 높은 사례들을 선별해야 함
- 안전감찰 사례 선별을 위해 행정안전부에서 실시한 안전감찰 사례에 해당하는지를 파악하는 것이 필요함(부록 2. 참고). 다만, 행정안전부의 경우 중앙 부처로서 타 부처 및 지자체를 대상으로 안전감찰을 시행했기 때문에 안전감찰 사례의 영역이 다소 협소함. 따라서 대구광역시에서 안전감찰을 실시할 때 이미 안전감찰을 실시했던 사례들을 꼭 포함하는 것은 물론 향후 안전감찰이 필요한 영역을 발굴하는 노력도 필요함

| 안전부패 사례 도출 |

지역	안전부패 사례	분야	안전부패 유형	행안부 안전감찰 여부
대구	시설물안전점검종합시스템(FMS) 등재 누락에 따른 점검 부실	시설	안전무시관행형	○
대구	에너지화시설(SRF) 배출가스 및 약취점검미흡	시설	안전무시관행형	
인천	가스누출사고 부실대응	시설	안전무시관행형	○
대구	가축분뇨 처리시설 방관	시설	구조적부패유발형	
대구	개발법 위반 및 불법구조물 설치	시설	지역토착형	
대전	개정 공연법 기준 미달 안내도 시정 미흡	시설	안전무시관행형	
대구/인천	운동경기장 부설시공 및 부설설계/안전관리 미흡	시설	안전무시관행형	○
대구	공공가로시설물 규격 외 자재 사용	시설	안전무시관행형	
인천	공공시설 내진설계 미흡	시설	안전무시관행형	○
대전	공원 안전 및 위생관리 미흡	시설	구조적부패유발형	○
대구	공연장 미등록 운영 및 안전사고 축소	시설	안전무시관행형	○
대전	교내 운수기 중금속 제거장치 전무	시설	안전무시관행형	
인천	국비 지원 놀이시설 파손 관리 미흡	시설	안전무시관행형	
대전	기초공사 부설시공 감시 부실	시설	지역토착형	
인천	납 기준치 초과 묵인	시설	지역토착형	
대전	노외주차장 부설시공 사후 조치 미흡	시설	안전무시관행형	
대전/대구	노인보호구역 안전시설관리 미흡	시설	지역토착형/ 안전무시관행형	
대전	노후공공시설(경기장) 대형사고 위험에도 땀질식 처방	시설	안전무시관행형	○
대전	노후화 선풍기 현황파악 미흡 및 안전사고 컨트롤타워 부재	시설	지역토착형/ 안전무시관행형	
대전	대전시설관리공단 수영장 수질 관리 미흡	시설	안전무시관행형	
인천	대피소 내 각종 시설 오작동 및 하자 보수 방관	시설	안전무시관행형	○
인천	댐의 구조적 안정성 미확보 및 대피계획 미흡	시설	안전무시관행형	○
인천	매립지 관리 안전의무 소홀	시설	안전무시관행형	

지역	안전부패 사례	분야	안전부패 유형	행안부 안전감찰 여부
대전	맨홀 미시공 방치 및 규격 미달 처리 은폐	시설	지역토착형	
대구	무단설계변경 및 조성 공사 부실	시설	안전무시관행형	
대전	무단횡단 방지시설 파손 방치	시설	안전무시관행형	
인천	무등록업체 불법 공사 및 감독 권한 공무원의 묵인	시설	지역토착형	
대전	무사안일주의 및 부실공사	시설	안전무시관행형	
인천	무허가 공장 화학물질 관리·대응 소홀	시설	안전무시관행형	○
대구	민방위 주민대피시설 전무	시설	구조적부패유발형	
인천	배수펌프장 토출관 대차 미흡	시설	지역토착형	
인천	불길 초동진화 실패 및 내부 진입 뒷북 대응	시설	안전무시관행형	
대전	불량급식 민원 제기 시정 소홀	시설	안전무시관행형	
인천	불량토사 반출 및 회차	시설	사익추구형	○
대구	불법건축물 관련 제재 허술	시설	지역토착형	○
대전	비상시 대피시설 출입제한처리 및 비상물자 비치 전무	시설	안전무시관행형	○
대구	사업장 생활계폐기물 매립장 반입 연장 기준 모호로 인한 혼선	시설	구조적부패유발형	
대구	산업폐기물 반입 묵인 및 금품수수	시설	사익추구형	○
대전	파손 시설 관리 미흡 (맨홀 덮개, 보도블럭)	시설	안전무시관행형	
대구	폐기물 육상전환 업체 관리 미흡	시설	지역토착형	○
대구	의료폐기물 임의방치	보건	지역토착형	
인천	폐기물 중간처리업체의 도로주변 폐기물 적치 방관	시설	지역토착형	
인천	건축폐기물관리 부실	생활	지역토착형	○
대전	상수도 시설 내진을 조치 시급	시설	지역토착형	
대구	급수시설 오염사실 방관	보건	지역토착형	
인천	열악한 상하수도 인프라 및 안일한 현장대응	시설	안전무시관행형	
대전	석면교체작업 지도감독 부실	시설	안전무시관행형	
인천	수도권매립지 근처 분진 및 쇳가루 민원 방관	시설	지역토착형	

지역	안전부패 사례	분야	안전부패 유형	행안부 안전감찰 여부
인천	붉은 수돗물 사태 대처 미흡	시설	지역토착형	
대구	수산부류 시장도매법인 미지정 관련 법령위반	시설	사익추구형	
대구/대전	스쿨존 안전시설 설치 미흡 - 스쿨존 내 과속단속장비 설치 미흡	시설	안전무시관행형	
대구	시아 방해 가로등 대처 미흡	시설	구조적부패유발형	
대전	실버존 단속 카메라 현황파악 부실 및 방치	시설	지역토착형	
인천	어린이시설(어린이놀이터, 어린이집, 학교) 관리 미흡/부실공사	시설	안전무시관행형/ 지역토착형	○
대전	어린이활동공간 중금속 검출량 초과 대응 미흡	시설	안전무시관행형	○
대전	언더패스 교통안전시설 미흡	시설	안전무시관행형	
대전	예산부족 핑계 화재 취약 공법 시공	시설	안전무시관행형	
대전	용수공급시설공사 총체적 설계부실	시설	안전무시관행형	○
대전	육교계단 부식 방치	시설	지역토착형	
대구	음식물쓰레기처리장 부실시공	시설	지역토착형	
인천	인천시교육청 학교 공사 안전불감증	시설	안전무시관행형	
대구	자전거 보관소 관리 부실	시설	지역토착형	
대구	자전거길 가로등 설치 미흡	시설	안전무시관행형	
인천	전기인화 경고 지적사항 무시 및 무책임 행정	시설	안전무시관행형	
대전	전선주에 뒤엉킨 전선줄 관리 미흡	시설	안전무시관행형	
대구	점검규모 축소로 인한 허술한 안전대진단	시설	지역토착형	
대구	조형물 사후 관리 미흡	시설	안전무시관행형	
대구	지반조사 불철저 및 부실설계, 보행자 안전위험	시설	안전무시관행형	
인천	지붕 내부마감재 부실보강공사 허술 감독	시설	지역토착형	
인천	지진 실내구호소 지정 미흡	시설	안전무시관행형	
인천	착공·준공 신고서 관리 부실 및 소방시설 관리 미흡	시설	안전무시관행형	
대구	체육센터 부실설계 및 부실시공	시설	안전무시관행형	○

지역	안전부패 사례	분야	안전부패 유형	행안부 안전감찰 여부
대전	파손된 경기장 노면보수 및 라인 배제 보수공사	시설	지역토착형	
대구	폐황산 사용 관련 허위보고	시설	지역토착형	
대구	하수처리장 부식성 유해가스 발생 및 경영실적조작	시설	지역토착형	
대전	하천변 시설물 파손 관리 부실	시설	안전무시관행형	
대구	화재 현장 방문 시 진화작업 중단 주문	시설	안전무시관행형	
대구	환경시설물 관리 미흡	시설	지역토착형	
대구/인천	소방시설 사각지대 점검 미흡 - 소방안전시설 및 자재적치 - 소방점검 부적합 판정 후 방치	시설/생활	안전무시관행형	○
인천/대구	지진 옥외대피소 규정 부적합/ 안내체계 미흡	시설/생활	안전무시관행형/ 구조적부패유발형	
대구	공법 무단 변경 및 자재 빼돌리기 감독 부재	교통	안전무시관행형	
인천	공항철도 터널구간 대피로 확보 미흡	교통	안전무시관행형	
인천	과한 교량 설계로 인한 안전 미흡	교통	지역토착형	
대전	교량 및 주요기반시설 균열 방치	교통	안전무시관행형	
대전	교량 통과 제한 높이 불일치	교통	안전무시관행형	
대전	구도심 복개도로 구간 관리 미흡	교통	구조적부패유발형	
인천	규격 외 자재 사용 공사방식 관리 미흡	교통	안전무시관행형	
대전	노후 하수관로로 인한 도로침하 관리 점검 미흡	교통	지역토착형	
대전	대형화물차량 불법주차 단속 미온적	교통	안전무시관행형	○
대전/대구	도로 꺼짐 현상 안전조치 계획 및 관리 미흡	교통	안전무시관행형/ 구조적부패유발형	
대전	도로·철도 터널과 지하철 재난방송 수신상태 점검 미흡	교통	안전무시관행형	
대구	도로경계석 조달청 규격 외 시공	교통	안전무시관행형	
대구	도시철도 부실시공 및 부실설계	교통	안전무시관행형	
대전	도시철도 일부 구간 스프링클러 장치 미설치	교통	안전무시관행형	

지역	안전부패 사례	분야	안전부패 유형	행안부 안전감찰 여부
인천	레일 부실시공 및 전시행정	교통	지역도착형	
대구	택시 탈·불법 영업 묵인	교통	지역도착형	
대구	발주실수 및 부적절한 업무처리	교통	안전무시관행형	
대전	법정규격 위반 석재 블라드 관리 미흡	교통	구조적부패유발형	
인천/대전/대구	불법 주·정차 및 건축물 적치 관리 부실	교통	지역도착형/ 안전무시관행형	○
대구	스크린도어 부적격 제품 사용	교통	안전무시관행형	
인천	쓰레기 수송도로 소음 및 분진 감소 민원 묵인	교통	구조적부패유발형	
대전	어린이보호구역 내 불법주정차 단속 부실	교통	안전무시관행형	○
인천	역사 내 청정기 관리 소홀	교통	안전무시관행형	
인천	인천공항 밀입국자 보안시스템 구멍	교통	안전무시관행형	
인천	인천항 긴급상황 통보 매뉴얼 부재	교통	구조적부패유발형	
대구	일반철도교량 관리 미흡	교통	안전무시관행형	
대전	일부도로 이상준위 검출 후 후속조치 미흡	교통	안전무시관행형	
인천	전철역사 역사별 안전 대책 부족	교통	안전무시관행형	
대전	중앙분리봉·차선분리대 파손 복구 지연	교통	안전무시관행형	
인천	지하철 부실개통 후 사고 대처 불안정	교통	안전무시관행형	
인천	지하철 안전관리 미흡	교통	안전무시관행형	
대구	철근 낙하물 도로 방치 및 처리 미흡	교통	안전무시관행형	
인천	터널 부실설계 및 부실시공으로 인한 배수기능 지장	교통	안전무시관행형	
대전	파손 육교 관리 방치	교통	안전무시관행형	
대구	폭설대비 시스템 미비	교통	구조적부패유발형	
대전	하상도로 내 방법 사각지대 관리 소홀	교통	안전무시관행형	
인천	하적 작업으로 생기는 악취 및 소음 민원 방관	교통	지역도착형	
대전	호우로 인한 도수로 파손 보수공사 방치	교통	안전무시관행형	
인천	화물 반입·출 시간 제약 및 검역 미실시	교통	구조적부패유발형	

지역	안전부패 사례	분야	안전부패 유형	행안부 안전감찰 여부
대전	횡단보도 대기공간 부족 대책 미흡	교통	안전무시관행형	
인천/대전	배수 시스템·관리 운영 총체적 부실 - 배수로날림공사 및 감독부실 - 배수시설 정비 미흡 및 도로침수 관리 미흡	교통/시설	안전무시관행형/ 구조적부패유발형	
인천	감염병(AI) 방역체계 사각지대 관리 미흡	보건	구조적부패유발형	○
대구	감염병 전담팀 설치 여부 불명확	보건	구조적부패유발형	○
대구	물놀이장 안전관리 미흡	보건	안전무시관행형	
대전	병원의료세탁물공장 입주 병원균 유출 우려 조치 미흡	보건	안전무시관행형	
대구	보건당국 역학조사 부실	보건	안전무시관행형	
대구	보건의료체계 취약 및 근무기강 해이	보건	안전무시관행형	
대구	석재블록 부실시공 및 보수공사 미흡	보건	안전무시관행형	
대구	유해성 기준 초과 시설 공개 미흡	보건	지역토착형	
인천	음압병상 구비 미흡	보건	구조적부패유발형	
인천	인천공항 감염병 검역체계 부실	보건	구조적부패유발형	
인천	인천항 방역 구멍	보건	안전무시관행형	
인천	잠복 결핵 역학조사 제도 개선 필요	보건	구조적부패유발형	
대구	전염병에 관한 행정당국의 소통 부족	보건	안전무시관행형	○
대전	전염병환자 격별 설치 구급차 이용 지침 대응 미흡	보건	구조적부패유발형	○
인천	질병 관리 대상자 관리 구멍	보건	안전무시관행형	○
인천	현행 법체계 상 검역 대상 문제점	보건	구조적부패유발형	
대구	축산물 위생관리 위반업소 사후관리 부실	보건	지역토착형	
대구	취·정수장 시설물 부적격자가 관리	보건	지역토착형	
대구	토양오염 정화 착수 임의지연	보건	지역토착형	
대전	폐의약품 처리체계 불완전	보건	구조적부패유발형	
인천	민간 대피시설 관리 부실	시설	안전무시관행형	
대전	홍역(전염병) 관리체계 허술	보건	안전무시관행형	
대구	화학물질 소재 운동장 재설치	보건	안전무시관행형	
인천	건축법 위반 신축 관리 부실	생활	지역토착형	

지역	안전부패 사례	분야	안전부패 유형	행안부 안전감찰 여부
대전	국가안전대진단 허술진행	생활	구조적부패유발형	○
대전	기계식 주차장 노후화 관리 미흡	생활	안전무시관행형	
대구	내진보강 미흡	생활	구조적부패유발형	
대구	내진보강 미흡 및 지진 가속도 계측기 설치·운영 현황 미흡	생활	안전무시관행형	
인천	노후 건축물 안전점검 범위 불합리	생활	안전무시관행형	
대전	단독·다가구주택 내진설계 사각지대 관리 미흡	생활	구조적부패유발형	
대전	대형폐기물 무단 배출 방치	생활	구조적부패유발형	
대전/인천/대구	라돈 검출 기준치 초과 대처 미흡	생활	안전무시관행형/ 구조적부패유발형	
대전	무더위 쉼터 허술 관리	생활	안전무시관행형	○
대전	미세먼지 권역별 특보 실제 반영 미흡	생활	구조적부패유발형	
대전	보도육교 승강기 시각장애인 편의시설 설치 미흡	생활	안전무시관행형	
대전	시각장애인용 점자블록 파손 및 유도방향 엉터리 설치 파악 부실	생활	안전무시관행형	
대전	장애인편의시설 미흡	생활	지역도착형	
인천	지하철 내 장애인편의시설 안전부적합	교통	안전무시관행형	
인천/대구/대전	약취(쓰레기 등) 관리 허술	생활	지역도착형/ 안전무시관행형/ 구조적부패유발형	
대전	사고 발생지 별목 후 묘목 심는 산사태 방지대책 미흡	생활	안전무시관행형	
대구	생활 방사선 실태조사 부진	생활	안전무시관행형	
인천	소방화차 장비배치 개편 부족	생활	안전무시관행형	
대전	시내버스 소화기 노후 여부 파악 부재 및 변경된 법령 숙지 미흡	생활	안전무시관행형	
대전	아파트 지하층 물고임 진단 후 안전조치미흡	생활	안전무시관행형	
대구	재난대비 매뉴얼 무용지물	생활	안전무시관행형	○
대구	재난안전시스템 장비관리 미흡	생활	안전무시관행형	○
대전	재난예방 안전점검 허술 진행	생활	지역도착형	○

지역	안전부패 사례	분야	안전부패 유형	행안부 안전감찰 여부
대전	재생사업 부실시공 및 부실설계 관리 미흡	생활	안전무시관행형	
대전	제설함 관리 미흡	생활	안전무시관행형	
대구	주택보수 민원관리 미흡	생활	안전무시관행형	
인천	지역소방안전 대책 미흡 및 소방특별조사 실효성 의문	생활	안전무시관행형	
인천/대전	집중호우 대처 매뉴얼 미흡/ 상습피해 발생지역 방치	생활	구조적부패유발형/ 안전무시관행형/ 지역도착형	
인천	청년물 오픈데이 축포로 인한 정전 관리 미흡	생활	안전무시관행형	
인천	침수피해 대비 미흡	생활	안전무시관행형	
인천	캠핑장 관련 규제 미약	생활	구조적부패유발형	
대전	폐기물 민원 계고장 처리 후 방관	생활	구조적부패유발형	
대구	풍등축제 화재 위험	생활	안전무시관행형	○
인천	학교 내 공사 관리 및 감독 소홀	생활	안전무시관행형	
인천	화학물질 사고에 대한 종합적 대응 부족	생활	안전무시관행형	
대구	환승센터 공사로 인한 극심한 교통정체 방관	생활	안전무시관행형	
대구	공단 주변지역 대기오염 실태 묵인	환경	지역도착형	
대구	과불화화합물 배출사고 묵인	환경	지역도착형	
인천	노후 경유차 폐차 제도 불명확	환경	구조적부패유발형	
인천	대기질 개선 종합계획 수립 중 미세먼지 계획 누락	환경	구조적부패유발형	
대전	미세먼지 저감조치 전무	환경	안전무시관행형	
인천	미세먼지 종합대책 및 관련 기존대책 부실	환경	안전무시관행형	
대구	미세먼지 허용기준 느슨	환경	안전무시관행형	
인천	방사능량 정밀분석기술 부족으로 인한 방치	환경	구조적부패유발형	
대전	방사성폐기물 무단폐기·불법 매립·소각·일반쓰레기 취급	환경	안전무시관행형	
대전	불법경작·각종 쓰레기로 인한 환경오염 방치	환경	지역도착형	

지역	안전부패 사례	분야	안전부패 유형	행안부 안전감찰 여부
인천	사업장 대기오염물질 배출 관리 과정 관리부실	환경	지역토착형	
대구	산업단지 유해물질 확산 대책 미흡	환경	지역토착형	
대구	수질기준 미달 하수처리장 방치	환경	지역토착형	
대전	연구용 방사성폐기물 무단 처분	환경	안전무시관행형	
대구	위생매립장 폐기물 불법 반입 관리 허술	환경	지역토착형	
대구	유해물질 검출 폐수 관리 미흡	환경	구조적부패유발형	
인천	유해화학물질 취급 행정능력 전무	환경	구조적부패유발형	
대구	자원순환관련시설 침출수 관리 허술	환경	구조적부패유발형	
인천	재난사고 환경피해 대응시스템 부실	환경	구조적부패유발형	
대구	토양오염지역 정화에 대한 대책 수립 부족	환경	안전무시관행형	
대구	폐목재·석판 방치	환경	지역토착형	
대구	폐황산 사용으로 인한 환경오염 및 탁상행정	환경	지역토착형	
인천	화재연기 내 유해물질 대처 미흡	환경	안전무시관행형	



대구광역시 안전감찰의 현재와 미래

1. 대구광역시 안전감찰 사례분석

대구광역시 안전감찰 기본 현황

- 대구광역시는 지난 2017년부터 2019년까지 총 211건의 안전감찰을 실시하였음. 연도별로는 2017년 75건, 2018년 82건, 2019년 54건임. 안전감찰의 대상은 대구광역시 및 8개 구군과 4개 공사공단을 대상으로 이뤄졌음. 안전감찰은 주로 자치구 단위로 진행한 사례가 많았으며, 그 외 공사공단 중에서는 대구도시철도공사, 대구환경공단, 상수도사업본부 관련 안전감찰이 많았음

| 대구광역시 안전감찰 개요 - 감찰 대상 |

대상	2017	2018	2019	총합계
대구광역시	12	6	-	18
중구청	2	13	2	17
동구청	18	3	3	24
서구청	8	4	4	16
남구청	2	2	11	15
북구청	4	14	12	30
수성구청	5	15	2	22
달서구청	6	3	2	11
달성군청	8	3	11	22
대구광역시 및 8개 구군, 4개 공사공단	-	-	1	1
7개 구군(중구 제외)	-	1	-	1
대구도시공사	-	2	-	2

대상	2017	2018	2019	총합계
대구도시철도공사	-	6	-	6
대구시설공단	-	4	-	4
대구환경공단	-	-	6	6
배수펌프장	-	1	-	1
봉산문화회관	-	1	-	1
상수도사업본부	6	-	-	6
시설안전관리사업소	4	1	-	5
체육시설관리사무소	-	3	-	3
총합계	75	82	54	211

출처 : 대구광역시 내부자료

대구광역시 안전감찰 사례 정리

- 대구 안전감찰 사례를 7대 안전 분야로 나뉘보면 시설과 생활이 가장 많고, 다음으로 기타에 해당하는 사례들이 많았음. 여기에서 기타의 경우 대구광역시에서 추진하는 각종 재난안전관리계획, 민방위 점검, 조례 검토 등 특정 분야로 분류되지 않는 사례들임
- 안전감찰 사례가 많다는 것은 대구광역시에서 시설 및 생활에 대한 관심이 높고, 이에 대한 세부적인 내용들을 안전감찰의 대상으로 삼고 있음을 의미함. 이는 대구 지역에서 일어난 안전부패 언론보도 분석결과와도 유사한 것으로서, 대구광역시가 실제 안전부패 사례들이 자주 일어난 분야에 대해 적극적으로 대응하고 있다고 판단됨
- 다만 대구 지역에서 일어난 안전부패 언론보도 분석결과 시설, 교통, 보건, 생활, 환경 등의 분야에서 일어난 사건들이 빈번하다는 점을 미루어 볼 때 대구광역시 안전감찰 사례들은 대다수 생활 및 시설에 편중되어 있어, 이의 범위를 넓힐 필요가 있음
- 또한 대구광역시 안전감찰에서 부작위 사례들이 전체 사례들 중 가장 많은 비중을 차지함. 부작위란 일정한 처분을 하여야 할 법률상의 의무를 이행하지 않는 것을 의미하는 개념으로, 안전감찰에서 실제 부작위 사례로는 시설물 하자검사 소홀, 안전관리계획 승인업무처리 미흡, 수문 및 통문 안전점검 책임기술자 교육 미이수 등이 있음

| 대구광역시 안전감찰 - 안전 분야 및 안전부패 유형 |

분야	4대 안전부패 유형					총합계
	사익추구	안전무시	구조적부패유발	지역도착	부작위	
교통	-	7	4	-	-	11
생활	5	16	30	-	9	60
시설	-	11	1	4	71	87
환경	-	-	4	-	1	5
산업	-	1	-	-	-	1
기타	-	6	1	2	38	47
총합	5	41	40	6	119	211

출처 : 대구광역시 내부자료

- 안전감찰의 3요소인 관리자, 법·제도, 시설·장비를 기준으로 안전감찰 사례를 분류하면, 관리자의 역할이 미비함으로 인해 발생하는 안전부패 사례들이 현저히 많음을 알 수 있음. 다음으로 법제도 요소가 미비함으로 인해 안전감찰의 대상이 된 사례들도 35건으로 비교적 많은 비중을 차지함. 이는 안전관리에 연관된 각종 계획 및 조례, 구조적으로 상습적인 안전부패를 유발하는 각종 제도의 미비함이 원인으로 판단됨

| 대구광역시 안전감찰 - 안전감찰 3요소 |

연도	관리자	법·제도	시설·장비	기타	총합
2017	50	19	4	2	75
2018	65	14	3	-	82
2019	52	2	-	-	54
총합	167	35	7	2	211

출처 : 대구광역시 내부자료

2. 대구광역시 안전감찰의 한계와 개선방안 : 행정수요와의 비교

안전감찰 행정수요를 통한 안전감찰 방향

- 대구광역시 안전감찰 관련 행정수요를 살펴보면 특히 취약한 재난 유형에는 대규모 정전사태, 건축물 화재, 싱크홀(포트홀) 발생, 수질오염, 화학물질 폭발, 산업단지 화재,



환경 유해물질, 폭염, 대설, 신종재출연감염병, 악취 관리, 시설물 관리, 건설공사, 지하철 안전 등이 있음

- 이러한 취약한 재난 유형을 볼 때, 대구광역시의 안전감찰 행정수요는 자연재난에 비해 사회재난의 비중이 더 높음. 이러한 사회재난들의 경우 과거에는 발생하지 않았던 유형들이 많으며, 시설, 산업, 도로, 지하철 등 도심의 노후한 인프라와 연관된 사례들이 많음
- 취약한 재난 유형들 중 안전부패 사례로 연관될 수 있는 유형들은 다음과 같음. 각 재난 유형에 따른 안전부패 사례들을 검토한 결과, 대구광역시의 안전감찰이 주로 이루어진 시설 및 생활 분야뿐만 아니라 환경, 보건 등의 분야에 해당하는 화학물질 폭발, 수질오염, 악취 관리, 환경 유해물질 등에서 다수의 안전부패 사례들이 발견됨
- 따라서 향후 대구광역시에서 안전감찰을 시행할 경우, 위에서 언급한 안전부패 사례들을 새롭게 진단하고 대응해야 할 필요가 있음

| 대구광역시 취약 재난 유형과 연관된 안전부패 사례 예시 |

취약 재난 유형	안전부패 사례	지역	안전부패 유형
환경 유해물질	하수처리장 부식성 유해가스 발생 및 경영실적조작	대구	지역토착형
	유해성 기준 초과 시설 공개 미흡	대구	지역토착형
	산업단지 유해물질 확산 대책 미흡	대구	지역토착형
수질오염	수질기준 미달 하수처리장 방치	대구	지역토착형
시설물 관리	공연장, 운동경기장, 공공가로시설물, 공공시설, 공원 등 각종 시설물 관리	대구, 대전, 인천	4대 유형 모두 적용
건설공사	기초공사 부실시공 감시 부실	대전	지역토착형
	노외주차장 부실시공 사후 조치 미흡	대전	안전무시관행형
	무단설계변경 및 조성 공사 부실	대구	안전무시관행형
화학물질 폭발	무허가 공장 화학물질 관리·대응 소홀	인천	안전무시관행형
	화학물질 사고에 대한 종합적 대응 부족	인천	안전무시관행형
악취관리	에너지화시설(SRF) 배출가스 및 악취점검미흡	대구	안전무시관행형

출처 : 연구자 재구성

- 또한 대구광역시 안전감찰에서 4대 안전부패 유형에 해당하지 않은 부작위 사례들이 많았던 것을 감안할 때, 향후 부작위 유형에 대해 비중 있게 다룰 필요가 있음
- 안전감찰의 대상이 된 각종 부작위 사례들이 각종 안전 관련 조례, 계획 등이 마련되지 않았거나, 인력 및 전문성의 부족으로 인해 단순히 안전관리 업무를 실시하지 못한 사례들이기 때문에 향후 법·제도적 미비 보완이나 인력 및 전문성 충원 등을 통해 해결될 필요가 있음
- 또한 관리자의 역할이 미비함으로 인해 발생하는 안전부패 사례들이 현저히 많았음. 이는 앞서 언급한 부작위 사례와 관련된 사안으로 안전관리를 담당하는 해당 공무원들이 다양한 안전관리 업무에 미숙하거나, 또는 인력 부족으로 인해 미이행하는 사례들이 다수 발생하기 때문으로 해석됨
- 이는 향후 장기적으로 안전관리 분야에 대한 인력 충원을 통해 담당 관리자들이 스스로 안전관리를 적극적으로 대응할 수 있는 환경을 만드는 것이 전제되어야 함을 의미함. 현재 안전관리 분야 담당 공무원들의 인력이 매우 부족한 상황에서 단순히 부작위 사례들을 감찰하는 것으로는 근본적인 해결책이 될 수 없음
- 또한 각종 법·제도를 정비하여 미비한 제도적 요인으로 인해 안전부패 사례로 발전하는 사례들을 근절해야 함. 안전감찰 시 미비한 법·제도의 경우 재난안전대책본부 및 재난현장통합지원본부 구성·운영 관련 조례 미제정, 재난 및 사회재난 등을 통합하여 컨트롤타워 역할을 수행할 수 있는 독립 부서 미비 등의 사례들이 있었음
- 마지막으로 단기적으로 대구광역시의 취약한 재난 유형에서 안전부패와 결부될 수 있는 사례들을 사전에 감찰 대상으로 삼아 향후 일어날 가능성이 있는 대형 재난 및 안전사고를 미연에 방지해야 함. 이를 위해 안전감찰 담당자들의 경우 관련 분야에 대한 전문성을 높이거나, 관련 분야 업무 경험을 지닌 담당자들을 영입하여 안전감찰의 질적 수준을 높여야 함

IV 부록

1. 안전부패 및 안전감찰 관련 뉴스 키워드

안전부패 4유형 키워드				국가안전대진단 점검 항목	
사익추구형	안전무시관행형	구조적부패유발형	지역토착형		
부당이득	불감증	사각지대	몰아주기	대피시설	어린이놀이시설
뇌물	기준을 위반	규정이 없음	쉬쉬	어린이 보호구역	시험성적서
리베이트	관리 소홀	규정 없이	묵인	자전거도로	시험인증기관
빼돌려	부실감독	구조적인 문제	지역토착	미세먼지	스키장
편취하는	부실한 초기	구조적 문제	악어새	급경사지	유원시설
사익추구	관행	매뉴얼	직권남용	옹벽	디스코팡팡
부당하게 이득	답습	지침	유착	노후주택	놀이터
부당수익	단속을 피	규정이 명확	쪼개기	승강기	썰매장
부당수령	제대로 이뤄	불합리	눈먼	엘리베이터	놀이동산
부당하게 지원	부실검사	허점을	방치	에스컬레이터	워터파크
돈을 받	부실운영	허가받지 않음	수익계약	휠체어리프트	물놀이장
금품수수	허가받지 않음	허가받지 않음	토착	소규모 공공시설	야외수영장
금품을	허위검사	개선이 시급	분리 발주	소교량	환타지랜드
	친환경 인증 등	편법 등	편의를 봐 등	세천	팡팡디스코 등

출처 : 국립재난안전연구원, 2018

2. 행정안전부 안전감찰 사례

연도	안전감찰 사례	내용	분야	안전부패 유형
2015	2015년 을지연습 종합 평가보고서	-	기타	부작위
2015	안전한국훈련(재훈련) 점검결과	- 지난 5.11~15 실시한 '안전한국훈련' 최하위 등급기관(24개)에 대한 재훈련 - 안전감찰 재훈련 평가참여로 훈련사항 전반에 대한 문제점 발굴	기타	부작위
2016	재난대응 안전한국 훈련실태 점검	- 중앙 및 지자체에 대한 안전한국훈련 이행실태 확인	기타	사익추구, 구조적부패유발
2016	지진대응 실태 긴급안전점검	- 매뉴얼, 소관시설물 안전진단·내진대책 등 운영실태 - 상황전파, 주민대피, 통제, 구조·구급 등 실태 - 응급복구 및 구호물자 등 지원 실태	기타	안전무시, 구조적부패유발
2017	국가안전대진단 중앙부처 이행실태 점검	- 안전진단 추진단 구성 및 장·차관 등 간부 점검 여부 - 계획대비 진도율, 계획 수립 및 점검 이행 현황 - 부처별 홍보, 국민참여 활성화 실태 - 안전산업 육성 및 연계 등	기타	구조적부패유발, 부작위
2017	지자체 재난안전 실태 점검 (전담조직·인력·직무여건 등)	- 재난안전관리체계, 조직·인력 및 운영 측면 등 점검	기타	구조적부패유발
2018	국가안전대진단 이행실태	- 2018년 국가안전대진단 (2018-02-05-04-13) 추진실태 감찰 - 2.2 국무총리 주재 영상회의에서 강조 지시된 책임성 강화를 위한 안전점검 실명제 이행 여부 중점 점검 - 1차 안전감찰 결과 나타난 지적사항을 전국 지자체에 영상회의에서 전파한 이후, 이에 대한 이행여부 재확인	기타	구조적부패유발
2018	지자체 재난안전 전담조직 운영실태	- 전담조직 구성, 재난상황실 운영 등 상황관리체계 - 전담인력 구성, 전보제한, 전문직위 운영 실태 - 재난안전부서장 보직, 전문성 등 운영실태 - 방재안전직 채용, 근무여건 등 운영실태 - 인센티브(근평가점, 초과근무 상한시간 예외적용), 건의사항 등	기타	구조적부패유발

연도	안전감찰 사례	내용	분야	안전부패 유형
2019	국가안전대진단 안전감찰결과보고	- 허위·형식적 점검에 대한 중점감찰로 점검의 실효성 강화. 안전점검 허위 여부, 점검실명제 및 합동점검반 운영실태 등	기타	부작위
2015	국가 안전대진단 이행실태 점검 결과	- 기관별 [안전진단 추진단] 구성 운영실태 전반 - 국민참여 활성화를 위한 홍보 등 협조체계 구축 여부 - 12대 선도산업 진단 실시 집중점검 확인 - 안전진단 관련 기타 법령*정책	기타 (전체)	부작위
2015	재난대응안전한국훈련 실태점검 결과	- 중앙 및 지자체에 대한 안전한국훈련 이행실태 확인	기타 (전체)	부작위
2015	구제역AI대응 합동점검	- 구제역 유입확산 방지 및 방역활동 이행실태 - 전국 가축류 등 이동중지명령에 따른 지자체 이행실태	보건	사익추구
2015	MERS 관련 안전감찰 활동 실적	- 자택격리대상자 중 22,451명 현장방문/ 전화확인 등을 통해 상주 여부 진단 - 무단 외출 개연성 높은 전화불응자·생업종사자 등과 고열발생자 등 253명 자택 직접 방문 등 - (5차) 격리의료폐기물 처리실태 확인	보건	안전무시, 구조적부패유발, 부작위
2016	구제역 일시이동중지 이행실태 점검	- 상황실 운영, 특별방역 추진상황 등 충남도의 구제역 대응계획 점검 - 일시이동중지(Standstill) 발령 (2.19. 00시~24시)에 따른 관리실태 점검 - 농림부, 검역본부와 합동으로 구제역 발생 농가 등 143개소 점검	보건	구조적부패유발
2016	구제역 대응실태 안전감찰 (충남지역 구제역 발생 관련)	- 발생지역 농가 특성(농가환경, 백신접종실태 등) 분석 - 자치단체별 “방역대책본부” 운영 등 비상근무 실태 - 농식품부, 시도, 방역본부, 축협 등 유관기관 간 업무 공조 실태 등 - 구제역 재발 방지를 위한 개선방안 제시	보건	안전무시, 구조적부패유발, 부작위
2016	AI 대응실태 안전감찰	- 방역대책본부·거점소독소·축산차량 통제 등 초동조치 - 살처분 현장관리, 고위험군 관리 등 적정여부	보건	사익추구, 구조적부패유발

연도	안전감찰 사례	내용	분야	안전부패 유형
2017	AI 대응실태 정부합동 점검(동물 감염병 대응 체계 개선방안 중심)	<ul style="list-style-type: none"> - SOP 기준 준수 여부 및 지대본 운영 등 현지도 - AI 경보발령, 예찰, 관계기관 재난체계 적정성 점검 - 발생농장 등 오염원 차단·방역 등 점검 - 가금류 사육환경 및 반복발생 요인 분석 등 	보건	구조적부패유발, 부작위
2016	건설공사현장 안전감찰	<ul style="list-style-type: none"> - 안전헬스, 흠막이 등 안전조치, 부실감리 등 점검 - 건설 공사장 안전에 대한 지자체 등 관리 감독실태 - 건설현장 안전사각지대 해소를 위한 제도개선 발굴 	산업	사익추구, 안전무시, 부작위
2016	공공폐기물 처리실태 안전감찰	<ul style="list-style-type: none"> - 공인인증서, 아이디, 패스워드 등 업체에 유출 여부 - 폐기물량 확인업무 소홀에 따른 예산 지급 부적정 여부 - 담당공무원 등과 폐기물 업체 간 유착여부 확인 	산업	지역토착, 구조적부패유발
2016	시설물 안전점검 불법 하도급 안전감찰	<ul style="list-style-type: none"> - 지자체 발주 시설물 안전점검 용역 부실운영 점검 	산업	사익추구, 구조적부패유발
2016	가스안전 관리실태 안전감찰	<ul style="list-style-type: none"> - 가스공급자, 사용자(건설공사장·병의원 등) 안전관리 실태 - 가스안전 관리에 대한 지자체 등 관리·감독실태 - 가스안전 사각지대 해소를 위한 제도개선 발굴 	산업	안전무시, 부작위
2017	대형자동차 안전감찰	<ul style="list-style-type: none"> - 운행차량의 최고속도 제한장치 해제, 불법튜닝 등 - 자동차 연료 불법 주유(경유차에 등유 주입) 실태 - 지자체의 차량 안전 관리·감독 실태 - 과적, 적재불량, 불법주차 실태 등 	산업	사익추구, 부작위
2017	건물외장재(단열재) 안전감찰	<ul style="list-style-type: none"> - 건물 외벽마감(단열재) 시공 실태, 건축 인허가 처리 적정성 - 상주감리원 현장배치 적정 여부, 시험성적서 관리 실태 등 	산업	사익추구
2018	가스안전 관리실태	<ul style="list-style-type: none"> - 주요공정 생략 등 형식적인 검사실태 - 공동주택 내 LPG 공급, 부적합 용기 충전·유통 등 	산업	사익추구, 부작위

연도	안전감찰 사례	내용	분야	안전부패 유형
		<ul style="list-style-type: none"> - 변경검사, 설치기준에 부적합한 탱크 사용 여부 등 - 특정고압가스 사용신고, 공사현장 안전관리 준수 여부 등 - 지자체, 한국가스안전공사 가스안전관리 실태 전반 		
2015	안개·폭염 상황관리 이행실태 감찰 결과	<ul style="list-style-type: none"> - (중앙재난안전상황실) 재난문자방송(CBS, DMB) 송출 등 상황전파 실태 - (시·도, 시·군·구) 중앙재난안전상황실 지시사항 이행실태 - (도로관리청) 안개특보에 따른 상황 및 안전관리 실태 	생활	부작위
2015	해수욕장 안전관리 감찰 조치 결과보고	<ul style="list-style-type: none"> - 지자체별 해경대체 해수욕장 안전요원 확보실태 - 인건비·장비구입비 등 안전관리 필수예산 확보실태 - 지자체·해경·소방·지역민과의 업무협업 실태 	생활	사익추구, 부작위
2015	태풍기 대비 재난관리 실태 안전감찰 결과	<ul style="list-style-type: none"> - 15호 태풍 '고니' 복상 관련 비상근무체계 이행 실태 - '15년 여름철 사전대비 중앙합동점검결과 (4월) 지적사항 조치 실태 - 국고보조금 및 공사현장관리 등 재난관리 운용실태 	생활	안전무시, 부작위
2016	해수욕장 관리실태 안전감찰	<ul style="list-style-type: none"> - 지자체 해수욕장 안전관리계획 수립 여부 등 - 안전관리 예산확보·집행, 소방안전교부세 등 - 안전관리자 지정 및 안전요원 확보 등 - 안전관리를 위한 해경·소방 등 협력지원 실태 - 인명구조선, 안전부표, 감시탑 확충 및 백사장 정비 등 	생활	부작위
2016	무더위쉼터 운영실태 안전감찰	<ul style="list-style-type: none"> - 이용자 현황, 냉방실태 등 실제 운영현황 - 책임자 지정, 점검실태, 쉼터지원현황 등 - 무더위쉼터 운영개선을 위한 개선 및 건의사항 등 	생활	구조적부패유발, 부작위
2015	다중이용시설 안전관리실태 감찰 결과	<ul style="list-style-type: none"> - 건축물·소방시설물 안전점검 실태 - 보수·보강 등 시설물 유지관리 이행실태 점검 - 민간시설물 안전에 대한 지자체 관리·감독실태 등 	시설	안전무시, 지역토착

연도	안전감찰 사례	내용	분야	안전부패 유형
2016	어린이 위험노출 지역 안전감찰	<ul style="list-style-type: none"> - 안전관리계획·시설물 안전관리 이행실태 - 노후시설정비, 보호구역 장애물 무단방치 등 실태 - 시설물 관리 등 관계자 관리·감독 실태 - 위험요소 제거를 위한 제도개선 발굴 	시설	안전무시, 구조적부패유발, 부작위
2016	대전 도안대교 설치 관련 안전감찰	<ul style="list-style-type: none"> - 시설물에 대한 설계도 및 시방규정 준수 이행 실태 - 초기안전점검 및 인계인수 이행 등 관련법 절차 준수 여부 - 설계도서 등 유지관리에 필요한 서류 확보 실태 등 	시설	사익추구, 안전무시
2016	철도파업에 따른 안전점검	<ul style="list-style-type: none"> - 대체인력의 수급·운용실태 - 철도수송 및 안전사고 - 시설·장비유지 및 관리 	시설	안전무시, 구조적부패유발
2016	지하도상가 안전감찰	<ul style="list-style-type: none"> - 시설관리주체 안전관리계획수립 및 지도·감독 실태 - 지하도상가 각종 안전시설물 등의 관리 실태 - 재난시 피난로 확보 및 안전 저해요소 등 - 지하도상가 안전관리 제도개선 방안 	시설	사익추구, 구조적부패유발
2017	한강유람선 스크류 손상 등 안전감찰	<ul style="list-style-type: none"> - 한강유람선 스크류 손상 은폐의혹 관련 긴급 안전감찰 	시설	사익추구, 부작위
2017	지하철 대형사고 현장조치 행동매뉴얼 안전감찰	<ul style="list-style-type: none"> - 현장조치 행동매뉴얼의 현장 작동성 (활용성, 구체성) - 개인별 임무 부여 적정성 및 숙지 실태 - 재난분야 종사자 안전교육 실태 - 개인별 임무 숙달훈련 실태 - 지하철 역사 제연설비 등 소방시설 작동 	시설	사익추구, 구조적부패유발
2018	요양병원 등 안전관리실태	<ul style="list-style-type: none"> - 요양병원·요양시설의 화재안전 취약시설 실태조사 - 건물 피난 및 방화구조 등 인허가 처리 실태 - 불법건물, 피난 및 소방설비 등 안전관리 실태 - 시설관계자 자체점검, 소방점검업체 등 안전점검 실태 - 요양병원 등 제도적, 구조적 피난체계 등 	시설	사익추구, 안전무시
2018	태풍 브라비룬 대비 재난관리실태	<ul style="list-style-type: none"> - 연속성 있는 홍수관리 대응체계 및 지자체 재난대응 실태 	시설	사익추구

연도	안전감찰 사례	내용	분야	안전부패 유형
		<ul style="list-style-type: none"> -물관리 일원화 시행에 따른 환경부 대응체계 및 실태 -지역재난 안전대책본부 풍수해 상황관리 및 사전대비 실태 등 		
2018	과적차량 운행실태	<ul style="list-style-type: none"> -고속도로, 국·지방도 과적차량 단속 실태 -화물차 통행량이 많은 이순신대교 과적단속 실태 -단속기관 간 협업체계, 과적단속 규정 등 -과적차량 발생의 구조적, 제도적 원인 등 	시설	구조적부패유발
2018	재난복구비 집행실태	<ul style="list-style-type: none"> -재난복구비 집행과정 전반에 대한 관련규정 준수 여부 -지급기준 적용의 적정성 및 부당지급금 환수 등 후속조치 실태 -피해·복구비 산정, 공사추진 등 복구사업 전반 	시설	사익추구

출처 : 행정안전부 내부자료

|| 참고문헌 ||

- 한국방재협회, 2015, 안전감찰 제도장치 마련 및 발전방안 연구.
대한민국 정책브리핑, 2019. 3. 6, "국민생명과 직결되는 안전부패, 이번엔 뿌리뽑는다."
행정안전부 보도자료, 2018. 5. 4, "7대 안전무시 관행, 이것만은 꼭 바꿉시다!"
국립재난안전연구원, 2017, 2017년 위험목록 보고서.
국립재난안전연구원, 2018, R-Scanner 기술활용 안전부패 관련 언론분석.