

재정진단 자치단체 재정건전화계획 이행평가

연구진

윤태섭 (한국지방행정연구원 수석연구원)

여효성 (한국지방행정연구원 수석연구원)

연구 요약

1. 연구목적

- 지방재정건전화계획 이행단체에 대하여 이행과제의 추진실적을 평가 하고, 건전화계획 이후 재정운영 결과를 분석하여 향후 제도 운영 방향 제시
- 본 과업은 재정건전화계획 이행평가의 대상단체 3단체(완도군, 울릉군, 칠곡군)에 대하여 건전화계획 이행평가를 실시하여 대상단체별 재정 건전화계획의 추진실적 평가와 건전화계획 추진 이후 대상단체의 재정운영 결과를 분석하는데 그 목적을 둠
 - ※ 계획수립⇒예산편성⇒예산집행⇒재정분석·진단의 환류기능의 체계화된 시스템으로 재정운영제도를 정착시켜 나가기 위해 재정분석→재정진단→재정건전화계획 수립·이행→건전화계획 이행평가 등의 종합적이고 단계적인 검토가 이루어지고 있음
- 재정진단단체의 재정건전화계획 이행평가는 지방재정법시행령 제65조 제4항과 제5항에 근거를 두고 실시됨

2. 연구범위

- 대상단체 : 3개 단체

재정진단 시행년도	재정건전화계획 수립·이행 단체	재정건전화계획 이행 기간	재정진단사유
2016년	완도군	'17년 ~ '18년	경상수지비율 ↑
2016년	울릉군	'17년 ~ '18년	지방세징수실적 ↓
2016년	칠곡군	'17년 ~ '18년	재정운영노력 (종합점수) ↓

- 시간적 범위
 - 재정건전화계획 이행기간의 추진실적을 평가
- 내용적 범위
 - 재정건전화계획 기간 동안 주요 계획내용의 이행실적 평가 및 재정건전화 계획 이행 이후 재정운영 성과를 분석
 - 재정진단의 주요 요인에 대한 개선여부 평가
 - 재정운영의 불건전 및 비효율성 개선 정도
 - 재정건전화계획의 단체별 이행평가 종합결과를 기초로 종결여부를 판단하고 단체별 조치사항 및 시사점 제시

3. 연구방법

이행평가의 대상 및 기본체계

- 당해 자치단체가 수립·운영한 재정건전화계획을 대상으로 평가
 - 재정건전화계획의 적정수립(Plan) 등은 평가대상에서 제외
 - 계획대비 이행실적(Do) 중심으로 평가
- 이행평가 결과 후속조치 및 정책환류
 - 재정건전화계획 이행평가 대상 자치단체 판단 및 정책권고
 - 지방재정 당면 애로사항 파악 및 정책건의 수립

<표> 재정건전화계획 이행평가의 주요 내용

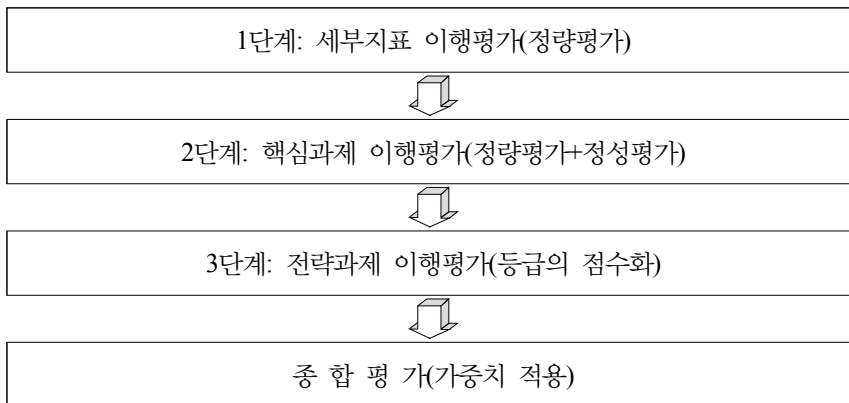
유형	주요 내용
세부지표	- 핵심과제와 긴밀하게 연계된 세부적인 시책사업 - 재정건전화계획의 세부시책과제(사업별 목표 설정)
핵심과제	- 전략과제를 효과적으로 추진하는데 요구되는 핵심시책 - 재정건전화계획의 주요 실천과제 (예: 통합재정수지비율 3%목표)
전략과제	- 재정운영 주요 정책목표 - 건전성, 효율성 제고에 직접적인 영향을 주는 정책과제 - 재정건전화계획의 권고 및 실행계획의 부문영역 (예: 재정수지의 안정적 관리 등)

□ 이행평가의 대상 및 기본체계

○ 핵심과제 지표부터 재정건전화계획 종합평가에 이르는 4단계 평가적용

- 1단계: 핵심과제 내 세부지표 이행평가
- 2단계: 세부지표 평가결과를 토대로 핵심과제 이행평가
- 3단계: 핵심과제 평가결과에 의한 전략과제 이행평가
- 4단계: 전략과제 평가결과를 토대로 재정건전화계획 이행평가 종합

<그림> 재정건전화계획 이행평가 흐름도



4. 평가결과

1) 전남 완도군

이행평가 결과

- 전남 완도군은 재정건전화계획의 이행실적을 평가한 결과 재정진단 단체 선정 주 지표와 관련된 이행실적인 재정수지의 안정적 관리가 양호한 것으로 나타남
 - 다만 재정진단단체 선정 관련 부 지표인 자체세입확충의 경우 양호한 수준인 지방세수입증대와 달리 경상세외수입증대 부문은 미흡한 것으로 나타남

완도군 재정건전화 계획 이행 평가 결과			점수
전략과제		핵심과제	
주 지 표	재정수지의 안정적 관리 (50%)	소계 ①	85
		통합재정수지비율 군 평균수준 확보	75
		경상수지비율 목표제 시행 (1단계: 95% 이하, 2단계 90% 이하)	95
부 지 표	자체세입 확충 (25%)	소계 ②	80
		지방세수입 매년 3~5% 증대	95
		경상세외수입 매년 3~5% 증대	65
	재정지출 효율화 (25%)	소계 ③	90
		자본시설 유지관리비율 개선	95
	행사축제경비 한도액내 운용 및 일몰제 시행	85	
합 계 {(①×0.5)+(②×0.25)+(③×0.25)}			85

〈참고자료〉 재정분석 주요 지표 및 재정운영상황 개선도

○ 주요지표개선도

구분	FY2016	FY2017	변화
관리채무비율	2.72%	2.35%	개선
지방세징수율	94.36%	93.41%	부진
지방세체납액관리비율	0.20%	0.23%	부진
경상세외수입비율	0.79%	0.77%	부진
세외수입체납액관리비율	0.35%	0.30%	개선
업무추진비 절감률	12.06%	9.29%	부진
행사축제경비비율	1.14%	1.28%	부진
지방보조금비율	13.36%	9.30%	개선
예산집행률	77.95%	71.77%	부진

○ 재정운영상황 개선도

FY2015	FY2016	FY2017	재정운영상황 개선도
마 등급	마 등급	마 등급	전년 동일

2) 경북 울릉군

□ 이행평가 결과

- 경북 울릉군의 재정건전화계획 이행실적은 자체세입확충, 세출효율화 증진 등에 있어서 양호한 것으로 나타남
 - 다만, 재정수지관리강화에서 통합재정수지비율은 우수한 편이나 경상수지비율 개선이 미흡한 수준인 것으로 나타남

울릉군 재정건전화 계획 이행 평가 결과			점수
전략과제		핵심과제	
주 지 표	자체세입 확충 (50%)	소계 ①	85
		지방세체납액 및 세외수입체납액 징수율 제고	85
		지방세 징수율 군 평균 달성	85
부 지 표	재정수지 관리강화 (25%)	소계 ②	75
		통합재정수지 3% 이상 흑자 달성	85
		경상수지비율 20% 이상 절감	65
	세출효율성 강화 (25/5)	소계 ③	90
		자본시설유지관리비비율 2% 이상 절감	95
		업무추진비절감률 7% 이상 달성	85
합 계{(①×0.5)+(②×0.25)+(③×0.25)}			83.75

〈참고자료〉 재정분석 주요 지표 및 재정운영상황 개선도

○ 관리지표개선도

구분	FY2016	FY2017	변화
관리채무비율	3.73%	2.45%	개선
지방세징수율	93.28%	94.05%	개선
지방세체납액관리비율	0.25%	0.20%	개선
경상세외수입비율	2.52%	2.58%	개선
세외수입체납액관리비율	0.83%	0.73%	개선
업무추진비 절감률	4.01%	41.12%	개선
행사축제경비비율	1.26%	1.01%	개선
지방보조금비율	10.72%	7.60%	개선
예산집행률	74.97%	73.87%	부진

○ 재정운영상황 개선도

FY2015	FY2016	FY2017	재정운영상황 개선도
라 등급	마 등급	라 등급	전년 대비 1등급 향상

3) 경북 칠곡군

□ 이행평가 결과

- 경북 칠곡군의 재정건전화계획 이행실적은 철저한 채무관리이행 노력은 우수하며, 징세관리 적극화 이행은 보통 수준인 것으로 나타남
 - 다만, 재정수지의 개선노력 이행은 미흡한 수준인 것으로 나타났으며 특히 이월사업 최소화 목표 달성이 미흡한 수준인 것으로 나타남

칠곡군 재정건전화 계획 이행 평가 결과			점수
전략과제		핵심과제	
주 지 표	재정수지의 개선 (30%)	소계 ①	72
		통합재정수지비율 3% 이상 달성	75
		이월사업비율 7% 이하 달성	65
		직영기업 요금현실화를 지속적 개선	75
	철저한 채무관리 (30%)	소계 ②	90
		지방채 전액 조기상환	95
		BTL 채무 전액 상환	85
	자체세입 확충 (30%)	소계 ③	80
		지방세징수율 연 2% 이상 상승	85
		채납액관리비율 동종평균 이하 달성	75
④ 재정운영 개선도 평가 (10%)		재정분석 결과 종합점수의 등급 향상도	75
합 계{(①×0.3)+(②×0.3)+(③×0.3)+(④×0.1)}			80

〈참고자료〉 재정분석 주요 지표 및 재정운영상황 개선도

○ 관리지표개선도

구분	FY2016	FY2017	변화
관리채무비율	9.42%	7.28%	개선
지방세징수율	96.00%	95.90%	부진
지방세체납액관리비율	1.25%	0.94%	개선
경상세외수입비율	1.56%	1.48%	부진
세외수입체납액관리비율	1.16%	0.70%	개선
업무추진비 절감노력도	20.76%	21.26%	개선
행사축제경비비율	0.81%	0.70%	개선
지방보조금비율	10.81%	8.65%	개선
예산집행률	82.16%	84.50%	개선

○ 재정운영상황 개선도

FY2015	FY2016	FY2017	재정운영상황 개선도
마 등급	마 등급	마 등급	전년 동일

- 전반적으로 재정건전화계획 주 지표에 대한 이행실적이 양호한 것으로 나타나 재정건전화계획에 대한 계획대비이행실적이 비교적 양호한 수준인 것으로 나타남
- 전남 완도군의 경우, 재정건전화계획을 성실히 이행하였으며, 재정수지의 안정적 관리, 재정지출 효율화 측면에서 실적이 양호한 것으로 나타남. 특히 통합재정수지의 흑자폭이 커지면서 양호한 수준을 보였으며 자체세입 확충 측면에서 지방세수입의 증가율이 높아 대체로 우수한 실적을 보이는 것으로 나타남
- 경북 울릉군의 경우, 재정건전화계획을 성실히 이행하였으며, 특히 자체세입확충, 세출효율화 증진 분야에서 양호한 결과를 보이는 것으로 나타남. 특히, 지방세체납액 징수분야에서 비교적 우수한 실적을 보이는 것으로 나타났으며 세출효율성 강화 부문에서 자본시설유지비 및 업무추진비절감 실적이 우수한 것으로 나타남
- 경북 칠곡군의 경우, 재정건전화계획을 성실히 이행하였으며, 철저한 채무관리 이행노력과 징세관리 측면에서 양호한 실적을 보이고 있음. 특히 채무관리와 관련한 건전화이행 목표 실적은 대체로 양호한 수준인 것으로 나타남
- 2018년도 재정건전화계획 이행평가 결과 3단체 모두 이행실적이 양호하고 채무감축, 자체세입 확충, 경비절감, 재정수지확충에 대해서 자구 노력을 성실히 수행한 것으로 판단됨. 따라서 2018년 이후 이행 대상 “면” 자치단체에 해당함
- 전남 완도군은 재정건전화계획 이행실적이 양호하고, 재정수지의 안정적 관리, 재정지출 효율화 측면에서 우수한 실적을 보임
- 경북 울릉군은 재정건전화계획 이행실적이 양호하고 적극적인 자구노력을 통해 자체세입확충, 세출효율화 증진 분야에서 우수한 결과를 보이는 것으로 나타남

- 경북 칠곡군은 재정건전화계획 이행실적이 양호하고 적극적인 자구노력을 통해 철저한 채무관리 이행노력과 징세관리 측면에서 비교적 우수한 결과를 보이는 것으로 나타남

지정 연도	단체명	계획 기간	평가 결과	총 평
2016년	전남 완도군	'17년 ~ '18년	이행대상 면	<ul style="list-style-type: none"> 재정수지의 안정적 관리가 양호한 편이며 재정지출의 효율화 측면을 위한 노력이 돋보임 통합재정수지의 흑자확대와 지방세확충 부분에 대한 계획대비 실적이 우수한 편임
	경북 울릉군		이행대상 면	<ul style="list-style-type: none"> 자체수입확충과 세출효율화를 위한 노력이 돋보임 지방세징수실적 제고와 경비절감부문의 실적이 계획대비 우수한 수준인 것으로 나타남
	경북 칠곡군		이행대상 면	<ul style="list-style-type: none"> 목표설정에 기초한 채무감축 노력이 양호한 편이며 적극적인 자구노력을 통한 징세관리 실적이 계획대비 양호한 수준임 지방채 상환과 관련하여 계획대비 조기상환으로 계획대비 우수한 실적을 나타냄

차 례

제1장 재정건전화계획 이행평가 개요	1
제1절 재정건전화계획 이행평가제도의 의의	3
1. 연구목적	3
2. 연구범위	4
제2절 수행절차 및 이행평가 모형	5
1. 재정건전화계획 이행평가단계의 내용	5
2. 수행절차 및 이행평가 모형	6
제2장 재정건전화계획 이행실적 평가 결과	15
제1절 전남 완도군	17
1. 개요	17
2. 계획대비 달성도 평가	19
3. 평가결과 요약	28
제2절 경북 울릉군	30
1. 개요	30
2. 계획대비 달성도 평가	33
3. 평가결과 요약	42
제3절 경북 칠곡군	44
1. 개요	44
2. 계획대비 달성도 평가	46
3. 평가결과 요약	55



제3장 결과요약 및 시사점	59
제1절 단체별 이행평가 결과 요약	61
1. 전남 완도군	61
2. 경북 울릉군	62
3. 경북 칠곡군	63
제2절 단체별 시사점 및 조치사항	64
1. 단체별 시사점	64
2. 단체별 조치사항	83





제 **1** 장

재정건전화계획 이행평가 개요

제1절 재정건전화계획 이행평가제도의 의의

제2절 수행절차 및 이행평가 모형

KRILA

제 1 장

재정건전화계획 이행평가 개요

제1절 재정건전화계획 이행평가제도의 의의

1. 연구목적

- 지방재정건전화계획 이행단체에 대하여 이행과제의 추진실적을 평가하고, 건전화계획 이후 재정운영 결과를 분석하여 향후 제도 운영 방향 제시
- 본 과업은 재정건전화계획 이행평가의 대상단체 3단체(완도군, 울릉군, 칠곡군)에 대하여 건전화계획 이행평가를 실시하여 대상단체별 재정건전화 계획의 추진실적 평가와 건전화계획 추진 이후 대상단체의 재정운영 결과를 분석하는데 그 목적을 둠
 - ※ 계획수립⇒예산편성⇒예산집행⇒재정분석·진단의 환류기능의 체계화된 시스템으로 재정 운영제도를 정착시켜 나가기 위해 재정분석→재정진단→재정건전화계획수립·이행→건전화계획 이행평가 등의 종합적이고 단계적인 검토가 이루어지고 있음
- 재정진단단체의 재정건전화계획 이행평가는 지방재정법시행령 제65조 제4항과 제5항에 근거를 두고 실시됨
 - 재정건전화계획의 수립·이행을 위하여 지방재정법시행령에 관련 규정을 설치·운영

지방재정법 시행령 제65조(재정분석 및 재정진단 등)

- ④ 행정안전부장관은 제2항의 규정에 의한 재정진단 결과 필요하다고 인정하는 경우에는 당해 지방자치단체로 하여금 조직개편, 채무상환, 세입의 증대 및 신규사업의 제한 등을 내용으로 하는 지방재정건전화계획을 수립·이행할 것을 권고할 수 있다
- ⑤ 행정안전부장관은 지방재정건전화계획의 이행결과를 평가하여 그 이행결과가 미흡하다고 판단되는 경우에는 이를 공개하거나 재정건전화를 위하여 필요한 사항을 지도할 수 있다

2. 연구범위

○ 대상단체 : 3개 단체

재정진단 실시년도	재정건전화계획 수립·이행 단체	재정건전화계획 이행기간	재정진단사유
2016년	완도군	'17년 ~ '18년	경상수지비율 ↑
2016년	울릉군	'17년 ~ '18년	지방세징수실적 ↓
2016년	칠곡군	'17년 ~ '18년	재정운영노력 (종합점수) ↓

○ 시간적 범위

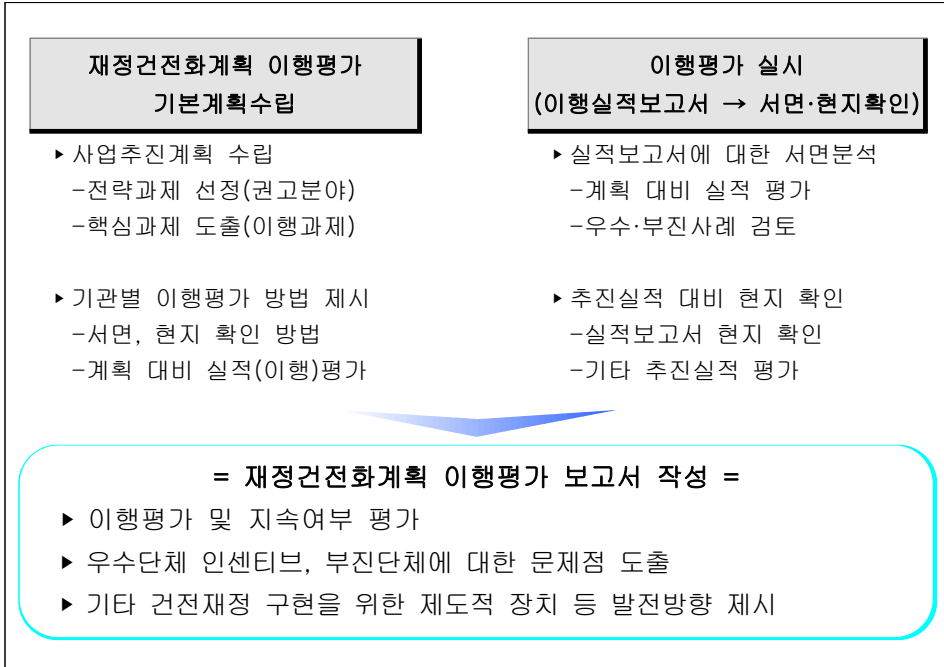
- 재정건전화계획 이행기간의 추진실적을 평가

○ 내용적 범위

- 재정건전화계획 기간 동안 주요 계획내용의 이행실적 평가 및 재정건전화계획 이행 이후 재정운영 성과를 분석
 - 재정진단의 주요 요인에 대한 개선여부 평가
 - 재정운용의 불건전 및 비효율성 개선 정도
- 재정건전화계획의 단체별 이행평가 종합결과를 기초로 종결여부를 판단하고 제도 개선 등 정책건의 제시

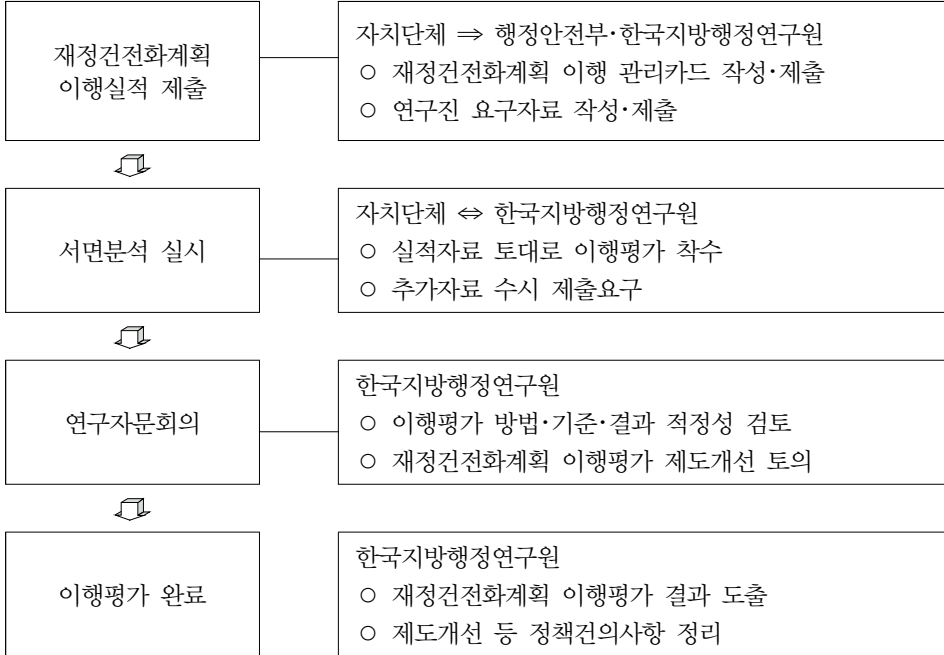
제2절 수행절차 및 이행평가 모형

1. 재정건전화계획 이행평가단계의 내용



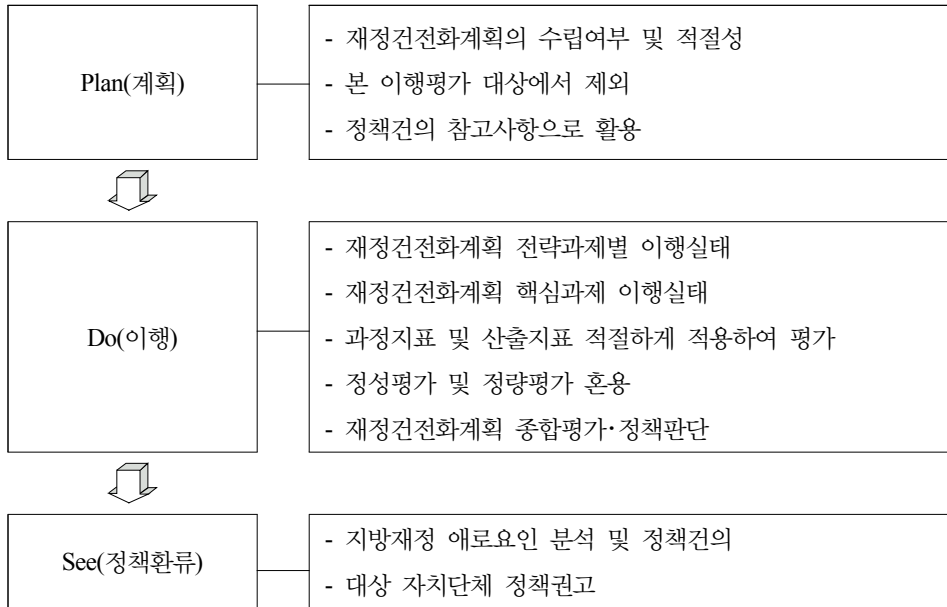
2. 수행절차 및 이행평가 모형

□ 수행절차



□ 이행평가의 대상 및 기본체계

<그림 1> 재정건전화계획 이행평가 기본체계



- 재정진단 선정사유와 선정 이외 사유로 구분하여 권고분야별 이행과제 (핵심과제)를 대상으로 계획 대비 실적을 평가하고 우수사례 및 부진사유를 검토
 - 권고분야별 계획대비 달성도 평가와 재정상태 개선도 평가(계획대비 이행 실적 평가, 관리 지표 개선도 평가, 재정운영상황 개선도 평가)를 혼합하여 평가하는 방식에서 재정건전화계획 수립 주 지표(재정진단 단체로 선정된 주 요인과 관련하여 권고한 전략과제)와 재정건전화계획 수립 부 지표(재정진단결과 재정분석 부진지표와 관련하여 권고한 전략과제) 대한 계획 대비 이행실적 평가로 단순화

1) 재정건전화계획 이행 자치단체에 대하여 2018년 현재까지 추진 실적을 평가하고 건전화계획 이행 이후 이행실적을 분석

이행평가의 대상 및 기본체계

- 당해 자치단체가 수립·운용한 재정건전화계획을 대상으로 평가
 - 재정건전화계획의 적정수립(Plan) 등은 평가대상에서 제외
 - 계획대비 이행실적(Do) 중심으로 평가
- 이행평가 결과 후속조치 및 정책환류
 - 재정건전화계획 이행평가 대상 자치단체 판단 및 정책권고
 - 지방재정 당면 애로사항 파악 및 정책건의 수립

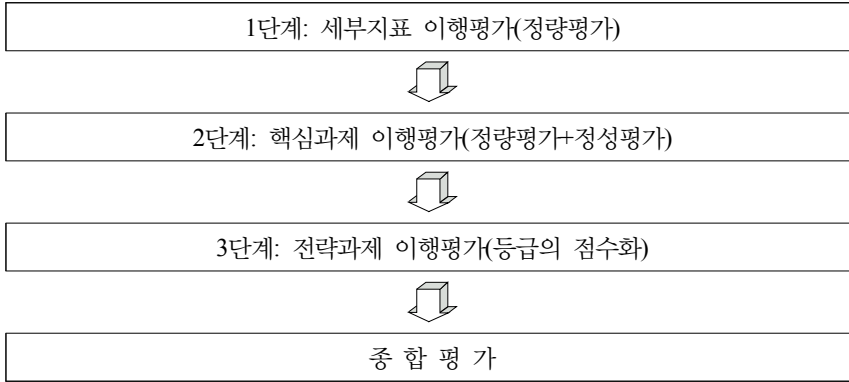
<표 1> 재정건전화계획 이행평가의 주요 내용

유형	주요 내용
세부지표	- 핵심과제와 긴밀하게 연계된 세부적인 시책사업 - 재정건전화계획의 세부시책과제(사업별 목표 설정)
핵심과제	- 전략과제를 효과적으로 추진하는데 요구되는 핵심시책 - 재정건전화계획의 주요 실천과제 (예: 통합재정수지비율 3%목표)
전략과제	- 재정운영 주요 정책목표 - 건전성, 효율성 제고에 직접적인 영향을 주는 정책과제 - 재정건전화계획의 권고 및 실행계획의 부문영역 (예: 재정수지의 안정적 관리 등)

이행평가의 대상 및 기본체계

- 핵심과제 지표부터 재정건전화계획 종합평가에 이르는 4단계 평가적용
 - 1단계: 핵심과제 내 세부지표 이행평가
 - 2단계: 세부지표 평가결과를 토대로 핵심과제 이행평가
 - 3단계: 핵심과제 평가결과에 의한 전략과제 이행평가
 - 4단계: 전략과제 평가결과를 토대로 재정건전화계획 이행평가 종합

<그림 2> 재정건전화계획 이행평가 흐름도



2) 세부지표 이행실적 평가(정량평가)

- 세부지표 이행평가는 목표 대비 이행실적을 5등급화 하여 평가(정량평가)
 - 지표별 5단계 등급화(매우 우수, 우수, 보통, 미흡, 매우 미흡)에 의한 평가
 - 등급화 기준
 - 목표(계획) 대비 이행실적 기준치를 근거로 5단계 평가

<그림 3> 핵심과제 세부지표의 단계별 등급

매우 우수	- 목표치(계획치) 대비 이행실적 100% 초과
우 수	- 목표치(계획치) 대비 이행실적 90% 이상 ~ 100% 미만
보 통	- 목표치(계획치) 대비 이행실적 80% 이상 ~ 90% 미만
미 흡	- 목표치(계획치) 대비 이행실적 60% 이상 ~ 80% 미만
매우 미흡	- 목표치(계획치) 대비 이행실적 60% 미만

3) 핵심과제 이행실적 평가(정량평가+정성평가)

- 핵심과제에 대한 이행평가는 세부지표 이행평가 결과를 활용하여 핵심과제 추진을 위한 노력도로 평가(정량평가+정성평가)
 - 복수의 세부지표로 이루어지는 핵심과제에 대한 5등급 판정은 각 등급에 평점을 부여(매우우수:5, 우수:4, 보통:3, 미흡:2, 매우미흡:1) 한 후 평균값을 산출하여 등급을 판정(소숫점에 대해서는 반올림)
 - 위의 방식으로 세부지표 이행평가 결과를 조합하여 핵심과제에 대해 아래와 같이 5등급 판정

매우 우수	<ul style="list-style-type: none"> • 정량세부지표에 대한 이행평가 결과 평점이 5점 이상 • 정성세부지표에 대한 이행평가 결과 노력도가 매우 우수
우 수	<ul style="list-style-type: none"> • 정량세부지표에 대한 이행평가 결과 평점이 4점 이상 • 정성세부지표에 대한 이행평가 결과 노력도가 우수
보 통	<ul style="list-style-type: none"> • 정량세부지표에 대한 이행평가 결과 평점이 3점 이상 • 정성세부지표에 대한 이행평가 결과 노력도가 보통
미 흡	<ul style="list-style-type: none"> • 정량세부지표에 대한 이행평가 결과 평점이 2점 이상 • 정성세부지표에 대한 이행평가 결과 노력도가 미흡
매우 미흡	<ul style="list-style-type: none"> • 정량세부지표에 대한 이행평가 결과 평점이 1점 이상 • 정성세부지표에 대한 이행평가 결과 노력도가 매우 미흡

4) 전략과제 이행실적 평가(등급의 점수화)

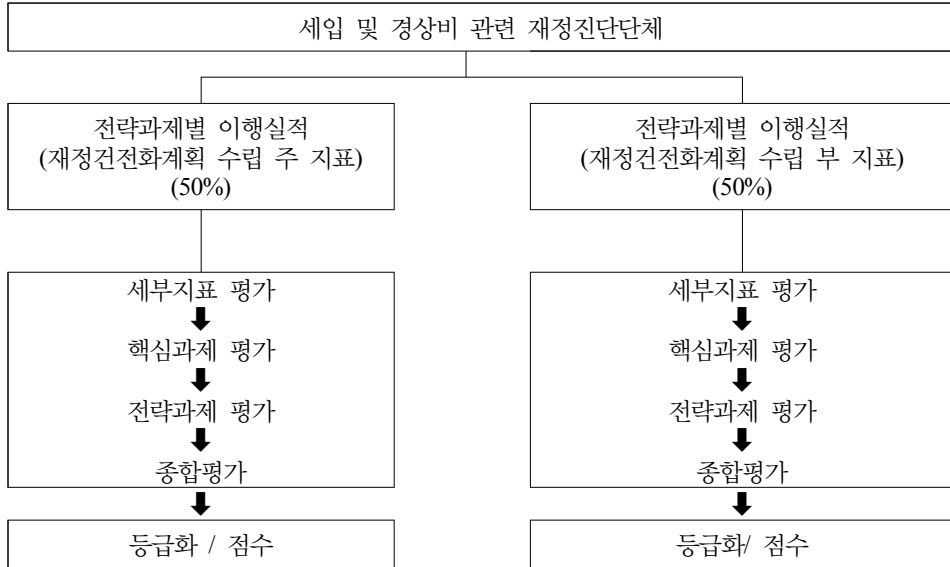
- 핵심과제의 5등급 평가 결과에 대하여 아래와 같이 점수를 부여하여 계획 대비 이행실적 결과에 점수를 부여

<표 2> 점수 부여 기준

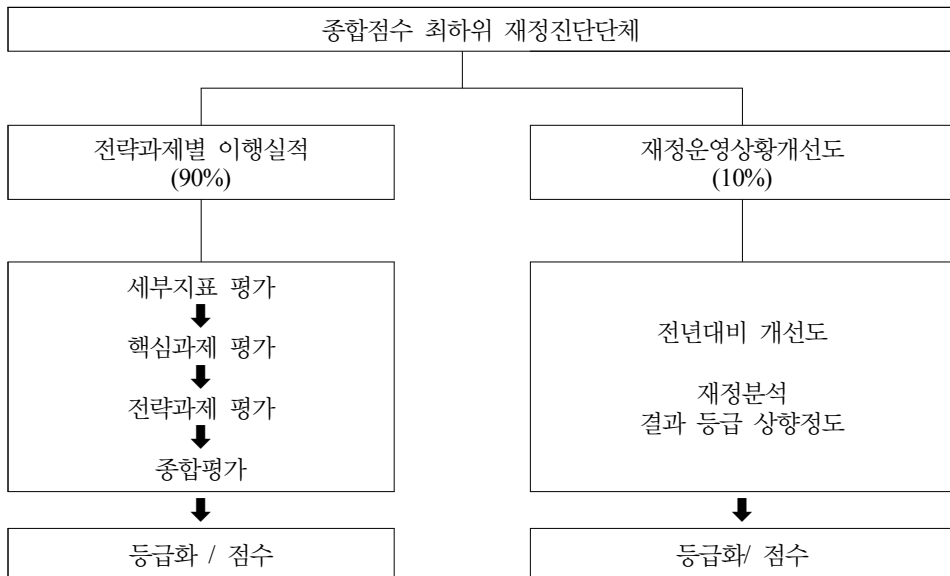
매우 우수	우 수	보 통	미 흡	매우 미흡
95점	85점	75점	65점	55점

- 종합평가 시 재정진단 대상단체 선정사유 관련 전략과제에 대해 가중치를 두어 재정진단 선정사유 중심의 이행실적 평가가 이루어질 수 있도록 함
 - 종합평가 시 재정진단 대상단체로 선정된 사유 전략과제(재정건전화 계획 수립 주 지표)와 재정분석결과 부진지표 관련 전략과제(재정건전화계획 수립 부 지표)로 전략과제를 분류하고 재정건전화계획 수립 주 지표 전략과제에 대해 가중치를 두어 재정진단 선정사유 중심의 이행실적 평가가 이루어질 수 있도록 함
 - 세입실적 미흡(울릉군), 경상비 과다(완도군)의 사유로 재정진단을 실시한 단체의 경우 종합평가 시 세입실적 및 경상비 관련 전략과제에 가중치를 두어 평가
 - 재정분석 결과 재정운영노력도 미흡(종합점수 최하위) 사유로 재정진단을 실시한 단체의 경우 종합평가 시 계획대비 이행실적 평가에 재정운영 개선도 평가를 포함하여 평가
 - 재정운영 개선도 평가는 재정분석결과 종합평가의 등급을 기준으로 등급 향상 정도를 평가
 - 2개 등급 이상 향상(95점), 1개 등급 향상(85점), 동일등급유지(75점)
- 종합판단 및 제도개선 등 정책건의
 - 재정진단 대상단체 선정 사유 관련 전략과제 및 재정운영 개선도 평가 등에 대한 점수를 기초로 종합점수를 산정하고 이를 기초로 이행평가 및 지속 여부를 판단하고 재정운영에 환류 가능한 정책적 건의를 제시함
 - 재정건전화계획 이행 대상에 대한 종결여부 판단(종합점수 기준 80점 이상)
 - 우수단체 인센티브, 건전 재정 구현을 위한 실천방안 모색

<그림 4> 재정건전화계획 이행평가의 기본체계



<그림 5> 재정건전화계획 이행평가의 기본체계



5) 이행평가 예시 (재정진단 사유: 세입실적 미흡)

□ 전략과제 - 핵심과제- 세부지표(이행계획 / 목표치) (예시)

전략과제	핵심과제	세부지표(이행계획/목표치)
자체 세입 확충	지방세징수율 목표제 추진	지방세징수율 제고
		탈루·누락세원 발굴
		지방세체납액 특별징수 대책 수립
	세외수입증대 및 체납징수강화	사용료·수수료 현실화
		체납세외수입 징수계획 수립
		체납세외수입 징수 대책
	지방세수 예측정확도 제고	지방세수 예측도 제고
		지방세수 예측 TF 구성 및 운영
재정 지출의 효율성 제고	투자재원 증대 및 경상경비 절감	투자비비율 70% 이상 유지대책
		경상경비 절감 대책 수립 시행
	투자사업의 계획성 및 집행관리 강화	예산편성 및 운영의 계획성과 효율성 제고
		투자사업 예산집행 점검체제 확립
지방공기업 경영개선	상수도 사업	상수도 요금 현실화 계획 수립 및 실시
	하수도 사업	하수도 요금 현실화 계획 수립 및 실시
	시설관리공단	주차사업의 요금 결정 및 운영방식 개선
		문화예술사업의 활성화 시스템 구축

제 2 장

재정건전화계획 이행실적 평가 결과

제1절 전남 완도군

제2절 경북 울릉군

제3절 경북 칠곡군

KRILA

제 2 장

재정건전화계획 이행실적 평가 결과

제1절 전남 완도군

1. 개요

1) 재정진단 사유

재정진단 사유	<input type="checkbox"/> 경상비 과다 - '15년 경상수지비율: 108.94%(동종단체 최고수준)
재정분석 부진지표	<input type="checkbox"/> 재정수지 취약성 - 통합재정수지비율: '15년 -5.06% (군평균: 3.63%) - 경상수지비율: '15년 108.94% (군평균: 66.48%) <input type="checkbox"/> 자체세입비율의 미흡 - 자체세입비율: '15년 4.13% (군평균 7.81%) - 경상세외수입비율 : '15년 0.78% (군평균 1.24%) <input type="checkbox"/> 재정지출관리의 부진 - 행사축제경비비율: '15년 1.39% (군평균 1.08%) - 자본시설유지관리비비율: '15년 21.55% (군평균 5.87%)
재정진단 연도	2016년
재정건전화 계획기간	'17년 ~ '18년

2) 권고사항

권고사항	①재정수지의 안정적관리	<input type="checkbox"/> 통합재정수지비율 군 평균 수준확보 <input type="checkbox"/> 경상수지비율 목표제 시행 (1단계: 95%이하, 2단계 90% 이하)
	②자체세입 확충	<input type="checkbox"/> 지방세 확충: 전년대비 3~5% 이상 목표 <input type="checkbox"/> 경상세외수입(이자수입 제외) 확충 전년대비 3~5% 이상 목표
	③재정지출의 효율화	<input type="checkbox"/> 자본시설유지관리비의 지출요인 점검 및 절감 계획 수립추진 - 자본시설유지관리비증가율 군 평균수준 이하 축소 <input type="checkbox"/> 행사축제경비 절감추진: 한도액 범위 내 운용 및 일몰제 시행

3) 재정건전화계획의 핵심 내용

전략과제		재정건전화 이행계획의 핵심과제 주요 내용																																	
주지표	재정수지의 안정적 관리	□ 통합재정수지비율 군 평균 수준 확보 <table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>'16년</th> <th>'17년</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>완도군</td> <td>0.28%</td> <td>6.03%</td> </tr> <tr> <td>군 평균</td> <td>5.23%</td> <td>7.89%</td> </tr> </tbody> </table> ※ '15년 통합재정수지비율 군 평균(3.63%) □ 경상수지비율 목표제 시행 <table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>'16년</th> <th>'17년</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>완도군</td> <td>91.51%</td> <td>80.49%</td> </tr> <tr> <td>연도별 목표</td> <td>100.96%</td> <td>95.00%</td> </tr> </tbody> </table>				구분	'16년	'17년	완도군	0.28%	6.03%	군 평균	5.23%	7.89%	구분	'16년	'17년	완도군	91.51%	80.49%	연도별 목표	100.96%	95.00%												
		구분	'16년	'17년																															
완도군	0.28%	6.03%																																	
군 평균	5.23%	7.89%																																	
구분	'16년	'17년																																	
완도군	91.51%	80.49%																																	
연도별 목표	100.96%	95.00%																																	
부지표	자체세입 확충	□ 지방세 전년대비 3~5% 이상 증가 (단위: 백만원) <table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>'15년</th> <th>'16년</th> <th>'17년</th> <th>'18년</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>지방세수입</td> <td>800</td> <td>870</td> <td>900</td> <td>930</td> </tr> <tr> <td>증감률(%)</td> <td>-</td> <td>8.7%</td> <td>3.4%</td> <td>3.3%</td> </tr> </tbody> </table> □ 경상세외수입 전년대비 3~5% 이상 증가 (단위: 백만원) <table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>'15년</th> <th>'16년</th> <th>'17년</th> <th>'18년</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>경상세외수입</td> <td>4,121</td> <td>4,246</td> <td>4,236</td> <td>4,068</td> </tr> <tr> <td>증감률(%)</td> <td>-</td> <td>3.0%</td> <td>-0.2%</td> <td>-4.0%</td> </tr> </tbody> </table>				구분	'15년	'16년	'17년	'18년	지방세수입	800	870	900	930	증감률(%)	-	8.7%	3.4%	3.3%	구분	'15년	'16년	'17년	'18년	경상세외수입	4,121	4,246	4,236	4,068	증감률(%)	-	3.0%	-0.2%	-4.0%
		구분	'15년	'16년	'17년	'18년																													
지방세수입	800	870	900	930																															
증감률(%)	-	8.7%	3.4%	3.3%																															
구분	'15년	'16년	'17년	'18년																															
경상세외수입	4,121	4,246	4,236	4,068																															
증감률(%)	-	3.0%	-0.2%	-4.0%																															
	재정지출의 효율화	□ 자본시설유지관리비 절감노력 <table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>'15년</th> <th>'16년</th> <th>'17년</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>자본시설유지관리비율</td> <td>21.55%</td> <td>22.45%</td> <td>17.6%</td> </tr> </tbody> </table> □ 행사축제경비 한도액 범위 내 운용 및 일몰제 시행 <table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>'15년</th> <th>'16년</th> <th>'17년</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>자본시설유지관리비율</td> <td>1.39%</td> <td>1.14%</td> <td>1.28%</td> </tr> </tbody> </table> ○ 총액한도제: 실시 ○ 일몰제: 실시(3년 단위 점검)				구분	'15년	'16년	'17년	자본시설유지관리비율	21.55%	22.45%	17.6%	구분	'15년	'16년	'17년	자본시설유지관리비율	1.39%	1.14%	1.28%														
		구분	'15년	'16년	'17년																														
자본시설유지관리비율	21.55%	22.45%	17.6%																																
구분	'15년	'16년	'17년																																
자본시설유지관리비율	1.39%	1.14%	1.28%																																

2. 계획대비 달성도 평가

① 전략과제: 재정수지의 안정적 관리 (재정건전화계획 주 지표)

□ 핵심과제 1 : 통합재정수지의 개선

- 핵심과제 이행을 위한 세부지표 : 통합재정수지비율 군 평균 수준 확보
- 세부지표 이행실적
 - 연도별 통합재정수지비율

구 분	'15년	'16년	'17년
완도군	-5.06%(적자)	0.28%(흑자)	6.03%(흑자)
동종(군) 평균	3.63%	5.23%	7.89%
유사(군-다) 평균	6.19%	4.57%	10.20%

주: 결산기준

- 통합재정수지 악화는 전년도 이월액 증가 등이 원인으로 분석됨. 투자사업 이월 축소 및 효율적 집행을 위해 노력함. 투자사업의 경우 사전 행정절차 이행 후 예산편성하고 재정집행 집중점검을 실시하는 등 이월 최소화 노력을 기울임
- '16년 흑자로 전환한 후 '17년에는 크게 개선되어 '17년 동종평균 7.89%에는 미치지 못하나 건전화계획 수립당시('15년)의 군 평균(3.63%)을 넘어 개선됨

□ 핵심과제 2 : 경상수지의 개선

- 핵심과제 이행을 위한 세부지표 : 경상수지비율 목표제 시행(1단계 95% 이하, 2단계 90% 이하)
- 세부지표 이행실적
 - 연도별 경상수지비율

구분	'15년	'16년	'17년
실적	108.94%	91.51%	80.49%
연도별 목표	-	100.96%	95.00%

주: 결산기준

⇒ 연도별 절감목표의 수립

- '15년 경상수지비율이 108.94%로 동종단체 중 최고치를 기록. 이에 따라 절감목표를 '16년 100.96% '17년 95.00%로 수립

- 절감을 위한 내부적인 노력

- 경상수지 과다증가 원인의 하나로 특히 지출시점의 회계분류 및 검증절차 미이행이 파악됨. 예산집행 과정에서 회계검증 강화를 통한 경상 및 자본 거래의 적절한 구분을 실시함
- 총예산 집행액 대비 경상경비(사무관리비, 업무추진비, 여비, 의회비, 자산 취득비)를 4% 이내로 관리하도록 노력함 ('16년 4.3%, '17년 3.9%)

재정수지 개선 노력

- 통합재정수지의 악화는 전년도 불용액의 증가 등이 원인으로 분석되어, 투자 사업의 이월 축소 및 효율적 집행을 위해 노력함
- 투자사업의 경우 사전 행정절차 이행 후 예산을 편성하도록 하고 재정집행 집중점검을 실시하여 이월사업 최소화를 위해 노력함

유사단체 재정수지 개선 노력 사례

- 지방세수입 증진을 위해 체납자 공동관리 TF 팀을 편성하여 운영하고, 법인에 대한 조사를 통해 탈루·은닉된 세원을 발굴하여 추징하는 등 징수실적을 높이는 방안을 추진하고 있음
- 지출절감 차원에서는 지출의 효율적 관리를 위해 자체투자심사를 강화하고 경상 경비, 행사축제성 경비, 출자출연금에 대한 의무절감제를 시행하고 있음

□ 전략과제 1: 재정수지의 안정적 관리

핵심과제 세부지표 이행계획	핵심과제 세부지표 이행실적	평가결과
<p>□ 통합재정수지의 개선 (세부지표) - 통합재정수지비율 군 평균 수준 확보</p> <p>□ 경상수지의 개선 (세부지표) - 경상수지비율 목표제 시행 (1단계: 95% 이하, 2단계 90% 이하)</p>	<p>□ 이월사업비 축소 및 효율적 사업집행을 통해 목표 달성</p> <p>○ 통합재정수지비율 실적 - 2016년도: 0.28% (전년대비 개선, 군평균 수준 미달성); 미흡 - 2017년도: 6.03% (전년대비 개선, 군평균 수준 미달성); 미흡</p> <p>○ 이행결과 - (정량지표) 목표 대비 달성 수준: 미흡 - (정성지표) 투자사업 이월 축소 및 효율적 집행 노력을 위해 노력하였으며, '15년 통합재정수지적자(-5.06%) 대비 개선된 것으로 나타나 통합재정수지개선을 위한 노력이 우수</p> <p>□ 권고사항 보다 높은 수준의 목표 수립 및 달성</p> <p>○ 경상수지비율 목표 및 실적 - 2016년도: 91.51% (목표 100.96%); 매우우수 - 2017년도: 80.49% (목표 95.00%); 매우우수</p> <p>○ 이행결과 - (정량지표) 목표 대비 달성: 매우우수</p>	<p>보통</p> <p>매우 우수</p>
<p>평가</p>	<p>○ 재정적자 해소를 위해 특히 투자사업을 중심으로 업무절차 개선 및 집중점검 등 노력을 통해 빠른 시일 내에 흑자수준을 제고하여 목표를 달성함</p> <p>○ 동종단체 최고치인 점을 고려하여 자체세입 등 수입 분야와 함께 특히 지출 분야의 회계 및 집행관리 강화를 통해 제시된 목표를 초과달성 함</p>	

② 전략과제: 자체수입 확충 (재정건전화계획 부 지표)

□ 핵심과제 1 : 지방세 확충 노력

- 핵심과제 이행을 위한 세부지표 : 지방세수입증감률 매년 3~5% 이상 달성
- 세부지표 이행실적(지방세수입실적)

(단위: 백만원)

구분	'15년	'16년	'17년	'18년
실적	800	870	900	930
증감률	-	8.7%	3.4%	3.3%

주: 결산기준

⇒ '16년 이후 지방세수입 증감률은 매년 감소세를 보이고 있으나 연도별로 보면 3%를 넘은 증감률을 유지하고 있음. 이는 지방소득세의 징수율이 상대적으로 부진한 것이 원인임

- 상반기에는 과년도 체납세액을 줄이기 위한 징수활동을 하반기에는 징수율을 높이기 위한 노력을 실시함. 이에 따라 동종 단체들이 '17년에 전년 대비 지방세수입비율이 소폭 낮아지는 가운데 완도군은 반대로 지표가 소폭 개선되는 모습을 보이고 있음

○ 연도별 지방세수입비율('16년 신규지표)

구분	'16	'17
실적	2.73%	2.75%
동종(군) 평균	5.62%	5.60%
유사(군-다) 평균	4.15%	3.49%

주: 결산기준

□ 핵심과제 2 : 경상세외수입 확충 노력

- 핵심과제 이행을 위한 세부지표 : 경상세외수입증감률(이자수입 제외) 매년 3~5% 증대
- 세부지표 이행실적
 - 연도별 경상세외수입

구분	'15년	'16년	'17년	'18년
실적	4,121	4,246	4,236	4,068
증감률	-	3.0%	-0.2%	-4.0%

주: 결산기준

- 군 지역내 민간 의료시설 확대에 따라 보건의료원의 수수료수입이 감소한 부분과 민원24시 온라인에 의한 민원발급 활성화에 따라 제증명수수료의 감소 등이 경상세외수입 감소에 영향을 미침
- 체납자에 독촉장 월1회 발송과 함께 특히 고액·고질 체납자 정리징수팀을 운영함
 - 체납자동차 합동번호판 영치조 운영 (체납액 50만원 이상자 대상)
 - 3개조 16명(본청 4명, 읍면 13명)이 년 2회 영치 실시
 - 1회 단순체납자로 30만원 이상자에 대해서는 영치예고제를 통해 자진납부 유도

자체수입 확충 노력

- 체납자에 대해 독촉장 월1회 발송과 함께 고액·고질 체납자 정리 징수팀을 운영
- 체납자동차 합동 번호판 영치조 운영(3개조 16명)을 통해 연 2회 영치 실시
- 1회성 단순체납자에 대해서는 영치예고제를 통해 자진납부를 유도

유사단체 자체수입 확충 사례

- (지방세수입 확충 노력) 지방세징수 목표를 사전에 수립하고 납부홍보 등 체납 지방세의 일제정리 계획의 적극적인 추진과 체납세액의 실질적 징수를 위한 부동산 압류 및 공매, 자동차압류, 변호관 영치 등 강행규정을 적극 활용하고 있음
- (경상세외수입 확충 노력) 경상세외수입의 경우 지방세수입에 비해 규모는 작으나 자치단체의 노력에 의해 증가될 수 있는 여지가 많은 세입원임. 이에 도로 사용료, 교통유발부담, 주차장사용료, 시설사용료의 현실화 등을 통해 경상세외수입 확충을 위한 방안을 추진하고 있음

전략과제 2: 자체수입 확충

핵심과제 세부지표 이행계획	핵심과제 세부지표 이행실적	평가 결과
<input type="checkbox"/> 지방세 확충 노력 (세부지표) - 지방세수입 매년 3~5% 증대	<input type="checkbox"/> 지방세 징수실적 제고를 위한 다양한 시책을 추진을 통해 목표 달성 <ul style="list-style-type: none"> ○ 지방세수입 증감 실적 <ul style="list-style-type: none"> - 2016년도 증감률: 8.7%; 매우우수 - 2017년도 증감률: 3.4%; 매우우수 - 2018년도 증감률: 3.3% (예정) ○ 이행결과 <ul style="list-style-type: none"> - (정량지표) 목표 대비 이행실적 매우우수 	매우 우수
<input type="checkbox"/> 경상세외수입 확충 노력 (세부지표) - 세외수입 매년 3~5% 증대	<input type="checkbox"/> 체납징수활동 강화에 불구하고 수수료수입 감소에 따라 목표에 미달함 <ul style="list-style-type: none"> ○ 경상세외수입 증감 실적 <ul style="list-style-type: none"> - 2016년도 증감률: 3.0%; 매우미흡 - 2017년도 증감률: -0.2%; 매우미흡 - 2018년도 증감률: -4.0% (예정); 매우미흡 ○ 이행결과 <ul style="list-style-type: none"> - (정량지표) 목표대비 이행실적 매우미흡 - (정성지표) 체납징수를 위한 시책 및 노력이 보통 	미흡
평가	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지방세 체납액 징수 및 징수율 제고를 위해 다양한 시책을 추진하여 목표인 매년 3% 이상 수입증가를 달성함 ○ 경상세외수입은 지역 내 의료환경 변화에 따라 보건의료원 수수료 감소와 함께 민원 서비스 온라인 활성화에 따른 수수료 감소의 영향으로 경상세외 수입이 오히려 감소하면서 목표인 3~5% 증가에 미달함 	

③ 전략과제: 재정지출의 효율화 (재정건전화계획 부 지표)

핵심과제 1 : 자본시설유지관리비 절감 노력

○ 핵심과제 이행을 위한 세부지표: 자본시설유지관리비증감률 **균평균 이하 유지**

○ 세부지표 이행실적

- 연도별 자본시설유지관리비 증감률

구분	'15년	'16년	'17년
자본시설유지관리비율	21.55%	19.03%	12.44%
증감률	61.58%	-11.23%	-38.58%
증감률(균 평균)	13.03%	12.06%	7.64%
증감률(균-다 평균)	15.36%	6.55%	5.30%

주: 결산기준

- 회계처리 절차강화 등 회계관리의 내실화를 통해 유형자산의 등재 및 사후 관리를 엄격하게 실시함
- 특히 공공시설별 보수비 집행현황을 파악하여 운영의 효율화 및 비용의 낭비요인 제거에 노력함. 이와 관련하여 '17년 군청사 에너지 진단을 통한 에너지 절감시책 시행으로 전기요금, 연료비를 절감함
- 이에 따라 유형자산 투자액의 꾸준한 증가에 불구하고 자본시설유지비용은 '17년 에는 감소세를 보이고 있음

핵심과제 2 : 행사축제경비 절감노력

○ 핵심과제 이행을 위한 세부지표 : 행사축제경비 한도액 범위 내 운용 및 일몰제 시행

○ 세부지표 이행실적

- 연도별 행사축제경비 집행실적

(단위: 백만원)

구 분	'16년	'17년
총한도액	-	6,265
편성액	4,666	5,977
집행액	4,666	5,430

주: 결산기준

- 행사축제경비에 대한 총액한도제를 시행하고 사전 및 사후평가를 통해 불필요한 경비절감에 노력함. '18년부터 주요 행사성 사업 사후평가 실시와 함께 신규 행사성 사업은 사전심사 시행
- 3년 계속 행사축제의 경우 민간위원회를 활용하여 3년 단위로 유지의 필요성을 평가하는 일몰제를 적용
- 다만 세출결산액의 증가추세가 계속되는 가운데 행사축제경비 규모가 '16년에는 감소하였다가 '17년에 다시 증가하면서 '17년 행사축제경비비율은 다시 증가하는 것으로 나타났음
- 연도별 행사축제경비비율

구 분	'15년	'16년	'17년
완도군	1.39%	1.14%	1.28%
동중(군) 평균	1.08%	1.06%	1.14%
유사(군-다) 평균	0.97%	1.28%	0.99%

주: 결산기준

세출관리 효율화

- 행사축제성 경비에 대한 총액한도제를 설정하여 운영하고, 사전 및 사후평가를 통해 불필요한 경비에 대한 절감을 유도
- '18년부터 주요 행사성 사업에 대한 사후평가를 실시하고 신규 사업에 대해서는 사전심사를 시행
- 계속사업의 경우 민간위원회를 활용하여 3년 단위로 유지 필요성을 평가하여 일몰제를 적용

유사단체 세출관리 효율화 사례

- 신규행사 및 축제의 사전심사 강화 및 사후평가 실시를 통해 선심성, 낭비성 행사 축제는 지양하고 지역사회 발전에 도움이 되는 지역특화 명품축제를 적극지원하고 있음
- 지방보조금 등 민간지원에 대해 보조금심의위원회 심의를 통해 공정하고 객관적으로 재원을 배분하고자 노력하고 있으며 중복 또는 성과가 불확실한 사업에 대해서는 축소 또는 폐지하며 선정사업에 대해서도 한도액의 90% 수준으로 예산을 편성하는 등 세출관리 시책을 추진하고 있음

□ 전략과제 3: 재정지출의 효율화

핵심과제 세부지표 이행계획	핵심과제 세부지표 이행실적	평가 결과
<input type="checkbox"/> 자본시설유지관리비 절감노력 (세부지표) <ul style="list-style-type: none"> ○ 자산관리 강화 및 경비절감을 통한 개선노력 	<input type="checkbox"/> 관리강화를 통해 자본시설유지관리비 비용 개선 <ul style="list-style-type: none"> ○ 자본시설유지관리비증감률 실적 <ul style="list-style-type: none"> - 2016년도: 19.03%(증감률 -11.23%); 매우우수 - 2017년도: 12.44%(증감률 -38.58%); 매우우수 ○ 이행결과 <ul style="list-style-type: none"> - (정량지표) 목표대비 이행실적 매우우수 	매우 우수
<input type="checkbox"/> 행사축제경비 절감노력 (세부지표) <ul style="list-style-type: none"> ○ 행사축제경비 한도액 내 운용 및 일몰제 시행 	<input type="checkbox"/> 총액한도제를 시행하여 예산편성 및 집행 시 범위 내 지출 <ul style="list-style-type: none"> ○ 행사축제경비집행액; 우수 <ul style="list-style-type: none"> - 2016년도: 4,666백만원(편성액 4,666백만원); 보통 - 2017년도 5,430백만원(편성액 5,977백만원); 매우우수 (총액한도액 6,265백만원) ○ 이행결과 <ul style="list-style-type: none"> - (정량지표) 목표대비 이행실적 우수 ○ (정성평가) 총액한도제 및 일몰제 실시; 우수 	우수
평가	<ul style="list-style-type: none"> ○ 재정지출의 효율성 강화를 위해 자본시설유지관리비 및 행사축제경비 절감을 위해 노력하여 대체로 우수하게 목표를 달성하였음. 다만 행사축제경비비율의 경우 '17년에 전년대비 악화된 부분은 다소 아쉬운 부분임 ○ 경비절감은 목표제 시행, 사전 및 사후평가 강화, 일몰제 도입, 회계관리의 내실화, 에너지 절감시책 시행 등 낭비요인 제거를 위한 꾸준한 노력의 결과임 	

3. 평가결과 요약

- 전반적으로 완도군의 재정건전화계획 이행실적은 재정수지의 안정적 관리, 재정지출 효율화 등에 있어서는 양호함. 다만 자체세입 확충은 양호한 수준인 지방세수입증대와 달리 경상세외수입증대 부분은 미흡 하였음
- 재정수지의 안정적 관리와 관련한 건전화이행 목표 대비 실적은 매우 우수한 수준임
 - 통합재정수지비율이 ; '15년 -5.06%에서 '16년 흑자 전환된 이후 '17년에는 흑자폭이 더욱 커지면서 양호한 수준을 나타냄
 - 경상수지비율은 목표를 권고내용 보다 낮은 수준으로 잡고 이를 이행하면서 '15년 108.94%에서 '17년에는 크게 낮아지면서 개선됨
- 자체세입 확충과 관련한 지방세수입 분야의 건전화이행 목표 대비 실적은 '17년 기준 3%가 넘는 증가율을 보이면서 대체로 우수함. 다만 경상세외수입의 경우 의료원 수입 및 민원증명수수료 등의 감소로 '17년 전년대비 소폭 감소세를 보였음
- 재정지출의 효율성 강화와 관련한 건전화이행 목표대비 실적은 대체로 양호한 수준으로 분석됨
 - 자본시설유지관리비율은 절감노력에 따라 감소추세를 보이고 있어 '15년 21.55%에서 '16년 19.03%, '17년에는 12.44%로 크게 낮아졌음
 - 행사축제경비비율은 총액한도제를 실시하여 한도액 범위 내 예산편성 및 집행을 실시하고 3년 계속행사에 대해 민간위원회를 통한 유지의 필요성을 점검하는 등 일몰제를 도입하여 운영하고 있음. 또한 사전 및 사후평가를 강화하는 등 경비절감을 위해 노력하고 있음. 이에 따라 '16년 행사축제경비비율이 전년대비 낮아졌으나 '17년에는 다시 소폭 증가하는 추세를 보이고 있는 부분은 부정적임

□ 계획대비 달성도 이행실적 요약

전략과제	핵심과제 이행실적	평가결과
재정수지의 안정적 관리	<ul style="list-style-type: none"> □ 통합재정수지비율 군 평균 수준 확보 <ul style="list-style-type: none"> ○ 통합재정수지비율 실적; 매우미흡 - 2016년도: 0.28%(전년대비 개선, 군평균 수준 미달성) - 2017년도: 6.03%(전년대비 개선, 군평균 수준 미달성) ○ 정량평가: 매우미흡 정성평가: 우수 	보통
	<ul style="list-style-type: none"> □ 경상수지비율 목표제 시행 (1단계: 100.96%, 2단계 95.00% 이하) <ul style="list-style-type: none"> ○ 경상수지비율 목표 및 실적 - 2016년도: 91.51% (목표 100.96%) - 2017년도: 80.49% (목표 95.0%) ○ 정량평가: 매우 우수 	매우우수
자체세입 확충	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세수입증감률 매년 3~5% 달성 <ul style="list-style-type: none"> ○ 지방세수입 증감 실적; 매우우수 - 2016년도 증감률: 8.7% - 2017년도 증감률: 3.4% - 정량평가 매우우수 	매우우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 경상세외세수입증감률 매년 3~5% 달성; 매우미흡 <ul style="list-style-type: none"> ○ 경상세외수입 증감 실적 - 2016년도 증감률: 3.0% - 2017년도 증감률: -0.2% ○ 정량평가: 매우 미흡. 정성평가: 보통 	미흡
재정지출의 효율화	<ul style="list-style-type: none"> □ 자본시설유지비율 개선 <ul style="list-style-type: none"> ○ 자본시설유지관리비율 및 증감률 실적; 매우우수 - 2016년도: 19.03%(증감률 -11.23%) - 2017년도: 12.44%(증감률 -38.58%) ○ 정량평가: 매우우수 	매우우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 행사축제경비 한도액 내 운용 및 일몰제 시행 <ul style="list-style-type: none"> ○ 행사축제경비집행 실적; 우수 - 2016년도: 4,666백만원(편성액 4,666백만원) - 2017년도 5,430백만원(편성액 5,977백만원) (총액한도액 6,265백만원) ○ 정량평가: 우수 ○ 총액한도제 및 일몰제 실시: 우수 	우수

제2절 경북 울릉군

1. 개요

1) 재정진단 사유

재정진단 사유	<input type="checkbox"/> 세입실적 미흡 - '15년 지방세 예산 대비 결산 비율: -2.57%
재정분석 부진지표	<input type="checkbox"/> 관리채무, 공기업부채 등 채무부담 가중 - 관리채무비율 : '15년 4.65% (군평균 2.63%) - 통합유동부채비율 : '15년 11.58% (군평균 8.94%) <input type="checkbox"/> 재정수지관리 미흡 - 통합재정수지비율 : '15년 -5.54% (군평균 3.62%) - 실질수지비율 : '15년 6.52% (군평균 17.31%) - 경상수지비율 : '15년 97.57% (군평균 66.48%) <input type="checkbox"/> 재정지출관리의 효율성 부족 - 자본시설유지관리비비율 : '15년 8.12% (군평균 5.87%) - 자본시설유지관리비증감률 : '15년 32.39% (군평균 13.03%)
재정진단 연도	2016년
재정건전화 계획기간	'17년 ~ '18년

2) 권고사항

권고사항	① 자체세입 확충	<input type="checkbox"/> 자체세입증가율 관리 <input type="checkbox"/> 지방세징수율 관리
	② 재정수지관리 강화	<input type="checkbox"/> 통합재정수지비율 개선 <input type="checkbox"/> 경상수지비율 개선
	③ 세출효율성 강화	<input type="checkbox"/> 자본시설유지관리비 절감 <input type="checkbox"/> 업무추진비 절감

3) 재정건전화계획의 핵심 내용

전략과제	재정건전화 이행계획의 관리과제 주요 내용			
재정수지 관리 강화	□ 통합재정수지비율 개선			
	구분	'15년	'16년	'17년
	세입액 (억원)	1364.0	1400.0	1426.7
	통합재정수지 비율(%)	-5.54	-1.00	3.00
	□ 경상수지비율 개선			
	구분	'15년	'16년	'17년
	경상비용 (억원)	777.8	729.3	650.3
	경상수익 (억원)	757.3	810.3	860.7
경상수지 비율(%)	97.57	90.00	66.00	
자체세입 확충	□ 자체세입증가율 관리			
	구분	'15년	'16년	'17년
	지방세 채납액 징수율 (%)	56.48	58.66	61.67
	세외수입 채납액 징수율(%)	9.9	30	30
	□ 지방세징수율 관리			
	구분	'15년	'16년	'17년
지방세 징수율 (%)	91.9	95.06	95.45	

전략과제	재정건전화 이행계획의 관리과제 주요 내용			
세출효율성 강화	□ 자본시설유지관리비 절감			
	구분	'15년	'16년	'17년
	자본시설유지 관리비비율(%)	8.12	7.12	6.12
	증감률 (%)	32.39	-12.26	-16.33
	□ 업무추진비 절감			
	구분	'15년	'16년	'17년
기관운영 업무추진비 (백만 원)	116.9	110.9	110.9	
시책추진 업무추진비 (백만 원)	210.4	210.0	204.1	

2. 계획대비 달성도 평가

① 전략과제: 자체세입 확충 (재정건전화계획 주 지표)

□ 핵심과제 1 : 자체세입증가율 관리

○ 핵심과제 이행을 위한 세부지표 : 자체세입 확충을 목표로 지방세체납액 징수율 및 세외수입체납액 징수율을 높임

○ 세부지표 이행실적

- 연도별 지방세체납액 및 세외수입체납액 징수율

(단위: 백만원, %)

지방세체납액	'15년	'16년	'17년
체납액	549	596	600
수납액	310	350	370
징수율	56.4%	58.6%	61.6%

주: 결산기준

(단위: 천원, %)

세외수입체납액	'15년	'16년	'17년
체납액	1,397	1,628	1,500
수납액	138	488	450
징수율	9.9%	30%	30%

주: 결산기준

□ 이는 자체세입증가율 유지를 위해 체계적인 체납대책을 수립하여 시행하였기 때문임

지방세 체납대책 수립 시행

- 체납액 일제정리기간 설정 및 전담 징수반 운영
- 체납액 징수를 위한 행정제재 조치 강화 병행 실시
- 지방세 제2차 납세의무자 지정·운영
- 주민편의 납세서비스 제공

□ 핵심과제 2 : 지방세징수율 관리

- 핵심과제 이행을 위한 세부지표 : 지방세징수율 군 평균 수준 목표 설정 운영
- 세부지표 이행실적
 - 연도별 지방세 징수율

(단위: 백만원 %)

구분	'15년	'16년	'17년
징수결정액	7,639	8,100	8,800
수납액	7,020	7,700	8,400
징수율(%)	91.38%	93.28%	94.05%
동종(군) 평균	94.38%	95.07%	95.47%
유사(군-라) 평균	94.51%	94.79%	95.74%

주: 결산기준

- '16년에는 계획(군평균) 대비 부족한 실적을 거두었으나, '15년에 비해서는 개선되었음
 - '17년에도 계획(군평균) 대비 부족한 실적을 거두었으나, '15년 및 '16년에 비해서는 개선되었음
 - 군 평균 수준을 계획 수치로 예상하고 설정하여 징수실적 개선을 위해 노력한 결과 지방세징수율이 매년 개선되고 있는 추세이지만, 계획인 군평균에는 못 미치는 상황임

유사단체 지방세징수관리 사례

- 지방세 체납액을 줄이기 위해 부단체장을 단장으로 하는 지방세 체납액 정리단을 구성·운영하고 있으며 읍면을 대상으로 담당별로 책임분담제를 실시하여 체납액 징수에 노력을 하고 있음
- 읍면 단위에서 직원별 책임 분담 마을을 지정하여 이장과 함께 징수독려 및 고질적인 체납 방지를 위해 노력을 기울이고 있음

② 전략과제: 재정수지관리 강화 (재정건전화계획 부 지표)

□ 핵심과제 1 : 통합재정수지비율 개선

- 핵심과제 이행을 위한 세부지표 : 통합재정수지비율 3%이상 흑자 목표제 시행
- 세부지표 이행실적: 통합재정수지비율 변화

(단위: %)

구분	'15년	'16년	'17년
계획	-5.54%	3.00%	3.00%
실적	-5.54%	-5.06%	5.50%
비교	-	↓ 8.06% p	↑ 2.50% p

주: 결산기준

- ⇒ '16년에는 계획에 미치지 못하였으나 '15년에 비해 개선된 수치를 보이고 있음
- '17년에는 계획을 웃도는 우수한 성과를 거두고 있음
- 이는 통합재정수지 적자 개선을 위해 체계적인 재정관리 대책을 수립하여 시행하였기 때문임

재정수지 개선 노력

- 수입 증진을 위한 방안으로 지방세 징수대책 수립 및 추진
- 세외수입 징수율 제고를 위한 노력
- 지속적인 세외수입 현실화율 제고 시행
- 중장기적으로 재정지출을 수반하는 모든 항목에 대해 엄격한 검토를 실시하여 당해 연도 내 추진 가능한 투자사업의 사업비만 편성하는 등 이월사업을 최소화 하는 노력 추진

□ 핵심과제 2 : 경상수지비율 개선

- 핵심과제 이행을 위한 세부지표 : 경상수지비율 20% 이상 절감목표제 시행
- 세부지표 이행실적
 - 연도별 경상수지비율

(단위: %)

구분	'15년	'16년	'17년
계획	97.57%	90.00%	66.00%
실적	97.57%	98.75%	86.71%
비고	-	↓ 8.75% p	↓ 20.71% p

주: 결산기준

- '16년에는 계획에 미치지 못함은 물론, 오히려 '15년에 비해 악화된 수치를 보이고 있음
- '17년에는 계획에 크게 미치지 못하지만, '15년과 '16년의 수치보다는 개선된 성과를 거두고 있음

유사단체 재정수지 관리 사례

- 인건비 상승 및 공공시설물 운영비 증가 등 경상비용 증가에도 불구하고 지방세 체납액에 대한 징수활동의 강화와 교부세 확보 노력을 통해 경상수익의 증진을 위한 노력을 지속적으로 기울이고 있음

□ 전략과제 2: 재정수지관리 강화

핵심과제 세부지표 이행계획	핵심과제 세부지표 이행실적	평가 결과
<p>□ 통합재정수지비율 개선 (세부지표)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 통합재정수지비율 3% 이상 흑자 목표제 시행 <p>□ 경상수지비율 개선 (세부지표)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 경상수지비율 20% 이상 절감 목표제 시행 	<ul style="list-style-type: none"> □ 3%이상 흑자라는 목표를 설정하여 다양한 시책 추진을 통해 목표 일부 달성 - '16년 -5.06%; 목표 대비 매우미흡 - '17년 5.50%; 목표 대비 매우우수 <p>(정량지표) 목표 대비 이행실적 우수</p> <ul style="list-style-type: none"> □ 매년 20% 이상 절감목표를 세웠으나 '16과 '17년 모두 목표에 미치지 못하였음 - '16년 98.75%(목표 90.00%; 대비 매우미흡) - '17년 86.71%(목표 66.00% 대비 매우미흡) - (정량지표) 목표 대비 이행실적 매우미흡 - (정성지표) '17년에는 계획에 크게 미치지 못하지만, '15년과 '16년의 수치보다는 개선된 성과를 거둔 것으로 나타나 개선노력 보통 	<p>우수</p> <p>미흡</p>
평가	<ul style="list-style-type: none"> ○ 통합재정수지비율 개선을 위한 노력의 결과 2년 후에는 우수한 개선 실적을 거두었음 ○ 경상수지비율 개선을 위해 노력하였으나, 목표에 미치지 못하였음. 다만 '16년에 비해서는 개선된 수치를 보이고 있는 것은 긍정적임 	

③ 전략과제: 세출효율성 강화 (재정건전화계획 부 지표)

□ 핵심과제 1 : 자본시설유지관리비 절감

- 핵심과제 이행을 위한 세부지표: 자본시설유지관리비 2% 이상 절감 목표제 시행
- 세부지표 이행실적
 - 연도별 자본시설유지관리비비율

(단위: 백만원 %)

구분	'15년	'16년	'17년
수선유지비	6,091	5,824	4,742
연료비	886	886	886
전기요금	993	993	993
자본시설유지관리비비율	8.12%	7.12%	6.12%
증감률	32.39%	-12.26%	-16.33%

주: 결산기준

세출효율성 강화를 위한 경비절감 노력

- 기존 시설의 유지관리비를 체계적으로 분석하여 비효율적, 낭비적 지출 등 시설관리의 문제점을 추출하여 낭비 요인 제거 및 세부 절감 방안 마련 실시
- 중장기적 재정부담을 감안한 대상사업 선정 및 사업추진의 책임성 확보를 통한 수선유지비 절감
 - 신규자본시설의 경우 중·장기적으로 재정지출을 수반하는 모든 항목에 대한 사전 타당성·적정성 등 엄격하고 실질적인 검토를 실시하여 투자의 효과성을 감안한 대상 사업을 선정 사업추진의 책임성 확보
 - 자본시설유지관리비에 대규모 재원이 소요되는 신규사업은 원칙적으로 배제

□ 핵심과제 2 : 업무추진비 절감

- 핵심과제 이행을 위한 세부지표 : 업무추진비 절감률 3% 이상 목표제 시행
- 세부지표 이행실적
 - 연도별 업무추진비 집행 실적

(단위:백만원 %)

구분		'15년	'16년	'17년
기관운영 업무추진비	기준액	118	118	316
	집행액	116	116	113
시책추진 업무추진비	기준액	219	239	219
	집행액	210	226	201
업무추진비절감률		3.10%	4.10%	41.12%

주: 결산기준

세출효율성 강화를 위한 업무추진비 절감 노력

- 업무추진비 일정률 이상 감축 목표를 설정하여 절감 노력에 내실화를 기여
- 기관운영업무추진비와 시책업무추진비의 항목 가운데 축소 가능한 분야를 지속적으로 발굴·정밀 분석하여 불요불급한 비용을 줄임으로써 최대 3% 이상의 절감 목표를 설정
- 지출 분석 및 정확한 진단으로 재정운영의 건전성 제고
- 지출내역 및 업무추진비 변화추이를 분석하여 그 증가원인을 파악하여 절감 대책을 수립하여 추진

3. 평가결과 요약

- 전반적으로 울릉군의 재정건전화계획 이행실적은 자체세입확충, 세출 효율화 증진 등에 있어서는 양호함. 다만 재정수지관리강화에서 통합 재정수지비율 개선은 우수한 편이나 경상수지비율 개선이 미흡한 수준임
 - 자체세입확충과 관련한 건전화이행 목표 대비 실적은 비교적 양호한 수준임
 - 지방세체납액 징수율: 지방세체납액 징수율이 '15년 56.48%에서 '16년 58.60%, '17년 61.67%로 높아져 실적이 매우 우수한 것으로 분석됨
 - 세외수입체납액 징수율: 세외수입체납액 징수율이 '15년 9.9%에서 '16년 30%로 높아졌으나 17년 30%로 나타나 실적이 우수한 것으로 분석됨
 - 지방세징수율은 '16년 95.06%, '17년 95.40%로 목표치인 군 평균에는 미치지 못하는 것으로 나타났으나 그 차이가 작아 실적이 양호한 것으로 분석됨
 - 재정수지관리강화와 관련한 건전화이행 목표 대비 실적은 전반적으로 보통 수준임
 - 통합재정수지비율: '16년 목표치 대비 부족한 실적을 보였으나 개선추세를 보였으며, '17년 목표치를 초과 달성하여 전반적으로 실적이 우수한 것으로 분석됨
 - 경상수지비율: 매년 20% 이상 절감 목표를 세웠으나 목표치에 미치지 못하는 미흡한 실적임
 - 세출효율성 강화와 관련한 건전화이행 목표 대비 실적은 전반적으로 양호한 수준임
 - 자본시설유지관리비: 2% 이상 절감목표를 설정하여 운영한 결과 '16년 전년대비 -12.26% 절감, '17년 전년대비 -16.33% 절감하여 매우 우수한 실적을 보임
 - 업무추진비절감: 기준액 대비 집행액 7% 이상 절감을 설정하여 운영한 결과 '16년 4.10%로 목표치를 달성하지 못하였으나 '17년 41.12%로 목표치를 크게 웃도는 결과를 보여 우수한 실적을 보임

□ 계획대비 달성도 이행실적 요약

전략과제	핵심과제 이행실적	평가결과
자체세입 확충	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세체납액 및 세외수입체납액에 대한 징수액의 비율을 높임으로써 자체세입 확충을 위한 목표 달성 <ul style="list-style-type: none"> ○ 지방세체납액 징수율; 매우우수 - 2015년도 : 56.48% - 2016년도: 58.66% (목표 달성); 매우우수 - 2017년도: 61.67% (목표 달성); 매우우수 ○ 세외수입체납액 징수율; 우수 - 2015년도: 9.9%; - 2016년도: 30% (목표 달성); 매우우수 - 2017년도: 30% (목표 미달성); 보통 □ 다양한 시책 추진을 통해 목표 달성을 위해 노력한 결과 목표 대비 이행실적 우수 <ul style="list-style-type: none"> ○ 지방세징수율; 우수 - 2016년도: 95.06% (군평균 95.07% 대비 98% 달성) - 2017년도: 95.40% (군평균 95.47% 대비 98% 달성) 	<p>우수</p> <p>우수</p>
재정수지 관리강화	<ul style="list-style-type: none"> □ 3%이상 흑자라는 목표를 설정하여 다양한 시책 추진을 통한 목표 달성 <ul style="list-style-type: none"> ○ 통합재정수지비율 3% 이상 달성; 우수 - '16년 -5.06%; 목표 대비 매우미흡 - '17년 5.50%; 목표 대비 매우우수 □ 매년 20% 이상 절감목표를 세웠으나 '16과 '17년 모두 목표에 미치지 못하였음 <ul style="list-style-type: none"> ○ 경상수지비율 매년 20% 이상 절감; 매우미흡 - '16년 98.75%(목표 90.00%; 대비 매우미흡) - '17년 86.71%(목표 66.00% 대비 매우미흡) ○ 경상수지개선을 위한 시책의 시행을 통해 목표인 20% 이상 절감을 달성하지는 못하였으나 전년대비 개선된 결과를 보임; 보통 	<p>우수</p> <p>미흡</p>
세출효율성 강화	<ul style="list-style-type: none"> □ 자본시설유지관리비 2% 이상 절감 목표를 설정하여 다양한 시책 추진을 통해 목표 달성 <ul style="list-style-type: none"> ○ 자본시설유지관리비 2% 이상 절감; 매우우수 - '16년 7.12%(전년대비 -12.26%; 목표달성); 매우우수 - '17년 6.12%(전년대비 -16.33%; 목표달성); 매우우수 □ 업무추진비 기준액 대비 집행액 7% 이상 절감을 위해 지출계획 및 절약계획 시행 <ul style="list-style-type: none"> ○ 업무추진비 기준액 대비 집행액 7% 이상 절감; 우수 - '16년 4.10%(7% 목표 미 달성) ; 미흡 - '17년 41.12%(7% 목표 달성); 매우우수 ○ 업무추진비 일정률 이상 감축목표를 설정하여 절감 노력에 내실화를 기여; 우수 	<p>매우 우수</p> <p>우수</p>

제3절 경북 칠곡군

1. 개요

1) 재정진단 사유

재정진단 사유	<input type="checkbox"/> '15년 재정분석 종합점수 최하위 단체 - 채무관리 및 징세관리 부진
재정분석 부진지표	<input type="checkbox"/> 재정수지 및 채납관리 미흡 - 통합재정수지비율: '15년 -4.29% (군평균: 3.63%) - 실질수지비율: '15년 10.34% (군평균: 18.14%) - 관리채무비율: '15년 11.44% (군평균: 2.63%) <input type="checkbox"/> 지방세 징수실적 부진 - 지방세징수율: '15년 93.51% (군평균 94.38%) - 지방세채납액관리비율 : '15년 1.85% (군평균 0.62%) - 세외수입채납액관리비율 : '15년 1.31% (군평균 0.67%)
재정진단 연도	2016년
재정건전화 계획기간	'17년 ~ '18년

2) 권고사항

권고사항	① 재정수지의 개선	<input type="checkbox"/> 통합재정수지비율 3% 목표 <input type="checkbox"/> 이월사업 최소화 : 7%이하 목표 <input type="checkbox"/> 전출금 규모 최소화 : 요금현실화율 개선
	② 철저한 채무관리	<input type="checkbox"/> 지방채 조기 상환 : '18년까지 전액상환 <input type="checkbox"/> 신규지방채발행 억제 <input type="checkbox"/> 지속적인 일반채무 상환
	③ 징세관리 적극화 및 관리목표 설정 운용	<input type="checkbox"/> 지방세징수율 년 2% 이상 유지 <input type="checkbox"/> 채납액관리비율(지방세, 세외수입) 군 평균 이상 목표 유지

3) 재정건전화계획의 핵심 내용

전략과제	재정건전화 이행계획의 관리과제 주요 내용					
재정수지 개선	□ 통합재정수지비율 목표 미달성					
	구분		'15년	'16년	'17년	
	통합재정수지비율(%)		-4.29	4.21	-0.75	
	□ 이월사업 비율 절감 목표 미달성					
	구분		'15년	'16년	'17년	
	이월사업비율(%)		10.5	10.9	10.1	
	□ 요금현실화율 개선 목표 미달성					
	년도		m ² 당 요금 (원)	m ² 당 원가 (원)	현실화율(%)	
	2017	상수도	739.40	1,190.98	62.08	
		하수도	465.89	2,924.46	15.93	
2016	상수도	747.39	1,111.22	67.26		
	하수도	458.78	2,907.74	15.78		
2015	상수도	746.63	1,047.98	71.24		
	하수도	373.50	2,821.91	13.24		
철저한 채무관리	□ 지방채 전액 조기상환 목표달성					
	구분		'15	'16	'17	'18
	채무잔액		216억원	132억원	62억원	2억원
	□ BTL 채무 조기상환 목표 미달성					
	구분	계(억원)	국비(억원)	지방비(억원)		
				계	기금	군비
	확정 채무	1,519	1,053	465	276	189
	2015 잔액	1,239	859	379	225	154
	2016 잔액	1,158	803	354	210	144
	2017 잔액	1,080	749	331	196	135
2018 잔액	1,006	698	308	183	125	
자체세입 확충	□ 지방세징수율 매년 2% 이상 목표 달성					
	구분		'15년	'16년	'17년	
	지방세징수율(%)		93.51	96%	95.9%	
	□ 체납액관리비율(지방세, 세외수입) 목표 미달					
	구분		'15년	'16년	'17년	
지방세체납관리비율(%)		1.85	1.25	0.94		
세외수입체납관리비율(%)		1.42	1.16	0.70		

2. 계획대비 달성도 평가

① 전략과제: 재정수지의 지속적 개선

핵심과제 1 : 통합재정수지비율 3% 달성

○ 핵심과제 이행을 위한 세부지표 : 통합재정수지비율 3% 달성

○ 세부지표 이행실적

- 2016년 통합재정수지비율 4.21%, 2017년 통합재정수지비율 -0.75%

(단위: %)

연도	'15년	'16년		'17년	
		목표	실적	목표	실적
통합재정수지비율	-4.29%	3%	4.21%	3%	-0.75%

주: 결산기준

핵심과제 2 : 이월사업 비율 절감

○ 핵심과제 이행을 위한 세부지표 : 이월사업 비율 전국평균(7%) 이하 관리

○ 세부지표 이행실적

(단위: %)

구분	'15년	'16년		'17년	
		목표	실적	목표	실적
이월금 비율	10.5%	7%	10.9%	7%	10.1%

주: 결산기준

○ 목표부진사유

이월금 축소 목표 미달성 사유

- 관호산성공원 조성 사업 등 중장기 대형사업 추진에 따른 이월금 발생액이 매년 증가하고 있음
- 그럼에도 불구하고 적극적인 신속집행을 통해 지방예산 이월·불용액 최소화를 위해 노력하고 있음(5년 연속 지방재정 신속집행 최우수 기관 선정)

유사단체 재정수지 관리 사례

- 자치단체 자체적으로 조직 및 인력운영에 관심을 가지고 인건비, 운영비 등을 절약하기 위해 지속적으로 노력을 기울이고 있음
- 경상수익의 증진을 위해 쓰레기봉투 판매 등 기타사업수입 증진을 위한 방안을 추진함과 동시에 휴양림, 오토캠핑장 등 지역자원을 이용한 시설 이용료 부과·징수 등 수익 증진을 위한 지속적 노력을 기울이고 있음
- 지방세수익 증진을 위한 방안으로는 맞춤형 납세도우미제도를 운영하여 지방세 징수를 제고할 위해 적극적인 노력을 기울이고 있음

□ 핵심과제 3 : 전출금 규모 최소화

- 핵심과제 이행을 위한 세부지표: 요금현실화 등 직영기업의 경영개선을 통한 영업손실을 최소화하여 전출금 규모를 단계별로 축소

○ 세부지표 이행실적

- 요금현실화율

년도		m ² 당 요금 (원)	m ² 당 원가 (원)	현실화율(%)
'17년	상수도	739.40	1,190.98	62.08
	하수도	465.89	2,924.46	15.93
'16년	상수도	747.39	1,111.22	67.26
	하수도	458.78	2,907.74	15.78
'15년	상수도	746.63	1,047.98	71.24
	하수도	373.50	2,821.91	13.24

주: 결산기준

○ 목표부진사유

요금현실화율 목표 대비 부진 사유

- 주민분포도가 적은 지역에 초기 상·하수도 설치비용으로 인한 원가 상승이 불가피한 측면이 있음
- 정부 공공요금 억제정책으로 인한 원가대비요금 인상이 제한되고 있음
- 물가상승 및 불경기로 인한 현실적 요금 인상애 애로가 있음
- 복지정책의 일환으로 감면대상이 확대되어 요금현실화율 제고에 어려움이 있음

<상수도 비교> (2017년 기준)

기관명	평균요금(원)	평균원가(원)	현실화율(%)
대구광역시	634	691	91
칠곡군	739	1,190	62
김천시	624	866	72
구미시	509	595	85

주: 결산기준

<하수도 비교> (2017년 기준)

기관명	평균요금(원)	평균원가(원)	현실화율(%)
대구광역시	541	549	98
칠곡군	466	2,924	16
김천시	376	617.1	61
구미시	348	801	43

주: 결산기준

유사단체 공기업 관리 사례

- 직영기업의 경영개선을 위해 상하수도 요금에 대한 요금현실화율을 꾸준히 높이는 노력을 지속적으로 추진함
- 상하수도 이외 직영기업 중 대표적 사업인 골프장을 운영하는 자치단체의 경우 시설개선공사를 통한 환경개선과 함께 홈페이지 및 각종 언론매체 홍보 등을 통해 골프장 이용자수 증가를 위한 노력을 지속적으로 추진하였으며 이외 클럽하우스를 재정비하고 홀 증설을 통해 이용객들의 요구를 충족시키기 위한 노력을 지속적으로 추진하고 있음

□ 전략과제 1: 재정수지 개선

핵심과제 세부지표 이행계획	핵심과제 세부지표 이행실적	평가결과
<p><input type="checkbox"/> 안정적 통합재정수지 운영 (세부지표)</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 통합재정수지비율 3% 이상 목표 <p><input type="checkbox"/> 이월사업의 최소화 (세부지표)</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 7% 이하 목표 <p><input type="checkbox"/> 직영기업 경영실적 개선을 통한 전출금 규모 최소화 (세부지표)</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 요금현실화를 개선 	<p><input type="checkbox"/> '16년 목표 초과 달성, '17년 목표치 미달</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 통합재정수지비율 3% 이상; 보통 - '16년 4.21%(목표치 달성); 매우우수 - '17년 -0.75%(목표치 미달); 매우미흡 <p><input type="checkbox"/> 권장목표율 (7% 이하)에 미달하는 실적</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 이월사업비율 7% 이하; 미흡 - '16년 10.9% (목표치 미달); 미흡 - '17년 10.1% (목표치 미달); 미흡 ○ 이월사업 축소 노력; 우수 - 중장기 대형사업 추진에 따른 이월금 발생이 증가하고 있으나 적극적인 신속집행을 통해 이월 불용액 최소화를 위해 노력 <p><input type="checkbox"/> 하수도 목표 달성, 상수도 목표 미달</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 요금현실화를 개선; 보통 - 상수도('15년 71.24%, '16년 67.26%, '17년 62.08%); 매우미흡 - 하수도('15년 13.24%, '16년 15.78%, '17년 15.93%); 매우우수 	<p>보통</p> <p>보통</p> <p>보통</p>
<p>평가</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 통합재정수지비율 3% 이상 유지를 목표치로 설정하여 '16년에 목표를 달성하였으나 '17년 다시 적자를 나타내 목표 달성을 하지 못함 ○ 지방재정의 성과 및 안정성을 위해 이월사업을 축소하고자 하는 목표치를 설정하였으나 이행실적 점검결과 목표달성을 하지 못함 ○ 전출금 최소화를 위해 상수도 요금현실화를 통한 직영기업의 경영실적 개선을 목표로 하여 하수도의 경우 목표달성을 하였으나 상수도의 경우 목표를 달성하지 못함 	

② 전략과제: 철저한 채무관리

□ 핵심과제 1 : 지방채 전액 조기상환

○ 핵심과제 이행을 위한 세부지표

지방채무잔액 '15년부터 매년 60억원 이상 감축

○ 세부지표 이행실적

- '15년부터 '18년까지 매년 60억원 이상 지방채무잔액 감축 이행

(단위: 억원)

구 분	'15년	'16년	'17년	'18년
계 획	216억원	132억원	62억원	-
실 적	216억원	132억원	62억원	2억원
감축액	-	84억원	70억원	60억원

※ 2018년 지방채무잔액 2억원: 국비부담분(2019년 상환예정)

채무상환 재원마련을 위한 시책 추진

- 고질 체납액 50억원 징수('16년 32.3억원, '17년 17.7억원)
- 경상경비 매년 10% 절감(매년 8억원, 4년간 32억원)
- 행사성 경비 절감 및 보조금 관리 강화를 통한 선심성 보조금 감축
- 항공기 일반석 이용 등을 통한 업무추진비절감

자산 매각 등 손쉬운 방법이 아닌 작고 사소한 것부터 내실 있는 재원마련 시책을 마련하여 추진

□ 핵심과제 2 : BTL 채무 조기상환

○ 핵심과제 이행을 위한 세부지표

순수군비로 지급할 BTL 채무 조기상환

○ 세부지표 이행실적

- 시설임대료 상환 현황

구 분	계	국비(억원)	지 방 비(억원)		
			계	기금	군비
확정채무	1,519	1,053	465	276	189
2015 잔액	1,239	859	379	225	154
2016 잔액	1,158	803	354	210	144
2017 잔액	1,080	749	331	196	135
2018 잔액	1,006	698	308	183	125

- 민간위탁 업체와 협의를 통해 시설임대료를 재산정 (2017년)

유사단체 BTL 임대료 재산정 사례

- OO군 BTL 사업(아트홀 사업)은 당초 협상 시 민간투자 사업자 측에서 수익률을 20년간 고정금리로 유지해 줄 것을 요청하였으나, OO군에서 5년마다 조정하는 변동금리로 주장하여 5년마다 국고채 평균 수익률을 적용하도록 하였음
- 이에 2011년 4월1일 개관 후 5년이 도래한 2016년 4월 30일을 기준으로 재산정한 결과 협상 당시 5.29%(5년 만기 국고채 수익률 4.09%+가산률 1.2%)였던 수익률이 2.77% (국고채 금리 1.57%+가산률 1.2%)로 변경되어 예산 부담을 줄일 수 있는 계기가 되었음
- 하수관거 BTL 사업 역시 당초 협상 시 고정금리가 아닌 5년마다 조정하는 변동금리로 협상하여 국고채 평균 수익률에 따라 기준금리를 재협상을 통해 낮추었음

□ 전략과제 2: 철저한 채무관리

핵심과제 세부지표 이행계획	핵심과제 세부지표 이행실적	평가결과
<p>□ 지방채 전액 조기상환 (세부지표)</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ '16년부터 '18년까지 매년 60억원 이상 감축 <p>□ BTL 채무 조기상환 (세부지표)</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 시설임대료 관련 채무 조기상환 	<p>□ 지방채 전액 조기상환을 목표로 매년 60억원 이상 감축을 하여 목표 달성</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 지방채 60억원 이상 감축, 매우우수 <ul style="list-style-type: none"> - '16년 132억원 상환(감축 84억원; 목표달성) - '17년 62억원 상환(감축 70억원; 목표 달성) - '18년 2억원 상환(감축 60억원; 목표 달성) <p>□ 민간위탁 업체와의 협약을 통해 시설임대료 재선정하여 협약전 보다 상환액이 증가하였으나 목표는 달성하지 못함</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ BTL 지급잔액 조기상환; 보통 <ul style="list-style-type: none"> - BTL 지급잔액현황 <ul style="list-style-type: none"> · '16년 144억원 · '17년 135억원 · '18년 125억원 ○ 민간위탁업체와의 임대료 협약을 통해 지방비 부담 완화; 우수 	<p>매우우수</p> <p>우수</p>
<p>평가</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 철저한 채무관리를 위해 지방채를 매년 60억원 이상 상환하고 있어 매우 우수한 실적을 보임 ○ 다만, BTL 관련 채무 중 국비 및 기금 부담분이 군 부담으로 산정되어 있어 BTL 지급액이 높게 산정되고 있음 	

③ 전략과제: 자체세입 확충

□ 핵심과제 1 : 지방세징수율 목표제 시행

- 핵심과제 이행을 위한 세부지표: 지방세징수율 매년 2% 증대
- 세부지표 이행실적
 - 연도별 지방세 징수 실적

(단위: 백만원)

구 분	'15년		'16년		'17년		'18년(예상)
징수액(백만원)	77,991		89,064		87,275		93,337
증감율	12.2%	⇒	14.1%	⇒	△2%	⇒	6.9%
징수율	93.51%		96%		95.90%		

주: 결산기준

- 지방세징수율 제고를 위해 다양한 시책 추진

지방세징수율 제고를 위한 시책

- 지방세 목표 달성을 위한 노력으로 평균 3%이상 징수실적 증가
 - 각종 인·허가 사항 등 과세자료 관리 철저로 누락세원 방지
 - 거리 캠페인, 부채 및 핫팩 등 홍보물 제작을 통한 징수율 제고
 - 비과세·감면 자료 사후관리를 통한 세원 발굴
 - 고액채납자 책임징수 확대 운영 : 2회 4회(골프장 고질 체납 징수 : 50억원)

□ 핵심과제 2 : 지방세 및 세외수입 체납액관리비율 목표제 시행

- 핵심과제 이행을 위한 세부지표: 지방세 및 세외수입 체납액관리비율 동종 평균 이하 목표 달성
- 세부지표 이행실적

구 분	'15년	'16년	'17년
지방세체납액관리비율	1.85%	1.25%	1.94%
동종평균	0.62%	0.56%	0.48%
세외수입체납액관리비율	1.42%	1.16%	0.70%
동종평균	0.67%	0.61%	0.52%

○ 지방세 및 세외수입징수율 제고를 위해 다양한 시책 추진

지방세 및 세외수입 징수율 제고 대책

- 고액·고질 체납자 정리 징수팀 운영(영치 및 징수실적 871백만원)
- 전자예금압류 프로그램 도입(2017년) : 실적 120여건, 5억5천만원 압류
- 세외수입 성과보고회 개최
- 추진계획 : 실과별 체납액 정리 목표액 설정(이월체납액의 50%)
- 시기 : 매년 11월에 성과보고회 개최
- 이행실적 : 대상부서 16개부서, 징수실적 1,332백만원 (목표 1,644백만원 대비 81% 달성)
- 부서별 추진대책 추진 : 징수기법, 우수사례 공유, 원인분석 및 사후대책 마련
- 지방재정건전화추진 대책반 구성·운영
- 구성 : 위원장 부군수, 부위원장 기획감사실장, 각분야별 담당
- 이행실적 : 월1회 전 공직자 대상으로 실천과제 교육 및 분야별 추진실적 점검 및 평가 (연2회)

□ 전략과제 3: 자체세입확충

핵심과제 세부지표 이행계획	핵심과제 세부지표 이행실적	평가 결과
<input type="checkbox"/> 지방세징수율 목표제 시행 (세부지표) <input type="checkbox"/> 지방세징수율 매년 2% 이상 증대 (세부지표)	<input type="checkbox"/> 지방세징수실적 제고를 위해 다양한 시책을 추진 ○ 지방세징수율 2% 이상 증대; 우수 - '16년 지방세징수율 96%; 매우우수 - '17년 지방세징수율 96%; 보통	우수
<input type="checkbox"/> 지방세 및 세외수입 체납 관리 비율 목표제 시행 (세부지표) <input type="checkbox"/> 체납액관리비율(지방세, 세외수입) 동종평균 이하 달성	<input type="checkbox"/> 체납관리비율 동종평균 이하 목표달성 미달 ○ 체납액관리비율 목표 달성; 미흡 - (정량지표) 지방세체납액관리비율; 매우미흡 · '16년 1.25% (동종평균 0.56%) · '17년 1.94%(동종평균 0.48%) - (정량지표) 세외수입체납액관리비율; 미흡 · '16년 1.16% (동종평균 0.61%) · '17년 0.70%(동종평균 0.52%)	보통

핵심과제 세부지표 이행계획	핵심과제 세부지표 이행실적	평가 결과
	<p>- (정상평가) 체납액 징수 노력: 우수</p> <ul style="list-style-type: none"> · 고액·고질 체납자 정리 징수팀 운영 (영치 및 징수실적 871백만원) · 전자예금압류 프로그램 도입(2017년) : 실적 120여건, 5억5천만원 압류 · 세외수입 징수 성과보고회 개최 	
평가	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지방세징수율 제고를 위해 다양한 시책을 추진(* 과세자료 관리 철저, 체납자 독촉기간 단축 운영, 적극적인 주민세 납부 홍보 활동, 자체계획 수립 등의 징수노력 효과)하여 지방세 징수율 94% 이상 목표 달성 ○ 지방세 및 세외수입 체납징수율 제고를 위해 체납자동차 번호판 영치, 체납자 부동산 공매, 고액상습체납자 명단공개 등을 추진하였으나 체납관리비율 목표를 달성하지 못함 - 다만, 지속적인 체납징수 노력으로 인해 징수율은 증대하였음 	

3. 평가결과 요약

- 전반적으로 칠곡군의 재정건전화계획 이행실적의 경우 철저한 채무관리 이행 노력은 양호한 편이며, 징세관리 적극화 이행은 보통 수준임. 다만, 재정수지의 개선 이행 노력은 미흡한 수준인 것으로 나타남. 특히 이월 사업 최소화의 목표 달성은 매우 미흡한 것으로 나타남
- 재정수지 안정적 관리대책 이행 노력과 관련한 목표 대비 실적은 미흡 수준임
 - 통합재정수지비율의 경우 목표값을 3%이상 유지로 설정하였지만 2016년은 목표를 달성하였지만, 2017년에는 다시 악화되어 계획대비 보통 수준임
 - 이월사업 7%이하를 목표로 설정하였지만, 2016~2017년 모두 목표치를 달성하지 못하여 계획 대비 달성도는 매우 미흡한 수준임
 - 전출금 규모 최소화의 경우 상·하수도 요금현실화율이 개선되지 못하여 보통수준임
- 채무관리와 관련한 건전화이행 목표대비 실적은 대체로 양호한 수준임
 - 지방채 전액 조기상환과 관련해서는 2015년 216억원에서 2018년 214억원을

- 상환함으로써 목표치에 거의 근접하여 목표 대비 달성은 매우 우수한 수준임
- BTL 관련 채무는 점증적으로 상환하는 노력을 보이고 있어 목표 대비 달성은 보통 수준임
- 자체세입 확충과 관련한 건전화이행 목표 대비 실적은 대체로 양호한 수준임
- 지방세징수율 매년 2%이상 목표는 2016년도 96%, 2017년도 95.9%로 계획대비 달성도가 우수한 수준임
 - 지방세 및 세외수입 체납관리비율 목표의 경우 동종단체 평균 이하를 달성하지 못하였지만 지속적으로 감소하는 경향이 있어 전체적으로 보통 수준에 해당함

□ 계획대비 달성도 이행실적 요약

전략과제	핵심과제 이행실적	평가결과
재정수지 개선	<input type="checkbox"/> 통합재정수지비율 3% 이상 달성 <input type="checkbox"/> 통합재정수지비율 3% 이상; 보통 - '16년 4.21%(목표 초과달성); 매우우수 - '17년 -0.75%(목표치 미달); 매우미흡	보통
	<input type="checkbox"/> 이월사업 비율 7% 이하 달성 <input type="checkbox"/> 이월사업비율 7% 이하; 미흡 - '16년 10.9% (목표치 미달); 미흡 - '17년 10.1% (목표치 미달); 미흡	미흡
	<input type="checkbox"/> 직영기업 요금현실화를 지속적 개선 <input checked="" type="checkbox"/> 요금현실화를 개선; 보통 -상수도('15년 71.24%, '16년 67.26%, '17년 62.08%); 매우미흡 -하수도('15년 13.24%, '16년 15.78%, '17년 15.93%); 매우우수	보통
철저한 채무관리	<input type="checkbox"/> 지방채 전액 조기상환 <input type="checkbox"/> 지방채 60억원 이상 감축; 매우우수 - '16년 132억원 상환(감축 84억원; 목표달성); 매우우수 - '17년 62억원 상환(감축 70억원; 목표 달성); 매우우수 -'18년 2억원 상환(감축 60억원; 목표 달성); 매우우수	매우우수
	<input type="checkbox"/> BTL 채무 조기상환 <input type="checkbox"/> 시설임대료 관련 채무 조기상환; 보통 -BTL 지급잔액현황 '16년 144억원 '17년 135억원 '18년 125억원 <input type="checkbox"/> 민간업체와의 임대료 협약을 통해 지방비 부담 완화; 우수	우수
자체세입 확충	<input type="checkbox"/> 지방세징수율 년 2% 이상 상승 <input type="checkbox"/> 지방세징수율 2% 이상 증대; 우수 - '16년 지방세징수율 96% (목표달성; 매우우수) - '17년 지방세징수율 96% (목표미달; 보통)	우수
	<input type="checkbox"/> 체납액관리비율(지방세, 세외수입) 동종평균 이하 달성 <input type="checkbox"/> 지방세체납액관리비율 동종평균 이하 달성; 매우미흡 - 지방세체납액관리비율 '16년 1.25% (동종평균 0.56%) '17년 1.94%(동종평균 0.48%) <input type="checkbox"/> 세외수입체납액관리비율 동종평균 이하 달성; 미흡 - 세외수입체납액관리비율 '16년 1.16% (동종평균 0.61%) '17년 0.70%(동종평균 0.52%) <input type="checkbox"/> 체납액 징수를 위한 노력; 우수 - 고액, 고질 체납자 정리 징수팀 운영 - 전자예금압류 프로그램 도입 - 세외수입 징수 성과보고회 개최	보통



제 3 장

결과 요약 및 시사점

제1절 단체별 이행평가 결과 요약

제2절 단체별 시사점 및 조치사항

KRILA

제 3 장

결과요약 및 시사점

제1절 단체별 이행평가 결과 요약

1. 전남 완도군

□ 이행평가 결과

- 전남 완도군은 재정건전화계획의 이행실적 및 2016, 2017년도 재정분석결과와의 비교로 재정상태 개선도를 평가한 결과, 2016년, 2017년 재정분석결과에서 종합점수 마 등급을 나타냄

완도군 재정건전화 계획 이행 평가 결과			점수
전략과제		핵심과제	
주 지 표	재정수지의 안정적 관리 (50%)	소계 ①	85
		통합재정수지비율 군 평균수준 확보	75
		경상수지비율 목표제 시행 (1단계: 95% 이하, 2단계 90% 이하)	95
부 지 표	자체세입 확충 (25%)	소계 ②	80
		지방세수입 매년 3~5% 증대	95
		경상세외수입 매년 3~5% 증대	65
	재정지출 효율화 (25%)	소계 ③	90
		자본시설 유지관리비율 개선	95
	행사축제경비 한도액내 운용 및 일몰제 시행	85	
합 계{(①×0.5)+(②×0.25)+(③×0.25)}			85

○ 재정운영상황 개선도

2015년	2016년	2017년	재정운영상황 개선도
마 등급	마 등급	마 등급	전년 동일

2. 경북 울릉군

이행평가 결과

- 경북 울릉군은 재정건전화계획의 이행실적 및 2016, 2017년도 재정분석결과와의 비교로 재정상태 개선도를 평가한 결과, 2016년 마 등급, 2017년 재정분석결과에서 종합점수 라 등급을 나타냄

울릉군 재정건전화 계획 이행 평가 결과			점수
전략과제		핵심과제	
주 지 표	자체세입 확충 (50%)	소계 ①	85
		지방세체납액 및 세외수입체납액 징수율 제고	85
		지방세 징수율 군 평균 달성	85
부 지 표	재정수지 관리강화 (25%)	소계 ②	75
		통합재정수지 3% 이상 흑자 달성	85
		경상수지비율 20% 이상 절감	65
	세출효율성 강화 (25/5)	소계 ③	90
		자본시설유지관리비비율 2% 이상 절감	95
		업무추진비절감률 7% 이상 달성	85
합 계 $\{(① \times 0.5) + (② \times 0.25) + (③ \times 0.25)\}$			83.75

○ 재정운영상황 개선도

2015년	2016년	2017년	재정운영상황 개선도
라 등급	마 등급	라 등급	전년 대비 1등급 향상

3. 경북 칠곡군

□ 이행평가 결과

- 경북 칠곡군은 재정건전화계획의 이행실적 및 2016, 2017년도 재정분석결과와의 비교로 재정상태 개선도를 평가한 결과, 2016년, 2017년 재정분석 결과에서 종합점수 마 등급을 나타냄

칠곡군 재정건전화 계획 이행 평가 결과			점수
전략과제		핵심과제	
주 지 표	재정수지의 개선 (30%)	소계 ①	72
		통합재정수지비율 3% 이상 달성	75
		이월사업비율 7% 이하 달성	65
		직영기업 요금현실화율 지속적 개선	75
	철저한 채무관리 (30%)	소계 ②	90
		지방채 전액 조기상환	95
		BTL 채무 전액 상환	85
	자체세입 확충 (30%)	소계 ③	80
		지방세징수율 연 2% 이상 상승	85
		체납액관리비율 동종평균 이하 달성	75
④ 재정운영 개선도 평가 (10%)		재정분석 결과 종합점수의 등급 향상도	75
합 계{(①×0.3)+(②×0.3)+(③×0.3)+(④×0.1)}			80

○ 재정운영상황 개선도

2015년	2016년	2017년	재정운영상황 개선도
마 등급	마 등급	마 등급	전년 동일

제2절 단체별 시사점 및 조치사항

1. 단체별 시사점

주요지표 개선도

- 주요관리지표를 대상으로 한 개선도를 측정
- 주요관리지표 개선도 평가는 재정건전화계획 대상 자치단체 선정 사유와 밀접한 관련을 맺는 지방채무, 세입확충, 세출효율성 등 9개 지표의 개선도를 분석

부 문	평가대상 관리지표
재정건전성	① 관리채무비율
재정효율성	② 지방세징수율
	③ 지방세체납액관리비율
	④ 경상세외수입비율
	⑤ 세외수입체납액관리비율
	⑥ 업무추진비 절감노력도
	⑦ 행사축제경비비율
	⑧ 지방보조금비율
	재정계획성

재정운영상황 개선도

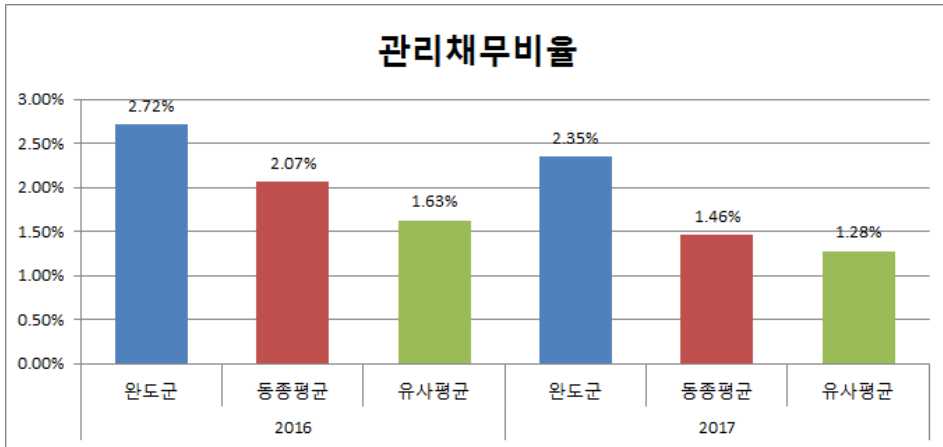
- 재정운영 개선도는 재정분석결과 종합평가의 등급을 기준으로 등급 향상정도에 따라 측정함
 - 2개 등급 이상 향상(95점), 1개 등급 향상(85점), 동일등급 유지(75점), 1개 등급 하향(65점), 2개 등급 이상 하향(55점)으로 평가함

2개 이상 등급 향상	1개 이상 등급 향상	동일 등급 유지	1개 이상 등급 하향	2개 이상 등급 하향
95점	85점	75점	65점	55점

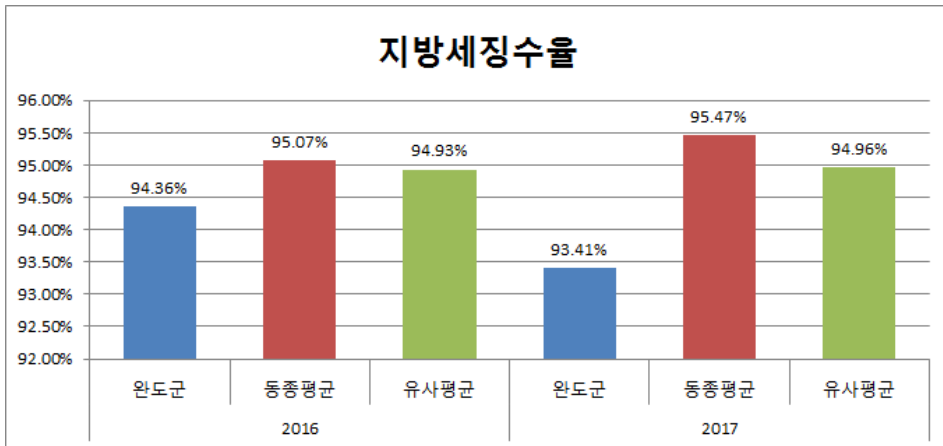
가. 전남 완도군

□ 주요지표 개선도

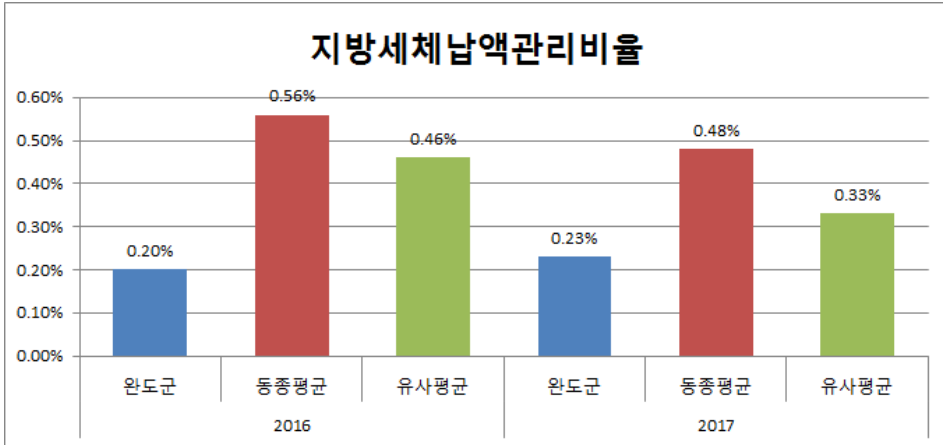
○ 관리채무비율



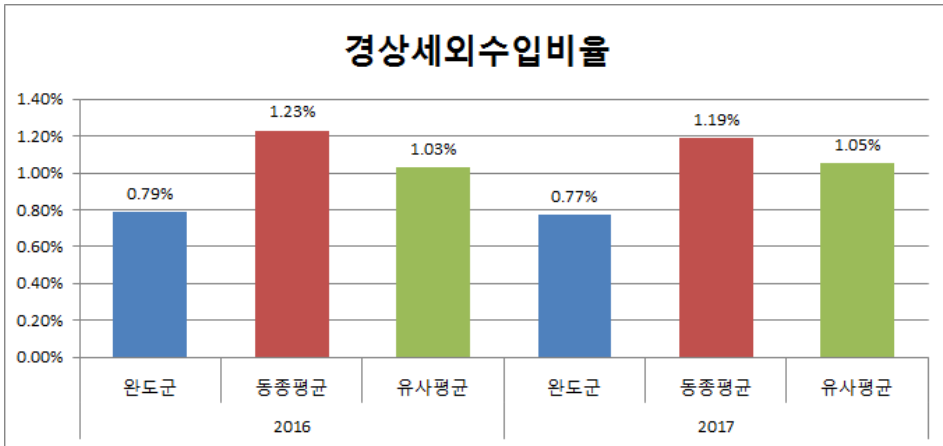
○ 지방세징수율



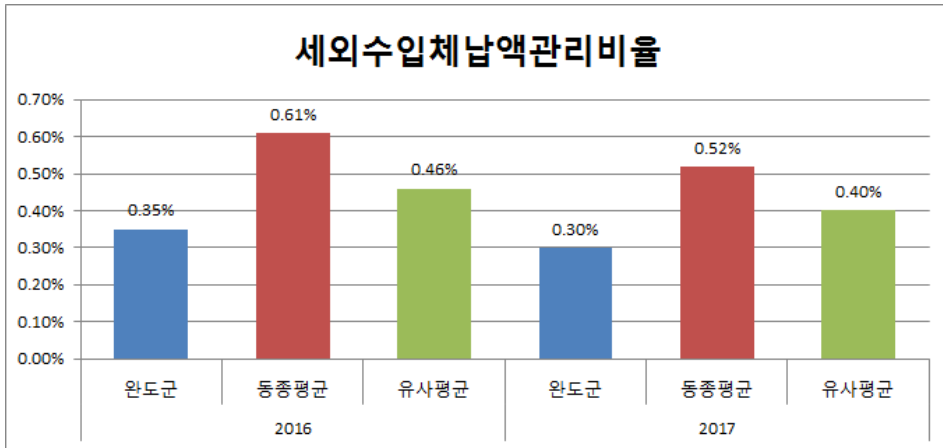
○ 지방세체납액관리비율



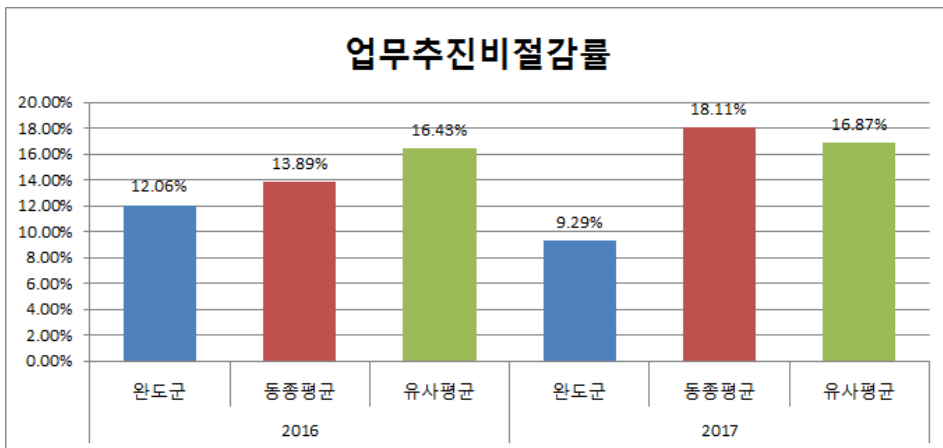
○ 경상세외수입비율



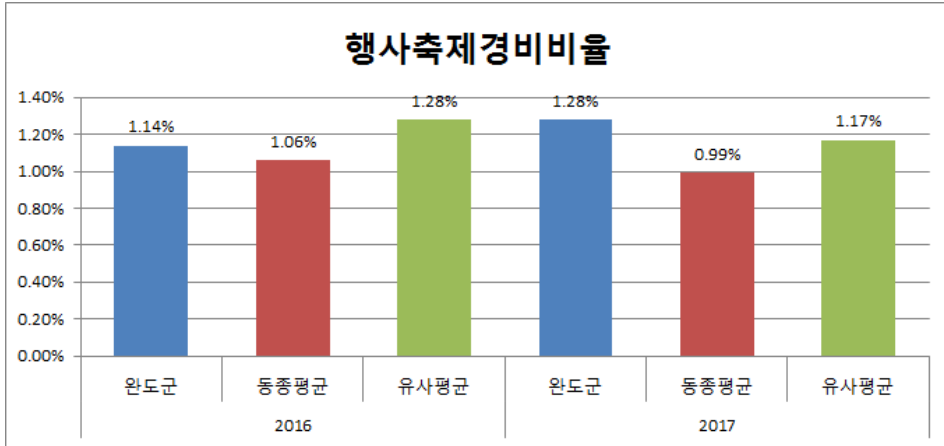
○ 세외수입체납액관리비율



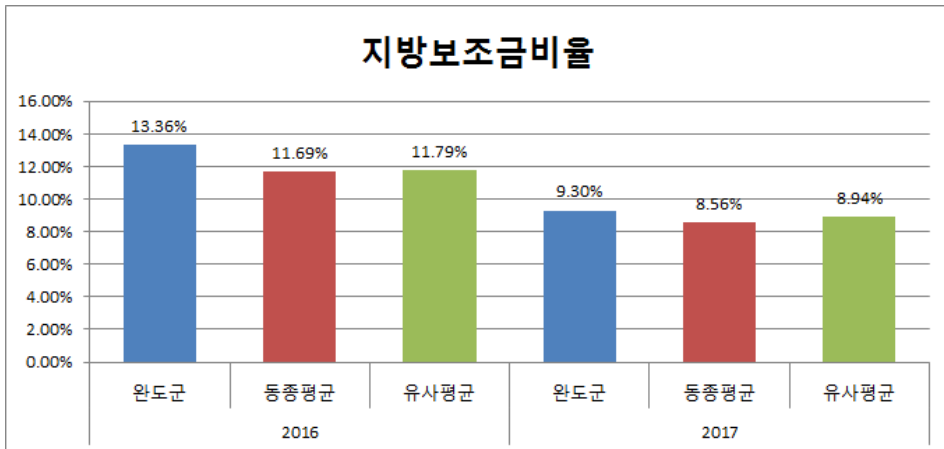
○ 업무추진비절감률



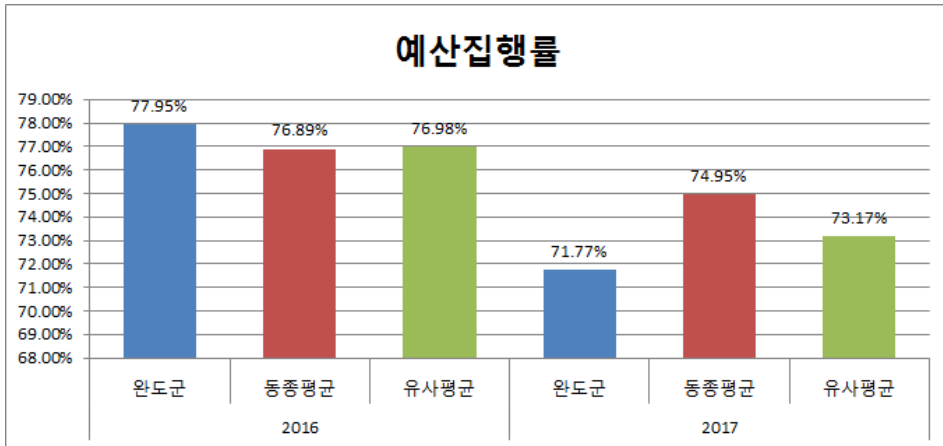
○ 행사축제경비비율



○ 지방보조금비율



○ 예산집행률



구분	FY2016			FY2017		
	완도군	동종 평균	유사 평균	완도군	동종 평균	유사 평균
관리채무비율	2.72%	2.07%	1.63%	2.35%	1.46%	1.28%
지방세징수율	94.36%	95.07%	94.93%	93.41%	95.47%	94.96%
지방세체납액관리 비율	0.20%	0.56%	0.46%	0.23%	0.48%	0.33%
경상세외수입비율	0.79%	1.23%	1.03%	0.77%	1.19%	1.05%
세외수입체납액관리 비율	0.35%	0.61%	0.46%	0.30%	0.52%	0.40%
업무추진비절감률	12.06%	13.89%	16.43%	9.29%	18.11%	16.87%
행사축제경비비율	1.14%	1.06%	1.28%	1.28%	0.99%	1.17%
지방보조금비율	13.36%	11.69%	11.79%	9.30%	8.56%	8.94%
예산집행률	77.95%	76.89%	76.98%	71.77%	74.95%	73.17%

□ 재정운영상황 주요 미흡사례 및 개선방안

재정운영상황 주요 미흡사례 및 개선방안

- 완도군 경상수지비율의 과도한 고위 현상은 2013년 106.60%를 기록하면서부터 었음. 이런 이상 현상의 원인은 업무착오의 결과인 것으로 판단됨. 복식부기 담당 부서가 지출시 각 지출건별로 분개검증을 실시하여야 하나 2013년 이후 검증 절차를 생략하고 지출하면서, 자산으로 등록되어야 할 사항이 수선유지비로 분류됨으로써 비용이 과다하게 계상되어 경상수지비율이 급격히 증가하게 된 것임
- 완도군의 지방세수입 중 비중이 상당히 큰 자동차세의 경우 12월에 부과되는데, 완도군은 어업에 종사하는 납세자들이 많고, 12월은 어업종사자가 매우 바쁜 시기여서 체납이 많아지는 추세임. 과거에는 2월말 납기여서 크게 문제되지 않았으나 납기 변경 후에 발생하는 부작용이라고 할 수 있음
- 경비지출시 회계처리 미숙으로 경상수지비율이 실제와는 다르게 과대 산정되는 경우가 발생했음에도 상당 기간이 경과한 후에야 문제점을 인식한 바 있었음. 회계 담당 부서 직원들에 대한 직무교육, 부서 관리자들의 업무책임성 제고, 결재라인 관계자들의 책임의식 제고 등 자치단체 재정관리 업무 전반에 대한 보수교육이 요구됨. 또한 업무상 오류가 발생하더라도 빠른 시간 내에 인지할 수 있는 결재라인 상의 점검체계를 재정비해야 함
- 행사축제경비비율이 다른 자치단체에 비해서나 전년도에 비해서 높은 편인 바, 2017년에 적용한 총액한도제를 지속적으로 적용하고, 해조류박람회를 비롯한 축제 전반에 대한 지속 여부 재검토, 규모의 축소 등 실효성 있는 경비절감 대책을 수립해야 함

□ 재정운영상황 개선도

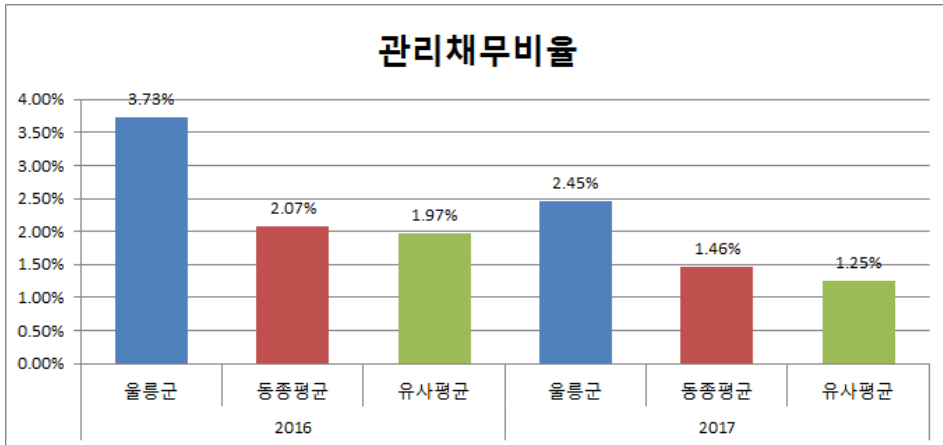
2016년	2017년	2018년	재정운영상황 개선도
마 등급	마 등급	마 등급	전년 등급 유지

- 2017년 재정분석에서 완도군은 군 유형 자치단체에서 마 등급이었으며 2018년 재정분석에서도 군 유형 자치단체에서 마 등급을 기록

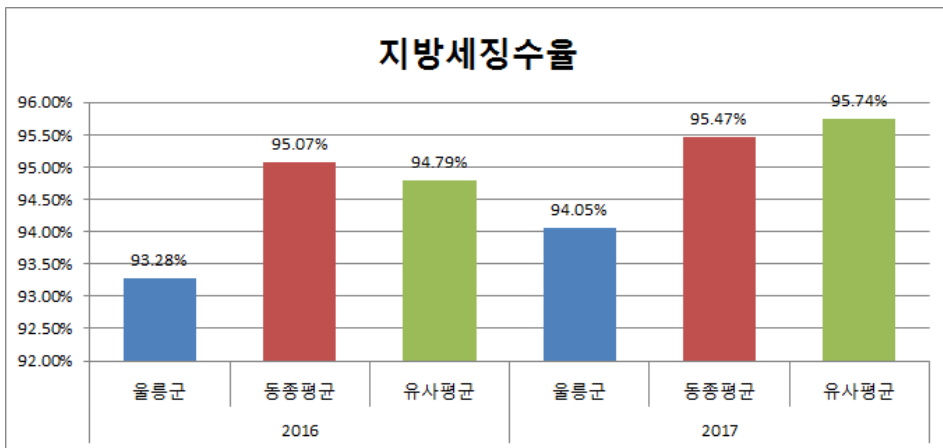
나. 경북 울릉군

□ 주요지표 개선도

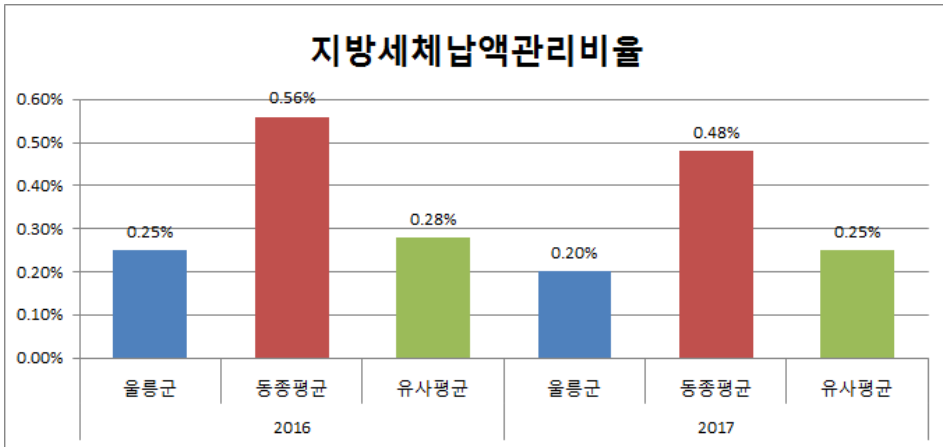
○ 관리채무비율



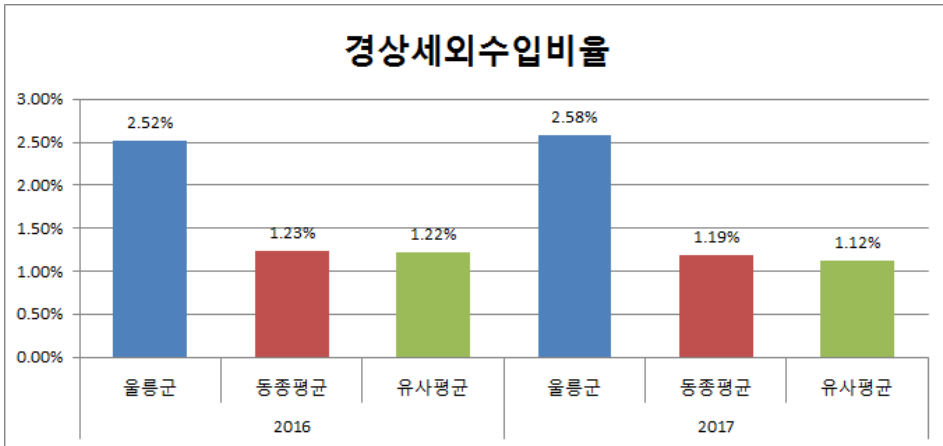
○ 지방세징수율



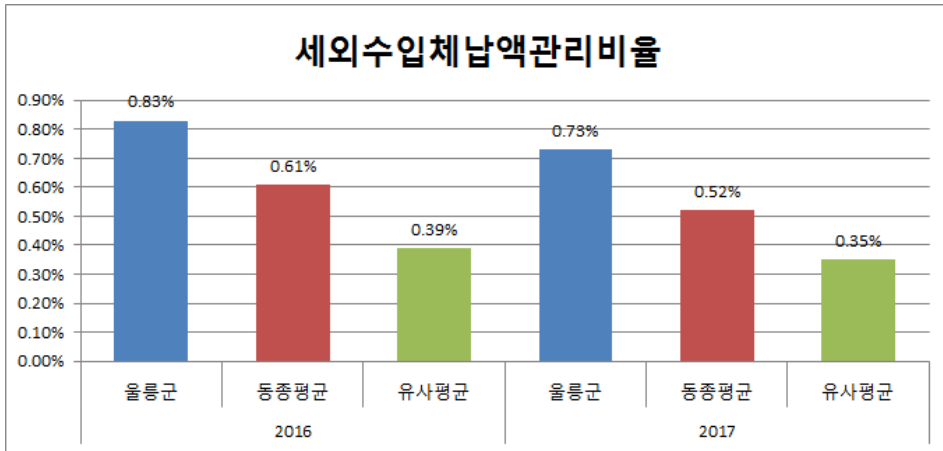
○ 지방세체납액관리비율



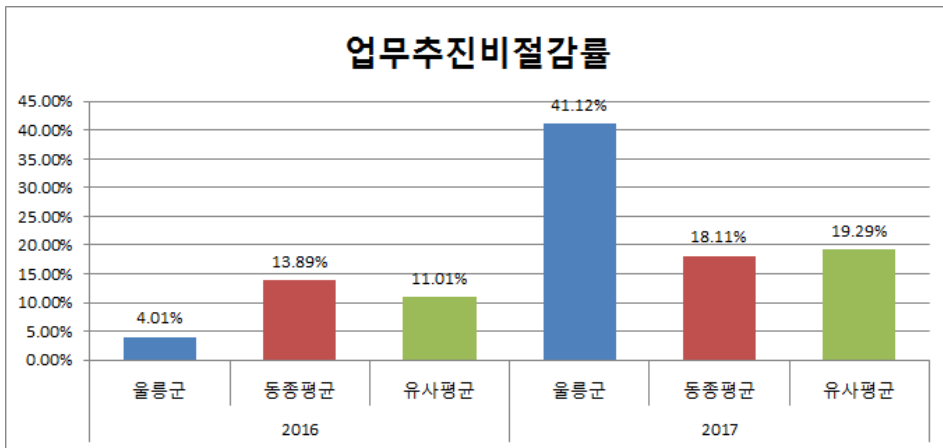
○ 경상세외수입비율



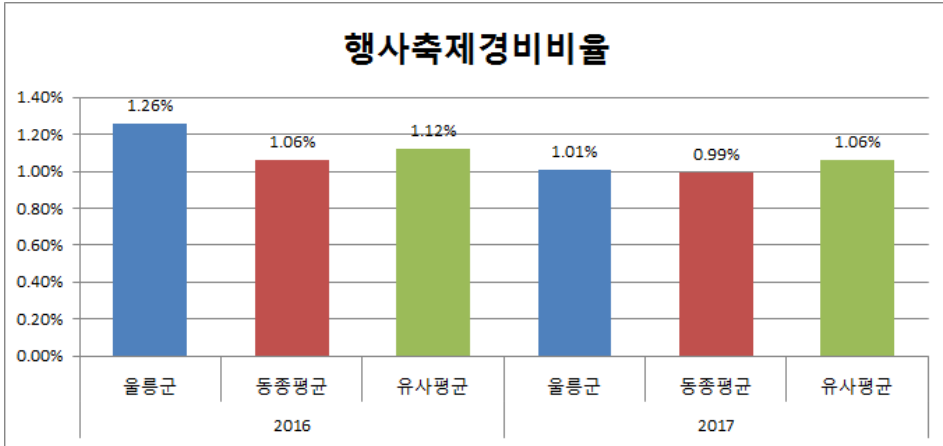
○ 세외수입채납액관리비율



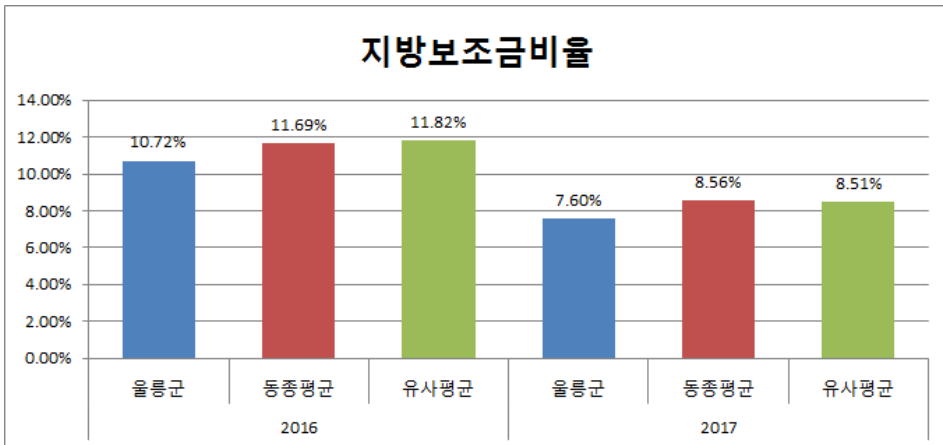
○ 업무추진비절감률



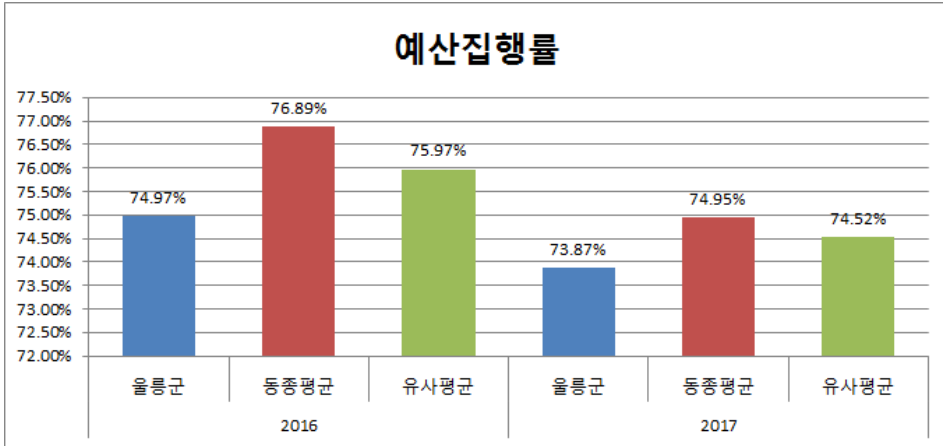
○ 행사축제경비비율



○ 지방보조금비율



○ 예산집행률



구분	FY2016			FY2017		
	울릉군	동종 평균	유사 평균	울릉군	동종 평균	유사 평균
관리채무비율	3.73%	2.07%	1.97%	2.45%	1.46%	1.25%
지방세징수율	93.28%	95.07%	94.79%	94.05%	95.47%	95.74%
지방세체납액관리 비율	0.25%	0.56%	0.28%	0.20%	0.48%	0.25%
경상세외수입비율	2.52%	1.23%	1.22%	2.58%	1.19%	1.12%
세외수입체납액관리 비율	0.83%	0.61%	0.39%	0.73%	0.52%	0.35%
업무추진비절감률	4.01%	13.89%	11.01%	41.12%	18.11%	19.29%
행사축제경비비율	1.26%	1.06%	1.12%	1.01%	0.99%	1.06%
지방보조금비율	10.72%	11.69%	11.82%	7.60%	8.56%	8.51%
예산집행률	74.97%	76.89%	75.97%	73.87%	74.95%	74.52%

재정운영상황 주요 미흡사례 및 개선방안

- 울릉군은 도서지역 및 농어촌지역의 특성으로 인해 자체세수 기반이 빈약하고, 인구 감소에 따른 지방세수입 감소, 고령화에 따른 사회복지비 부담 증가 등에 따라 경상수입 대비 경상비용이 유지될 수 있도록 수입과 비용에 대한 체계적인 분석이 필요하며, 경상경비에 대한 예산편성 및 지출을 전반적으로 재검토하고, 신규 사업의 경우 타당성 조사 및 투자심사 등 철저한 사전 검토를 통해 불필요한 사업을 억제하여 지출에 대한 효율성을 높일 필요가 있음
- 지방의회경비절감을 위하여 지방자치단체 예산편성 운영기준에 따라 예산편성부터 예산 집행까지 불필요한 지방의회경비를 줄이기 위해 적극적으로 노력하여야 할 필요성이 있음
- 민간위탁금비율을 효율적으로 관리하기 위해 기존의 성과평가를 보다 철저히 하여 성과가 미흡하거나 집행률이 저조한 사업의 경우 향후에 축소 및 정리해 나갈 필요가 있음

재정운영상황 개선도

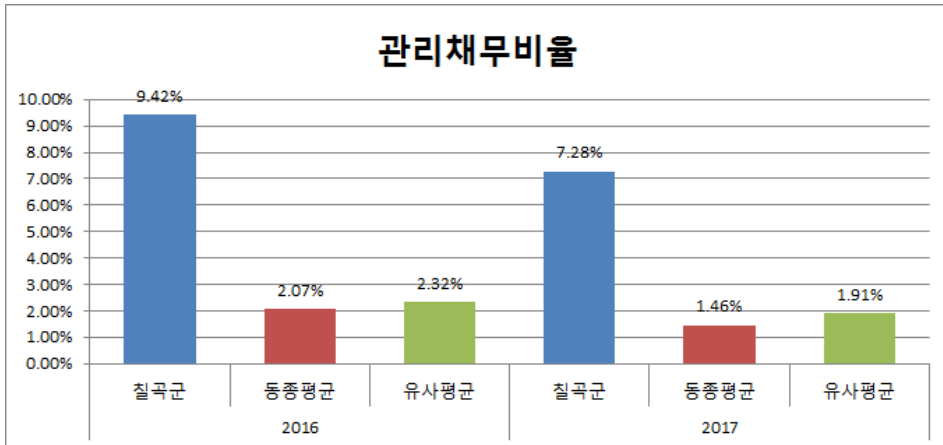
2016년	2017년	2018년	재정운영상황 개선도
라 등급	마 등급	라 등급	전년 대비 1등급 향상

- 2017년 재정분석에서 울릉군은 군 유형 자치단체에서 마 등급이었으며 2018년 재정분석에서는 군 유형 자치단체에서 라 등급을 기록

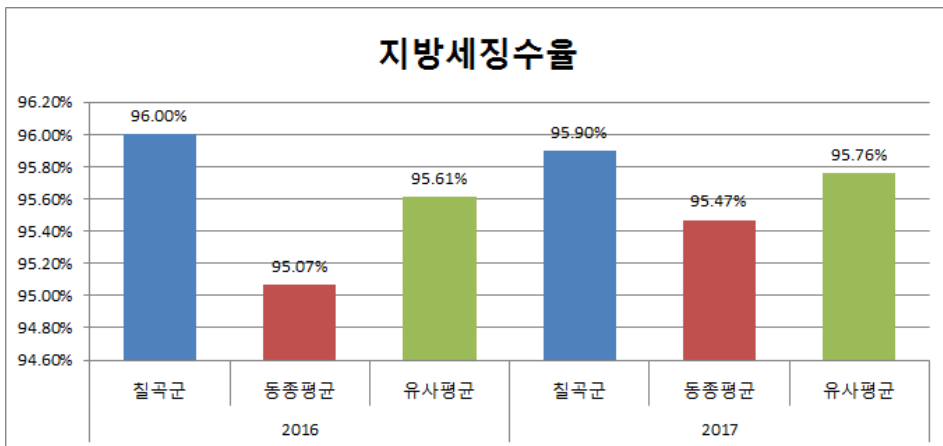
다. 경북 칠곡군

□ 주요지표 개선도

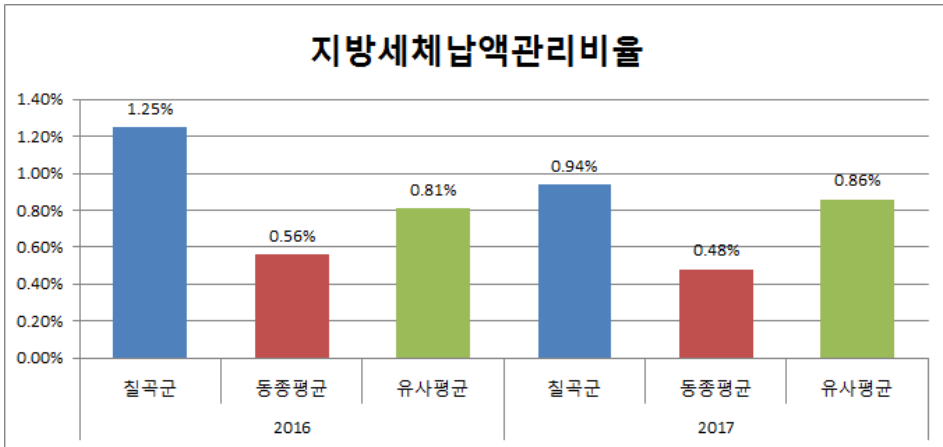
○ 관리채무비율



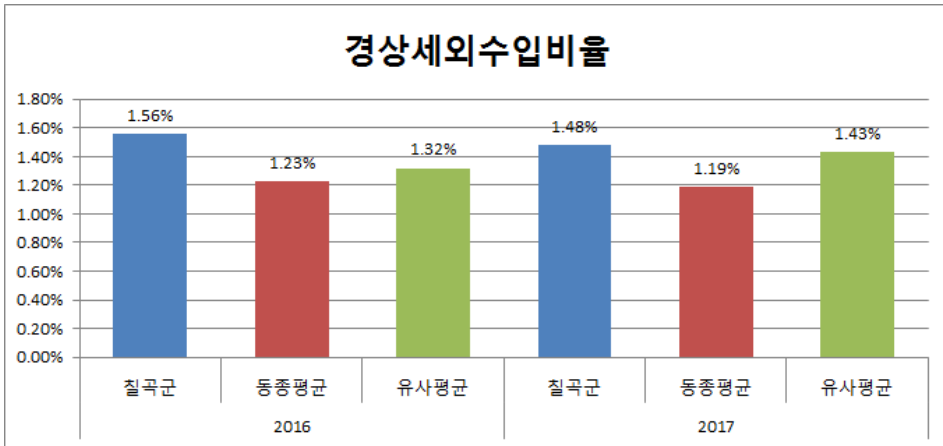
○ 지방세징수율



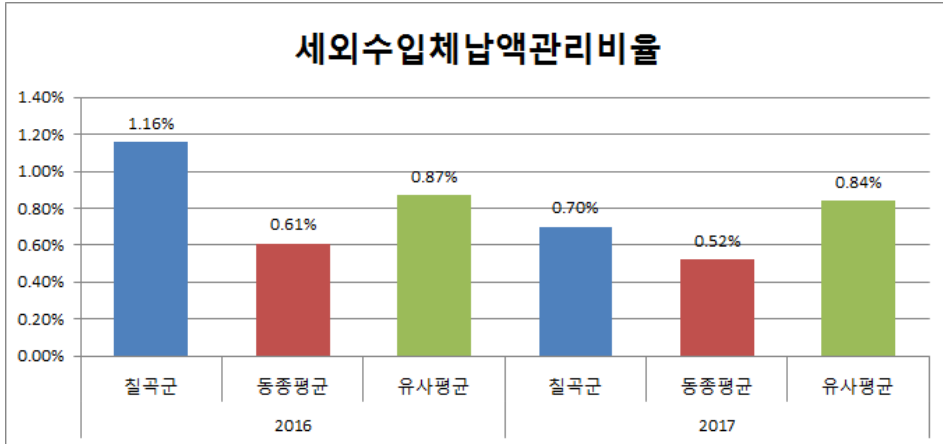
○ 지방세체납액관리비율



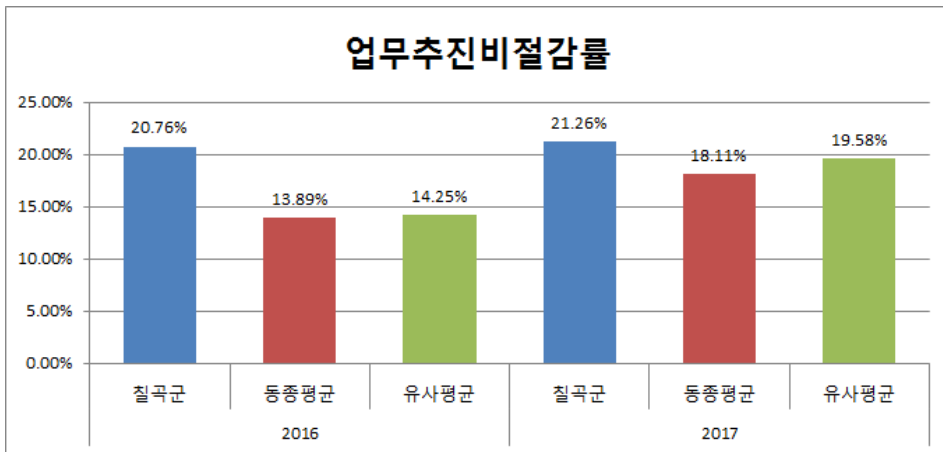
○ 경상세외수입비율



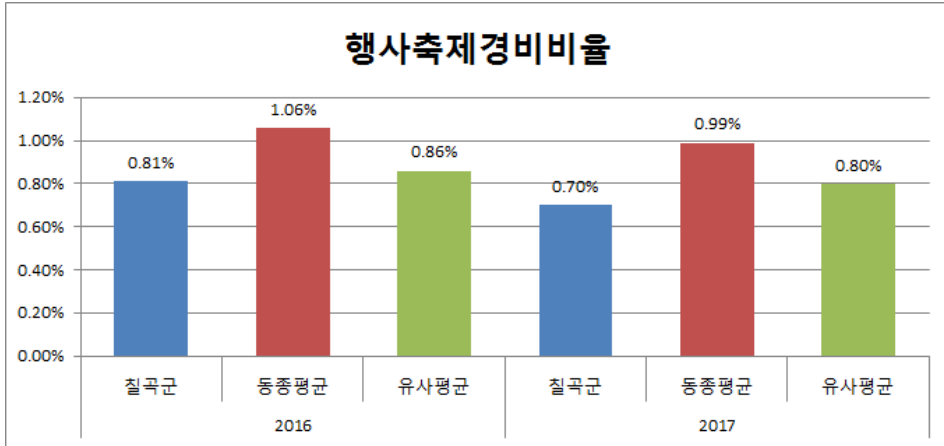
○ 세외수입체납액관리비율



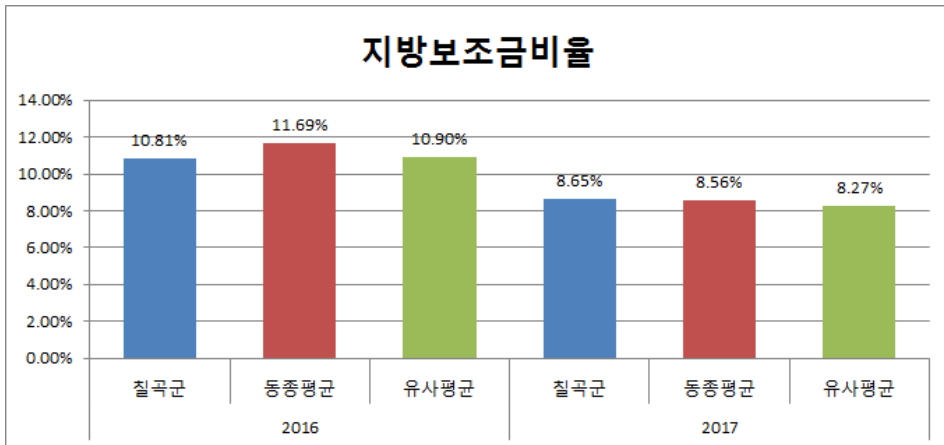
○ 업무추진비절감률



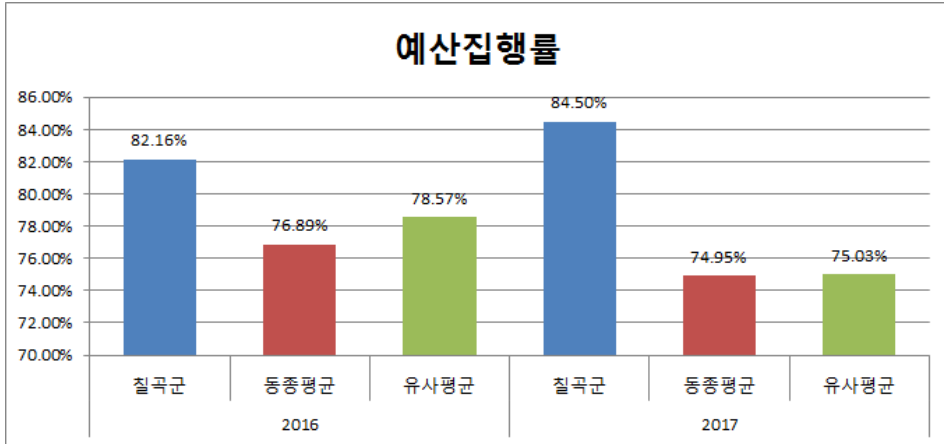
○ 행사축제경비비율



○ 지방보조금비율



○ 예산집행률



구분	FY2016			FY2017		
	칠곡군	동종 평균	유사 평균	칠곡군	동종 평균	유사 평균
관리채무비율	9.42%	2.07%	2.32%	7.28%	1.46%	1.91%
지방세징수율	96.00%	95.07%	95.61%	95.90%	95.47%	95.76%
지방세체납액관리 비율	1.25%	0.56%	0.81%	0.94%	0.48%	0.86%
경상세외수입비율	1.56%	1.23%	1.32%	1.48%	1.19%	1.43%
세외수입체납액관리 비율	1.16%	0.61%	0.87%	0.70%	0.52%	0.84%
업무추진비절감률	20.76%	13.89%	14.25%	21.26%	18.11%	19.58%
행사축제경비비율	0.81%	1.06%	0.86%	0.70%	0.99%	0.80%
지방보조금비율	10.81%	11.69%	10.90%	8.65%	8.56%	8.27%
예산집행률	82.16%	76.89%	78.57%	84.50%	74.95%	75.03%

재정운영상황 주요 미흡사례 및 개선방안

- 통합재정수지비율이 하락하게 된 이유는 17년 대비 재정수입 증가분(1,933억원)에 비해 재정지출 증가분(2,614억원)이 더 크게 상승함에 따라 나타난 결과로서, 재정지출의 증가는 인건비, 이전경비, 고정자산 취득(남울·성곡간 도시계획도로 공사 토지매입 등) 증가 등을 원인으로 들 수 있음
- 17년도까지 고질 체납세 50억원 전액을 징수하는 등 채무 상환을 위한 세입증대에 노력을 기울였으며 18년 1월 26일자로 군비 일반채무를 전액 상환함에 따라 내년도 재정분석에서는 지표 개선이 기대됨
- 경상수익 2,627억원 대비 경상비용이 2,028억원으로서 경상수지비율은 동종단체 평균 65.03%보다 높은 값을 보이고 있으며 전년도 비율 71.54%(경상수익 2,574억원, 경상비용 1,841억원)보다 증가됨
- 전년대비 경상수지비율의 증가 원인은 경상수익 증가(53억원) 대비 경상비용의 증가(187억원)가 큰 것에 기인하는 것으로 인건비 38억원, 지급수수료 23억원, 수선유지비 76억원, 위탁대행사업비 51억원 증가 등이 주요한 원인이며 이에 대한 지속적인 비용 절감 노력이 요구됨
- 칠곡군의 BTL 사업 추진시에 정부지원금(국비 70%, 기금 18%)에 해당하는 금액을 칠곡군의 부채에 포함하게 됨에 따라 관리채무비율 등의 부채관련 지표가 안 좋게 나타나고 있는데, 정부지원금에 해당하는 부채를 지방자치단체의 부채에서 제외하거나 산출방식을 수정하는 방향으로 회계제도 개선의견을 제시할 필요성이 있음
- 칠곡군 자체노력으로 공기업 운영에 있어 수익자부담원칙을 강화하기 위하여 상하수도 요금을 인상하여 칠곡군 수도사업소 상하수도 요금현실화율(상수도 62.08%, 하수도 15.93%, 2017년 결산기준)을 점진적으로 현실화시켜야 할 필요성이 있음

재정운영상황 개선도

2016년	2017년	2018년	재정운영상황 개선도
마 등급	마 등급	마 등급	전년 등급 유지

- 2017년 재정분석에서 칠곡군은 군 유형 자치단체에서 마 등급이었으며 2018년 재정분석에서도 군 유형 자치단체에서 마 등급을 기록

2. 단체별 조치사항

- 전반적으로 재정건전화계획 주 지표에 대한 이행실적이 양호한 것으로 나타나 재정건전화계획에 대한 계획대비이행실적이 비교적 양호한 것으로 나타남
- 전남 완도군의 경우, 재정건전화계획을 성실히 이행하였으며, 재정 수지의 안정적 관리, 재정지출 효율화 측면에서 실적이 양호한 것으로 나타남. 특히 통합재정수지의 흑자폭이 커지면서 양호한 수준을 보였으며 자체세입 확충 측면에서 지방세수입의 증가율이 높아 대체로 우수한 실적을 보이는 것으로 나타남
- 경북 울릉군의 경우, 재정건전화계획을 성실히 이행하였으며, 특히 자체세입확충, 세출효율화 증진 분야에서 양호한 결과를 보이는 것으로 나타남. 특히, 지방세체납액 징수분야에서 우수한 실적을 보이는 것으로 나타났으며 세출효율성 강화 부문에서 자본시설유지비 및 업무추진비절감 실적이 우수한 것으로 나타남
- 경북 칠곡군의 경우, 재정건전화계획을 성실히 이행하였으며, 철저한 채무관리 이행노력과 징세관리 측면에서 비교적 양호한 결과를 보이고 있음. 특히 채무관리와 관련한 건전화이행 목표 실적은 대체로 우수한 편인 것으로 나타남
- 2018년도 재정건전화계획 이행평가 결과 3단체 모두 이행실적이 양호하고 채무감축, 자체세입 확충, 경비절감, 재정수지확충에 대해서 자구 노력을 성실히 수행한 것으로 판단됨. 따라서 2018년 이후 이행 대상 “면” 자치단체에 해당함
- 전남 완도군은 재정건전화계획 이행실적이 양호하고, 재정수지의 안정적 관리, 재정지출 효율화 측면에서 계획대비 양호한 실적을 보임
- 경북 울릉군은 재정건전화계획 이행실적이 양호하고 적극적인 자구 노력을 통해 자체세입확충, 세출효율화 증진 분야에서 비교적 우수한 결과를 보이는 것으로 나타남.

- 경북 칠곡군은 재정건전화계획 이행실적이 양호하고 적극적인 자구 노력을 통해 철저한 채무관리 이행노력과 징세관리 측면에서 양호한 실적 결과를 보이는 것으로 나타남

지정 연도	단체명	계획 기간	평가 결과	총 평
2016년	전남 완도군	'17년 ~ '18년	이행대상 면	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 재정수지의 안정적 관리가 양호한 편이며 재정 지출의 효율화 측면을 위한 노력이 돋보임 ◦ 통합재정수지의 흑자확대와 지방세확충 부분에 대한 계획대비 실적이 우수한 편임
	경북 울릉군		이행대상 면	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 자체수입확충과 세출효율화를 위한 노력이 돋보임 ◦ 지방세징수실적 제고와 경비절감부문의 실적이 계획대비 우수한 수준인 것으로 나타남
	경북 칠곡군		이행대상 면	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 목표설정에 기초한 채무감축 노력이 양호한 편이며 적극적인 자구노력을 통한 징세관리 실적이 계획대비 양호한 수준임 ◦ 지방채 상환과 관련하여 계획대비 조기상환으로 계획대비 우수한 실적을 나타냄