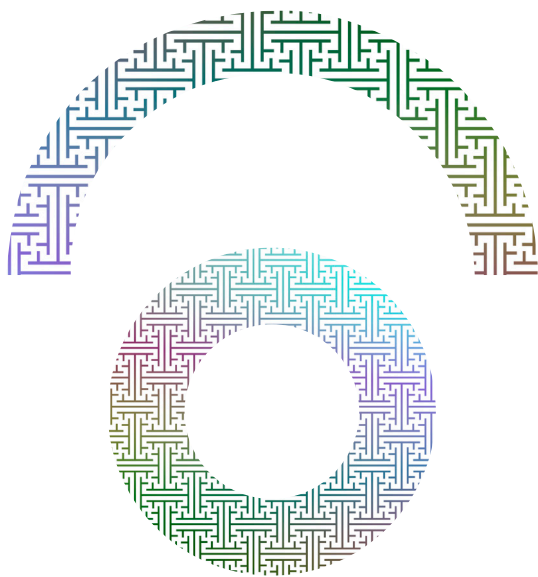


재정진단 자치단체 재정건전화계획 이행평가



연구진

이 효(한국지방행정연구원 선임연구위원)

윤태섭(한국지방행정연구원 수석연구원)

연구 요약

제1장 재정건전화계획 이행평가 개요

□ 연구목적

- 지방재정건전화계획 이행단체에 대하여 이행과제의 추진실적을 평가하고, 건전화계획 이후 재정운영 결과를 분석하여 향후 제도 운영 방향 제시
- 본 과업은 재정건전화계획이행 대상단체 4단체(계룡시, 광양시, 함평군, 광주북구)에 대하여 건전화계획 이행평가를 실시하여 대상단체별 재정건전화계획의 추진실적 평가와 건전화계획 추진 이후 대상단체의 재정운영 결과를 분석하는데 그 목적이 있음
- 재정진단단체의 재정건전화계획 이행평가는 지방재정법시행령 제65조 제4항과 제5항에 근거를 두고 실시됨
 - 지방재정건전화계획의 수립·이행을 위하여 지방재정법시행령에 관련 규정을 설치·운영

지방재정법시행령 제65조(재정분석 및 재정진단 등)

- ④ 행정자치부장관은 제2항의 규정에 의한 재정진단 결과 필요하다고 인정하는 경우에는 당해 지방자치단체로 하여금 조직개편, 채무상환, 세입의 증대 및 신규사업의 제한 등을 내용으로 하는 지방재정건전화계획을 수립·이행할 것을 권고할 수 있다
- ⑤ 행정자치부장관은 지방재정건전화계획의 이행결과를 평가하여 그 이행결과가 미흡하다고 판단되는 경우에는 이를 공개하거나 재정건전화를 위하여 필요한 사항을 지도할 수 있다

연구범위

- 대상단체 : 4개 단체(계룡시, 광양시, 함평군, 광주북구)

재정진단년도	재정건전화계획 수립·이행 단체	재정건전화계획 이행기간	비고
2014	계룡시	2015~2016	채무비율 ↑
2014	광양시	2015~2016	지방세징수실적 ↓
2014	함평군	2015~2016	재정운영 노력도 ↓
2014	광주북구	2015~2016	경상수지비율 ↑

○ 시간적 범위

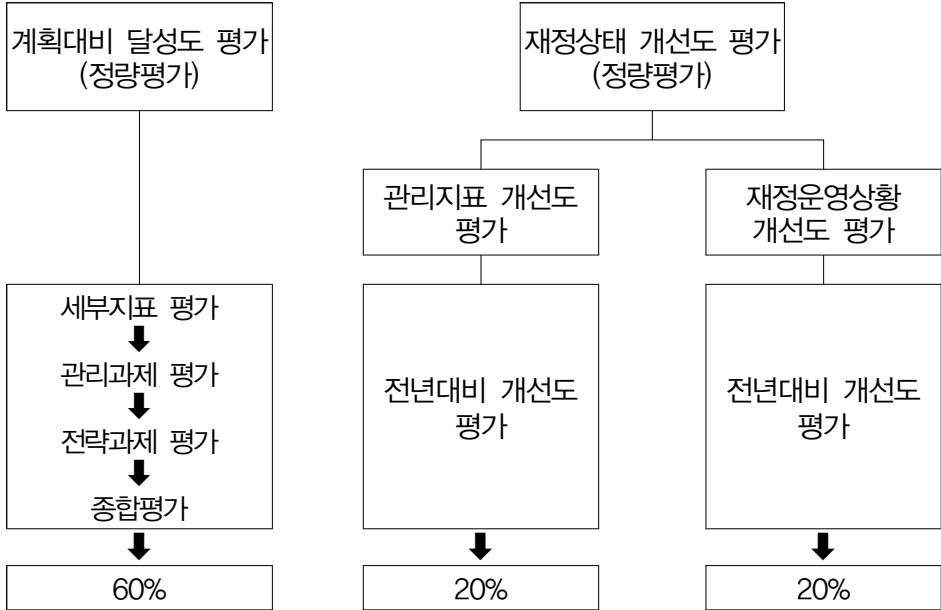
- 재정건전화계획 이행기간의 추진실적을 평가

○ 내용적 범위

- 재정건전화계획 기간 동안 주요 계획내용의 이행실적 평가 및 재정건전화 계획 이행 이후 재정운영 성과를 분석
- 재정진단의 주요 요인에 대한 개선여부 평가
 - 재정운용의 불건전 및 비효율성 개선 정도
- 재정건전화계획의 단체별 이행평가 종합결과를 기초로 종결여부를 판단하고 제도개선 등 정책건의 제시

이행평가의 대상 및 기본체계

- 계획대비 달성도(60%), 재정상태 개선도(40%) 2개 영역을 평가
- 재정상태 개선도는 관리지표 개선도(20%), 재정운영상황 개선도(20%) 평가



□ 계획대비 달성도 평가

○ 5등급 기준으로 평점 부여

매우 우수 (95점)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 목표치(계획치) 대비 이행실적 100% 초과 ○ 시책추진을 위한 자체 노력도가 매우 우수
우 수 (85점)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 목표치(계획치) 대비 이행실적 95%~100% 달성 ○ 시책추진을 위한 자체 노력도가 우수
보 통 (75점)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 목표치(계획치) 대비 이행실적 80% 이상~95% 미만 ○ 시책추진을 위한 자체 노력도가 보통
미 흡 (65점)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 목표치(계획치) 대비 이행실적 60% 이상~80% 미만 ○ 시책추진을 위한 자체 노력도가 미흡
매우 미흡 (55점)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 목표치(계획치) 대비 이행실적 60% 미만 ○ 시책추진을 위한 자체 노력도가 매우 미흡

□ 재정상태 개선도 평가

- 관리지표를 대상으로 한 개선도와 지방재정분석지표 전체를 대상으로 한 재정운영상황 개선도를 평가
- 관리지표 개선도 및 재정운영상황 개선도의 기준이 되는 당해 자치단체의 동종단체 내 등급은 2016년도 지방재정분석의 틀을 적용
 - 등급별 자치단체 분포는 균등분포를 원칙으로 하되, 중간등급 우선의 상하 대칭분포 형태를 취하도록 조정
 - 가장 우수한 5등급부터 가장 미흡의 1등급까지 5단계 등급을 부여

	합계	5등급 (매우 우수) 95점	4등급 (우수) 85점	3등급 (보통) 75점	2등급 (미흡) 65점	1등급 (매우 미흡) 55점
시	74	7	15	30	15	7
군	82	8	16	34	16	8
자치구	69	7	14	27	14	7

* 시의 경우 75개 시 중 청주시는 청원군과의 통합에 따라 평가에서 제외함

- 관리지표 개선도 평가는 재정건전화계획 대상 자치단체 선정 사유와 밀접한 관련을 맺는 지방채무, 세입확충, 세출효율성 등 9개 지표의 개선도를 평가

부문	평가대상 관리지표
재정건전성	① 관리채무비율
재정효율성	② 지방세징수율
	③ 지방세체납액관리비율
	④ 경상세외수입비율
	⑤ 세외수입체납액관리비율
	⑥ 업무추진비 절감노력도
	⑦ 행사축제경비비율
	⑧ 지방보조금비율
	⑨ 예산집행률
재정계획성	

- 관리지표의 개선도는 상기 등급 기준에 의거하여 점수를 부여하고 9개 지표의 평균점수를 산정하여 전년도 대비 당해 연도의 등급 개선도를 평가함
 - 9개 지표의 평균점수를 산정하고 전년도 평균과 비교하여 개선도를 산출함
 - 개선도 평가는 전년도보다 10점 이상 향상의 경우 매우 우수(95점), 5점 이상 10점 미만 향상인 경우 우수(85점), 큰 변화가 없는 5점 미만 향상부터 -5점 미만 하향까지의 경우에는 보통(75점), -5점 이상 -10점 미만 하향의 경우 미흡(65점), -10점 이상 하향의 경우 매우 미흡(55점)으로 종합점수를 부여함
 - 산출된 개선도 평가 점수는 전체 지표의 20% 가중치를 적용함
- 재정운영상황 개선도 평가는 재정분석결과 종합평가의 등급을 기준으로 등급 향상정도에 따라 평가함
 - 2개 등급 이상 향상(95점), 1개 등급 향상(85점), 동일등급 유지(75점), 1개 등급 하향(65점), 2개 등급 이상 하향(55점)으로 평점 부여

2개 이상 등급 향상	1개 등급 향상	동일 등급 유지	1개 등급 하향	2개 이상 등급 하향
95점	85점	75점	65점	55점

제2장 재정건전화계획 이행실적 평가결과

1. 충남 계룡시

재정진단 사유

재정진단 사유	<ul style="list-style-type: none"> □ 관리채무비율, 공기업부채비율 등 채무부담 가중 <ul style="list-style-type: none"> - 관리채무비율 : 2013년 33.63% (시평균 9.75%) - 관리채무부담비율 : 2013년 66.41% (시평균 22.15%) - 공기업부채비율 : 2013년 47.31% (시평균 32.88%) □ 낮은 자체세입비율 <ul style="list-style-type: none"> - 자체세입비율 : 2013년 10.98% (시평균 21.71%) □ 재정지출관리의 효율성 부족 <ul style="list-style-type: none"> - 의무지출비율 : 2013년 66.85% (시평균 62.81%) - 업무추진비 절감노력도 : 2013년 0.0764 (시평균 0.1227) - 행사축제경비 절감노력도: 2013년 -0.1102 (시평균 -0.0263) - 인건비 절감노력도 : 2013년 0.0077 (시평균 0.0294) 	
	재정진단 시행연도	2014년
	재정건전화 계획기간	2년(2015~2016)

권고사항

권고사항	① 채무종합관리대책의 수립·시행	<ul style="list-style-type: none"> □ 매년 10억원 조기상환 목표 유지 □ 지방채발행 최대한 억제, 지방채발행한도액 준수 □ 순세계잉여금의 30%이상 원금상환 목표 유지
	② 자체세입 확충	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세징수율 95% 이상 목표 달성 □ 체납징수율(지방세, 세외수입) 30% 이상 목표 유지
	③ 재정지출 효율성 강화	<ul style="list-style-type: none"> □ 경상경비 5% 이상 절감 목표 □ 업무추진비, 행사축제경비 5% 이상 절감 목표 □ 공무원 정원내 운용, 인건비 3% 절감 목표

□ 계획대비 달성도 종합

○ 계획대비 달성도 이행실적 요약

전략과제	관리과제 이행실적	평가결과
지방채무 종합관리 대책 시행	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방채무 매년 10억원 조기상환 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 92억원 상환 - 2016년도 47억원 상환 	매우우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 순세계잉여금의 30% 이상 원금상환에 활용 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 : 순세계잉여금의 30.1%(92억원 상환) - 2016년도 : 순세계잉여금으로 채무잔액(47억원) 전액 상환 	매우우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방채 발행 억제 및 한도액 준수 <ul style="list-style-type: none"> - 지방채 추가 발행은 없으며, 현재 지방채무 없음 	매우우수
자체세입 확충	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세 징수율 95% 이상 달성 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 95.6% - 2016년도 95.9% 	매우우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세 및 세외수입 체납징수율 목표제 시행 ○ 지방세 체납징수율 30% 이상 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 30.4% - 2016년도 39.0% ○ 세외수입 체납징수율 30% 이상 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 6.8% - 2016년도 8.3% 	보통 매우우수
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 세외수입 체납징수율 30% 이상 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 6.8% - 2016년도 8.3% 	매우미흡
재정지출의 효율성 강화	<ul style="list-style-type: none"> □ 경상경비 5% 이상 절감 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 : 절감액 1,319백만원, 절감률 11.5% - 2016년도 : 절감액 2,771백만원, 절감률 24.4% 	매우우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 업무추진비, 행사축제경비 5% 이상 절감 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 : 절감액 147백만원, 절감률 6.3% - 2016년도 : 절감액 322백만원, 절감률 12.3% 	매우우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 인건비 3% 절감 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 : 절감액 838백만원, 절감률 2.8% - 2016년도 : 절감액 4,029백만원, 절감률 13.0% 	우수

- 전반적으로 계룡시의 재정건전화계획 이행실적은 우수한 수준임
 - 지방채무 종합관리대책 이행 노력은 매우 우수하며, 자체세입 확충과 재정 지출의 효율성 강화 노력도 우수하나, 세외수입 체납징수율 목표 달성과 2015년도의 인건비 절감 목표 달성은 다소 미흡한 것으로 나타나고 있음
- 지방채무 종합관리대책 이행 노력과 관련한 목표 대비 실적은 매우 우수한 수준임
 - 지방채무 매년 10억원 조기상환 목표는 2015년도에 92억원, 2016년도에 채무잔액 47억원을 모두 상환하여 계획대비 실적이 매우 우수함
 - 순세계잉여금의 30% 이상 원금상환에 활용 목표는 2015년도에 순세계잉여금의 30.1%(92억원), 2016년도에 순세계잉여금으로 채무를 전액 상환하여 계획대비 실적이 매우 우수함
 - 지방채 발행 억제 및 한도액 준수 목표는 지방채 추가 발행이 없고 현재 지방채무가 전무하므로 목표대비 실적은 매우 우수함
- 자체세입 확충과 관련한 건전화이행 목표 대비 실적은 대체로 우수한 수준임
 - 지방세징수율 95% 이상 목표는 2015년도 95.6%, 2016년도 95.9%로 계획 대비 달성도가 매우 우수한 수준임
 - 지방세 및 세외수입 체납징수율 목표의 경우 지방세 체납징수율 30% 이상 목표는 2015년도 30.4%, 2016년도 39.0%로 계획목표 달성도는 매우 우수하나, 세외수입 체납징수율 30% 이상 목표는 2015년도 6.8%, 2016년도 8.3%로 매우 미흡한 수준이어서 전체적으로 보통 수준에 해당함
- 재정지출의 효율성 강화와 관련한 건전화이행 목표대비 실적은 대체로 우수한 수준임
 - 경상경비 5% 이상 절감 목표는 2015년도 11.5%, 2016년도 24.4%로 경상 경비 절감 노력과 관련된 이행실적은 매우 우수함
 - 업무추진비 및 행사축제경비 5% 이상 절감 목표도 2015년도 6.3%, 2016년도 12.3%로 목표를 초과 달성하여 매우 우수함
 - 인건비 3% 절감 목표는 2015년도의 경우 2.8%로 목표에 다소 미달하고

있으나, 2016년도에는 13.0%로 초과 달성하여 전체적으로 우수한 수준을 기록함

□ 재정상태 개선도 평가

○ 관리지표 개선도 종합

- 9개의 관리지표 중 지방세체납액관리비율 지표는 개선되었으며, 나머지는 동일한 수준을 유지하거나 악화되었음
- 종합적으로 9개 관리지표 중 1개 지표가 개선되고 유지 6개, 악화 2개로 2016년(FY2015)의 경우가 2015년(FY2014)보다 낮음

구분	2015년(FY2014)	2016년(FY2015)	변화
관리채무비율	55	55	유지
지방세징수율	75	75	유지
지방세체납액관리비율	75	85	개선
경상세외수입비율	65	65	유지
세외수입체납액관리비율	85	75	악화
업무추진비절감노력도	75	75	유지
행사축제경비비율	65	55	악화
지방보조금비율	85	85	유지
예산집행률	75	75	유지
평균	72.8	71.7	악화(-1.1)

○ 재정운영상황 개선도 평가

- 2015년도에 대한 재정분석에서 전체 75개 시 자치단체 중 마 등급을 기록하였으나, 2016년도 재정분석에서는 라 등급으로 개선되었음

2015년	2016년	재정운영상황 개선도
마 등급	라 등급	개선

2. 전남 광양시

재정진단 사유

재정진단 사유	<ul style="list-style-type: none"> □ 자체세입 증대노력 미흡 <ul style="list-style-type: none"> - 자체세입증감률 : 2013년 -6.68% (시 평균 2.02%) - 경상세외수입 확충노력도 : 2013년 1.0107 (시 평균 1.0679) □ 재정수지관리 미흡 <ul style="list-style-type: none"> - 경상수지비율 : 2013년 71.56% (시 평균 63.98%) - 인건비 절감노력도 : 2013년 0.0009 (시 평균 0.0294) - 지방의회경비 절감노력도 : 2013년 0.0451 (시 평균 0.1261) - 업무추진비 절감노력도 : 2013년 0.0378 (시 평균 0.1227) □ 재정지출관리의 효율성 부족 <ul style="list-style-type: none"> - 자본시설유지관리비비율 : 2013년 13.12% (시 평균 5.65%)
재정진단 연도	2014년
재정건전화 계획기간	2년(2015~2016)

권고사항

권 고 사 항	① 자체세입 확충	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세를 지속적으로 확충(전년대비 증가율 2.02% 이상) □ 경상세외수입 증대(동종단체 평균 수준을 목표로 설정) □ 목표 설정에 기초한 경비절감 추진(전년대비 5% 절감)
	② 세출 효율성 강화	<ul style="list-style-type: none"> □ 인건비 절감을 위한 실효성 있는 대책 수립 □ 불요불급한 자본시설 설치에 대한 통제 장치 및 자본시설 유지관리비용의 절감을 위한 적극적인 노력 필요
	③ 재정수지관리 강화	□ 경상비용을 낮추고 경상수익을 높이는 조치 강구

계획대비 달성도 종합

○ 계획대비 달성도 이행실적 요약

전략과제	관리과제 이행실적	평가결과
자체세입 확충	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세 징수율 제고(매년 95% 이상) <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 95.4%, 2016년도 95.5% - 목표 달성 	매우 우수

전략과제	관리과제 이행실적	평가결과
	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세 전년대비 2% 이상 확대 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 2014년도 전년대비 11.4% 증, 2015년도 전년대비 8.9% 증 - 목표 달성 □ 주민세 탄력세율 인상 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 10,000원으로 인상 ※ 년 760백만원 세입 증대 - 목표 달성 □ 특별징수팀 신설·운영 <ul style="list-style-type: none"> - 조직신설 : 2015. 2. 5. 조직신설(2개팀 13명) - 목표 달성 □ 고액·상습 체납자 징수 및 행정제재 <ul style="list-style-type: none"> - 체납자 징수실적: 2015년도 56백만원, 2016년도 57백만원 - 재산압류 및 공매: 2015년도 10,003백만원, 2016년도 6,682백만원 - 목표 달성 □ 기타 <ul style="list-style-type: none"> - 전국 최초 U 징수 시스템 운영, 상수도 사용료 인상계획 추진, 경영수익사업 발굴 보고회 개최 등 	<p>매우 우수</p> <p>우수</p> <p>우수</p> <p>우수</p>
세출효율성 강화	<ul style="list-style-type: none"> □ 경상경비 비중 축소 <ul style="list-style-type: none"> - 2014년도 67.6%, 2015년도 65.8%로 1.8%p 축소 - 목표 달성 □ 업무추진비 절감 노력 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 2014년도 0.0121, 2015년도 0.0467로 0.0346 증가 * 1등급(2014년)에서 2등급(2015년)으로 개선 - 목표 달성 □ 인건비 절감노력도 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 2014년도 -0.0049, 2015년도 0.0132로 크게 증가 * 3등급('14년)에서 2등급(2015년)으로 낮아졌으나 지표 개선 - 목표 달성 □ 자본시설유지관리비 절감 <ul style="list-style-type: none"> - 2014년도 8.71%, 2015년도 8.64%로 0.07%p 축소 - 목표 달성 	<p>우수</p> <p>매우 우수</p> <p>우수</p> <p>매우 우수</p>

전략과제	관리과제 이행실적	평가결과
	<ul style="list-style-type: none"> □ 기타 - 재정운용실적 점검 및 평가, 지방보조사업 심의, 시간외 근무수당 및 연가보상비 절감, 경상경비 유보액 5% 설정 	
재정수지 관리 강화	<ul style="list-style-type: none"> □ 행사·축제성 경비 절감 - 2014년도 0.72%, 2015년도 0.59%로 0.13%p 축소 - 목표 달성 	매우 우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 잉여금 규모 적정유지 - 2014년도 70,163백만원, 2015년도 79,552백만원 - 목표 달성 	우수

- 전반적으로 광양시는 자체세입 확충, 세출효율성 강화, 재정수지관리 강화의 전 부문에서 관리대책 수립·이행이 매우 우수한 수준임
- 자체세입 부문을 살펴보면 다음과 같음
 - 지방세징수를 목표제를 시행하여 최근 4년(2013년~2016년) 연속으로 징수율 95% 이상을 징수하였으며, '15년 8월부터 탄력세율을 인상하여 세수 260백만원이 증액되었음
 - 2015년 지방세 및 세외수입 징수 전담부서를 신설하고, 고액체납자 징수를 독려하여 성과를 거두고 있음
- 세출 효율성을 제고시키기 위한 노력이 우수함
 - 매년 9월 재정운용실적을 점검하고 평가하여 경상경비 비중이 매년 축소되고 있으며, 지방보조사업 심의를 강화하고 있음
 - 업무추진비와 인건비 절감노력을 확대하여 성과를 거두었으며, 자본시설유지관리비 비율도 축소하였음
- 광양시의 재정수지관리 실태도 매우 우수함
 - 광양시는 행사·축제성 경비 비율을 축소하고 적정잉여금을 확보하고 있음

□ 재정상태 개선도 평가

○ 관리지표 개선도 평가

- 9개의 관리지표 중 업무추진비 절감노력도, 행사축제경비비율이 개선되고, 지방보조금비율은 악화되었으며, 나머지 지표는 유지됨

○ 관리지표 개선도 종합

- 종합적으로 9개 관리지표 중 2개 지표가 개선되었으나 1개 지표가 2단계 악화되어 전체적으로 변화가 없음

구분	2015년(FY2014)	2016년(FY2015)	변화
관리채무비율	95	95	유지
지방세징수율	95	95	유지
지방세체납액관리비율	85	85	유지
경상세외수입비율	75	75	유지
세외수입체납액관리비율	75	75	유지
업무추진비 절감노력도	55	65	개선
행사축제경비비율	75	85	개선
지방보조금비율	75	55	악화
예산집행률	75	75	유지
평 균	78.3	78.3	유지

○ 재정운영상황 개선도 평가

- 2015년도 재정분석에서 전체 75개 시 자치단체 중 나 등급을 기록하였으나, 2016년도 재정분석에서는 다 등급을 기록하였음
- 1등급 하락하였으나, 가 나 다 라 마의 5등급 중에서 중간인 다 등급을 기록하고 있으므로 양호한 상황임

2015년	2016년	재정운영상황 개선도
나 등급	다 등급	양호

3. 전남 함평군

재정진단 사유

재정진단 사유	<input type="checkbox"/> 재정수지 관리 미흡 - 실질수지비율: 2013년 8.48% (균평균 10.00%) - 경상수지비율: 2013년 68.81% (균평균 65.07%)
	<input type="checkbox"/> 지방세 징수실적 미흡 - 지방세징수율 제고노력도: 2013년 0.9010 (균평균 1.0018) - 지방세체납액 축소노력도: 2013년 -1.1996 (균평균 -0.3059)
	<input type="checkbox"/> 재정지출관리의 효율성 부족 - 인건비 절감노력도 : 2013년 0.0247 (균평균 0.0320) - 지방의회경비 절감노력도 : 2013년 0.0703 (균평균 0.1611) - 업무추진비 절감노력도 : 2013년 0.0039 (균평균 0.1053) - 행사축제경비 절감노력도 : 2013년 -0.6218 (균평균 -0.1096) - 민간이전경비 절감노력도 : 2013년 -0.1643 (균평균 -0.0447)
재정진단 연도	2014년
재정건전화 계획기간	2년(2015~2016)

권고사항

권고사항	① 재정수지의 개선	<input type="checkbox"/> 경상경비 절감목표제 추진 <input type="checkbox"/> 적정 잉여금규모 목표 설정 및 추진
	② 지방세 징수 및 체납관리 개선	<input type="checkbox"/> 지방세징수율 개선 <input type="checkbox"/> 지방세 체납징수율 목표 유지
	③ 재정지출 절감노력 제고	<input type="checkbox"/> 목표설정에 따른 경비절감 추진 <input type="checkbox"/> 인건비, 지방의회경비, 업무추진비, 행사축제경비, 민간이전경비의 절감

계획대비 달성도 종합

○ 계획대비 달성도 이행실적 요약

전략과제	관리과제 이행실적	평가결과
재정수지 개선	<input type="checkbox"/> 경상수지비율 동종평균 이하수준 달성 - 2014년도 61.79%, 2015년도 65.80% - 동종평균 이하로 목표치를 달성하였음	매우우수

전략과제	관리과제 이행실적	평가결과
	<ul style="list-style-type: none"> □ 자본시설유지관리비 전년대비 2% 절감 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 (-)4.89%, 2016년도 (-)2.99% - 모두 목표치를 초과 달성하였음 	매우우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 전년대비 이월사업비 10% 이상 축소 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 (-)1.59%로 목표에 크게 미치지 못함 - 출납폐쇄기한이 2개월 단축됨(2015년)에 따른 일시적인 요인의 영향이 큼. 예산대비 이월사업비 비중은 감소하였음 	매우미흡
자체세입 노력강화	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세징수율 95% 이상 달성 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 95.6%, 2016년도 95.6% - 모두 목표치를 초과 달성하였음 	매우우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세 체납징수율 30% 이상 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 88.4%, 2016년도 54.0% - 모두 목표치를 초과 달성하였음 	매우우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 세외수입 체납징수율 30% 이상 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 14.7%, 2016년도 37.4% - 2015년도에는 목표에 훨씬 미치지 못했으나 2016년에 목표를 초과 달성함 	우수
재정지출 절감노력 제고	<ul style="list-style-type: none"> □ 총액인건비 대비 절감목표 시행 <ul style="list-style-type: none"> - 절감목표(2015년 (-)3.07%, 2016년 (-)2.99%)를 모두 초과 달성하였음(실적: 2015년 (-)6.44%, 2016년 (-)6.39%) 	매우우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 경비(의회경비, 업무추진비, 행사축제경비) 2% 절감목표 <ul style="list-style-type: none"> - 의회경비 및 업무추진비의 목표달성도가 미흡함. 행사축제경비는 2015년에는 목표에 훨씬 미치지 못했으나 2016년에 목표를 초과 달성함 - 의회경비: 2015년 +10%, 2016년 (-)1.65% - 업무추진비: 2015년 0%, 2016년 +2.1% - 행사축제경비: 2015년 +27.1%, 2016년 (-)11.5% 	매우미흡
	<ul style="list-style-type: none"> □ 민간이전경비(지방보조금) 한도액 이내 사용 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년 24.7%, 2016년 47.3% 한도액을 미사용 - 모두 목표치를 초과 달성하였음 	매우우수

- 전반적으로 합평군의 자체세입 확보노력은 우수하나, 세출효율성 강화를 위한 의회경비, 업무추진비 등 경비절감 노력이 부족함
 - 재정수지를 개선하기 위한 노력은 이월사업비 절감노력을 제외하고는 양호함
 - 경상수지 관리 및 자본시설유지관리비 절감노력은 목표치를 모두 달성하면서 매우 우수한 수준으로 나타남
 - 이월사업비의 절감노력이 미흡한 것으로 분석된 것은 ‘15년 출납폐쇄기한 단축에 따른 영향이 큰 것으로 판단됨. 사업기간 및 재원확보 등을 포함한 철저한 사업관리를 통해 과도한 이월이 발생하지 않도록 노력할 필요가 있음
 - 자체세입 노력 부문은 전체적으로 매우 양호함
 - 지방세징수율과 지방세 체납징수율을 모두 목표치를 초과하여 양호한 실적을 보임. 세외수입 체납의 경우에도 전담팀 구성 등 체납징수 강화에 따라 크게 개선되었음
 - 합평군의 재정지출 절감노력은 경비절감 부문을 제외하고는 양호함
 - 군은 인건비 및 지방보조금에 대해 인원증원 억제 및 한도액 범위이내 집행을 위한 사업평가 강화 등을 통해 예산절감을 위해 많은 노력을 기울이고 있어 소기의 성과를 얻고 있음
 - 그러나 의회경비, 업무추진비 등에 있어 절감목표에 미치지 못하는 것으로 분석되어 계획적인 절감노력이 필요한 상황임. 다만 행사축제경비는 2014년도 군의 대표적인 행사축제 취소에 따른 일시적인 요인의 영향에 따른 것으로 향후에는 개선이 이루어질 것으로 예상됨
- 재정상태 개선도 평가
- 관리지표 개선도 평가
 - 9개의 관리지표 중 지방세징수율, 지방세체납액 관리비율, 업무추진비 절감노력도 및 예산집행율의 4개 지표가 개선됨. 반면 관리채무비율은 악화되었으며 나머지 지표는 유지됨

○ 관리지표 개선도 종합

- 종합적으로 9개 관리지표 중 4개 지표가 개선되고 4개 지표는 유지되고 1개 지표는 악화되어 2016년도(FY2015)의 경우가 2015년도(FY2014)의 경우보다 7.8점이나 크게 개선됨

구분	2015년(FY2014)	2016년(FY2015)	변화
관리채무비율	75	55	악화
지방세징수율	55	85	개선
지방세체납액 관리비율	65	95	개선
경상세외수입비율	75	75	유지
세외수입체납액 관리비율	75	75	유지
업무추진비 절감노력도	55	65	개선
행사축제경비비율	75	75	유지
지방보조금비율	75	75	유지
예산집행률	75	95	개선
평균	69.4	77.2	개선(7.8점)

○ 재정운영상황 개선도 평가

- 2015년도 재정분석에서 전체 82개 군 자치단체 중 다 등급을 기록하였으나, 2016년도 재정분석에서는 라 등급으로 악화되었음

2015년	2016년	재정운영상황 개선도
다 등급	라 등급	악화

4. 광주 복구

재정진단 사유

재정진단 사유	<ul style="list-style-type: none"> □ 재정수지관리 미흡 <ul style="list-style-type: none"> - 통합재정수지비율: 2013년도 1.48% (자치구평균 2.33%) - 경상수지비율: 2013년도 164.79% (자치구평균 101.51%) □ 자체세입 징수실적 미흡 <ul style="list-style-type: none"> - 자체세입비율: 2013년도 13.69% (자치구평균 21.89%) - 경상세외수입 확충노력도: 2013년도 0.9988(자치구평균 1.0296) - 세외수입체납액 축소노력도: 2013년도 -0.1785 (자치구평균 -0.0856) □ 재정지출관리의 효율성 부족 <ul style="list-style-type: none"> - 자본시설유지관리비비율: 2013년도 8.63%(자치구평균 6.14%) - 자본시설지출비율: 2013년도 10.98% (자치구평균 15.87%) - 인건비 절감노력도: 2013년도 0.0195 (자치구평균 0.0633) - 지방의회경비 절감노력도: 2013년도 0.0857 (자치구평균 0.1269) - 업무추진비 절감노력도: 2013년도 0.1413 (자치구평균 0.2626)
	재정진단 시행연도
재정건전화 계획기간	2년(2015~2016)

권고사항

권고사항	① 재정수지의 개선	<ul style="list-style-type: none"> □ 경상경비 절감목표제 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 현행 1,728억원 → '14년도 경상경비 유지 □ 적정 잉여금 규모 목표 설정 및 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 현행 350억원 수준 → 5% 절감
	② 자체세입 기반 강화	<ul style="list-style-type: none"> □ 경상세외수입 증가율 목표제 설정 □ 세외수입 체납징수를 개선 <ul style="list-style-type: none"> - 현행 67.4% → 68% 이상 제고
	③ 재정지출의 효율성 제고	<ul style="list-style-type: none"> □ 자본시설유지관리비용 절감 목표 설정 <ul style="list-style-type: none"> - 현행 74억원 수준 → 1% 절감 □ 자본시설지출 비중 확대 □ 인건비, 지방의회경비, 업무추진비의 절감 목표설정

□ 계획대비 달성도 종합

○ 계획대비 달성도 이행실적 요약

전략과제	관리과제 이행실적	평가결과
재정수지개 선노력	<ul style="list-style-type: none"> □ 경상경비 절감목표 달성 노력 - 2014년도(1,729억원) → 2015년도(1,647억원); □ 순세계잉여금 적정규모 유지 노력 - 2014년도(274억원) → 2015년도(350억원) 	<p>매우우수</p> <p>미흡</p>
	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세징수 목표율 달성 노력 - 2015년도 96.9%(목표달성) - 2016년도 96.1%(목표달성) □ 세외수입 징수 목표율 달성 노력 - 2015년도 65.6%(목표미달) - 2016년도 65.2%(목표미달) □ 경상세외수입 지속적 확충 노력 - 2014년(218억원) → 2015년(209억원) → 2016.11(193억원) 	<p>매우우수</p> <p>미흡</p> <p>미흡</p>
재정지출의 효율성 제고	<ul style="list-style-type: none"> □ 자본시설유지관리비비율 절감 노력 - 2014년도(7,425백만원) → 2015년도(7,485백만원); 0.81% 증가 □ 자본시설지출 비중 확대 노력 - 2014년도(284억원) → 2015년도(262억원); 목표대비 92%달성 □ 인건비 관리 설정 노력 - 2015년도 기준인건비 778억원(자율인건비 및 초과허용액 포함) 대비 인건비 집행액 776억원 - 2016년도 인건비기준액 786억원, 집행액: 758억원 □ 지방의회경비 절감 노력 - 2015년도 의회기준경비: 230백만원 대비 집행액: 220백만원 - 2016년도 의회기준경비: 230백만원 대비 집행액: 223백만원 □ 업무추진비 절감 노력 - 2015년도 업무추진비 기준액: 616백만원 대비 집행액: 556백만원 - 2016년도 업무추진비 기준액: 616백만원 대비 집행액: 542백만원 	<p>미흡</p> <p>보통</p> <p>매우우수</p> <p>매우우수</p> <p>매우우수</p>

- 전반적으로 계획대비 목표달성도는 대체로 우수한 수준
- 재정수지 개선노력과 관련한 건전화이행 목표대비 실적은 대체로 우수한 수준임
 - 경상경비절감 목표는 2014회계연도 1,729억원, 2015회계연도 1,647억원으로 나타나 계획대비 실적이 매우 우수함
 - 순세계잉여금 적정 규모 유지 목표의 경우 2014회계연도 274억원(세출결산액 대비 5.9%) 규모에서 2015회계연도 350억원(세출결산액 대비 6.9%) 규모로 증가하여 전년대비 순세계잉여금 5% 절감 목표를 달성하지 못하였으나, 이는 연말 교부된 목적재원(148억원)이 포함되어 순세계잉여금 수치가 높아진 것임
- 자체수입기반 강화와 관련한 건전화이행 목표대비 실적은 대체로 우수한 수준임
 - 지방세징수율 95% 이상 제고의 경우 2015회계연도 96.9%의 지방세징수율을 달성하여 계획대비 달성도가 매우 우수한 수준임
 - 세외수입 징수율 68% 이상 제고의 경우 2015회계연도 65.6%를 달성하여 계획대비 목표 달성도는 미흡한 수준임
 - 경상세외수입의 지속적 확충의 경우 2014회계연도 218억원에서 2015년도 209억원으로 감소하여 경상세외수입 징수액 증가율 5% 이상 인상이라는 목표를 달성하지 못하였음
- 재정지출의 효율성 제고와 관련한 건전화이행 목표대비 실적은 대체로 우수한 수준임
 - 자본시설유지관리비비율 절감 노력과 관련된 이행실적의 경우 2014회계연도 7,425백만원에서 2015회계연도 7,485백만원으로 0.81% 증가하여 절감 목표를 달성하지 못하였음
 - 자본시설지출 비중 확대와 관련된 이행실적의 경우 2014회계연도 284억원에서 2015회계연도 262억원으로 목표대비 92% 달성
 - 인건비 절감과 관련된 이행실적의 경우 2015회계연도에 자율인건비 및 초

과허용액이 포함된 기준인건비 778억원 대비 776억원을 집행하여 절감 목표를 달성하였음

- 지방의회경비 절감과 관련된 이행실적의 경우 2015회계연도 의회기준경비 230백만원 대비 220백만원을 집행하여 4.3%를 절감하는 실적을 달성하였음
- 업무추진비 절감과 관련된 이행실적의 경우 2015회계연도 기준액 616백만원 대비 556백만원을 집행하여 기준액 대비 60백만원을 절감하는 성과를 거두었음

□ 재정상태 개선도 평가

○ 관리지표 개선도 종합

- 9개의 관리지표 중 예산집행률 지표는 개선되었으며, 나머지는 동일한 수준을 유지하고 있음
- 종합적으로 9개 관리지표 중 1개 지표가 개선되어 지표의 개선도는 2016년(FY2015)의 경우가 2015년(FY2014)보다 1.1점 개선됨

구분	2015년(FY2014)	2016년(FY2015)	변화
관리채무비율	65	65	유지
지방세징수율	65	65	유지
지방세체납액관리비율	85	85	유지
경상세외수입비율	75	75	유지
세외수입체납액관리비율	85	85	유지
업무추진비 절감노력도	65	65	유지
행사축제경비비율	85	85	유지
지방보조금비율	65	65	유지
예산집행률	85	95	개선
평균	75	76.1	개선(1.1)

○ 재정운영상황 개선도 평가

- 2015년도에 대한 재정분석에서 자치구 자치단체 중 마 등급이고 2016년도에 대한 재정분석에서는 라 등급으로 등급 상태가 개선됨

2015년	2016년	재정운영상황 개선도
마 등급	라 등급	개선

- 분야별 등급 변화를 살펴보면, 재정건전성(2015년도 및 2016년도 : 라 등급)과 재정효율성(2015년도 및 2016년도 : 마 등급)은 변동이 없으나 종합 등급에서는 1단계 상승하여 재정운영 개선을 위한 자구적 노력이 우수한 것으로 판단됨

제3장 단체별 이행평가 결과

□ 충남 계룡시

- 충남 계룡시는 재정건전화계획의 이행실적, 2015회계연도 재정분석결과 전년도와 비교로 재정상태 개선도를 평가한 결과 관리지표는 다소 미흡하나 재정운영상황은 개선된 것으로 나타남
- 재정건전화계획의 이행실적은 비교적 우수하게 이행하고 있으며, 9개 관리지표의 개선도는 1개 지표가 개선되고 나머지 지표는 유지 또는 악화되어 다소 미흡한 편이며, 2015회계연도 재정분석결과 종합평가에서 최하위 등급을 벗어나 한 단계 상승하였음

		소 계 ①	90.6
계획대비 달성도 평가 (60%)	지방채무중합관리대책 이행 (20%)	소계	95
		매년 10억원 조기상환 목표 추진	95
		순세계잉여금의 30% 이상 원금상환에 사용	95
		지방채발행 억제 및 한도액 준수	95
	자체세입 확충 (20%)	소계	85
		지방세징수율 95% 이상 목표 달성	95
		지방세 및 세외수입 체납징수율 30% 이상 목표달성	75
	재정지출효율성 강화 (20%)	소계	91.7
		경상경비 5% 이상 절감 목표	95
		업무추진비 및 행사축제경비 5% 이상 절감 목표	95
	인건비 3% 절감 목표	85	
재정상태 개선도 평가 (40%)	관리지표 개선도(20%) ②		75
	재정운영상황 개선도(20%) ③		85
합 계 {(①×0.6)+(②×0.2)+(③×0.2)}			86.4

□ 전남 광양시

- 전남 광양시는 재정건전화계획의 이행실적, 2015년도 및 2016년도 재정분석결과로 재정상태 개선도를 평가한 결과 이행실적도 우수하며 재정상황 역시 양호한 것으로 나타남
 - 건전화계획의 이행실적은 매우 우수하게 이행하고 있으며, 9개 관리지표의 개선도는 2개 지표가 개선되고 나머지 지표는 모두 유지되어 우수함
 - 다만, 지방보조금비율 관리에 적극 노력할 필요가 있음
 - 2016년도 재정분석결과 종합평가에서 다 등급으로 동종자치단체 대비 중간 정도의 수준을 유지하여 양호한 것으로 나타남

계획대비 달성도 평가 (60%)	소 계 ①		91.7
	자체세입 확충 (20%)	소계	95
		지방세 징수율 95% 이상 목표 달성	95
		지방세 전년대비 확대	95
	세출 효율성 강화 (20%)	소계	90
		경상경비 비중 축소	85
		인건비 절감노력도 확대	95
		업무추진비 절감노력 확대	85
		자본시설유지관리비 절감	95
	재정수지관 리강화 (20%)	소계	90
		행사·축제성 경비절감	95
		잉여금 규모 적정유지	85
재정상태 개선도 평가 (40%)	관리지표 개선도(20%) ②		75
	재정운영상황 개선도(20%) ③		65
합 계 {(①×0.6)+(②×0.2)+(③×0.2)}			83

□ 전남 함평군

- 전남 함평군은 재정건전화계획의 이행실적, 2015년 및 2016년도 재정분석결과 2014년과 비교하여 재정상태 개선도를 평가한 결과, 이행실적 및 관리

지표의 개선은 비교적 우수하나 재정분석 종합평가의 등급이 하락한 것은 부정적임

- 건전화계획의 이행실적은 비교적 성실하게 이행되고 있으며, 9개 관리지표의 개선도 4개 지표가 개선되고 1개의 지표는 악화되었으나 나머지 4개 지표는 모두 유지되어 비교적 우수함. 그러나 2016년도 재정분석결과 종합평가에서 다 등급에서 라 등급으로 한 단계 하락하였음

계획대비 달성도 평가 (60%)	소 계 ①		85.0
	재정수지 개선 (20%)	소계	81.7
		경상수지비율 동종평균 이하 유지	95
		자본시설유지관리비 2% 이상 절감 목표	95
		전년대비 이월사업비 10% 축소	55
	자체세입 노력강화 (20%)	소계	91.7
		지방세징수율 95% 이상 목표 달성	95
		체납징수율(지방세) 30%이상 목표 유지	95
		체납징수율(세외수입) 30%이상 목표 유지	85
	재정지출 절감노력 제고 (20%)	소계	81.7
		총액인건비 대비 절감목표 달성	95
		경비(의회경비, 업무추진비, 행사축제경비) 2%이상 절감목표 달성	55
		민간이전경비(민간보조금) 한도액이내 사용	95
재정상태 개선도 평가 (40%)	관리지표 개선도(20%) ②		85
	재정운영상황 개선도(20%) ③		65
합 계{(①×0.6)+(②×0.2)+(③×0.2)}			81.0

□ 광주 북구

- 광주 북구는 재정건전화계획의 이행실적, 2016년도 재정분석결과 전년도와의 비교로 재정상태 개선도를 평가한 결과 이행실적도 우수하며 재정상황 역시 개선된 것으로 나타남
- 건전화계획의 이행실적은 비교적 우수하게 이행하고 있으며, 9개 관리지

표의 개선도는 1개 지표가 개선되고 나머지 지표는 모두 유지되어 우수한 편이며, 2016년도 재정분석결과 종합평가에서 최하위 등급을 벗어나 한 단계 상승함

계획대비 달성도 평가 (60%)	소 계 ①		80
	재정수지 개선 (20%)	소계	80
		경상경비절감 목표 달성	95
		순세계잉여금 적정규모 유지	65
	자체수입 기반강화 (20%)	소계	75
		지방세 징수 목표율 달성 노력	95
		세외수입 징수 목표율 달성 노력	65
		경상세외수입 지속적 확충 노력	65
	재정지출 효율성 제고 (20%)	소계	85
		자본시설유지비 관리비율 절감 노력	65
		자본시설지출 비중 확대 노력	75
		인건비 관리 설정 노력	95
		지방의회경비 절감 노력	95
		업무추진비 절감 노력	95
	재정상태 개선도 평가 (40%)	관리지표 개선도(20%) ②	
재정운영상황 개선도(20%) ③		85	
합 계 {(①×0.6)+(②×0.2)+(③×0.2)}			80

□ 단체별 조치사항

- 전반적으로 재정건전화계획 이행노력도가 우수한 단체일수록 관리지표 및 재정상황 개선도가 향상됨
 - 충남 계룡시의 경우, 재정건전화계획을 성실히 이행하고 있으며, 특히 채무 축소에 탁월한 성과를 보이고 있음. 세외수입 체납징수율 목표를 제외하면 자체세입 확충과 경비절감 측면에서도 우수한 실적을 보이고 있음
 - 전남 광양시의 경우, 재정건전화계획을 성실히 이행하고 있으며 지방세와

세외수입 확대, 업무추진비와 자본시설유지관리비 절감노력, 경상수지 관리강화에서 우수한 성과를 보이고 있음

- 전남 함평군의 경우, 재정건전화계획을 성실히 이행하고 있으며 전반적으로 자체세입 확보노력과 경상수지 관리개선 노력은 우수하나, 이월사업비 축소와 경비(의회경비, 업무추진비) 절감노력이 미흡하게 나타나므로 보다 적극적인 자구노력이 필요함
 - 광주북구의 경우, 재정건전화계획을 성실히 이행하고 있으며 경상세외수입 확대를 제외한 자체수입기반 강화와 경비(인건비, 의회경비, 업무추진비) 절감노력은 우수하나, 순세계잉여금 적정규모 유지와 자본시설유지관리비 절감은 미흡하므로 이들 미흡항목에 대해서는 보다 적극적인 관심과 자구노력이 필요함
- 2016년도 재정건전화계획 이행평가 결과 4단체 모두 이행실적이 우수하고 채무감축, 자체세입 확충, 경비절감에 대해서 자구적 노력을 성실히 수행한 것으로 판단됨. 따라서 2017년 이후 이행대상 “면” 자치단체에 해당함
- 충남 계룡시는 재정건전화계획 이행실적이 우수하고 채무감축, 자체세입 확충 및 경비절감에 적극 노력하여 2016년도 재정분석에서 전년도의 마 등급에서 라 등급으로 1단계 향상됨
 - 전남 광양시는 재정건전화계획 이행실적이 우수함과 동시에 적극적인 자구노력을 통해 관리지표(업무추진비, 행사축제경비 등) 및 재정운영상황을 양호한 상태로 유지하고 있음
 - 전남 함평군은 재정건전화계획 이행실적이 양호하고 자체세입 확충과 경비절감(인건비, 자본시설유지관리비 등), 경상수지 개선에 적극 노력하여 관리지표 개선도가 향상됨
 - 광주북구는 재정건전화계획 이행실적이 양호하고 적극적인 자구노력을 통해 관리지표의 개선도가 향상되고, 2016년도 재정분석에서 전년도의 마 등급에서 라 등급으로 1단계 향상됨

지정 연도	단체명	계획 기간	평가 결과	비 고
2014년	충남 계룡시	2015년 ~ 2016년	이행대상 면	<ul style="list-style-type: none"> 채무감축 실적이 매우 우수하고 자체세입과 경비 절감에 적극 노력함 재정분석결과 : 2015년 마등급 → 2016년 라등급으로 향상
	전남 광양시		이행대상 면	<ul style="list-style-type: none"> 경상수지 개선실적이 우수하고 세입실적, 경비절감(업무추진비, 행사축제)에 적극 노력함 건전화계획 이행에 따라 관리지표의 개선도가 높음(개선지표: 2개, 유지지표 : 6개, 악화지표: 1개)
	전남 함평군		이행대상 면	<ul style="list-style-type: none"> 경상수지 개선 및 재정지출 효율화 이행실적이 우수함 건전화계획 이행에 따라 관리지표의 개선도가 높음(개선지표: 4개, 유지지표 : 4개, 악화지표: 1개)
	광주 북구		이행대상 면	<ul style="list-style-type: none"> 경상수지 개선 및 자체세입 확충 이행실적이 우수함 재정분석결과 : 2015년 마등급 → 2016년 라등급으로 향상

○ 건의사항

- 재정건전화계획 수립 및 이행의 실행력 확보 등을 위해 이행평가 결과 우수 단체에 대하여는 그동안의 노력에 대한 인센티브 부여 필요
(예: 상사업비 지급 및 유공자 표창 등)

차 례

제1장 재정건전화계획 이행평가 개요	1
제1절 재정건전화계획 이행평가제도의 의의	3
1. 연구목적	3
2. 연구범위	4
제2절 수행절차 및 이행평가 모형	5
1. 재정건전화계획 이행평가단계의 내용	5
2. 수행절차 및 이행평가 모형	6
제2장 재정건전화계획 이행실적 평가 결과	11
제1절 충남 계룡시	13
1. 개요	13
2. 계획대비 달성도 평가	16
3. 관리지표 개선도 평가	26
4. 재정운영상황 개선도 평가	29
제2절 전남 광양시	30
1. 개요	30
2. 계획대비 달성도 평가	32
3. 관리지표 개선도 평가	41
4. 재정운영상황 개선도 평가	45



제3절 전남 함평군	46
1. 개요	46
2. 계획대비 달성도 평가	48
3. 관리지표 개선도 평가	59
4. 재정운영상황 개선도 평가	63
제4절 광주 북구	64
1. 개요	64
2. 계획대비 달성도 평가	67
3. 관리지표 개선도 평가	78
4. 재정운영상황 개선도 평가	82
제3장 요약 및 정책건의	83
제1절 단체별 이행평가 결과	85
제2절 단체별 조치사항	89



제1장 재정건전화계획 이행평가 개요

제1절 재정건전화계획 이행평가제도의
의의

제2절 수행절차 및 이행평가 모형



제1장

재정건전화계획 이행평가 개요

제1절 재정건전화계획 이행평가제도의 의의

1. 연구목적

- 지방재정건전화계획 이행단체에 대하여 이행과제의 추진실적을 평가하고, 건전화계획 이후 재정운영 결과를 분석하여 향후 제도 운영 방향 제시
- 본 과업은 재정건전화계획 이행평가의 대상단체 4단체(계룡시, 광양시, 함평군, 광주북구)에 대하여 건전화계획 이행평가를 실시하여 대상단체별 재정건전화계획의 추진실적 평가와 건전화계획 추진 이후 대상단체의 재정운영 결과를 분석하는데 그 목적을 둬
 - ※ 계획수립⇒예산편성⇒예산집행⇒재정분석·진단의 환류기능의 체계화된 시스템으로 재정운영제도를 정착시켜 나가기 위해 재정분석→재정진단→재정건전화계획수립·이행→건전화계획 이행평가 등의 종합적이고 단계적인 검토가 이루어지고 있음
- 재정진단단체의 재정건전화계획 이행평가는 지방재정법시행령 제65조 제4항과 제5항에 근거를 두고 실시됨
 - 재정건전화계획의 수립·이행을 위하여 지방재정법시행령에 관련 규정을 설치·운영

지방재정법 시행령 제65조(재정분석 및 재정진단 등)

- ④ 행정자치부장관은 제2항의 규정에 의한 재정진단 결과 필요하다고 인정하는 경우에는 당해 지방자치단체로 하여금 조직개편, 채무상환, 세입의 증대 및 신규사업의 제한 등을 내용으로 하는 지방재정건전화계획을 수립·이행할 것을 권고할 수 있다
- ⑤ 행정자치부장관은 지방재정건전화계획의 이행결과를 평가하여 그 이행결과가 미흡하다고 판단되는 경우에는 이를 공개하거나 재정건전화를 위하여 필요한 사항을 지도할 수 있다

2. 연구범위

○ 대상단체 : 4개 단체(계룡시, 광양시, 함평군, 광주북구)

재정진단년도	재정건전화계획 수립·이행 단체	재정건전화계획 이행기간	비고
2014	계룡시	2015~2016	채무비율 ↑
2014	광양시	2015~2016	지방세징수실적 ↓
2014	함평군	2015~2016	재정운영 노력도 ↓
2014	광주북구	2015~2016	경상수지비율 ↑

○ 시간적 범위

- 재정건전화계획 이행기간의 추진실적을 평가

○ 내용적 범위

- 재정건전화계획 기간 동안 주요 계획내용의 이행실적 평가 및 재정건전화 계획 이행 이후 재정운영 성과를 분석
 - 재정진단의 주요 요인에 대한 개선여부 평가
 - 재정운용의 불건전 및 비효율성 개선 정도
- 재정건전화계획의 단체별 이행평가 종합결과를 기초로 종결여부를 판단하고 제도개선 등 정책건의 제시

제2절 수행절차 및 이행평가 모형

1. 재정건전화계획 이행평가단계의 내용

재정건전화계획 이행평가 기본계획수립	이행평가 실시 (이행실적보고서 → 서면·현지확인)
<ul style="list-style-type: none"> ▶ 사업추진계획 수립 <ul style="list-style-type: none"> - 전략과제 선정(권고분야) - 핵심과제 도출(이행과제) ▶ 기관별 이행평가 방법 제시 <ul style="list-style-type: none"> - 서면, 현지 확인 방법 - 계획 대비 실적(이행)평가 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 실적보고서에 대한 서면분석 <ul style="list-style-type: none"> - 계획 대비 실적 평가 - 우수·부진사례 검토 ▶ 추진실적 대비 현지 확인 <ul style="list-style-type: none"> - 실적보고서 현지 확인 - 기타 추진실적 평가
<p>= 재정건전화계획 이행평가 보고서 작성 =</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ 이행평가 및 지속여부 평가 ▶ 우수단체 인센티브, 부진단체에 대한 문제점 도출 ▶ 기타 건전재정 구현을 위한 제도적 장치 등 발전방향 제시 	

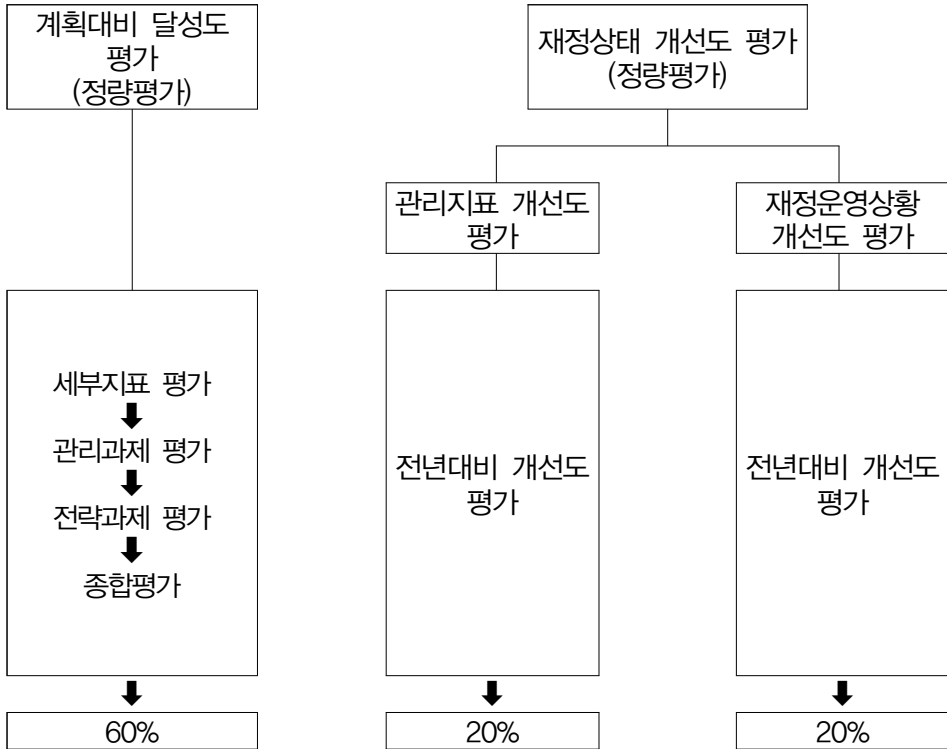
2. 수행절차 및 이행평가 모형

□ 수행절차



□ 이행평가의 대상 및 기본체계

- 계획대비 달성도(60%), 재정상태 개선도(40%) 2개 영역을 평가
- 재정상태 개선도는 관리지표 개선도(20%), 재정운영상황 개선도(20%) 평가

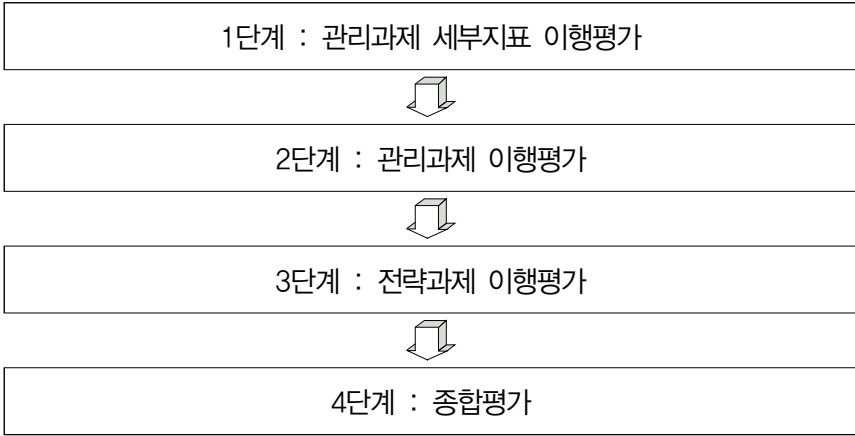


□ 계획대비 달성도 평가

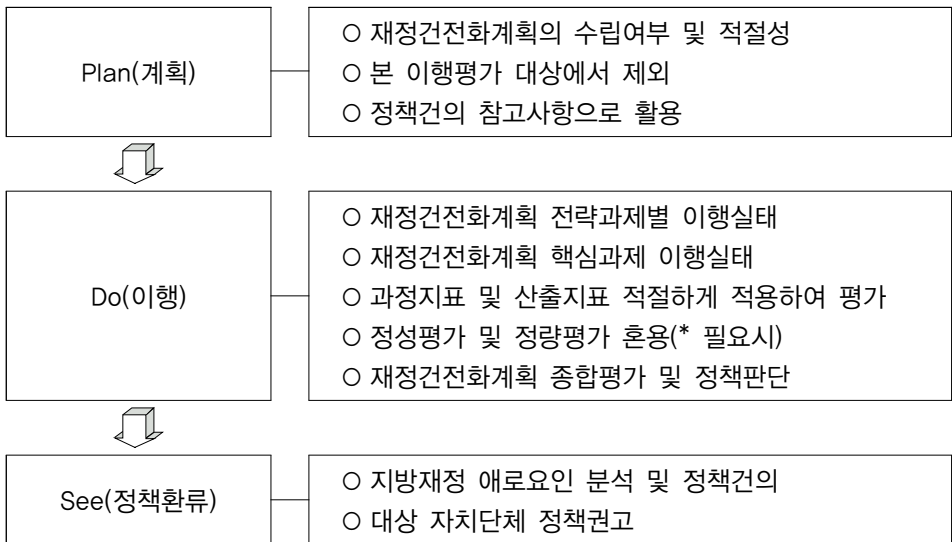
○ 계획대비 달성도 평가에서 적용하는 주요 용어는 다음과 같이 정의

유형	의의
전략과제	○ 재정운영 주요 정책목표 ○ 건전성, 효율성 제고에 직접적인 영향을 주는 정책과제
관리과제	○ 전략과제를 효과적으로 추진하는데 요구되는 시책
세부지표	○ 관리과제와 긴밀하게 연계된 세부적인 시책사업

○ 세부지표부터 시작해서 전략과제로 진행하는 Down-Up 방식의 평가절차 적용



- 당해 자치단체가 수립·운용한 재정건전화계획을 대상으로 평가
 - 권고안을 토대로 당해 자치단체가 수립한 재정건전화계획에 대한 이행실적(Do) 및 계획달성도를 평가
- 이행평가 결과 후속조치 및 정책 환류
 - 재정건전화계획 이행평가 대상 자치단체 판단 및 정책권고



○ 5등급 기준으로 평점

매우 우수 (95점)	○ 목표치(계획치) 대비 이행실적 100% 초과 ○ 시책추진을 위한 자체 노력도가 매우 우수
우 수 (85점)	○ 목표치(계획치) 대비 이행실적 95%~100% 달성 ○ 시책추진을 위한 자체 노력도가 우수
보 통 (75점)	○ 목표치(계획치) 대비 이행실적 80% 이상~95% 미만 ○ 시책추진을 위한 자체 노력도가 보통
미 흡 (65점)	○ 목표치(계획치) 대비 이행실적 60% 이상~80% 미만 ○ 시책추진을 위한 자체 노력도가 미흡
매우 미흡 (55점)	○ 목표치(계획치) 대비 이행실적 60% 미만 ○ 시책추진을 위한 자체 노력도가 매우 미흡

□ 재정상태 개선도 평가

- 관리지표를 대상으로 한 개선도와 지방재정분석지표 전체를 대상으로 한 재정운영상황 개선도를 평가
- 관리지표 개선도 평가는 재정건전화계획 대상 자치단체 선정 사유와 밀접한 관련을 맺는 지방채무, 세입확충, 세출효율성 등 9개 지표의 개선도를 평가

부 문	평가대상 관리지표
재정건전성	① 관리채무비율
재정효율성	② 지방세징수율
	③ 지방세체납액관리비율
	④ 경상세외수입비율
	⑤ 세외수입체납액관리비율
	⑥ 업무추진비 절감노력도
	⑦ 행사축제경비비율
	⑧ 지방보조금비율
	재정계획성

- 재정운영상황 개선도는 지방재정분석 28개 지표 전체를 대상으로 한 종합 평가 결과를 토대로 당해 자치단체의 동종단체 내 등급의 변화를 평가

- 관리지표 개선도 및 재정운영상황 개선도의 기준이 되는 당해 자치단체의 동종단체 내 등급은 2016년도 지방재정분석의 틀을 적용
 - 등급별 자치단체 분포는 균등분포를 원칙으로 하되, 중간등급 우선의 상하 대칭분포 형태를 취하도록 조정
 - 가장 우수한 5등급부터 가장 미흡의 1등급까지 5단계 등급을 부여

구분	합계	5등급 (매우 우수) 95점	4등급 (우수) 85점	3등급 (보통) 75점	2등급 (미흡) 65점	1등급 (매우 미흡) 55점
시	74	7	15	30	15	7
군	82	8	16	34	16	8
자치구	69	7	14	27	14	7

* 시의 경우 75개 시 중 청주시는 청원군과의 통합에 따라 평가에서 제외함

- 관리지표의 개선도는 상기 등급 기준에 의거하여 점수를 부여하고 9개 지표의 평균점수를 산정하여 전년도 대비 당해 연도의 등급 개선도를 평가함
 - 9개 지표의 평균점수를 산정하고 전년도 평균과 비교하여 개선도를 산출함
 - 개선도 평가는 전년도보다 10점 이상 향상의 경우 매우 우수(95점), 5점 이상 10점 미만 향상인 경우 우수(85점), 큰 변화가 없는 5점 미만 향상부터 -5점 미만 하향까지의 경우에는 보통(75점), -5점 이상 -10점 미만 하향의 경우 미흡(65점), -10점 이상 하향의 경우 매우 미흡(55점)으로 종합점수를 부여함
 - 산출된 개선도 평가 점수는 전체 지표의 20% 가중치를 적용함
- 재정운영상황 개선도 평가는 재정분석결과 종합평가의 등급을 기준으로 등급 향상정도에 따라 평가함
 - 2개 등급 이상 향상(95점), 1개 등급 향상(85점), 동일등급 유지(75점), 1개 등급 하향(65점), 2개 등급 이상 하향(55점)으로 평점을 부여함

2개 이상 등급 향상	1개 등급 향상	동일 등급 유지	1개 등급 하향	2개 이상 등급 하향
95점	85점	75점	65점	55점

제2장

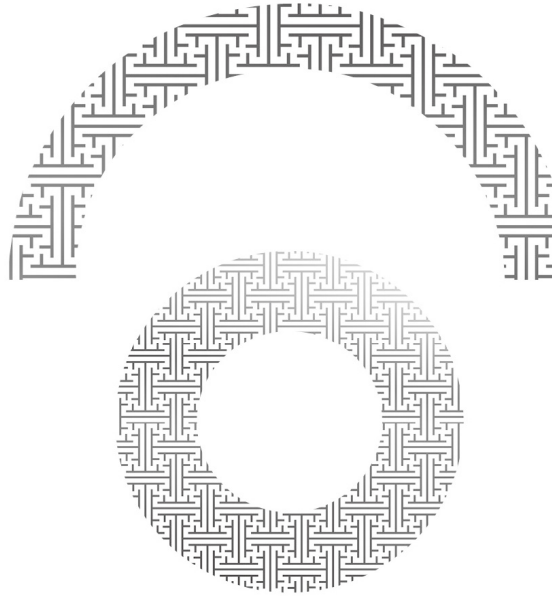
재정건전화계획 이행실적 평가 결과

제1절 충남 계룡시

제2절 전남 광양시

제3절 전남 함평군

제4절 광주 북구



제2장

재정건전화계획 이행실적 평가 결과

제1절 충남 계룡시

1. 개요

1) 재정진단 사유

재정진단 사유	<ul style="list-style-type: none"> □ 관리채무비율, 공기업부채비율 등 채무부담 가중 <ul style="list-style-type: none"> - 관리채무비율 : 2013년 33.63% (시평균 9.75%) - 관리채무부담비율 : 2013년 66.41% (시평균 22.15%) - 공기업부채비율 : 2013년 47.31% (시평균 32.88%) □ 낮은 자체세입비율 <ul style="list-style-type: none"> - 자체세입비율 : 2013년 10.98% (시평균 21.71%) □ 재정지출관리의 효율성 부족 <ul style="list-style-type: none"> - 의무지출비율 : 2013년 66.85% (시평균 62.81%) - 업무추진비 절감노력도 : 2013년 0.0764 (시평균 0.1227) - 행사축제경비 절감노력도: 2013년 -0.1102 (시평균 -0.0263) - 인건비 절감노력도 : 2013년 0.0077 (시평균 0.0294)
재정진단 시행연도	2014년
재정건전화 계획기간	2년(2015~2016)

2) 권고사항

권고사항	① 채무종합관리대책의 수립·시행	<ul style="list-style-type: none"> □ 매년 10억원 조기상환 목표 유지 □ 지방채발행 최대한 억제, 지방채발행한도액 준수 □ 순세계잉여금의 30%이상 원금상환 목표 유지
	② 자체세입 확충	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세징수율 95% 이상 목표 달성 □ 체납징수율(지방세, 세외수입) 30% 이상 목표 유지
	③ 재정지출의 효율성 강화	<ul style="list-style-type: none"> □ 정상경비 5% 이상 절감 목표 □ 업무추진비, 행사축제경비 5% 이상 절감 목표 □ 공무원 정원내 운용, 인건비 3% 절감 목표

3) 재정건전화계획의 핵심 내용

전략과제	재정건전화 이행계획의 관리과제 주요 내용					
채무종합관리 대책의 수립·시행	□ 매년 10억원 조기상환 목표 유지					
	구분	2013	2014	2015	2016	
	채무잔액 (억원)	199	139	47	0	
	증감액 (억원)	-	△60	△92	△47	
자체세입 확충	□ 순세계잉여금의 30%이상 원금상환 목표 유지					
	- 2015년 : 잉여금 306억 중 92억 상환(30.1%)					
	- 2016년 : 잉여금 279억 중 47억 상환(16.8%, 잔액 전액 상환)					
	□ 지방채발행 억제 및 한도액 준수					
- 지방채 추가 발행은 없음						
재정지출의 효율성 강화	□ 지방세징수율 95% 이상 목표 달성					
	구분	2012	2013	2014	2015	2016
	지방세징수율	95.4%	96.1%	96.0%	96.1%	96.2%
	□ 체납징수율(지방세, 세외수입) 30% 이상 목표 유지					
구분	2012	2013	2014	2015	2016	
체납징수율(지방세)	32.9%	30.7%	26.8%	30%	30%	
체납징수율(세외수입)	11.2%	7.0%	5.9%	30%	30%	
□ 경상경비 5% 이상 절감 목표						
(단위: 백만원)						
구분	예산액(a)	목표액 (5% 절감)	집행액(b)	절감액(a-b) (절감률)		
2015년 경상경비	11,506	10,930	10,187	1,319 (11.5%)		
2016년 경상경비	11,360	10,792	8,589	2,771 (24.4%)		
* 2016년은 11.24일 기준						

전략과제	재정건전화 이행계획의 관리과제 주요 내용					
재정지출의 효율성 강화	□ 업무추진비, 행사축제경비 5% 이상 절감 목표					
	(단위: 백만원)					
	구분		예산액(a)	목표액 (5% 절감)	집행액(b)	절감액(a-b) (절감률)
	2015	계	2,332	2,215	2,185	147 (6.3%)
		업무추진비	438	416	420	18 (4.1%)
		행사축제경비	1,894	1,799	1,765	129 (6.8%)
	2016	계	2,619	2,488	2,297	322 (12.3%)
		업무추진비	441	419	369	72 (16.3%)
		행사축제경비	2,178	2,069	1,928	250 (11.5%)
	* 2016년은 11.24일 기준					
□ 공무원 정원 내 운용, 인건비 3% 절감 목표						
(단위: 백만원)						
구분		예산액(a)	목표액 (3% 절감)	집행액(b)	절감액(a-b) (절감률)	
2015년 인건비	30,339	29,428	29,501	838 (2.8%)		
2016년 인건비	30,991	30,061	26,962	4,029 (13.0%)		
* 2016년은 11.24일 기준						

2. 계획대비 달성도 평가

① 지방채무 종합관리대책 시행

□ 관리과제 1 : 지방채무 매년 10억원 조기상환

- 계획 : 매년 10억원 조기상환 목표 유지
- 이행실적
 - 지방채 상환계획 : 지방채 전액 상환 목표(2014년 12월 기준 : 139억원)
 - 2015년 92억원 상환, 2016년 47억원 상환

□ 관리과제 2 : 순세계잉여금의 30% 이상 원금상환 목표 유지

- 계획 : 순세계잉여금의 30% 이상 원금상환에 활용
- 이행실적
 - 매년 순세계잉여금의 30% 이상을 지방채무 상환에 사용하여 전액 상환

구 분	2015년	2016년
계 획	92억원	47억원
실 적	92억원	47억원
잔 액	47억원	0

- 2015년 순세계잉여금 306억원의 30%(91.8억원) 이상인 92억원 상환
- 2016년 순세계잉여금 279억원 중 일부로 채무잔액 47억원 전액 상환

□ 관리과제 3 : 지방채발행 억제 및 한도액 준수

- 계획 : 지방채 발행을 최대한 억제하고 지방채 발행한도액을 준수
- 이행실적
 - 지방채 추가 발행은 없었으며, 따라서 현재 지방채무는 없는 상태임 (2016.12.5.기준)

□ 지방채무 종합관리대책 시행 요약

재정건전화계획	이행실적	평가결과
<input type="checkbox"/> 채무 매년 10억원 조기상환 - 매년 10억원 조기상환하여 지방채무 축소	<input type="checkbox"/> 지방채무를 전액 상환하여 목표 달성 - 2015년 92억원 상환 - 2016년 47억원 상환	매우우수
<input type="checkbox"/> 순세계잉여금의 30% 이상 원금상환 목표 - 매년 순세계잉여금의 30% 이상을 지방채무 상환에 사용	<input type="checkbox"/> 순세계잉여금을 채무상환에 사용하여 지방채무를 전액 상환하여 목표 달성 - 2015년 순세계잉여금(306억)의 30%(91.8억) 이상인 92억원 상환 - 2016년 순세계잉여금(279억) 중 일부로 채무잔액 47억원을 전액 상환	매우우수
<input type="checkbox"/> 지방채 발행 억제 및 한도액 준수 - 지방채를 최대한 억제하고 지방채 발행 한도액을 준수	<input type="checkbox"/> 지방채 추가 발행이 전무하여 목표 달성 - 지방채 추가 발행은 없으며, 현재 지방채무는 없는 상태임(2016.12.5.기준)	매우우수
평가	<input type="checkbox"/> 지방채무를 축소하기 위해 매년 10억원 조기상환, 순세계잉여금 30% 이상을 원금 상환에 사용, 지방채 발행 억제 및 한도액을 준수하여 지방채무를 전액 상환함 <input type="checkbox"/> 지방채무를 전액 상환하여 건전성을 강화하고 전반적으로 목표달성도가 매우 우수한 것으로 나타남	

② 자체세입 확충

□ 관리과제 1 : 지방세징수율 목표제 시행

○ 계획 : 지방세징수율 95% 이상 달성

○ 이행실적

- 연도별 지방세 징수실적

구 분	2015년	2016년
지방세징수결정액(백만원)	15,712	15,098
지방세수납액(백만원)	15,019	14,480
지방세징수율(%)	95.6	95.9

- 지방세징수율 제고를 위해 다양한 시책 추진
 - 철저한 과세자료 정비 및 다각적인 납세 안내로 조세 민원 예방
 - 지방세 감면 “맞춤형 사전 안내” 실시 : 2016년 17회 / 855명
 - 기업활동 지원을 위한 중소기업 지방세 멘토링 운영 : 2016년 13회
 - 계룡사랑이야기, 세정달력, 어린이 세금교실 등 매체를 활용한 세정홍보 : 2015년 2,200부, 2016년 4,000부
 - 조기세입확보 및 세정 효율성 증대를 위한 징수율 제고 방안 추진
 - 세정운영의 효율성 증대 및 납세자 만족도 제고를 위해 “시민 밀착형 납세서비스 보완계획” 수립 및 시행 : 2016년 5월부터
 - 자동차세 선납 등 신고납부 세목 납세자 참여 유도

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
자동차선납납부율	57.6%	54.6%	55.3%	53.1%	60.7%

- 당해 연도 완징 목표로 납기 내 미납자에 대한 신속, 적절한 조치
 - 지방세 콜센터 운영을 통한 납부 안내 및 독려 : 7,317명/ 18,687건

관리과제 2 : 지방세 및 세외수입 체납징수율 목표제 시행

- 계획 : 지방세 및 세외수입 체납징수율 30% 이상 목표 유지
- 이행실적
 - 연도별 체납 징수실적

구 분		2015년	2016년
지방세체납	징수결정액(백만원)	1,634	1,657
	수납액(백만원)	497	647
	징수율(%)	30.4	39.0
세외수입체납	징수결정액(백만원)	1,395	1,477
	수납액(백만원)	95	123
	징수율(%)	6.8	8.3

- 세외수입징수를 제고를 위해 다양한 시책 추진
 - 지방세 체납액 일제정리 추진(연2회)
 - 상반기 : 494백만원 징수(집중정리기간 : 4~6월)
 - 하반기 : 153백만원 징수(집중정리기간 : 10~12월)
 - 체납자동차 번호판 영치조 운영
 - 목 적 : 자동차 관련 지방세 및 세외수입 체납액 정리 추진
 - 운 영 : 주간 상시 단속 및 새벽야간 주1회 단속(1팀/3명)
 - 대 상 : 관내차량 2회, 관외차량 4회 이상 체납차량
 - 결 과 : 관내76대(29백만원 징수), 관외75대(8백만원 수수료 징수)
 - 능동적이고 효과적 징수기법 적극 도입 및 활용
 - 부동산차량예금채권급여 등 각종 재산압류(2,244건/1,465백만원)
 - 100만원 이상 체납자 부동산 공매로 125백만원 징수(공매중 자납 포함)
 - 납세지원콜센터를 통해 소액체납자 납부독려 및 분납 안내
 - 다양한 행정제재 병행, 체납액 간접 징수방안 추진 : 1천만원 이상 고액·상습체납자 명단공개 : 총22명
- 세외수입 체납징수 목표 달성 미달 사유 및 원인
 - 목표미달과제 : 세외수입 체납징수율 30%이상 목표 유지
 - 목표 미달 사유 및 원인
 - 지역의 경기부양요인 부족에 따른 장기 경기침체로 납세여건 열악
 - 세외수입(특히 과태료)은 지방세와 달리 납세자의 납부의식부족 및 납부태만 등으로 체납액 발생

자체세입 확충

재정건전화계획	이행실적	평가결과
<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세징수를 목표제 시행 <ul style="list-style-type: none"> - 지방세 징수를 95% 이상 달성 □ 지방세 및 세외수입 체납징수율 목표제 시행 ○ 지방세 체납징수율 30% 이상 목표 유지 ○ 세외수입 체납징수율 30% 이상 목표 유지 	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세징수실적 제고를 위한 다양한 시책 추진을 통해 목표 달성 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 95.6%(목표달성) - 2016년도 95.9%(목표달성) * 자동차세 선납, 지방세 콜센터 운영, 지방세감면 맞춤형 사전안내, 중소기업 지방세 멘토링 등 밀착세정운영 효과 □ 지방세 체납징수율 목표는 달성하였으나 세외수입 체납징수율은 경기침체로 인한 납세여건 악화로 목표 미달 ○ 지방세 체납징수율 30% 이상 달성 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 30.4% - 2016년도 39.0% ○ 세외수입 체납징수율은 목표 미달 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 6.8% - 2016년도 8.3% 	<p>매우우수</p> <p>보통</p> <p>매우우수</p> <p>매우미흡</p>
평가	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지방세 체납징수율 제고를 위해 다양한 시책을 추진(자동차세 선납 참여유도, 지방세 콜센터, 중소기업 지방세 멘토링 운영 등)하여 지방세 체납징수율 30% 이상 목표 달성 ○ 세외수입 체납징수율 제고를 위해 체납자동차 번호판 영치, 체납자 부동산 공매, 고액상습체납자 명단공개 등을 추진하였으나 세외수입 체납징수율 목표를 달성하지 못함 - 지역의 경기침체로 인한 납세여건 악화, 과태료에 대한 납세자의 납부의식 부족 등이 목표미달 사유일 수 있으나, 보다 적극적인 세외수입 체납액에 대한 징수대책을 마련할 필요가 있음 	

재정지출의 효율성 강화

관리과제 1 : 경상경비 절감목표제 시행

- 계획: 경상경비 5% 이상 절감
- 이행실적

- 연도별 경상경비 절감실적

(단위: 백만원)

구분	예산액(a)	목표액 (5% 절감)	집행액(b)	절감액(a-b) (절감률)
2015년 경상경비	11,506	10,930	10,187	1,319 (11.5%)
2016년 경상경비	11,360	10,792	8,589	2,771 (24.4%)

* 2016년은 11.24일 기준

- 2015년 본예산 및 1회 추경, 2016년 본예산 편성 후 지속적인 예산 절감을 위해 부서별 목표액을 설정하고 집행한 결과, 목표인 5% 이상 절감을 크게 상회하여 달성
 - 2015년 본예산 : 10% 절감, 2015년 1회추경 : 추가 5% 절감 실시
 - 2016년 본예산 : 15% 절감 실시(의정운영공통경비 5%, 연구개발비 10%)

□ 관리과제 2 : 업무추진비, 행사축제경비 절감 목표제 시행

- 계획: 업무추진비, 행사축제경비 5% 이상 절감
- 이행실적
 - 연도별 업무추진비, 행사축제경비 절감 실적

(단위: 백만원)

구분		예산액(a)	목표액 (5% 절감)	집행액(b)	절감액(a-b) (절감률)
2015	계	2,332	2,215	2,185	147(6.3%)
	업무추진비	438	416	420	18(4.1%)
	행사축제경비	1,894	1,799	1,765	129(6.8%)
2016	계	2,619	2,488	2,297	322(12.3%)
	업무추진비	441	419	369	72(16.3%)
	행사축제경비	2,178	2,069	1,928	250(11.5%)

* 2016년은 11.24일 기준

- 2015년 본예산 및 1회 추경, 2016년 본예산 편성 후 지속적인 예산 절감을 위해 부서별 목표액을 설정하고 집행한 결과, 목표인 5% 이상 절감을 크게 상회하여 달성
 - 2015년 본예산 : 5% 절감, 2015년 1회추경 : 추가 5% 절감 실시
 - 2016년 본예산 : 업무추진비 5% 절감, 행사축제경비 15% 절감 실시

□ 관리과제 3 : 인건비 절감목표제 시행

- 계획 : 공무원 정원 내 운용 및 인건비 3% 절감
- 이행실적
 - 연도별 인건비 절감실적

(단위: 백만원)

구분	예산액(a)	목표액 (3% 절감)	집행액(b)	절감액(a-b) (절감률)
2015년 인건비	30,339	29,428	29,501	838 (2.8%)
2016년 인건비	30,991	30,061	26,962	4,029 (13.0%)

* 2016년은 11.24일 기준

- 인건비는 연간 예산액 대비 3% 절감을 위해 전 직원이 시간외수당 및 연가보상비 등 절감 가능 항목에서 예산절감을 위해 최선의 노력을 경주함
 - 2015년 : 시간외수당(43시간→40시간), 연가보상비(20일→5일)
 - 2016년 : 시간외수당(40시간→27시간), 연가보상비(5일→10일)
- 2015년에는 갑작스런 명예퇴직자 발생(5명)으로 퇴직수당 등 추가 지급에 따라 절감목표인 3%를 약간 미달하는 2.8%(8억)절감에 그침
- 그러나, 2016년에는 현재 지출액 270억원에 12월 지출예정액 23억원을 합산하여 293억원을 지출할 경우 17억원을 절감하여 5.6% 절감이 예상됨에 따라 목표 3%를 상회하여 달성할 것으로 판단됨
 - 2016년 인건비 지출액(예상) : 26,962 + 2,300(12월분) = 29,262백만원

- 2016년 절감액 및 절감율 : 30,991 - 29,262 = 1,729백만원, 5.6%절감
- 공무원 정원 내 운용 달성
 - 2015년도 : 정원 339명, 현원 335명
 - 2016년도 : 정원 342명, 현원 336명

□ 재정지출의 효율성 강화 요약

재정건전화계획	이행실적	평가결과
□ 경상경비 절감목표제 시행 ○ 경상경비 5% 이상 절감	□ 경상경비 5% 이상 절감하여 목표를 달성함 ○ 2015년도 - 절감액 1,319백만원, 절감률 11.5% ○ 2016년도 - 절감액 2,771백만원, 절감률 24.4%	매우우수
□ 업무추진비, 행사축제경비 절감목표제 시행 ○ 업무추진비, 행사축제경비 5% 이상 절감	□ 업무추진비, 행사축제경비 5% 이상 절감하여 목표를 달성함 ○ 2015년도 - 절감액 147백만원, 절감률 6.3% ○ 2016년도 - 절감액 322백만원, 절감률 12.3%	매우우수
□ 인건비 절감목표제 시행 ○ 공무원 정원 내 운용 및 인건비 3% 절감	□ 인건비 절감을 추진하여 2016년에는 3% 이상 목표를 달성하였으나, 2015년에는 2.8% 절감하여 목표에 약간 미달함 ○ 2015년도 - 절감액 838백만원, 절감률 2.8% ○ 2016년도 - 절감액 4,029백만원, 절감률 13.0%	우수
평가	○ 재정지출의 효율성 강화를 위해 경상경비 5% 이상, 업무추진비 및 행사축제경비 5% 이상, 인건비 3% 절감목표제를 시행하여 우수하게 목표를 달성함 - 다만, 인건비 절감목표제 시행에서 2015년도의 경우 목표 수준에 약간 미달하는 2.8% 절감률을 보이고 있음	

4 계획대비 달성도 종합

- 전반적으로 계룡시의 재정건전화계획 이행실적은 지방채무 종합관리대책 이행 노력은 매우 우수하며, 자체세입 확충과 재정지출의 효율성 강화 노력도 우수하나, 세외수입 체납징수율 목표 달성과 2015년도의 인건비 절감 목표 달성은 다소 미흡한 것으로 나타남
- 지방채무 종합관리대책 이행 노력과 관련한 목표 대비 실적은 매우 우수한 수준임
 - 지방채무 매년 10억원 조기상환 목표는 2015년도에 92억원, 2016년도에 채무잔액 47억원을 모두 상환하여 계획대비 실적이 매우 우수함
 - 순세계잉여금의 30% 이상 원금상환에 활용 목표는 2015년도에 순세계잉여금의 30.1%(92억원), 2016년도에 순세계잉여금으로 채무를 전액 상환하여 계획대비 실적이 매우 우수함
 - 지방채 발행 억제 및 한도액 준수 목표는 지방채 추가 발행이 없고 현재 지방채무가 전무하므로 목표대비 실적은 매우 우수함
- 자체세입 확충과 관련한 건전화이행 목표 대비 실적은 대체로 우수한 수준임
 - 지방세징수율 95% 이상 목표는 2015년도 95.6%, 2016년도 95.9%로 계획대비 달성도가 매우 우수한 수준임
 - 지방세 및 세외수입 체납징수율 목표의 경우 지방세 체납징수율 30% 이상 목표는 2015년도 30.4%, 2016년도 39.0%로 계획목표 달성도는 매우 우수하나, 세외수입 체납징수율 30% 이상 목표는 2015년도 6.8%, 2016년도 8.3%로 매우 미흡한 수준이어서 전체적으로 보통 수준에 해당함
- 재정지출의 효율성 강화와 관련한 건전화이행 목표대비 실적은 대체로 우수한 수준임
 - 경상경비 5% 이상 절감 목표는 2015년도 11.5%, 2016년도 24.4%로 경상경비 절감 노력과 관련된 이행실적은 매우 우수함
 - 업무추진비 및 행사축제경비 5% 이상 절감 목표도 2015년도 6.3%, 2016년도 12.3%로 목표를 초과 달성하여 매우 우수함

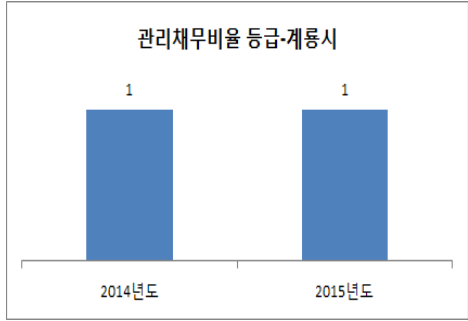
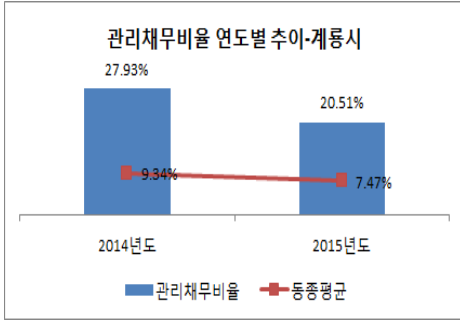
- 인건비 3% 절감 목표는 2015년도의 경우 2.8%로 목표에 다소 미달하고 있으나, 2016년도에는 13.0%로 초과 달성하여 전체적으로 우수한 수준을 기록함

□ 계획대비 달성도 이행실적 요약

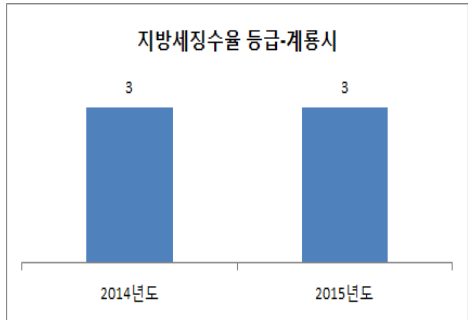
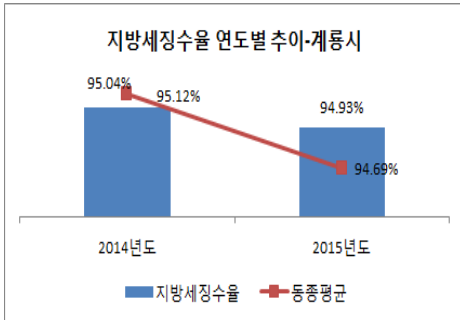
전략과제	관리과제 이행실적	평가결과
지방채무 종합관리 대책 시행	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방채무 매년 10억원 조기상환 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 92억원 상환 - 2016년도 47억원 상환 	매우우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 순세계잉여금의 30% 이상 원금상환에 활용 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 : 순세계잉여금의 30.1%(92억원 상환) - 2016년도 : 순세계잉여금으로 채무잔액(47억원) 전액 상환 	매우우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방채 발행 억제 및 한도액 준수 <ul style="list-style-type: none"> - 지방채 추가 발행은 없으며, 현재 지방채무 없음 	매우우수
자체세입 확충	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세 징수율 95% 이상 달성 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 95.6% - 2016년도 95.9% 	매우우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세 및 세외수입 체납징수율 목표제 시행 <ul style="list-style-type: none"> ○ 지방세 체납징수율 30% 이상 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 30.4% - 2016년도 39.0% ○ 세외수입 체납징수율 30% 이상 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 6.8% - 2016년도 8.3% 	보통 매우우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 경상경비 5% 이상 절감 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 : 절감액 1,319백만원, 절감률 11.5% - 2016년도 : 절감액 2,771백만원, 절감률 24.4% 	매우우수
재정지출의 효율성 강화	<ul style="list-style-type: none"> □ 업무추진비, 행사축제경비 5% 이상 절감 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 : 절감액 147백만원, 절감률 6.3% - 2016년도 : 절감액 322백만원, 절감률 12.3% 	매우우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 인건비 3% 절감 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 : 절감액 838백만원, 절감률 2.8% - 2016년도 : 절감액 4,029백만원, 절감률 13.0% 	우수

3. 관리지표 개선도 평가

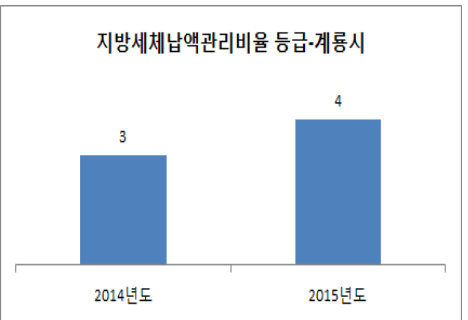
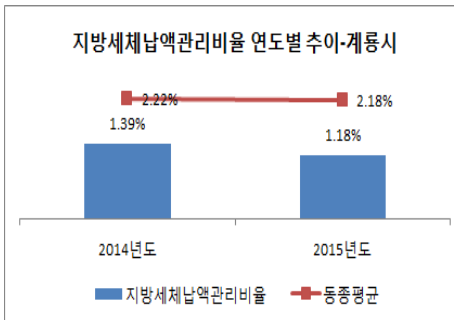
○ 관리채무비율



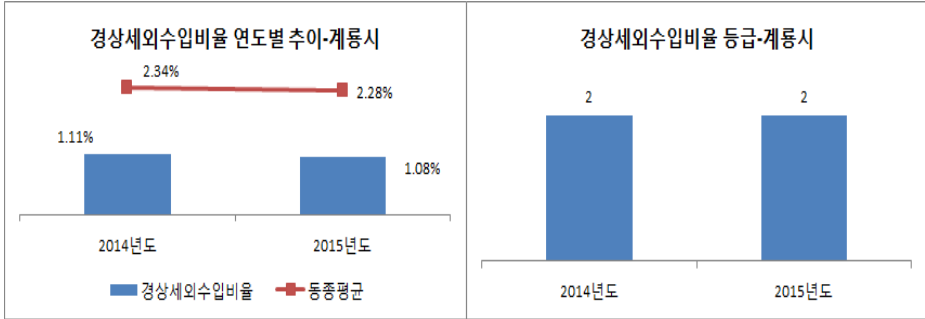
○ 지방세징수율



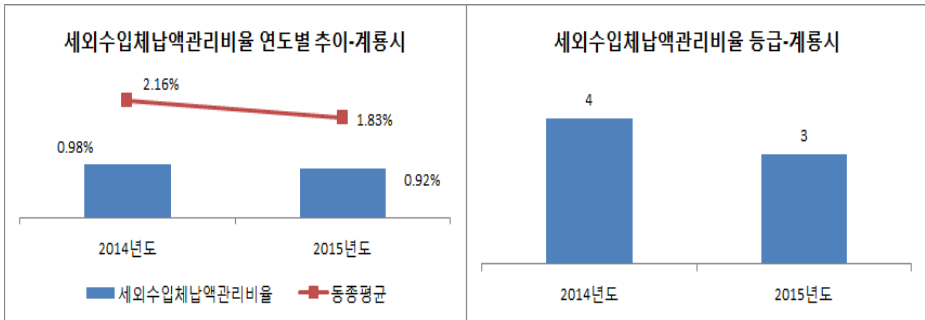
○ 지방세체납액관리비율



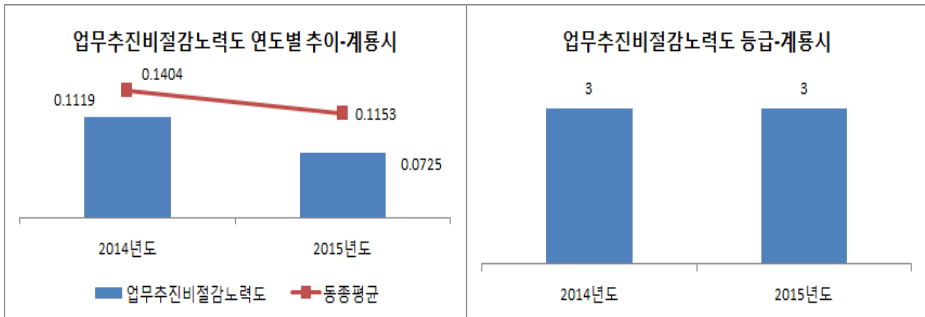
○ 경상세외수입비율



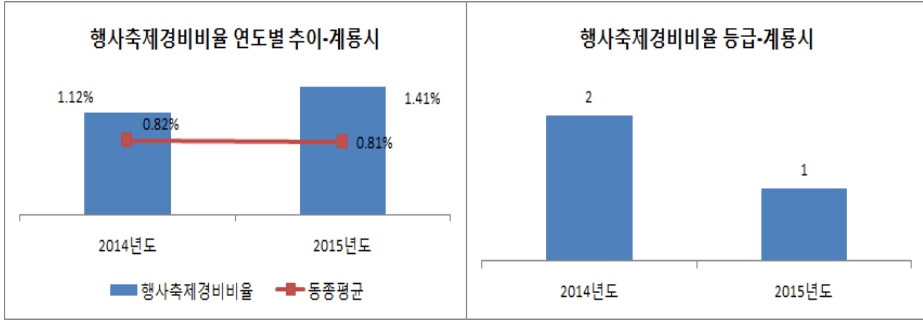
○ 세외수입채납액관리비율



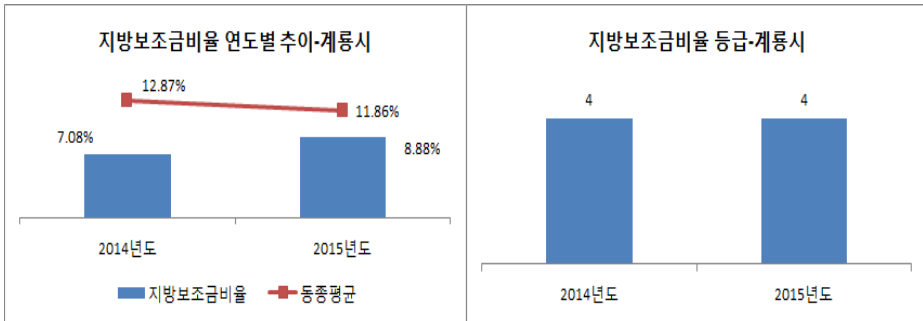
○ 업무추진비절감노력도



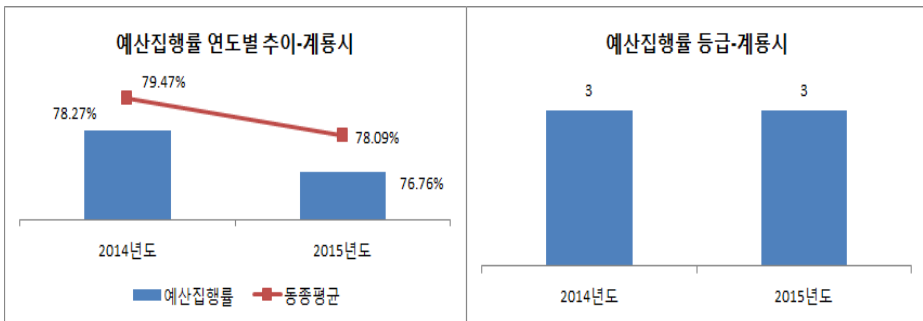
○ 행사축제경비비율



○ 지방보조금비율



○ 예산집행률



○ 관리지표 개선도 종합

- 9개의 관리지표 중 지방세체납액관리비율 지표는 개선되었으며, 나머지는 동일한 수준을 유지하거나 악화되었음
- 종합적으로 9개 관리지표 중 1개 지표가 개선되고 유지 6개, 악화 2개로 2016년(FY2015)의 경우가 2015년(FY2014)보다 낮음

구분	2015(FY2014)	2016(FY2015)	변화
관리채무비율	55	55	유지
지방세징수율	75	75	유지
지방세체납액관리비율	75	85	개선
경상세외수입비율	65	65	유지
세외수입체납액관리비율	85	75	악화
업무추진비절감노력도	75	75	유지
행사축제경비비율	65	55	악화
지방보조금비율	85	85	유지
예산집행률	75	75	유지
평균	72.8	71.7	악화(-1.1)

4. 재정운영상황 개선도 평가

- 2015년에 대한 재정분석에서 75개 시 자치단체 중 마 등급이고 2016년에 대한 재정분석에서는 라 등급으로 등급 상태가 개선됨
- 계룡시는 지방재정분석 결과에서 종합등급이 1단계 상승하여 재정운영 개선을 위한 자구적 노력이 우수한 것으로 판단됨

2015년	2016년	재정운영상황 개선도
마 등급	라 등급	개선

제2절 전남 광양시

1. 개요

1) 재정진단 사유

재정진단 사유	<ul style="list-style-type: none"> □ 자체세입 증대노력 미흡 <ul style="list-style-type: none"> - 자체세입증감률 : 2013년 -6.68% (시 평균 2.02%) - 경상세외수입 확충노력도 : 2013년 1.0107 (시 평균 1.0679) □ 재정수지관리 미흡 <ul style="list-style-type: none"> - 경상수지비율 : 2013년 71.56% (시 평균 63.98%) - 인건비 절감노력도 : 2013년 0.0009 (시 평균 0.0294) - 지방의회경비 절감노력도 : 2013년 0.0451 (시 평균 0.1261) - 업무추진비 절감노력도 : 2013년 0.0378 (시 평균 0.1227) □ 재정지출관리의 효율성 부족 <ul style="list-style-type: none"> - 자본시설유지관리비비율 : 2013년 13.12% (시 평균 5.65%)
재정진단 연도	2014년
재정건전화 계획기간	2년(2015~2016)

2) 권고사항

권고사항	① 자체세입 확충	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세를 지속적으로 확충(전년대비 증가율 2.02% 이상) □ 경상세외수입 증대(동종단체 평균 수준을 목표로 설정)
	② 세출 효율성 강화	<ul style="list-style-type: none"> □ 목표 설정에 기초한 경비절감 추진(전년대비 5% 절감) □ 인건비 절감을 위한 실효성 있는 대책 수립 □ 불요불급한 자본시설 설치에 대한 통제 장치 및 자본시설 유지 관리비용의 절감을 위한 적극적인 노력 필요
	③ 재정수지관리 강화	<ul style="list-style-type: none"> □ 경상비용을 낮추고 경상수익을 높이는 조치 강구

3) 재정건전화계획 핵심 내용

전략과제	재정건전화 이행계획의 관리과제 주요 내용			
자채세입 확충	□ 지방세 징수율 제고(매년 95% 이상)			
	구 분	2014년	2015년	2016년
	징수결정액(백만원)	128,505	140,420	142,300
	수납액(백만원)	123,033	134,022	135,900
	징수율	95.7%	95.4%	95.5%
	□ 지방세 전년대비 2% 이상 확대 추진			
	구 분	2013년	2014년	2015년
	지방세 수입(백만원)	109,642	120,320	129,342
증감	-	11.4% 증	8.9% 증	
세출 효율성 강화	□ 경상경비 비중 축소			
	구 분	2013년	2014년	2015년
	경상비용(백만원)	217,526	215,297	243,578
	경상수익(백만원)	303,963	318,301	369,981
	경상비 비율	71.6%	67.6%	65.8%
	□ 업무추진비 절감노력도 확대			
	구 분	2013년	2014년	2015년
	지출액(백만원)	578	597	577
	기준액(백만원)	601	605	606
	노력도	0.04	0.01	0.05
	□ 인건비 절감노력도 확대			
	구 분	2013년	2014년	2015년
	지출액(백만원)	59,867	62,554	67,895
	기준액(백만원)	59,922	62,247	68,805
	노력도	0.0009	-0.0049	0.0132

전략과제	재정건전화 이행계획의 관리과제 주요 내용			
재정수지 관리 강화	□ 자본시설유지관리비 비율 축소			
	구 분	2013년	2014년	2015년
	유지비용 (백만원)	22,728	17,638	17,956
	유형고정자산 (백만원)	173,265	202,578	207,734
	비율	13.12%	8.71%	8.64%
재정수지 관리 강화	□ 행사축제성 경비비율 축소			
	구 분	2013년	2014년	2015년
	행사축제경비 (백만원)	3,100	3,340	2,877
	결산액(백만원)	447,856	461,605	485,937
	비율	0.69%	0.72%	0.59%
	□ 잉여금 적정규모 유지			
	구 분	2014년	2015년	
잉여금(백만원)	70,163	79,552		

2. 계획대비 달성도 평가

자체세입 확충

관리과제 1 : 지방세 징수율 제고

○ 계획: 지방세 징수율 95% 이상 달성

구 분(백만원)	2014년	2015년	2016년
징수결정액	128,505	140,420	142,300
수납액	123,033	134,022	135,900
징수율	95.7%	95.4%	95.5%

○ 이행실적

- 지방세 징수율을 95% 이상 유지하는 것을 목표로 계획 수립
- 3년 연속 징수율 95% 이상을 계속 유지하고 있음
- 2015년 2월 5일 지방세 징수팀을 신설하여 지방세 징수를 전담하도록 함

□ 관리과제 2: 지방세 전년대비 확대 추진

○ 계획: 지방세 전년대비 2% 이상 확대

구 분(백만원)	2014년	2015년	2016년
지방세수입	109,642	120,320	129,342
증감	-	11.4% 증	8.9% 증

○ 이행실적

- 2014년 대비 2015년 11.4% 증가하였으며, 2015년 대비 '16년 8.9% 증가 하였음
- 2015.8월부터 탄력세율을 인상하여 세수가 260백만원 증가하였음
- 다음과 같은 지방세 관련 각종 시책을 추진하여 노력하고 있으므로 추후에도 징수율을 유지하고 제고할 것으로 보임
 - 2015년 부시장을 단장으로 하는 지방세 체납액 정리단 및 징수 독려반 운영
 - 관외 고액 체납자 징수 독려 전담팀 구성
 - 체납자 재산압류 및 공매 추진
 - 자동차세 체납액 최소화, 지방세 체납자 행정제제 강화
 - 지방세 체납액 징수대책보고회 운영

자체세입 확충

재정건전화계획		이행실적			평가결과
<input type="checkbox"/> 지방세 징수율 95% 이상	<input type="checkbox"/> 지방세 징수율	구분	목표	실적	매우 우수
		2014년	95%	95.7%	
		2015년	95%	95.4%	
		2016년	95%	95.5%	
<input type="checkbox"/> 지방세 전년대비 2% 이상 확대 추진	<input type="checkbox"/> 지방세 수입	구분	목표	실적	매우 우수
		2015년	2% 확대	11.4% 증가	
		2016년	2% 확대	8.9% 증가	
평가	○ 광양시는 전반적으로 자체세입 확충 실적 및 노력이 우수한 수준임 ○ 전국최초로 U-징수시스템을 운영하고 있으며, 고액체납자 맞춤형징수로 체납액 21 억원을 조기징수하여 대통령상 표창을 받기도 하였음 ○ 지방세 징수 전담팀을 구성하고, 다양한 방법을 동원하여 체납액을 관리하고 있으므로 추후 실적이 더욱 개선될 것으로 보임				

세출 효율성 강화

관리과제 1 : 경상경비 비중 축소

○ 계획 : 경상경비 비중 축소

구 분(본예산)	2013년	2014년	2015년
경상비용(백만원)	217,526	215,297	243,578
경상수익(백만원)	303,963	318,301	369,981
경상비 비율	71.6%	67.6%	65.8%
전년대비 축소비율	-	4.0%p	1.8%p

○ 이행실적

- 매년 경상경비를 절감할 것을 계획함

- 추진결과 2014년도와 2015년도 모두 전년대비 경상경비 비율을 축소하고 있음
- 2015년도 경상비용이 증가하였으나 그만큼 경상수익이 증가하여 비율은 축소된 것으로 나타나고 있음
- 광양시는 매년 9월 53개 부서(실과소 41, 읍면동 12)에 대해 이월액, 불용액, 균형집행실적 등 재정운용실적을 평가하여 주요 경상비를 억제하고 있음

관리과제 2: 업무추진비 절감노력도 확대

- 계획 : 연도별 업무추진비 절감노력도 확대

구 분(본예산)	2013년	2014년	2015년
지출액(백만원)	578	597	577
기준액(백만원)	601	605	606
노력도	0.04	0.01	0.05

- 이행실적

- 업무추진비 절감노력도는 기준액 대비 절감액으로 판단함
- 광양시는 2015년도에 전년도 대비 20백만원(3.3%)를 절감하였음

관리과제 3: 인건비 절감노력도 확대

- 계획 : 연도별 인건비 절감노력도 확대

구 분(본예산)	2013년	2014년	2015년
지출액(백만원)	59,867	62,554	67,895
기준액(백만원)	59,922	62,247	68,805
노력도	0.0009	-0.0049	0.0132

- 이행실적

- 인건비 절감노력도는 기준인건비 대비 절감액으로 판단함

- 광양시는 2014년도에 기준액을 초과하여 지출하였으나, 2015년도에 절감 노력을 더하여 지출액을 줄였으며, 2016년도 예산액으로 기준액 대비 397백만원을 절감하고자 계획하고 있어 절감노력도는 지속적으로 확대될 것으로 전망됨
- 광양시는 2015년부터 시간외 근무수당 및 연가 보상비의 기준을 조정하여 인건비를 절감하고 있음
 - 시간외 근무수당 : 57시간 → 45시간
 - 연가보상비 : 20일 → 15일

□ 관리과제 4: 자본시설유지관리비 비율 축소

○ 계획 : 연도별 자본시설유지관리비 절감

구 분	2013년	2014년	2015년
유지비용(백만원)	22,728	17,638	17,956
유형고정자산(백만원)	173,265	202,578	207,734
비율	13.12	8.71	8.64
전년대비 축소비율	-	4.41%p	0.07%p

○ 이행실적

- 자본시설유지관리비는 유형과정자산대비 유지비용으로 판단함
- 광양시는 2013년도에 13.12%이던 자본시설유지관리비비율을 2014년 8% 대로 축소하였으며, 이후 지속적으로 유지관리비 비중을 절감하고 있음

□ 세출 효율성 강화 달성도 요약

재정건전화계획	이행실적	평가결과									
□ 경상경비 비중축소 □ 업무추진비 절감노력도 확대 □ 인건비 절감노력도 확대 □ 자본시설유지관리비 절감	□ 경상경비 <table border="1" style="margin-left: 20px;"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>목표</th> <th>실적</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2014년</td> <td>감소</td> <td>-4% 감소</td> </tr> <tr> <td>2015년</td> <td>감소</td> <td>-1.8% 감소</td> </tr> </tbody> </table>	구분	목표	실적	2014년	감소	-4% 감소	2015년	감소	-1.8% 감소	우수
	구분	목표	실적								
	2014년	감소	-4% 감소								
	2015년	감소	-1.8% 감소								
	□ 업무추진비절감노력 <table border="1" style="margin-left: 20px;"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>목표</th> <th>실적</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2014년</td> <td>절감</td> <td>0.01 절감</td> </tr> <tr> <td>2015년</td> <td>절감</td> <td>0.05 절감</td> </tr> </tbody> </table>	구분	목표	실적	2014년	절감	0.01 절감	2015년	절감	0.05 절감	매우 우수
	구분	목표	실적								
	2014년	절감	0.01 절감								
	2015년	절감	0.05 절감								
	□ 인건비절감노력 <table border="1" style="margin-left: 20px;"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>목표</th> <th>실적</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2014년</td> <td>절감</td> <td>-0.0049 초과</td> </tr> <tr> <td>2015년</td> <td>절감</td> <td>0.0132 절감</td> </tr> </tbody> </table>	구분	목표	실적	2014년	절감	-0.0049 초과	2015년	절감	0.0132 절감	우수
	구분	목표	실적								
	2014년	절감	-0.0049 초과								
	2015년	절감	0.0132 절감								
	□ 자본시설유지관리비 절감 <table border="1" style="margin-left: 20px;"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>목표</th> <th>실적</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2014년</td> <td>절감</td> <td>4.41%p 감소</td> </tr> <tr> <td>2015년</td> <td>절감</td> <td>0.07%p 감소</td> </tr> </tbody> </table>	구분	목표	실적	2014년	절감	4.41%p 감소	2015년	절감	0.07%p 감소	매우 우수
	구분	목표	실적								
	2014년	절감	4.41%p 감소								
	2015년	절감	0.07%p 감소								
평가	○ 광양시는 세출효율성 강화를 위한 노력 및 성과가 우수함 ○ 경상경비, 업무추진비, 인건비, 자본시설유지관리비 모두를 성공적으로 절감하고 유지하고 있음										

③ 재정수지 관리 강화

□ 관리과제 1 : 행사축제성 경비비율 축소

○ 계획 : 행사축제성 경비 절감

○ 이행실적

구 분(본예산)	2013년	2014년	2015년
행사축제경비(백만원)	3,100	3,340	2,877
결산액(백만원)	447,856	461,605	485,937
비율	0.69	0.72	0.59
전년대비 축소비율	-	-0.03%p	0.13%p

○ 이행실적

- 경상비용을 낮추고 경상수익을 높이는 조치를 강구하고 이를 위해 소모성 및 과도한 적자가 예상되는 행사축제성 경비를 절감함
- 광양시는 2014년도에 행사축제경비가 소폭 늘어났으나, 2015년도에 절감 노력을 더하여 2013년도 보다 지출액을 줄였음
- 2015년도에는 2014년도 대비 463백만원을 절감하였으며, 절감노력도는 지속적으로 확대될 것으로 전망됨

□ 관리과제 2 : 잉여금 적정규모 유지

○ 계획 : 적정 잉여금 확보

○ 이행실적

구 분	2014년	2015년
잉여금(백만원)	70,163	79,552

- 재정수지 중에서 실질수지비율은 세계잉여금의 규모를 측정하는 것으로 자치단체의 가용자원을 의미함
- 광양시는 자치단체의 가용자원으로서 적정 잉여금 확보를 추진한 결과 2014년 약 700억 원과 2015년 약 800억 원 수준의 잉여금을 확보하였음

□ 재정수지 관리강화 요약

재정건전화계획		이행실적			평가결과
□ 행사축제성 경비비율 축소	□ 행사축제성 경비비율	구분	목표	실적	매우 우수
		2014년	감소	0.03% 증가	
		2015년	감소	0.13% 감소	
□ 잉여금 적정규모 유지	□ 적정 잉여금 확보	구분	목표	실적	우수
		2014년	확보	약 700억 원	
		2015년	확보	약 800억 원	
평가	<ul style="list-style-type: none"> ○ 광양시는 재정수지 관리 강화를 위한 노력 및 성과가 우수함 ○ 재정수지 강화를 위해 소모성 및 과도한 적자가 예상되는 행사축제성 경비비율을 축소하고 있으며, 실질수지비율을 올리기 위해 잉여금을 확보하고 있음 				

⑤ 계획대비 달성도 종합

□ 전반적으로 광양시는 자체세입확충, 세출효율성 강화, 재정수지관리 강화의 전 부문에서 관리대책 수립·이행이 매우 우수한 수준임

○ 자체세입 부분을 살펴보면 다음과 같음

- 지방세징수를 목표제를 시행하여 최근 4년(2013년~2016년) 연속으로 징수율 95% 이상을 징수하였으며, 2015년 8월부터 탄력세율을 인상하여 세수 260백만원이 증액되었음
- 2015년 지방세 및 세외수입 징수 전담부서를 신설하고, 고액채납자 징수를 독려하여 성과를 거두고 있음

○ 세출 효율성을 제고시키기 위한 노력이 우수함

- 매년 9월 재정운용실적을 점검하고 평가하여 경상경비 비중이 매년 축소되고 있으며, 지방보조사업 심의를 강화하고 있음
- 업무추진비와 인건비 절감노력을 확대하여 성과를 거두었으며, 자본시설 유지관리비 비율도 축소하였음

○ 광양시의 재정수지관리 실태도 매우 우수함

－ 광양시는 행사축제성 경비 비율을 축소하고 적정잉여금을 확보하고 있음

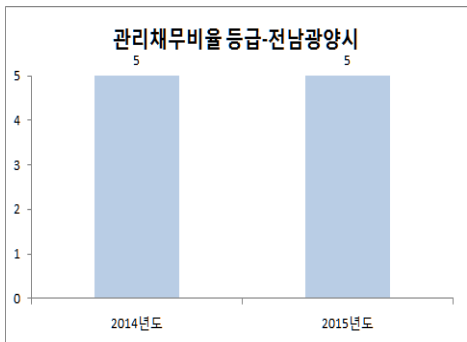
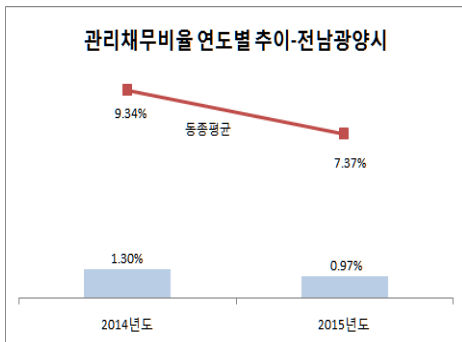
□ 계획대비 달성도 이행실적 요약

전략과제	관리과제 이행실적	평가결과
자체세입 확충	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세 징수율 제고(매년 95% 이상) - 2015년도 95.4%, 2016년도 95.5% - 목표 달성 	매우 우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세 전년대비 2% 이상 확대 추진 - 2014년도 전년대비 11.4% 증, 2015년도 전년대비 8.9% 증 - 목표 달성 	매우 우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 주민세 탄력세율 인상 - 2015년도 10,000원으로 인상 ※ 년 760백만원 세입 증대 - 목표 달성 	우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 특별징수팀 신설·운영 - 조직신설 : 2015. 2. 5. 조직신설(2개팀 13명) - 목표 달성 	우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 고액·상습 체납자 징수 및 행정제재 - 체납자 징수실적: 2015년도 56백만원, 2016년도 57백만원 - 재산압류 및 공매: 2015년도 10,003백만원, 2016년도 6,682백만원 - 목표 달성 	우수
세출 효율성 강화	<ul style="list-style-type: none"> □ 기타 - 전국 최초 U 징수 시스템 운영, 상수도 사용료 인상계획 추진, 경영수익사업 발굴 보고회 개최 등 	
	<ul style="list-style-type: none"> □ 경상경비 비중 축소 - 2014년도 67.6%, 2015년도 65.8%로 1.8%p 축소 - 목표 달성 	우수
	<ul style="list-style-type: none"> □ 업무추진비 절감 노력 확대 - 2014년도 0.0121, 2015년도 0.0467로 0.0346 증가 * 1등급(2014년)에서 2등급(2015년)으로 개선 	매우 우수

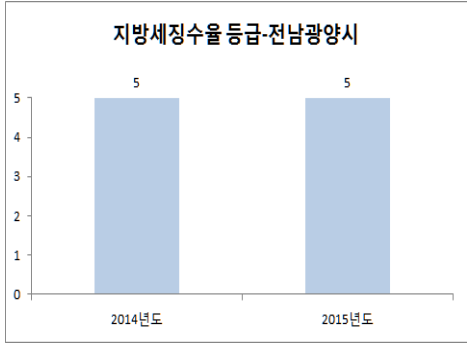
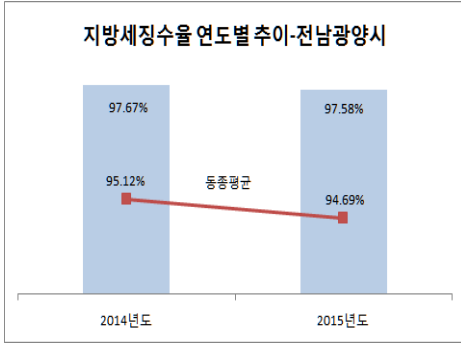
전략과제	관리과제 이행실적	평가결과
	<ul style="list-style-type: none"> - 목표 달성 □ 인건비 절감 노력도 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 2014년도 -0.0049, 2015년도 0.0132로 크게 증가 * 3등급(2014년)에서 2등급(2015년)으로 낮아졌으나 지표 개선 - 목표 달성 □ 자본시설유지관리비 절감 <ul style="list-style-type: none"> - 2014년도 8.71%, 2015년도 8.64%로 0.07%p 축소 - 목표 달성 □ 기타 <ul style="list-style-type: none"> - 재정운용실적 점검 및 평가, 지방보조사업 심의, 시간외 근무수당 및 연가보상비 절감, 경상경비 유보액 5% 설정 	<p style="text-align: center;">우수</p> <p style="text-align: center;">매우 우수</p>
재정수지 관리 강화	<ul style="list-style-type: none"> □ 행사-축제성 경비절감 <ul style="list-style-type: none"> - 2014년도 0.72%, 2015년도 0.59%로 0.13%p 축소 - 목표 달성 □ 잉여금 규모 적정유지 <ul style="list-style-type: none"> - 2014년도 70,163백만원, 2015년도 79,552백만원 - 목표 달성 	<p style="text-align: center;">매우 우수</p> <p style="text-align: center;">우수</p>

3. 관리지표 개선도 평가

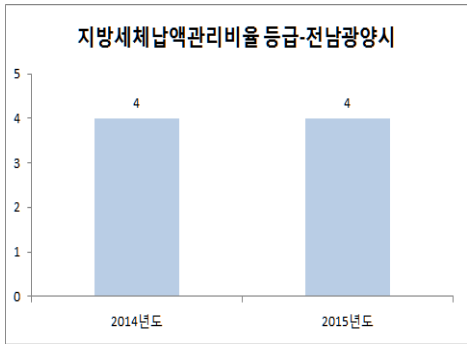
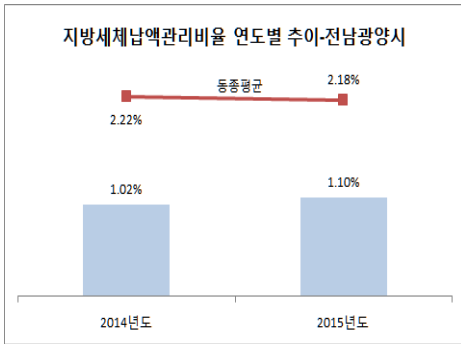
○ 관리채무비율



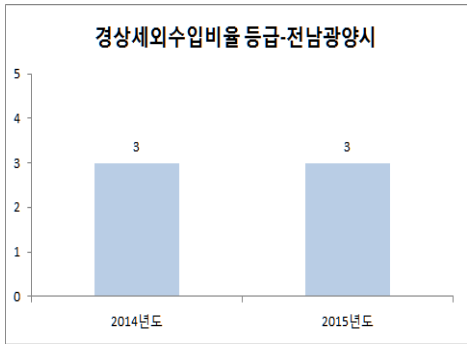
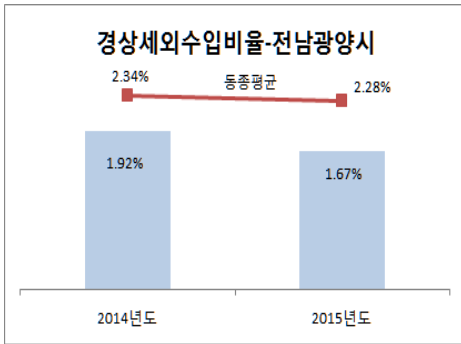
○ 지방세징수율



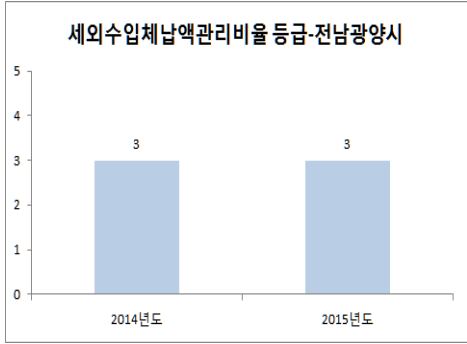
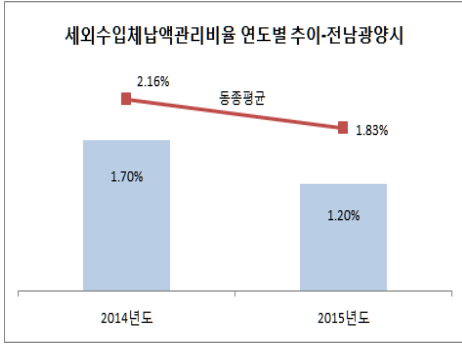
○ 지방세체납액관리비율



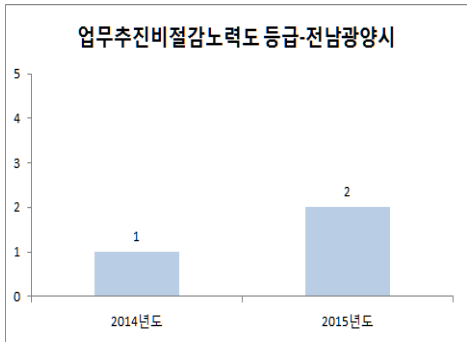
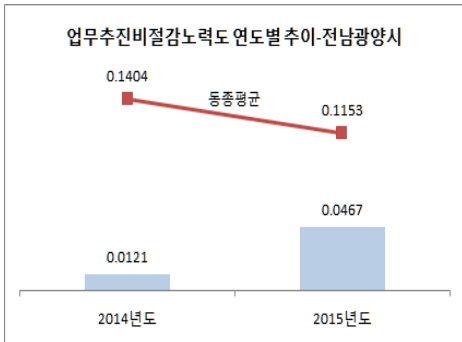
○ 경상세외수입비율



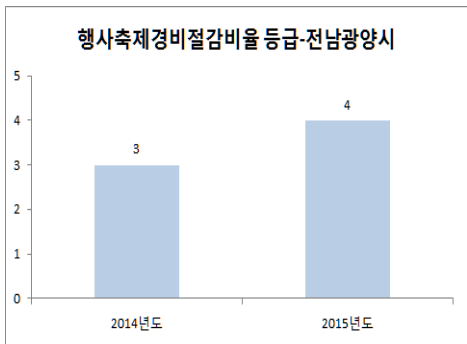
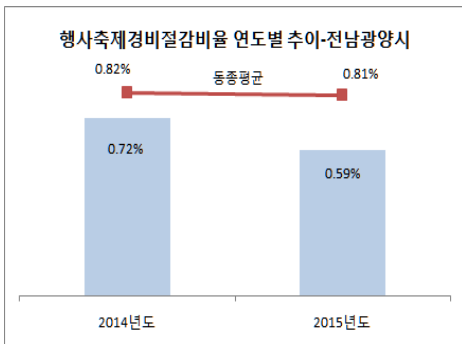
○ 세외수입채납액관리비율



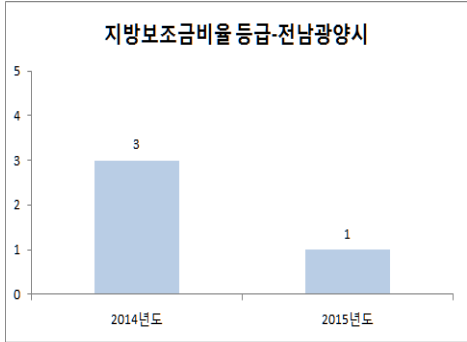
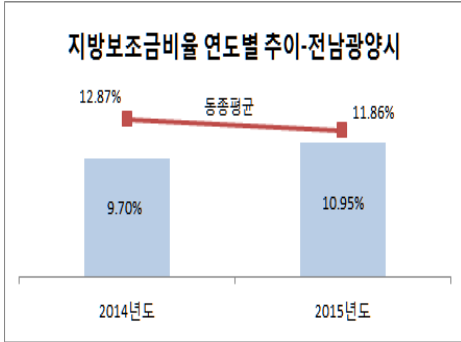
○ 업무추진비절감노력도



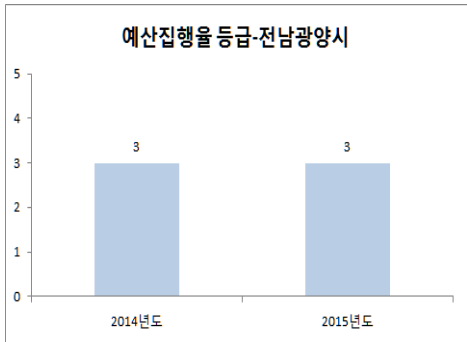
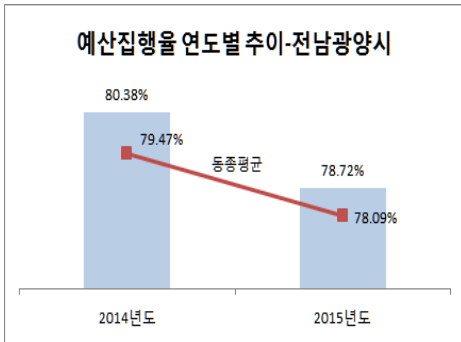
○ 행사축제경비비율



○ 지방보조금비율



○ 예산집행률



○ 관리지표 개선도 변화

- 9개의 관리지표 중 업무추진비절감노력도, 행사축제경비비율이 개선되고, 지방보조금비율은 악화되었으며, 나머지 지표는 유지됨

○ 관리지표 개선도 종합

- 종합적으로 9개 관리지표 중 2개 지표가 개선되었으나 1개 지표가 2단계 악화되어 전체적으로 변화가 없음

구분	2015년(FY2014)	2016년(FY2015)	변화
관리채무비율	95	95	유지
지방세징수율	95	95	유지
지방세체납액관리비율	85	85	유지
경상세외수입비율	75	75	유지
세외수입체납액관리비율	75	75	유지
업무추진비절감노력도	55	65	개선
행사축제경비비율	75	85	개선
지방보조금비율	75	55	악화
예산집행률	75	75	유지
평균	78.3	78.3	유지

4. 재정운영상황 개선도 평가

- 2015년도 재정분석에서 전체 75개 시 자치단체 중 나 등급을 기록하였으나, 2016년도 재정분석에서는 다 등급을 기록하였음
 - 1등급 하락하였으나, 가 나 다 라 마의 5등급 중에서 중간인 다 등급을 기록하고 있으므로 양호한 상황임

2015년	2016년	재정운영상황 개선도
나 등급	다 등급	양호

제3절 전남 함평군

1. 개요

1) 재정진단 사유

재정진단 사유	<ul style="list-style-type: none"> □ 재정수지 관리미흡 <ul style="list-style-type: none"> - 실질수지비율: 2013년 8.48% (군평균 10.00%) - 경상수지비율: 2013년 68.81% (군평균 65.07%) □ 지방세 징수실적 미흡 <ul style="list-style-type: none"> - 지방세징수율 제고노력도: 2013년 0.9010 (군평균 1.0018) - 지방세체납액 축소노력도: 2013년 -1.1996 (군평균 -0.3059) □ 재정지출관리의 효율성 부족 <ul style="list-style-type: none"> - 인건비 절감노력도 : 2013년 0.0247 (군평균 0.0320) - 지방의회경비 절감노력도 : 2013년 0.0703 (군평균 0.1611) - 업무추진비 절감노력도 : 2013년 0.0039 (군평균 0.1053) - 행사축제경비 절감노력도 : 2013년 -0.6218(군평균 -0.1096) - 민간이전경비 절감노력도 : 2013년 -0.1643(군평균 -0.0447)
	재정진단 연도
재정건전화 계획기간	2년(2015~2016)

2) 권고사항

권고사항	① 재정수지의 개선	<ul style="list-style-type: none"> □ 경상경비 절감목표제 추진 □ 적정 잉여금 규모목표 설정 및 추진
	② 지방세 징수 및 체납관리 개선	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세 징수율 개선 □ 지방세 체납징수율 목표 유지
	③ 재정지출 절감노력의 제고	<ul style="list-style-type: none"> □ 목표설정에 따른 경비절감 추진 □ 인건비, 지방의회경비, 업무추진비, 행사축제경비, 민간이전경비의 절감

3) 재정건전화계획 핵심 내용

전략과제	재정건전화 이행계획의 관리과제 주요 내용				
재정수지의 개선	□ 경상수지비율 동종평균 이하 유지				
	구 분(억원)	2014년(실적)	2015년(목표)	2016년(목표)	
	경상수지비율	-	재정분석 군평균 이하 유지		
	□ 자본시설유지관리비 절감목표(2%) 시행				
	구 분(백만원)	2014년(실적)	2015년(목표)	2016년(목표)	
	자본시설유지관리비	14,245	13,959	13,680	
	증감율	-	(-)2%	(-)2%	
	□ 이월사업비 축소(10%)				
	구 분(백만원)	2014년(실적)	2015년(목표)	2016년(목표)	
	이월사업비	56,534	50,870	45,783	
	증감율	-	(-)10%	(-)10%	
	지방세 징수 및 체납관리 개선	□ 지방세징수율 목표(95%) 시행			
구 분(백만원)		2014년(실적)	2015년(목표)	2016년(목표)	
징수결정액		14,171	8,835	8,800	
수납액		11,543	8,394	8,360	
징수율		81.5%	95%	95%	
□ 지방세 및 세외수입 체납징수율 목표(30%) 시행					
구 분(백만원)		2014년(실적)	2015년(목표)	2016년(목표)	
지방세		징수결정액	1,599	2,407	2,400
		수납액	302	723	720
		징수율	18.9%	30%	30%
세외수입		징수결정액	2,268	1,547	1,500
		수납액	442	465	450
	징수율	19.4%	30%	30%	

전략과제	재정건전화 이행계획의 관리과제 주요 내용				
재정지출 절감노력의 제고	□ 총액인건비 절감목표 시행				
	구 분(백만원)	2014년(실적)	2015년(목표)	2016년(목표)	
	총액인건비	36,778	41,265	42,265	
	인건비결산액	36,278	40,000	41,000	
	절감액	500	1,265	1,265	
	절감비율	(-)1.36%	(-)3.07%	(-)2.99%	
	□ 의회경비, 업무추진비 및 행사축제경비 절감목표(2%) 시행				
	구 분(백만원)	2014년(실적)	2015년(목표)	2016년(목표)	
	의회경비	기준액	121	121	121
		지출액	110	107	106
		증감율	-	(-)2%	(-)2%
	업무 추진비	기준액	375	376	380
		지출액	371	364	356
		증감율	-	(-)2%	(-)2%
	행사축제 경비	지출액	3,340	3,273	3,207
		증감율	-	(-)2%	(-)2%
	□ 민간이전경비 총액관리제 시행				
	구 분(백만원)	2014년(실적)	2015년(목표)	2016년(목표)	
	한도액	3,029	14,954	14,954	
	민간이전경비	2,986	9,796	14,954	
한도액 초과여부	부	부	부		

2. 계획대비 달성도 평가

① 재정수지의 개선

관리과제 1 : 경상수지비율 동종평균 이하 유지

○ 계획: ‘경상수지비율을 동종평균 이하로 유지

구 분		2013년	2014년	2015년
실적(백만원)		107,098	111,683	113,570
경상수지비율	합평균	68.81%	61.79%	65.80%
	동종평균	65.07%	64.80%	66.48%

○ 이행실적

- 경상수지비율을 동종평균 이하로 유지하는 것으로 목표를 정함 (2016년은 결산미확정)
- 경상비 절감노력을 통해 증가폭을 억제하면서 2014년에는 전년대비 4.3% 증가한 것이 2015년에는 1.7%로 증가폭이 크게 낮아짐
- 이처럼 경상비 증가를 억제하면서 군의 적극적인 체납정리 등 자체세입 확보노력이 성과를 거두면서 지방세 및 경상세외수입 세수가 증가하여 2014년 및 2015년 모두 경상수지비율이 동종평균 보다 낮은 수준으로 나타나 목표치를 달성함

□ 관리과제 2: 자본시설유지관리비 절감목표 시행

○ 계획 : 2015년부터 매년 2%이상 자본시설유지관리비 절감

구 분(백만원)	2014년	2015년	2016년
계획	-	13,959	13,680
실적	14,245	13,548	13,142
증감율	-	(-)4.89%	(-)2.99%

○ 이행실적

- 경상비 중 운영비 관리강화를 위해 자본시설유지관리비를 절감하기 위해 2014년을 기준으로 2년간 매년 2%씩 감축하는 것으로 목표를 설정
- 추진결과 2015년에는 전년대비 4.89%를 2016년에는 전년대비 2.99%를 각각 절감하여 모두 목표치를 달성하였음
- 운영비 관리를 위해 자본적지출과 수선유지비의 구분, 위탁대행사업비와

민간보조금의 구분 등에 있어 행정자치부 규정을 엄격하게 준수하였음

□ 관리과제 3: 이월사업비 10% 축소

○ 계획 : 2015년부터 매년 이월사업비를 10% 축소

구 분(백만원)	2014년	2015년	2016년
계획	-	50,870	45,783
실적	56,534	55,681	-
증감율	-	(-)1.51%	(결산미확정)

○ 이행실적

- 실질수지비용 개선을 위한 적정규모 잉여금 확보를 위한 방안으로 이월사업비의 축소를 위해 2014년을 기준으로 2년간 매년 이월사업비를 10%씩 감축하는 것을 목표로 설정
- 추진결과 이월사업비 금액이 2015년에는 전년대비 1.51%를 절감하는데 그쳐 목표에 미달하였으며 2016년에는 회계연도 마감이전으로 결과는 공표되지 않은 상황임
- 2015년 목표미달은 지방재정법 개정(2014.5.28)에 따라 출납폐쇄기한이 2개월 단축됨에 사업기간 단축의 영향이 큼
- 다만 절감목표에는 미달하였으나 군의 예산규모 증가추세를 고려할 때 예산과 대비한 이월사업비 비중은 2014년 16.8%에서 2015년에는 14.3%로 낮아졌음

구 분(백만원)	2014년	2015년	2016년
예산액	336,716	389,829	384,913
이월사업비/예산액(%)	16.8%	14.3%	(결산미확정)

- 군은 이월사업 최소화를 위해 재정의 조기집행 및 월1회 재정집행 추진상황 보고회를 통한 관리강화로 이월 축소를 위해 노력하고 있음

□ 재정수지의 개선

재정건전화계획		이행실적			평가결과	
□ 경상수지비율 동종 평균이하 유지	□ 경상수지비율	구분	동종평균(목표)	균 실적	매우우수	
		2014년	64.80%	61.79%		
		2015년	66.48%	65.80%		
	□ 자본시설유지관리비 2%이상 절감목표	□ 자본시설유지관리비	구분	목표(증감율)	실적	매우우수
			2015년	(-)2%	(-)4.89%	
			2016년	(-)2%	(-)2.99%	
	□ 전년대비 이월비 10% 이상 축소	□ 전년대비 이월비	구분	목표(증감율)	실적	매우미흡
			2015년	(-)10%	(-)1.51%	
			2016년	(-)10%	결산미확정	
평가	<ul style="list-style-type: none"> ○ 균은 2013년 실적기준으로 동종평균 보다 경상수지비율이 높은 수준이었으나 경상비 억제와 함께 지방세 및 경상세외수입 자체세입 확보노력이 성과를 거두면서 경상수지비율이 동종평균 이하를 유지하고 있음 ○ 2015년 이후 출납폐쇄기 단축을 고려하여 보다 철저한 사업관리를 통한 이월사업비 규모를 줄이기 위한 노력이 필요함 ○ 한편 자본시설유지관리비 절감을 위한 노력은 목표치를 초과하여 달성하는 등 매우 우수하다고 평가할 수 있음 					

② 자체세입 확보노력 강화

□ 관리과제 1 : 지방세 징수율 목표제 시행

○ 계획: 지방세 징수율 95% 이상 달성

구분(백만원)	2014년	2015년	2016년
징수결정액	14,171	14,856	11,462
수납액	11,543	14,204	10,956
징수율	81.5%	95.6%	95.6%

○ 이행실적

- 지방세 징수율을 95% 이상으로 올리는 것을 목표로 계획 수립
- 징수율이 2014년도의 81.5%에서 2015년 및 2016년에는 95.6% 수준으로 목표를 모두 달성함. 2014년과 비교하여 징수율이 크게(14.1%) 개선됨
- 다음과 같은 지방세 징수율 제고를 위한 각종 시책을 추진하여 노력하였음
 - 탄력세율이 적용되는 주민세 개인균등분의 지속적인 인상을 통해 지방세 수 확보에 노력하였음 (2014년 5,000원 2015년 7,000원 2016년 10,000원)
 - 지속적인 체납차량 번호판 영치활동 전개함. 매년 2회 군, 경찰서 및 도로 공사와 합동으로 동함평톨게이트에서 합동영치를 진행하고 매년 10-12월을 징수율 올리기 정리기간으로 하여 현년 및 과년도분 징수에 노력함
 - 선제적 체납처분을 통한 징수실적 개선을 위해 노력함. 또한 년 2회 지방세 특별정리기간을 설정하고 특별징수반을 편성하여 운영함. 또한 징수율 올리기 정리기간(10-12월)을 두어 현년 및 과년도분 징수에 중점을 둠

□ 관리과제 2: 체납 징수율 목표제 시행

- 계획 : 체납징수율(지방세, 세외수입) 30% 이상 유지

구 분(백만원)		2014년	2015년	2016년
지방세	징수결정액	1,599	2,540	522
	수납액	302	2,246	282
	징수율	18.9%	88.4%	54.0%
세외수입	징수결정액	2,268	1,558	1,427
	수납액	442	229	533
	징수율	19.4%	14.7%	37.4%

○ 이행실적

- 지방세 및 세외수입 체납액 중에서 30% 이상 징수하는 것을 계획함
- 추진결과 지방세 체납액의 경우 2015년도 88.4% 및 '16년 54%로 모두 목표치를 초과하는 우수한 징수실적을 달성하였음
- 년 2회 지방세 및 세외수입 특별정리기간을 설정하고 특별징수반을 편성하여

- 운영함. 또한 체납액 줄이기 정리기간(3-9월)에 이월체납액을 집중정리 함
- 이는 체납징수를 위한 적극적인 행정제재를 실시한 것의 영향이 큼. 구체적으로 관허사업의 제한 및 사업정지·취소 및 공공기록 신용불량 정보등록예고 등의 조치를 취함. 이외에 체납자가 소유한 부동산 및 차량에 대해 공매 등 강력한 체납처분 조치로 납부유도 및 채권확보 조치를 취하였음
 - 세외수입 체납액 징수율은 2015년도에는 14.7%로 전년보다 낮은 목표치에 크게 미달하는 수준이었으나, 2016년도에는 37.4%로 목표치를 달성하며 개선됨
 - 특히 세외수입 징수율 제고를 위해 2015년 7월 세외수입담당을 신설 (담당1명, 주무관 2명)하여 지난연도 세외수입 체납액 징수 및 체납처분 등 업무를 담당하게 하였음

□ 지방세입 확충

재정건전화계획		이행실적			평가결과	
평가	□ 지방세 징수율 95% 이상	□ 지방세징수율	구분	목표	실적	매우우수
			2015년	95%	95.6%	
			2016년	95%	95.6%	
	□ 체납징수율 30% 이상 유지	□ 지방세 체납징수율	구분	목표	실적	매우우수
			2015년	30%	88.4%	
			2016년	30%	54.0%	
	□ 세외수입 체납징수율 30% 이상 목표제	□ 세외수입 체납징수율	구분	목표	실적	우수
			2015년	30%	14.7%	
			2016년	30%	37.4%	
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 함평군은 전반적으로 지방세 확충과 관련한 실적이 양호함. 지방세 징수율 및 지방세 체납징수율은 모두 목표치를 달성하여 매우 우수한 실적을 보임 ○ 한편 세외수입 체납징수율은 재정건전화 이행 첫해인 '15년에는 부진하였으나 징수전담팀 구성 등을 통해 '16년에는 목표치를 초과 달성하였음 					

③ 재정지출 절감노력의 제고

관리과제 1: 총액인건비 대비 절감목표 시행

- 계획 : 총액인건비 대비 절감목표제 시행
- 이행실적

구 분(백만원)	2014년	2015년	2016년
기준액	36,778	41,265	42,265
계획	-	40,000	41,000
실적	36,278	38,606	39,564
절감목표(기준액-계획)	-	1,265	1,265
	-	(-)3.07%	(-)2.99%
절감실적(기준액-실적)	500	2,659	2,701
	(-)1.36%	(-)6.44%	(-)6.39%

- 매년 총액인건비 기준액과 비교하여 절감(2015년 3.07%, 2016년 2.99%) 할 것을 계획함
- 추진결과 2015년 및 2016년 모두 총액인건비 기준액 대비 약 6.4%의 금액을 절감하여 목표치를 달성함
- 균은 인력증원의 최소화를 통해 인건비 증가를 억제하기 위해 노력하고 있음

관리과제 2: 경비 절감목표 시행

- 계획 : 의회경비, 업무추진비, 행사축제경비 및 민간이전경비 절감목표제 시행
- 이행실적
 - 매년 경비 중 재정지출 절감을 위해 의회경비 및 업무추진비는 전년도 대비 2%를 감축할 것을 계획함
 - 한편 행사축제경비는 계획금액 대비 2%를 절감할 것으로 목표로 하였으며,

민간이전경비(지방보조금)는 한도액을 초과하지 않도록 운영할 것으로 계획함

－ 의회경비 추진결과 (매년 2% 절감)

구 분(백만원)	2014년	2015년	2016년
기준액	121	121	121
계획	-	107	106
실적	110	121	119
증감율	-	+10%	(-)1.65%

－ 업무추진비 추진결과 (매년 2% 절감)

구 분(백만원)	2014년	2015년	2016년
기준액	375	376	380
계획	-	364	356
실적	371	371	379
증감율	-	0%	+2.1%

－ 행사축제경비 추진결과 (매년 2% 절감)

구 분(백만원)	2014년	2015년	2016년
계획	3,340	3,273	3,207
실적	3,340	4,245	3,758
증감율	-	+27.1%	(-)11.5%

－ 민간이전경비(지방보조금) 추진결과

구 분(백만원)	2014년	2015년	2016년
총한도액	3,029	14,954	17,509
계획	-	9,796	14,954
실적	2,986	11,249	9,223
절감액(총한도액-실적)	43	3,705	8,286
절감율(절감액/총한도액)	(-)1.4%	(-)24.7%	(-)47.3%

- 추진결과 지방의회경비는 2015년에는 전년대비 오히려 증가하였고 2016년에는 1.65%의 절감율을 보여 모두 목표치에 미달하였음
- 업무추진비는 2015년에는 2014년과 동일한 금액을 지출하였고 2016년에는 오히려 증가하면서 모두 목표치에 미달하여 매우 미흡한 것으로 나타남
- 한편 행사축제경비의 경우 2015년에는 전년대비 증가하면서 목표치에 미달하였으나 2016년에는 11.5%의 절감률을 달성함. 이는 세월호 침몰사고에 따라 정부지침으로 2014년에 군의 대표축제(함평나비 대축제 등)가 취소됨에 따른 영향으로 분석됨
- 다만 민간이전경비(지방보조금)는 한도액 및 계획금액 범위내에서 운영하면서 절감율이 우수한 것으로 나타남. 이는 지방보조사업 운영평가의 강화를 통한 군의 노력에 따른 것으로 이해됨

□ 재정지출 절감노력 제고 요약

재정건전화계획	이행실적	평가결과									
□ 총액인건비 대비 절감 목표시행 □ 경비 절감목표 시행	□ 인건비 <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>목표</th> <th>실적</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2015년</td> <td>(-)3.07%</td> <td>(-)6.44%</td> </tr> <tr> <td>2016년</td> <td>(-)2.99%</td> <td>(-)6.39%</td> </tr> </tbody> </table>	구분	목표	실적	2015년	(-)3.07%	(-)6.44%	2016년	(-)2.99%	(-)6.39%	매우우수
	구분	목표	실적								
	2015년	(-)3.07%	(-)6.44%								
	2016년	(-)2.99%	(-)6.39%								
	□ 의회경비 <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>목표</th> <th>실적</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2015년</td> <td>(-)2%</td> <td>+10%</td> </tr> <tr> <td>2016년</td> <td>(-)2%</td> <td>(-)1.65%</td> </tr> </tbody> </table>	구분	목표	실적	2015년	(-)2%	+10%	2016년	(-)2%	(-)1.65%	매우미흡
	구분	목표	실적								
	2015년	(-)2%	+10%								
	2016년	(-)2%	(-)1.65%								
	□ 업무추진비 <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>목표</th> <th>실적</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2015년</td> <td>(-)2%</td> <td>0%</td> </tr> <tr> <td>2016년</td> <td>(-)2%</td> <td>+2.1%</td> </tr> </tbody> </table>	구분	목표	실적	2015년	(-)2%	0%	2016년	(-)2%	+2.1%	매우미흡
	구분	목표	실적								
	2015년	(-)2%	0%								
	2016년	(-)2%	+2.1%								

재정건전화계획	이행실적			평가결과																		
	□ 행사축제경비 <table border="1" data-bbox="409 343 980 463"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>목표</th> <th>실적</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2015년</td> <td>(-)2%</td> <td>+27.1%</td> </tr> <tr> <td>2016년</td> <td>(-)2%</td> <td>(-)11.5%</td> </tr> </tbody> </table> □ 민간이전경비(지방보조금) <table border="1" data-bbox="409 538 980 657"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>목표</th> <th>실적</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2015년</td> <td>한도액 이내</td> <td>(-)24.7%</td> </tr> <tr> <td>2016년</td> <td>사용</td> <td>(-)47.3%</td> </tr> </tbody> </table>			구분	목표	실적	2015년	(-)2%	+27.1%	2016년	(-)2%	(-)11.5%	구분	목표	실적	2015년	한도액 이내	(-)24.7%	2016년	사용	(-)47.3%	우수 매우우수
구분	목표	실적																				
2015년	(-)2%	+27.1%																				
2016년	(-)2%	(-)11.5%																				
구분	목표	실적																				
2015년	한도액 이내	(-)24.7%																				
2016년	사용	(-)47.3%																				
평가	<ul style="list-style-type: none"> ○ 함평군은 인원증원 억제 등을 기준액 이하로 총액인건비를 낮춤으로써 인건비에 있어 꾸준한 절감실적을 보이고 있음 ○ 반면 경비의 경우 의회경비, 업무추진비 등에 있어 절감목표에 미치지 못하는 것으로 분석됨. 계획적인 절감노력이 필요한 상황임. 다만 행사축제경비는 일시적인 요인의 영향에 따른 것으로 향후에는 개선이 이루어질 것으로 예상됨 ○ 민간이전경비(지방보조금)는 지속적인 절감노력에 따라 모두 한도액 이하로 운영되면서 양호한 것으로 분석됨 																					

5 계획대비 달성도 종합

- 전반적으로 함평군의 자체세입 확보노력은 우수하나, 세출효율성 강화를 위한 의회경비, 업무추진비 등 경비절감노력이 부족함
 - 재정수지를 개선하기 위한 노력은 이월사업비 절감노력을 제외하고는 양호함
 - 정상수지 관리 및 자본시설유지관리비 절감노력은 목표치를 모두 달성하면서 매우 우수한 수준으로 나타남
 - 이월사업비의 절감노력이 미흡한 것으로 분석된 것은 2015년 출납폐쇄기한 단축에 따른 영향이 큰 것으로 판단됨. 사업기간 및 재원확보 등을 포함한 철저한 사업관리를 통해 과도한 이월이 발생하지 않도록 노력할 필요가 있음

- 자체세입 노력부분은 전체적으로 매우 양호함
 - 지방세징수율과 지방세 체납징수율을 모두 목표치를 초과하여 양호한 실적을 보임. 세외수입 체납의 경우에도 전담팀 구성 등 체납징수 강화에 따라 크게 개선되었음
- 함평군의 재정지출 절감노력은 경비절감 부문을 제외하고는 양호함
 - 군은 인건비 및 지방보조금에 대해 인원증원 억제 및 한도액 범위이내 집행을 위한 사업평가 강화 등을 통해 예산절감을 위해 많은 노력을 기울이고 있어 소기의 성과를 얻고 있음. 그러나 의회경비, 업무추진비 등에 있어 절감목표에 미치지 못하는 것으로 분석됨. 계획적인 절감노력이 필요한 상황임. 다만 행사축제경비는 '14년도 군의 대표적인 행사축제 취소에 따른 일시적인 요인의 영향에 따른 것으로 향후에는 개선이 이루어질 것으로 예상됨

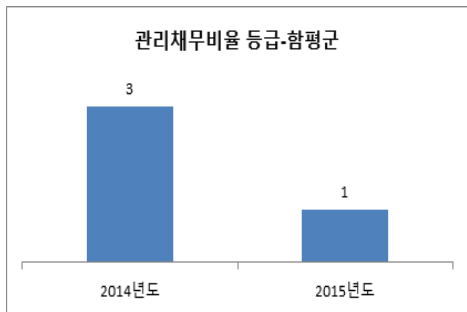
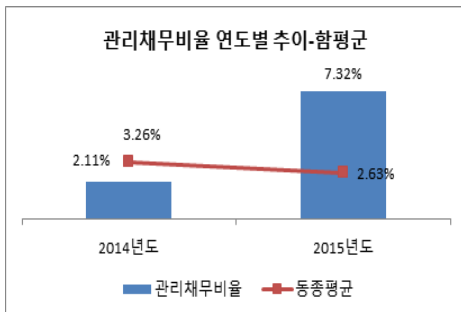
□ 계획대비 달성도 이행실적 요약

전략과제	관리과제 이행실적	평가결과
재정수지의 개선	□ 경상수지비율 동종평균 이하수준 달성 - 2014년도 61.79%, 2015년도 65.80% - 동종평균 이하로 목표치를 달성하였음	매우우수
	□ 자본시설유지관리비 전년대비 2% 절감 목표 - 2015년도 (-)4.89%, 2016년도 (-)2.99% - 모두 목표치를 초과 달성하였음	매우우수
	□ 전년대비 이월사업비 10% 이상 축소 - 2015년도 (-)1.59%로 목표에 크게 미치지 못함 - 출납폐쇄기한이 2개월 단축됨(2015년)에 따른 일시적인 요인의 영향이 큼. 예산대비 이월사업비 비중은 감소하였음	매우미흡
자체세입 노력강화	□ 지방세 징수율 95% 이상 달성 - 2015년도 95.6%, 2016년도 95.6% - 모두 목표치를 초과 달성하였음	매우우수

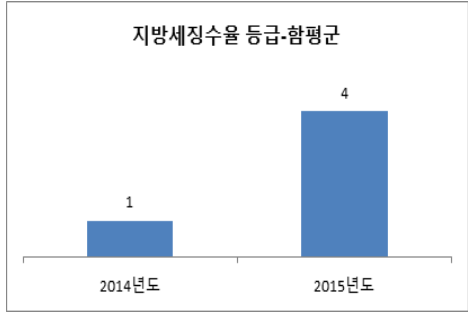
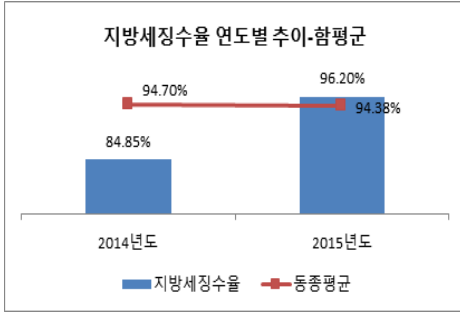
전략과제	관리과제 이행실적	평가결과
	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세 체납징수율 30% 이상 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 88.4%, 2016년도 54.0% - 모두 목표치를 초과 달성하였음 □ 세외수입 체납징수율 30% 이상 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년도 14.7%, 2016년도 37.4% - 2015년도에는 목표에 훨씬 미치지 못했으나 2016년에 목표를 초과 달성함 	<p>매우우수</p> <p>우수</p>
재정지출 절감노력 제고	<ul style="list-style-type: none"> □ 총액인건비 대비 절감목표 시행 <ul style="list-style-type: none"> - 절감목표(2015년 (-)3.07%, 2016년 (-)2.99%)를 모두 초과 달성하였음(실적: 2015년 (-)6.44%, 2016년 (-)6.39%) □ 경비(의회경비, 업무추진비, 행사축제경비) 2% 절감목표 <ul style="list-style-type: none"> - 의회경비 및 업무추진비의 목표달성도가 미흡함. 행사축제경비는 2015년에는 목표에 훨씬 미치지 못했으나 2016년에 목표를 초과 달성함 - 의회경비: 2015년 +10%, 2016년 (-)1.65% - 업무추진비: 2015년 0%, 2016년 +2.1% - 행사축제경비: 2015년 +27.1%, 2016년 (-)11.5% □ 민간이전경비(지방보조금) 한도액 이내 사용 <ul style="list-style-type: none"> - 2015년 24.7%, 2016년 47.3% 한도액을 미사용 - 모두 목표치를 초과 달성하였음 	<p>매우우수</p> <p>매우미흡</p> <p>매우우수</p>

3. 관리지표 개선도 평가

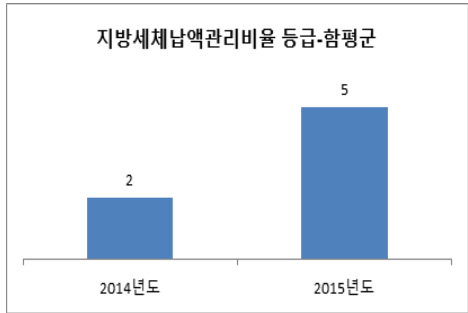
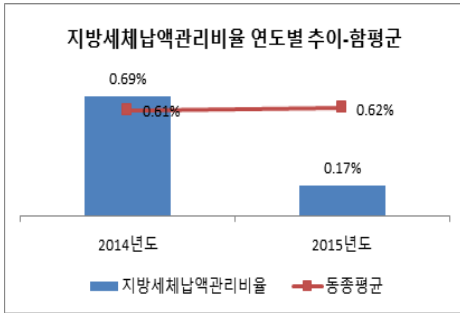
○ 관리채무비율



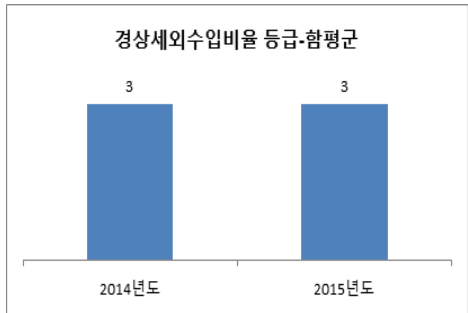
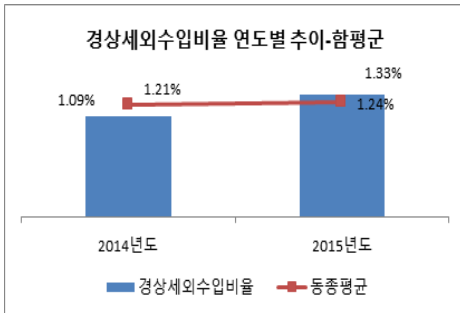
○ 지방세징수율



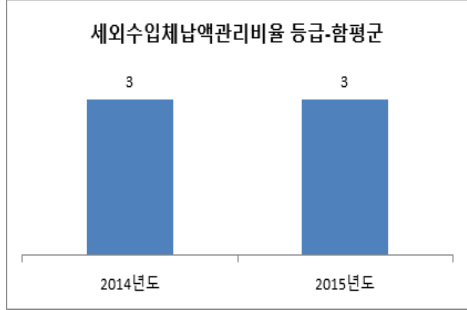
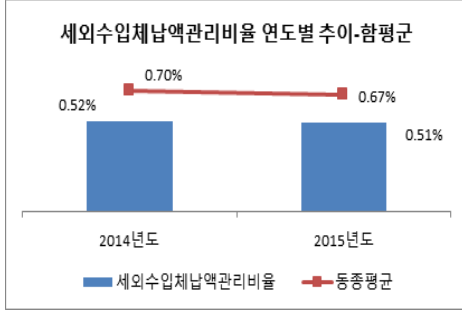
○ 지방세체납액 관리비율



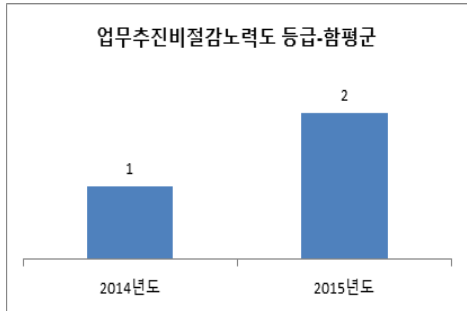
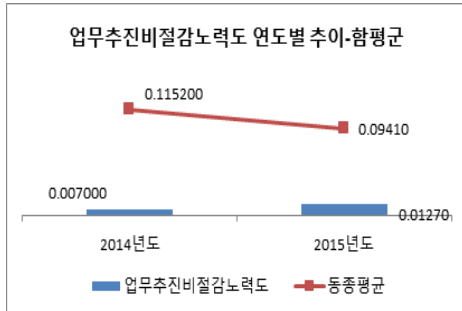
○ 경상세외수입비율



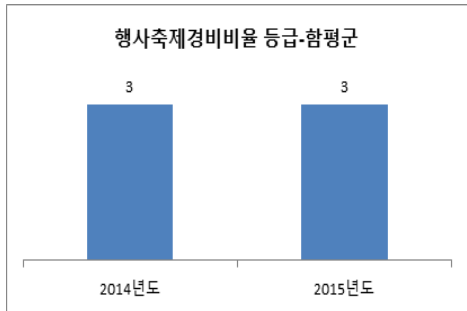
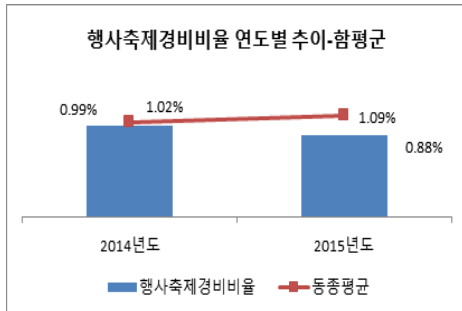
○ 세외수입채납액 관리비율



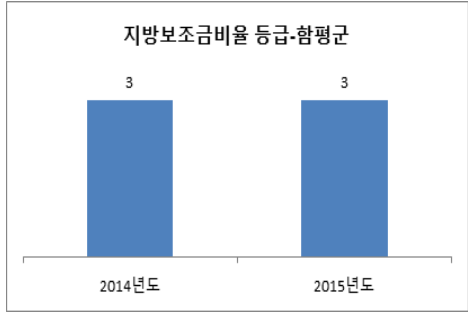
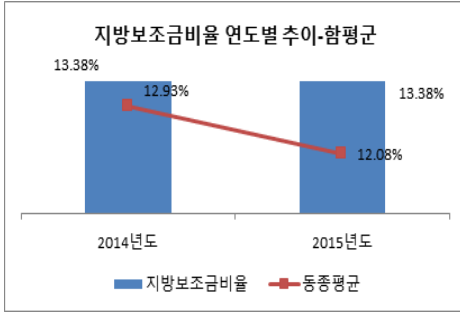
○ 업무추진비절감노력도



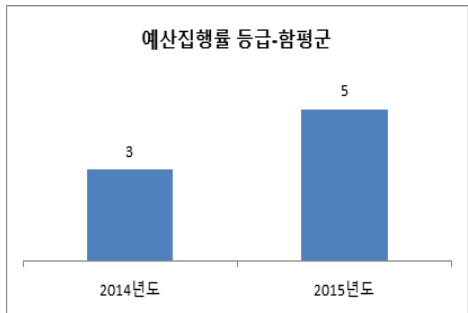
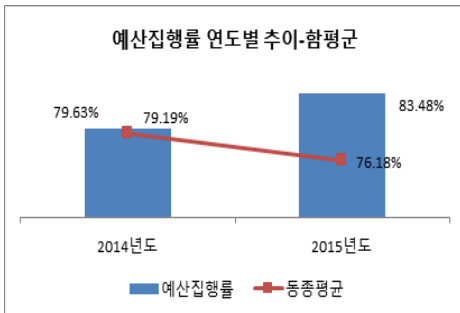
○ 행사축제경비비율



○ 지방보조금비율



○ 예산집행률



○ 관리지표 개선도 변화

- 9개의 관리지표 중 지방세징수율, 지방세체납액 관리비율, 업무추진비 절감노력도 및 예산집행율의 4개 지표가 개선됨. 반면 관리채무비율은 악화되었으며 나머지 지표는 유지됨
- 세입분야 중 지방세는 징수율 및 체납액 관리비율 모두 2015년 대비 2016년에 크게 개선된 것으로 나타남. 반면 세외수입은 징수율 및 체납액 관리비율 모두 2년간 점수변화가 없었음
- 세출분야는 행사축제경비비율 및 지방보조금 비율은 2년간 점수변화가 없는 반면 업무추진비 절감노력도는 개선됨

- 예산집행률 점수가 크게 개선되어 재정의 계획성은 높아진 반면 관리채무 비율 점수가 크게 하락하여 재정의 건전성은 악화된 것으로 나타남

○ 관리지표 개선도 종합

- 종합적으로 9개 관리지표 중 4개 지표가 개선되고 4개 지표는 유지되고 1개 지표는 악화되어 2016년도(FY2015)의 경우가 2015년도(FY2014)의 경우보다 7.8점이나 크게 개선됨

구분	2015년(FY2014)	2016년(FY2015)	변화
관리채무비율	75	55	악화
지방세징수율	55	85	개선
지방세체납액 관리비율	65	95	개선
경상세외수입비율	75	75	유지
세외수입체납액 관리비율	75	75	유지
업무추진비 절감노력도	55	65	개선
행사축제경비비율	75	75	유지
지방보조금비율	75	75	유지
예산집행률	75	95	개선
평 균	69.4	77.2	개선(7.8점)

4. 재정운영상황 개선도 평가

- 2015년도 재정분석에서 전체 82개 군 자치단체 중 다 등급을 기록하였으나, 2016년도 재정분석에서는 라 등급으로 악화되었음

2015년	2016년	재정운영상황 개선도
다 등급	라 등급	악화

제4절 광주 북구

1. 개요

1) 재정진단 사유

재정진단 사유	<ul style="list-style-type: none"> □ 재정수지관리미흡 <ul style="list-style-type: none"> - 통합재정수지비율: 2013년도 1.48% (자치구평균 2.33%) - 경상수지비율: 2013년도 164.79% (자치구평균 101.51%) □ 자체세입 징수실적 미흡 <ul style="list-style-type: none"> - 자체세입비율: 2013년도 13.69% (자치구평균 21.89%) - 경상세외수입 확충노력도: 2013년도 0.9988 (자치구평균 1.0296) - 세외수입채납액 축소노력도: 2013년도 -0.1785 (자치구평균 -0.0856) □ 재정지출관리의 효율성 부족 <ul style="list-style-type: none"> - 자본시설유지관리비비율: 2013년도 8.63% (자치구평균 6.14%) - 자본시설지출비율: 2013년도 10.98% (자치구평균 15.87%) - 인건비 절감노력도: 2013년도 0.0195 (자치구평균 0.0633) - 지방의회경비 절감노력도: 2013년도 0.0857 (자치구평균 0.1269) - 업무추진비 절감노력도: 2013년도 0.1413 (자치구평균 0.2626)
	재정진단 시행연도
재정건전화 계획기간	2년(2015~2016)

2) 권고사항

권고사항	① 재정수지의 개선	<ul style="list-style-type: none"> □ 경상경비 절감목표제 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 현행 1,728억원 → 2014년도 경상경비 유지 □ 적정 잉여금 규모 목표 설정 및 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 현행 350억원 수준 → 5% 절감
	② 자체세입 기반의 강화	<ul style="list-style-type: none"> □ 경상세외수입 증가율 목표제 설정 □ 세외수입 채납징수를 개선 <ul style="list-style-type: none"> - 현행 67.4% → 68% 이상 제고
	③ 재정지출 효율성 제고	<ul style="list-style-type: none"> □ 자본시설유지관리비용 절감 목표 설정 <ul style="list-style-type: none"> - 현행 74억원 수준 → 1% 절감 □ 자본시설지출 비중 확대 □ 인건비, 지방의회경비, 업무추진비의 절감 목표설정

3) 재정건전화계획 핵심 내용

전략과제	재정건전화 이행계획의 관리과제 주요 내용					
재정수지개선	<ul style="list-style-type: none"> □ 경상경비 절감 목표제 운영 <ul style="list-style-type: none"> ○ 2014년도 수준 경상경비비율 유지 					
	구분	2012년도	2013년도	2014년도	2015년도	2016년도
	경상경비(억원) (비율 %)	2,043 (52.08)	2,214 (51.04)	1,729 (37.17)	1,729 (36.91)	1,729 (36.91)
	<ul style="list-style-type: none"> □ 적정 잉여금 규모 목표 설정 운영 <ul style="list-style-type: none"> ○ 순세계잉여금 적정 규모 목표 설정(5%절감) 					
구분	2012년도	2013년도	2014년도	2015년도	2016년도	
순세계잉여금 (억원) (비율 %)	238 (6.08)	274 (6.33)	350 (7.52)	332 (7.1)	315 (6.74)	
자체세입기반의 강화	<ul style="list-style-type: none"> □ 지방세 징수 목표율 설정 운영 <ul style="list-style-type: none"> ○ 지방세 징수율 95% 이상 					
	구분	2012년도	2013년도	2014년도	2015년도	2016년도
	지방세징수율(%)	94.2	94.9	96.8	96.98	96.99
	<ul style="list-style-type: none"> □ 세외수입 징수 목표율 설정 운영 <ul style="list-style-type: none"> ○ 징수율 68% 이상 					
	구분	2012년도	2013년도	2014년도	2015년도	2016년도
	징수율(%)	82.4	84.8	67.4	68.1	69.5
<ul style="list-style-type: none"> □ 경상세외수입 확충 목표제 설정 운영 <ul style="list-style-type: none"> ○ 징수액 증가율 5% 이상 인상 						
구분	2012년도	2013년도	2014년도	2015년도	2016년도	
경상세외수입(억원) 증가율(%)	183 (-5.9)	201 (9.6)	218 (8.52)	229 (5.0)	242 (5.9)	

전략과제	재정건전화 이행계획의 관리과제 주요 내용					
재정지출의 효율성 제고	□ 자본시설유지관리비용 절감 목표액 설정 운영					
	○ 1% 절감					
	구분	2012년도	2013년도	2014년도	2015년도	2016년도
	관리비용(억원) 비율(%)	65 (8.36)	74 (13.3)	74 (-0.4)	73 (-1.0)	72 (-1.0)
재정지출의 효율성 제고	□ 자본시설지출 비중 확대					
	구분	2012년도	2013년도	2014년도		
	비용(억원) 비율(%)	383 (12.06)	387 (11.10)	284 (7.52)		
재정지출의 효율성 제고	□ 인건비 절감목표 설정 운영					
	구분	2012년도	2013년도	2014년도	2015년도	2016년도
	인건비(억원)	616	651	692	758	758
	기준인건비(억원)	622	665	709	758	786
	절감액(억원)	6	14	17	-	
	□ 지방의회경비 절감목표 설정 운영					
	○ 3% 절감					
	구분	2012년도	2013년도	2014년도	2015년도	2016년도
	의회경비 (백만원)	213	209	205	223	223
	기준의회경비 (백만원)	222	222	230	230	230
	절감액 (백만원)	9 (4.0%)	13 (5.8%)	25 (10.8%)	7 (3%)	7 (3%)
	□ 업무추진비 절감목표 설정 운영					
	○ 2% 절감					
구분	2012년도	2013년도	2014년도	2015년도	2016년도	
업무추진비 (백만원)	538	528	553	542	542	
기준액 (백만원)	594	603	616	616	616	
절감액 (백만원)	56 (9.4%)	75 (12.4%)	63 (10.2%)	74 (12%)	74 (12%)	

2. 계획대비 달성도 평가

재정수지 개선 노력

관리과제 1 : 경상경비 절감 노력

- 계획: 2015 ~ 2016년 세출 예산 배정 시 10% 유보액 확보(필수사업비 및 경비제외)
 - 2015년 유보액: 33개 부서, 2,909백만원
 - 2016년 유보액: 34개 부서, 6,497백만원
- 이행실적
 - 2015년도 경상경비집행액: 1,647억원(32.67%); 계획대비 82억원 절감

(단위: 억원)

구분	2013년도	2014년도	2015년도	2016년도
계획			1,729억원	1,729억원
경상경비집행액	2,214	1,729	1,647	1,743
세출결산액	4,338	4,650	5,042	5,323
경상경비비율	51.04%	37.17%	32.67%	32.74

※ 2013회계연도에 민간위탁금으로 편성되었던 영유아보육료, 만5세 누리과정 지원사업을 2014회계연도에 사회복지보조로 편성하면서 경상경비에서 제외됨으로써 경상경비 급감(580억원)

관리과제 2 : 순세계잉여금 규모 축소

- 계획 : 순세계잉여금의 5% 절감

구분	2012년도	2013년도	2014년도	2015년도	2016년도
순세계잉여금	238	274	350	332	315
순세계잉여금 비율	6.08%	6.33%	7.52%	7.1%	6.7%

○ 이행실적(단위: 억원)

구분	2012년도	2013년도	2014년도	2015년도	2016년도
순세계잉여금	217	238	274	350	453
순세계잉여금 비율	5.5%	5.5%	5.9%	6.9%	8.5%

○ 목표 미달성 사유 및 원인

- 2015년 순세계잉여금 453억원 중 연말에 교부된 특별교부세 및 특별교부금, 국시비보조금 등 목적재원 예산미반영액이 148억원에 달해 다른 해에 비하여 순세계잉여금 규모가 커짐
- 2016년 순세계잉여금 절감을 위하여 세수추계 정확성을 기하여 세입편성액을 늘리고, 국시비보조금 내시액에 대한 정리 추경 반영으로 사업 조기 착공을 유도하도록 노력함

□ 재정수지개선노력 요약

재정건전화계획	이행실적	평가결과
□ 경상경비절감 ○ 경상경비 2014년도 수준유지 - 세출결산액 대비 36.91% □ 순세계잉여금 적정규모 유지 - 전년대비 순세계잉여금 5% 절감 - 세출결산액 대비 7.1% 규모유지 - 2014년도(350억원)→2015년도(332억원)	□ 경상경비절감 목표치 근접 달성 - 운영비 등 경상경비 10%절감 노력 강화 - 2014년도(1,729억원)→2015년도(1,647억원) - 2016년도 세출예산 10%유보 및 절감 노력 □ 순세계잉여금 규모 축소 미비 - 2014년도(274억원)→2015년도(350억원) - 2015년도 세출결산액 대비 6.9% 규모	매우우수 미흡
평가	○ 재정수지개선을 위해 경상경비절감 목표치 설정, 순세계잉여금 적정규모 유지 방안 등 다양한 노력을 추진 ○ 전반적으로 목표달성도가 우수하나, 순세계잉여금 규모 축소 이행실적이 상대적으로 미약함 - 연말 교부된 목적재원(148억원)이 포함되어 순세계잉여금 수치가 높아진 것으로 2016년도 잉여금 축소를 위해 다각도로 노력중인 것으로 파악됨	

㉔ 자체수입기반의 강화

□ 관리과제 1 : 지방세징수율 목표제 시행

○ 계획 : 징수율 95% 이상 제고

구분	2012년도	2013년도	2014년도	2015년도	2016년도
징수율(%)	94.2	94.9	96.8	96.98	96.99

○ 이행실적

－ 연도별 지방세 징수실적

구분	2013년도	2014년도	2015년도	2016.11
징수결정액(억원)	485	514	553	551
징수액(억원)	461	497	536	529
징수율(%)	94.9	96.8	96.9	96.1

○ 지방세징수율 제고를 위해 다양한 시책을 추진

－ 지방세 납세도움센터 설치 운영(2015년)

- 목적: 지방세수 및 체납액은 매년 증가 추세에 있으나 납세자에 대한 납세홍보 및 소액체납자에 대한 독려 등 징수여건은 한계가 있어 전담 납세도움센터 설치로 징수 효과 증대
- 대상: 30만원 이하 체납자
- 내용: 지방세 부과, 체납처분 예고 및 소액체납액 징수독려 등 지방세 상담
- 실적: 체납자 납부안내(2,110건), 징수실적(965건/147백만원)

－ 지방세 미리알림 서비스 제공(2016년)

- 목적: 지방세 과세대상 물건을 취득한 신규납세자에 대하여 앞으로 부과될 지방세에 대해 맞춤형 안내 서비스 실시로 지방세 이해증진을 통한 징수율 제고
- 대상: 지방세 신규 납세의무자 등
- 방법: 취득물건 맞춤형 납세안내문 발송 (신규납세자: 지방세 납세의무 확

정시기, 부과시기 안내 등; 감면대상자: 감면 준수사항 및 사후 추징규정 안내; 자진신고대상자: 법적 신고기한 내 신고납부 안내)

- 실적: 재산세 납기 내 징수율 2.7% 증가, 자동차세 납기 내 징수율 2.6% 증가

□ 관리과제 2 : 세외수입 징수율 목표제 시행

- 계획: 징수율 68% 이상 제고

구분	2012년도	2013년도	2014년도	2015년도	2016년도
징수율(%)	82.4	84.8	67.4	68.1	69.5

- 이행실적

- 연도별 세외수입 징수실적

구분	2013년도	2014년도	2015년도	2016.11
징수결정액(억원)	945	438	410	439
징수액(억원)	802	295	269	286
징수율(%)	84.8	67.4	65.6	65.2

- 세외수입징수율 제고를 위해 다양한 시책을 추진

- 체납액 상·하반기 일제정리계획 수립·운영: 2회(4월, 9월)
- 과태료 징수율 제고 계획 수립·운영: 1회(7월)
- 부구청장 주재 징수보고회 개최: 10월
- 시 징수보고회 참석: 3회(8월, 10월, 11월)
- 체납자 재산조회자료 전산 구축 및 부서 제공: 연간 2회(2월, 7월)
- 체납자 재산압류(부동산, 차량, 예금 및 기타채권): 14,135건/3,474백만원
- 세외수입 통합고지서 발송: 6,749건/1,725백만원 → 세외수입통합고지서: 다양한 과목의 세외수입 체납내역을 한 장의 통합고지서에 기록·발송하여 체납자에게 총 체납내역을 쉽게 전달하고 우편요금 등 행정비용을 절감할 수 있는 2016년 중점추진 시책

○ 목표 미달성 사유 및 원인

- 2014년도: 이월금 등이 '14년부터 세외수입에서 분리되어 보전수입 및 내부거래라는 별도의 세입예산과목으로 관리되면서 징수율이 대폭 하락
- 2015년도: '15도년부터 연도폐쇄기간이 익년 2월에서 당해연도 12월 말로 변경됨에 따라 현년도분 징수기간 단축으로 징수율 소폭 하락
- 2016년도: 교통 및 옥외광고물 과태료의 징수 부진

□ 관리과제 3 : 경상세외수입의 지속적 확충

○ 계획: 경상세외수입 징수액 증가율 5% 이상 인상

구분	2012년도	2013년도	2014년도	2015년도	2016년도
징수액(억원)	183	201	218	229	242
증가율(%)	(-5.9)	(9.6)	(8.52)	(5)	(5.9)

○ 이행실적

- 2015년도 209억원 (전년대비 4.1% 감소)
- 2016년도(11월말 기준): 193억원 (2015년도 연도폐쇄기한 단축으로 징수액 확보 한계)

□ 자체수입기반의 강화 요약

재정건전화계획	이행실적	평가결과
□ 지방세 징수 목표율 달성 노력 ○ 지방세 징수율 95% 이상 제고	□ 지방세 징수 목표율 달성 이행실적 - 2015년도 96.9%(목표달성); 지방세 - 2016년도 11월말 96.1%(추진중); 지방세	매우우수
□ 세외수입 징수 목표율 달성 노력 ○ 세외수입 징수율 68%이상 제고	□ 세외수입 징수 목표율 달성 이행실적 - 2015년도 65.6%; 세외수입 → 연도폐쇄 기간 단축으로 목표치 대비 미흡 - 2016년도 11월말 65.2%(추진중); 세외수입	미흡

재정건전화계획		이행실적	평가결과
<input type="checkbox"/> 경상세외수입 지속적 확충 <input type="checkbox"/> 경상세외수입 징수액 증가율 5% 이상 인상		<input type="checkbox"/> 경상세외수입 지속적 확충 이행실적 <input type="checkbox"/> 2014년도(218억원) → 2015년도(209억원) → 2016년 11월말(193억원)	미흡
평가	<input type="checkbox"/> 지방세 징수율 제고를 위해 다양한 시책을 추진(지방세 납세도움센터, 지방세 미리알림 서비스)하여 지방세 징수율 95% 이상을 달성 <input type="checkbox"/> 세외수입 징수율 제고를 위해 세외수입 통합고지서 발급, 징수보고회, 체납자 조 회자료 부서 제공, 체납자 재산압류 등의 시책을 추진하였으나 세외수입 징수율 68%를 달성하지 못하였음 - 2014년 시행된 세외수입 과목변경과 2015년 시행된 연도폐쇄기한 단축이 한 원인 일 수 있으나, 교통 및 옥외광고물 과태료에 대한 징수 부진 역시 원인이므로 좀 더 적극적인 세외수입 체납액에 대한 징수 노력을 기할 필요가 있음		

③ 재정지출의 효율성 제고

관리과제 1 : 자본시설유지 관리비용 절감 목표액 설정

○ 계획: 자본시설유지관리비 1% 절감

구분	2012년도	2013년도	2014년도	2015년도	2016년도
자본시설유지관리비 (억원)	65	74	74	73	72

○ 이행실적

- 자본시설유지 관리비용 증가
 - 2014년도 7,425백만원 → 2015년도 7,485백만원 (0.81% 증가)
 - 2016년도 유지관리비 최소화 노력 중

관리과제 2 : 자본시설지출 비중 확대

○ 계획: 중장기적 사회기반시설 확대

구분	2012년도	2013년도	2014년도
자본시설지출 (억원)	383	387	284
비중(%)	12.06	11.10	7.52

○ 이행실적

- 정책사업비 대비 자본지출(시설비 및 부대비) 지출비율이 감소
 - 2014년도(284억원) → 2015년도(262억원); 목표 대비 92% 달성
 - ※ 2015년도의 경우 사회복지예산이 전체예산의 64.7%를 점유하고 있어 사업예산 및 자본시설지출 예산액 확보에 한계가 있었음

□ 관리과제 3 : 인건비 관리 설정

○ 계획: 기준인건비에 상응한 정원관리 추진

구분	2012년도	2013년도	2014년도	2015년도	2016년도
인건비(억원)	616	651	692	758	758
기준인건비(억원)	622	665	709	758	786
절감액(억원)	6	14	17	-	

○ 이행실적

- 2015년도 기준인건비에 상응한 정원관리 추진
 - 2015년도 인건비 지출액(776억원)
 - 2015년도 기준인건비(758억원)
 - 자율인건비 1% 추가반영 시 기준인건비(765억원)
 - 인건비 초과 허용액(13억원) 반영 시 기준인건비(778억원) → 2015년도 기준인건비(초과 허용액 포함) 대비 인건비 지출액 초과되지 아니함

□ 관리과제 4 : 지방의회경비 절감 목표

○ 계획: 지방의회경비 3% 절감

구분	2012년도	2013년도	2014년도	2015년도	2016년도
의회경비(백만원)	213	209	205	223	223
기준경비(백만원)	222	222	230	230	230
절감액(백만원)	9	13	25	7	7

○ 이행실적

- 2015년도 지방의회경비 지출액: 220백만원
 - 2015년도 지방의회기준경비: 230백만원
 - 의회경비 10백만원 절감(4.3%)
 - 2016년도 지방의회기준경비: 230백만원
 - 2016년도 의회업무추진비 10% 절감 동참하기로 의회와 협의하여 집행

□ 관리과제 5 : 업무추진비 절감 목표

○ 계획: 업무추진비 2% 절감

구분	2012년도	2013년도	2014년도	2015년도	2016년도
업무추진비(백만원)	538	528	553	542	542
기준액(백만원)	594	603	616	616	616
절감액(백만원)	56	75	63	74	74

○ 이행실적

- 2015년도 업무추진비 집행액: 556백만원
 - 2015년도 업무추진비 기준액 616백만원
 - 기준액 대비 절감액 60백만원 (9.7%)
 - 2016년도 업무추진비(11월말 기준): 492백만원 집행하였으며 연말 지출액 절감을 위해 노력 중

□ 재정지출의 효율성 제고 요약

재정건전화계획	이행실적	평가결과
<ul style="list-style-type: none"> □ 자본시설유지 효율성 제고 <ul style="list-style-type: none"> ○ 자본시설유지 관리비용 절감 목표액 설정(전년대비 1% 절감) □ 자본시설지출 비중 확대 <ul style="list-style-type: none"> ○ 증장기적 사회기반시설 확대 □ 인건비 관리 설정 <ul style="list-style-type: none"> ○ 2015년 기준인건비에 상응한 정원관리 추진 □ 지방의회경비 절감 <ul style="list-style-type: none"> ○ 지방의회경비 절감을 위해 의회협조 추진 (3% 절감) □ 업무추진비 절감 <ul style="list-style-type: none"> ○ 2015년 기준액 대비 절감 목표액 74백만원 	<ul style="list-style-type: none"> □ 자본시설유지관리비비율 절감노력 <ul style="list-style-type: none"> ○ 2014년도(7,425백만원) → 2015년도(7,485백만원); 0.81% 증가 ○ 2016년도 유지관리비 최소화 노력 중 □ 자본시설지출 비중 <ul style="list-style-type: none"> ○ 2014년도(284억원) → 2015년도(262억원) (목표대비 92% 달성) □ 인건비 지출 규모 <ul style="list-style-type: none"> ○ 2015년도 기준인건비: 758억원 (자율인건비 및 초과허용액 포함 시 778억원) ○ 2015년도 인건비 집행액: 776억원 □ 지방의회경비 지출 규모 <ul style="list-style-type: none"> ○ 2015년도 의회기준경비: 230백만원 ○ 2015년도 의회경비 집행액: 220백만원 → 의회경비 10백만원 절감 (4.3%) □ 업무추진비 지출 규모 <ul style="list-style-type: none"> ○ 2015년도 업무추진비 기준액: 616백만원 ○ 2015년도 업무추진비 집행액: 556백만원 → 기준액 대비 60백만원 절감 	<p>미흡</p> <p>보통</p> <p>매우우수</p> <p>매우우수</p> <p>매우우수</p>
평가	<ul style="list-style-type: none"> ○ 재정지출의 효율성 제고를 위해 자본시설유지비관리비율 절감, 자본시설지출 비중 확대, 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감을 위해 다양한 시책을 추진하여 비교적 우수한 수준의 재정지출 효율성 제고 정도를 나타냄 - 다만, 2015년도의 경우 사회복지예산이 전체예산의 64.7%를 점하는 등 사업예산 및 자본시설지출 예산 확보에 어려움이 있어 자본시설지출 비중 확대를 계획대로 추진하지 못한 아쉬움이 있음 	

④ 계획대비 달성도 종합

□ 전반적으로 계획대비 목표달성도는 대체로 우수한 수준

○ 재정수지 개선노력과 관련한 건전화이행 목표대비 실적은 대체로 우수한 수준임

- 경상경비절감 목표는 2014회계연도 1,729억원, 2015회계연도 1,647억원으

로 나타나 계획대비 실적이 매우 우수함

- 순세계잉여금 적정 규모 유지 목표의 경우 2014회계연도 274억원(세출결산액 대비 5.9%) 규모에서 2015회계연도 350억원(세출결산액 대비 6.9%) 규모로 증가하여 전년대비 순세계잉여금 5% 절감 목표를 달성하지 못하였으나, 이는 연말 교부된 목적재원(148억원)이 포함되어 순세계잉여금 수치가 높아진 것임
- 자체수입기반 강화와 관련한 건전화이행 목표대비 실적은 대체로 우수한 수준임
 - 지방세징수율 95% 이상 제고의 경우 2015회계연도 96.9%의 지방세징수율을 달성하여 계획대비 달성도가 매우 우수한 수준임
 - 세외수입 징수율 68% 이상 제고의 경우 2015회계연도 65.6%를 달성하여 계획대비 목표 달성도는 미흡한 수준임
 - 정상세외수입의 지속적 확충의 경우 2014년 218억원에서 2015년 209억원으로 감소하여 정상세외수입 징수액 증가율 5% 이상 인상이라는 목표를 달성하지 못하였음
- 재정지출의 효율성 제고와 관련하여 건전화이행 목표대비 실적은 대체로 우수한 수준임
 - 자본시설유지관리비비율 절감 노력과 관련된 이행실적의 경우 2014회계연도 7,425백만원에서 2015회계연도 7,485백만원으로 0.81% 증가하여 절감 목표를 달성하지 못하였음
 - 자본시설지출 비중 확대와 관련된 이행실적의 경우 2014회계연도 284억원에서 2015회계연도 262억원으로 목표 대비 다소 미흡하나 주어진 여건에서 자본시설지출 비중 확대를 위한 노력이 엿보임 (목표대비 92% 달성)
 - 인건비 절감과 관련된 이행실적의 경우 2015년에 자율인건비 및 초과허용액이 포함된 기준인건비 778억원 대비 776억원을 집행하여 절감목표를 달성하였음
 - 지방의회경비 절감과 관련된 이행실적의 경우 2015회계연도 의회기준경비

- 230백만원 대비 220백만원을 집행하여 4.3%를 절감하는 실적을 달성하였음
- 업무추진비 절감과 관련된 이행실적의 경우 2015회계연도 기준액 616백만원 대비 556백만원을 집행하여 기준액 대비 60백만원을 절감하는 성과를 거두었음

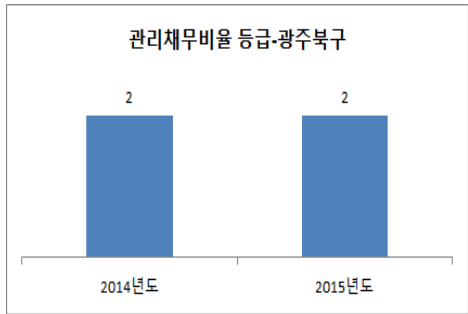
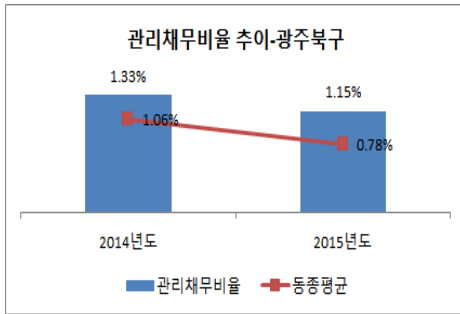
□ 계획대비 달성도 이행실적 요약

전략과제	관리과제 이행실적	평가결과
재정수지 개선노력	□ 경상경비절감 목표 달성 노력 - 2014년도(1,729억원) → 2015년도(1,647억원);	매우우수
	□ 순세계잉여금 적정규모 유지 노력 - 2014년도(274억원) → 2015년도(350억원)	미흡
자체수입 기반의 강화	□ 지방세 징수 목표율 달성 노력 - 2015년도 96.9%(목표달성) - 2016년도 96.1%(목표달성)	매우우수
	□ 세외수입 징수 목표율 달성 노력 - 2015년도 65.6%(목표미달) - 2016년도 65.2%(목표미달)	미흡
	□ 경상세외수입 지속적 확충 노력 - 2014년도(218억원) → 2015년도(209억원) → 2016.11(193억원)	미흡
재정지출의 효율성 제고	□ 자본시설유지관리비비율 절감 노력 - 2014년도(7,425백만원) → 2015년도(7,485백만원); 0.81% 증가	미흡
	□ 자본시설지출 비중 확대 노력 - 2014년도(284억원) → 2015년도(262억원); 목표대비 92%달성	보통
	□ 인건비 관리 설정 노력 - 2015년도 기준인건비 778억원(자율인건비 및 초과허용액 포함) 대비 인건비 집행액 776억원 - 2016년도 인건비 기준액 786억원, 집행액: 758억원	매우우수
	□ 지방의회경비 절감 노력 - 2015년도 의회기준경비: 230백만원 대비 집행액: 220백만원 - 2016년도 의회기준경비: 230백만원 대비 집행액: 223백만원	매우우수

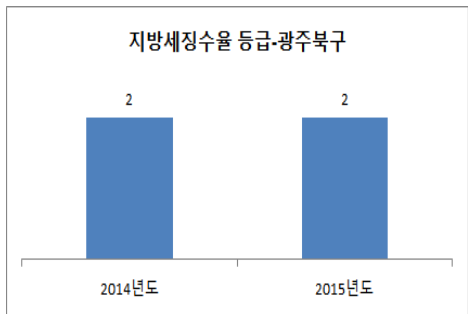
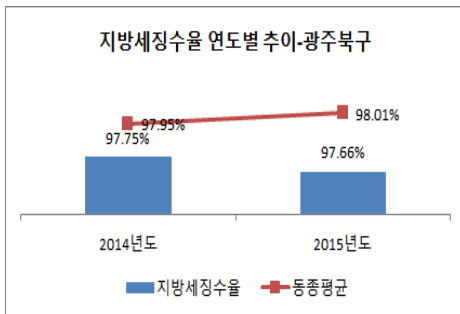
전략과제	관리과제 이행실적	평가결과
	□ 업무추진비 절감 노력 - 2015년도 업무추진비 기준액: 616백만원 대비 집행액: 556백만원 - 2016년도 업무추진비 기준액: 616백만원 대비 집행액: 542백만원	매우우수

3. 관리지표 개선도 평가

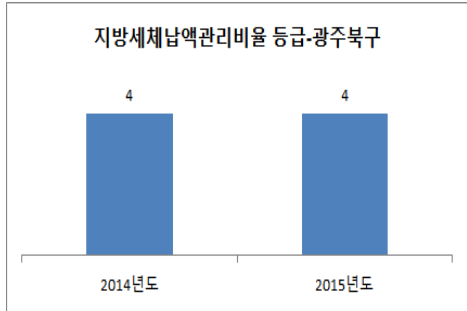
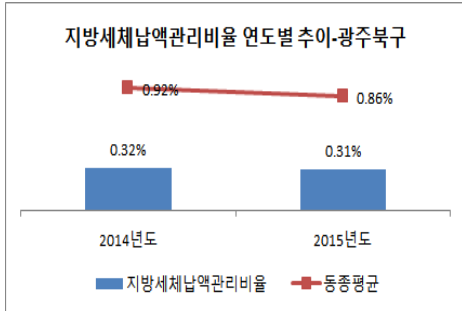
○ 관리채무비율



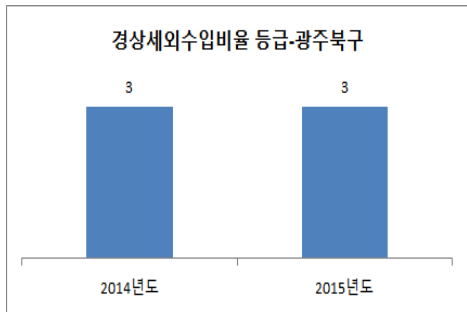
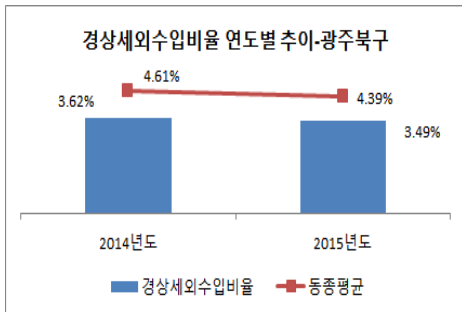
○ 지방세징수율



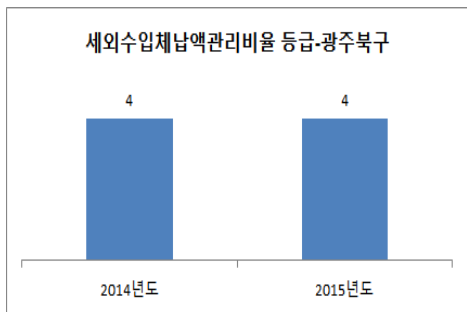
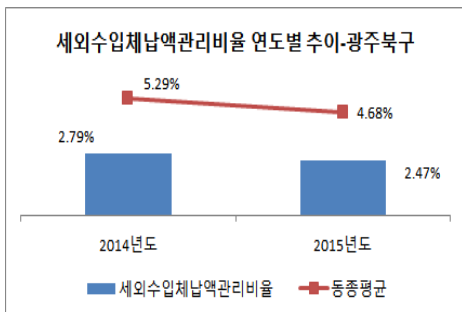
○ 지방세체납액관리비율



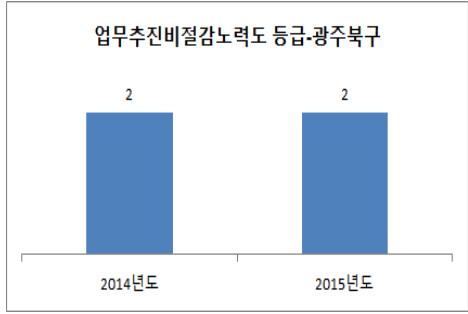
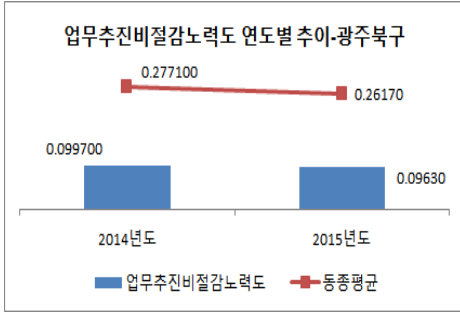
○ 경상세외수입비율



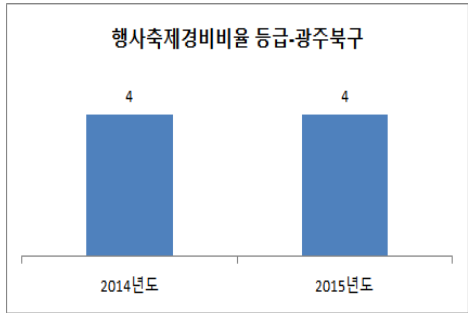
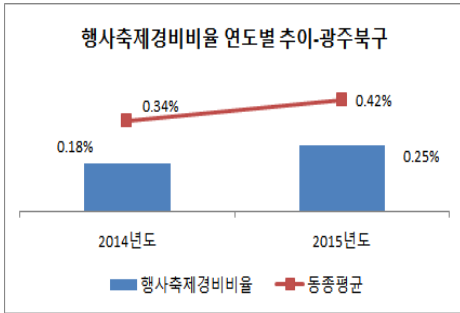
○ 세외수입체납액관리비율



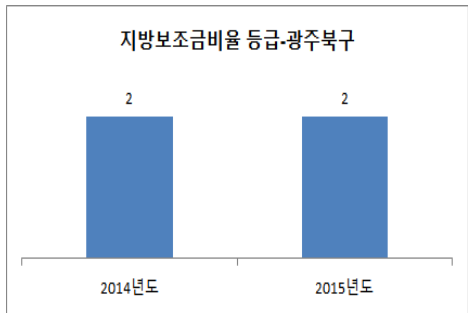
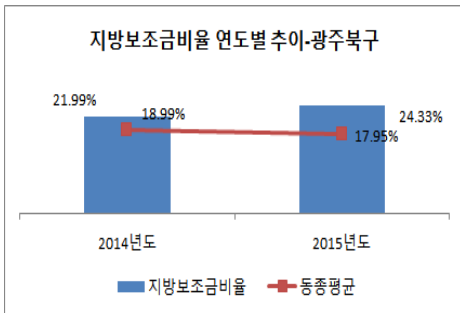
○ 업무추진비절감노력도



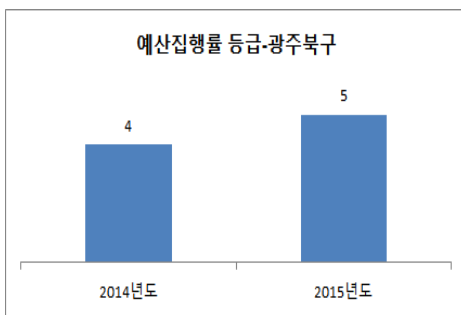
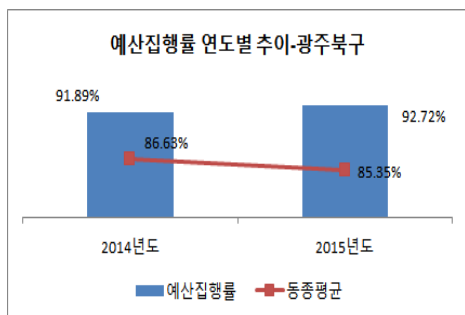
○ 행사축제경비절감노력도



○ 지방보조금비율



○ 예산집행률



○ 관리지표 개선도 종합

- 9개의 관리지표 중 예산집행률 지표는 개선되었으며, 나머지는 동일한 수준을 유지하고 있음
- 종합적으로 9개 관리지표 중 1개 지표가 개선되어 지표의 개선도는 2016년(FY2015)의 경우가 2015년(FY2014)보다 1.1점 개선됨

구분	2015년(FY2014)	2016년(FY2015)	변화
관리채무비율	65	65	유지
지방세징수율	65	65	유지
지방세체납액관리비율	85	85	유지
경상세외수입비율	75	75	유지
세외수입체납액관리비율	85	85	유지
업무추진비절감노력도	65	65	유지
행사축제경비비율	85	85	유지
지방보조금비율	65	65	유지
예산집행률	85	95	개선
평균	75	76.1	개선(1.1)

4. 재정운영상황 개선도 평가

- 2015년도에 대한 재정분석에서 자치구 자치단체 중 마 등급이고 2016년도에 대한 재정분석에서는 라 등급으로 등급 상태가 개선됨

2015년	2016년	재정운영상황 개선도
마 등급	라 등급	개선

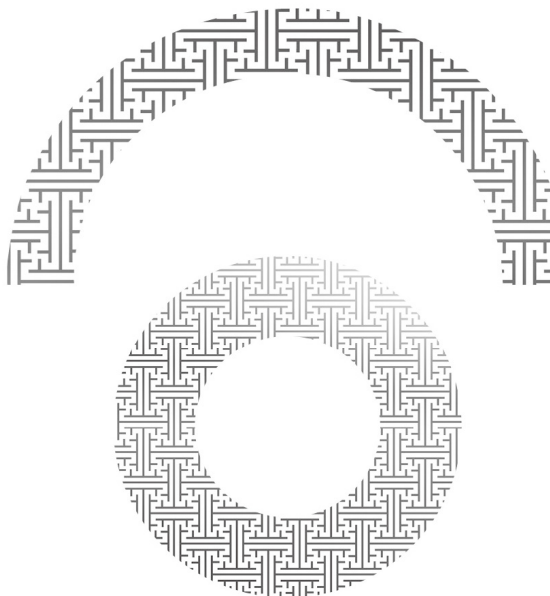
- － 분야별 등급 변화를 살펴보면, 재정 건전성(2015년도 및 2016년도 : 라 등급)과 재정 효율성(2015년도 및 2016년도 : 마 등급)은 변동이 없으나 종합등급에서는 1단계 상승하여 재정운영 개선을 위한 자구적 노력이 우수한 것으로 판단됨

제3장

요약 및 정책건의

제1절 단체별 이행평가 결과

제2절 단체별 조치사항



제3장

요약 및 정책건의

제1절 단체별 이행평가 결과

□ 충남 계룡시

- 충남 계룡시는 재정건전화계획의 이행실적, 2016년도 재정분석결과 전년도와의 비교로 재정상태 개선도를 평가한 결과 관리지표는 다소 미흡하나 재정운영상황은 개선된 것으로 나타남
 - 재정건전화계획의 이행실적은 비교적 우수하게 이행하고 있으며, 9개 관리지표의 개선도는 1개 지표가 개선되고 나머지 지표는 유지 또는 악화되어 다소 미흡한 편이며, 2016년도 재정분석결과 종합평가에서 최하위 등급을 벗어나 한 단계 상승하였음

계획대비 달성도 평가 (60%)	소 계 ①		90.6
	지방채무종합 관리대책 이행 (20%)	소계	95
		매년 10억원 조기상환 목표 추진	95
		순세계잉여금의 30% 이상 원금상환에 사용	95
		지방채발행 억제 및 한도액 준수	95
	자체세입 확충 (20%)	소계	85
		지방세징수율 95% 이상 목표 달성	95
		지방세 및 세외수입 체납징수율 30% 이상 목표달성	75
	재정지출효율 성 강화 (20%)	소계	91.7
		경상경비 5% 이상 절감 목표	95
		업무추진비 및 행사축제경비 5% 이상 절감 목표	95
		인건비 3% 절감 목표	85
재정상태 개선도 평가 (40%)	관리지표 개선도(20%) ②	75	
	재정운영상황 개선도(20%) ③	85	
합 계{(①×0.6)+(②×0.2)+(③×0.2)}			86.4

□ 전남 광양시

- 전남 광양시는 재정건전화계획의 이행실적, 2015년도 및 2016년도 재정분석결과로 재정상태 개선도를 평가한 결과 이행실적도 우수하며 재정상황 역시 양호한 것으로 나타남
 - 건전화계획의 이행실적은 매우 우수하게 이행하고 있으며, 9개의 관리지표의 개선도도 2개 지표가 개선되고 나머지 지표는 모두 유지되어 우수함
 - 다만 지방보조금비율 관리에 신경 쓸 필요가 있음
 - 2016년도 재정분석결과 종합평가에서 다 등급으로 동종자치단체 대비 중간 정도의 수준을 유지하여 양호한 것으로 나타남

계획대비 달성도 평가 (60%)	소 계 ①		91.7
	자체세입 확충 (20%)	소계	95
		지방세 징수율 95% 이상 목표 달성	95
		지방세 전년대비 확대	95
	세출 효율성 강화 (20%)	소계	90
		경상경비 비중 축소	85
		인건비 절감노력도 확대	95
		업무추진비 절감노력 확대	85
		자본시설유지관리비 절감	95
	재정수지관리 강화 (20%)	소계	90
		행사축제성 경비절감	95
		잉여금 규모 적정유지	85
	재정상태 개선도 평가 (40%)	관리지표 개선도(20%) ②	
재정운영상황 개선도(20%) ③		65	
합 계 {(①×0.6)+(②×0.2)+(③×0.2)}			83

□ 전남 함평군

- 전남 함평군은 재정건전화계획의 이행실적, 2015년 및 2016년도 재정분석 결과 2014년과 비교하여 재정상태 개선도를 평가한 결과 이행실적 및 관리지표의 개선은 비교적 우수하나 재정분석 종합평가의 등급이 하락한 것은 부정적임
- 건전화계획의 이행실적은 비교적 성실하게 이행되고 있으며, 9개의 관리지표의 개선도 4개 지표가 개선되고 1개의 지표는 악화되었으나 나머지 4개 지표는 모두 유지되어 비교적 우수함. 그러나, 2016년도 재정분석결과 종합평가에서 다 등급에서 라 등급으로 한단계 하락하였음

계획대비 달성도 평가 (60%)	소 계 ①		85.0
	재정수지 개선 (20%)	소계	81.7
		경상수지비율 동종평균 이하 유지	95
		자본시설유지관리비 2% 이상 절감 목표	95
		전년대비 이월사업비 10% 축소	55
	자체세입 노력강화 (20%)	소계	91.7
		지방세징수율 95% 이상 목표 달성	95
		체납징수율(지방세) 30%이상 목표 유지	95
		체납징수율(세외수입) 30%이상 목표 유지	85
	재정지출 절감노력 제고 (20%)	소계	81.7
		총액인건비 대비 절감목표 달성	95
		경비(의회경비, 업무추진비, 행사축제경비) 2%이상 절감목표 달성	55
		민간이전경비(민간보조금) 한도액이내 사용	95
재정상태 개선도 평가 (40%)	관리지표 개선도(20%) ②	85	
	재정운영상황 개선도(20%) ③	65	
합 계{(①×0.6)+(②×0.2)+(③×0.2)}			81.0

□ 광주 북구

- 광주 북구는 재정건전화계획의 이행실적, 2016년도 재정분석결과 전년도와의 비교로 재정상태 개선도를 평가한 결과 이행실적도 우수하며 재정상황 역시 개선된 것으로 나타남
- 건전화계획의 이행실적은 비교적 우수하게 이행하고 있으며, 9개의 관리지표의 개선도도 1개 지표가 개선되고 나머지 지표는 모두 유지되어 우수한 편이며, 2016년 재정분석결과 종합평가에서 최하위 등급을 벗어나 한 단계 상승하였음

계획대비 달성도 평가 (60%)	소 계 ①		80
	재정수지 개선 (20%)	소계	80
		경상경비절감 목표 달성	95
		순세계잉여금 적정규모 유지	65
	자체수입 기반강화 (20%)	소계	75
		지방세 징수 목표율 달성 노력	95
		세외수입 징수 목표율 달성 노력	65
		경상세외수입 지속적 확충 노력	65
	재정지출 효율성 제고 (20%)	소계	85
		자본시설유지비 관리비율 절감 노력	65
		자본시설지출 비중 확대 노력	75
		인건비 관리 설정 노력	95
		지방의회경비 절감 노력	95
		업무추진비 절감 노력	95
	재정상태 개선도 평가 (40%)	관리지표 개선도(20%) ②	
재정운영상황 개선도(20%) ③		85	
합 계{(①×0.6)+(②×0.2)+(③×0.2)}			80

제2절 단체별 조치사항

- 전반적으로 재정건전화계획 이행노력도가 우수한 단체일수록 관리지표 및 재정상황 개선도가 향상됨
 - 충남 계룡시의 경우, 재정건전화계획을 성실히 이행하고 있으며, 특히 채무축소에 탁월한 성과를 보이고 있음. 세외수입 체납징수율 목표를 제외하면 자체세입 확충과 경비절감 측면에서도 우수한 실적을 보이고 있음
 - 전남 광양시의 경우, 재정건전화계획을 성실히 이행하고 있으며 지방세와 세외수입 확대, 업무추진비와 자본시설유지관리비 절감노력, 경상수지 관리 강화에서 우수한 성과를 보이고 있음
 - 전남 함평군의 경우, 재정건전화계획을 성실히 이행하고 있으며 전반적으로 자체세입 확보노력과 경상수지 관리개선 노력은 우수하나, 이월사업비 축소와 경비(의회경비, 업무추진비) 절감노력이 미흡하게 나타나므로 보다 적극적인 자구노력이 필요함
 - 광주북구의 경우, 재정건전화계획을 성실히 이행하고 있으며 경상세외수입 확대를 제외한 자체세입기반 강화와 경비(인건비, 의회경비, 업무추진비) 절감노력은 우수하나, 순세계잉여금 적정규모 유지와 자본시설유지관리비 절감은 미흡하므로 이들 미흡항목에 대해서는 보다 적극적인 관심과 자구노력이 필요함
- 2016년도 재정건전화계획 이행평가 결과 4단체 모두 이행실적이 우수하고 채무감축, 자체세입 확충, 경비절감에 대해서 자구적 노력을 성실히 수행한 것으로 판단됨. 따라서 2017년 이후 이행대상 “면” 자치단체에 해당함
 - 충남 계룡시는 재정건전화계획 이행실적이 우수하고 채무감축, 자체세입 확충 및 경비절감에 적극 노력하여 2016년도 재정분석에서 전년도의 마 등급에서 라 등급으로 1단계 향상됨

- 전남 광양시는 재정건전화계획 이행실적이 우수함과 동시에 적극적인 자구 노력을 통해 관리지표(업무추진비, 행사축제경비 등) 및 재정운영상황을 양호한 상태로 유지하고 있음
- 전남 함평군은 재정건전화계획 이행실적이 양호하고 자체세입 확충과 경비 절감(인건비, 자본시설유지관리비 등), 경상수지 개선에 적극 노력하여 관리지표 개선도가 향상됨
- 광주북구는 재정건전화계획 이행실적이 양호하고 적극적인 자구노력을 통해 관리지표의 개선도가 향상되고, 2016년도 재정분석에서 전년도의 마 등급에서 라 등급으로 1단계 향상됨

지정 연도	단체명	계획 기간	평가 결과	비 고
2014년	충남 계룡시	2015년 ~ 2016년	이행대상 면	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 채무감축 실적이 매우 우수하고 자체세입과 경비절감에 적극 노력함 ◦ 재정분석결과 : 2015년 마등급 → 2016년 라등급으로 향상
	전남 광양시		이행대상 면	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 경상수지 개선실적이 우수하고 세입실적, 경비절감(업무추진비, 행사축제)에 적극 노력함 ◦ 건전화계획 이행에 따라 관리지표의 개선도가 높음 (개선지표: 2개, 유지지표 : 6개, 악화지표: 1개)
	전남 함평군		이행대상 면	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 경상수지 개선 및 재정지출 효율화 이행실적이 우수함 ◦ 건전화계획 이행에 따라 관리지표의 개선도가 높음 (개선지표: 4개, 유지지표 : 4개, 악화지표: 1개)
	광주 북구		이행대상 면	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 경상수지 개선 및 자체세입 확충 이행실적이 우수함 ◦ 재정분석결과 : 2015년 마등급 → 2016년 라등급으로 향상

건의사항

- 재정건전화계획 수립 및 이행의 실행력 확보 등을 위해 이행평가 결과 우수 단체에 대하여는 그동안의 노력에 대한 인센티브 부여 필요(예: 상사업비 지급 및 유공자 표창 등)