

2017년도 직원국외연수 복명서

1. 연수 개요

- 연수목적
 - 직원의 국외연수 기회를 활용해 괌(미국령)의 역사문화유산, 교육기관(대학) 등을 현지 답사·견학함으로써 지역과 세계를 이해
- 연수기간: 2017년 11월 28일 ~ 12월 4일
 - 김도형: 2017년 11월 28일 ~ 12월 2일
 - 탁영지: 2017년 11월 30일 ~ 12월 4일
 - * 업무 일정상 출입국 날짜가 다름에 따라 부득이 전 일정 동행 불가
- 방문국가: 괌(미국령)
- 연수자: 김도형 (지역발전연구실 연구원), 탁영지 (연구기획실 홍보교육과장)

2. 연수 일정

일 자	방문 장소	주요 내용	연수자
11/28 (화)	-	• 출국 (인천 → 괌)	김도형
11/29 (수)	괌 정부종합청사	• 괌의 정치·행정체제의 이해	김도형
	괌 국립 야생동물 보호구역	• 생물다양성 보존을 위한 정부 차원의 노력	
11/30 (목)	괌 관광청	• 관광객 유치를 위한 괌 당국의 홍보 전략	김도형
	-	• 출국 (인천 → 괌)	탁영지
12/1 (금)	괌 대학교 (UOG)	• 괌의 대학교육 및 학교시스템 이해	김도형, 탁영지
12/2 (토)	-	• 입국 (괌 → 인천)	김도형
	괌 관광청	• 관광객 유치를 위한 괌 당국의 홍보 전략	탁영지
12/3 (일)	괌 정부종합청사	• 괌의 정치·행정체제의 이해	탁영지
	괌 국립 야생동물 보호구역	• 생물다양성 보존을 위한 정부 차원의 노력	
12/4 (월)	-	• 입국 (괌 → 인천)	"

* 방문 장소에 대한 세부 내용은 첨부 문서(답사결과보고) 참조

첨부 : 답사결과보고서



1. 답사 지역의 이해

□ 자연 및 인문지리적 개관

- 괌은 북위 13° 28' 동경 144° 45'에 있고 섬의 넓이는 약 544km², 길이는 약 48km
 - 섬의 북쪽에는 숲으로 뒤덮인 산호석회암 고원이 있고, 남쪽에는 숲과 초원이 깔린 화산 봉우리들이 있으며, 섬의 해안선은 거의 산호초로 되어 있음
 - 남한에서 3000km, 북한에서 4000km 떨어진 태평양 해상에 위치
 - 한반도 유사시 대한민국을 지원하는 미국 제7함대 등 주둔
- 기후는 열대성 기후이지만 낮에는 섭씨 39도 이상으로 올라가지 않고 밤에도 섭씨 27도 이하로 내려가지 않음
 - 태풍의 발원지이기도 하고 가끔 열대성 스콜도 발생
- 괌 섬(Guam)은 공식적으로 미국령 괌 준주(United States island territory of Guam)로서, 서태평양에 있는 미국의 해외 영토
 - 미국 본토(알래스카, 하와이 포함)와는 별도의 자치권이 있으며, 상호 왕래 시 출입경 심사가 이루어짐
 - 현지 차모로어로는 구아한(Guåhån), 일본령이었을 때에는 일본어로 오미야섬(일본어: 大宮島)이라 불림
 - 유엔의 식민지 해방 위원회는 괌을 비자치령 목록에 포함
- 마리아나 제도에서 가장 큰 섬이면서 최남단에 있는 섬으로 주도는 하갓나(Hagatna)
 - 인구는 대부분 섬 북·중부에 밀집
 - 한국, 일본, 중국, 미국 등의 관광객 중심으로 경제활동이 이루어지고 있음



■ 괌섬의 지리적 위치 및 전도 ■

□ 주민·사회

- 인구는 16만 명 남짓이며 면적은 우리나라 제주도의 약 1/3 크기에 불과한 450km²
 - 1960년 당시 인구는 66,740명에 불과했으나 지속적인 인구 증가로 1979년에는 10만 명을 돌파하였고 현재는 16만 명을 넘어섬
 - 주민은 원주민 차모로인이 약 37%, 필리핀인이 약 26%, 마이크로네시아계 약 11%, 미국계 등 백인 약 7%, 동북아시아인이 약 6.3%(한국인 약 4,700명, 일본인 약 3,000명, 중국인 약 2,000명) 정도로 구성
 - 문제는 섬의 넓이가 아니라 절묘한 위치에 따른 군사적 거점으로서의 위상에 있음
 - 종교는 가톨릭 신자가 75%로 1위이며 그 뒤를 개신교, 불교, 힌두교 등이 잇고 있음
- 주민 대부분은 영어를 사용하지만 원주민들이 차모로어를 쓰기 때문에 일부 국립학교에서는 차모로어 교육을 따로 실시하고 있음
 - 미국령이기 때문에 공휴일은 기본적으로 미국의 공휴일을 따라가나, 7월 21일은 Liberation Day로서 괌에서만 쉬는 공휴일에 해당
 - 태평양 전쟁 중이던 1944년, 제2차 괌 전투가 시작되면서 미군이 괌에 돌아온 날을 해방일로 기림
- 주민들 사이에 괌을 푸에르토리코나 북마리아나 제도와 비슷한 자치주로 만들자는 운동이 벌어지고 있음
 - 괌을 독립국으로 만들자는, 즉 괌이 미국으로부터 정치적으로 온전히 독립해 개별 국가를 이루거나 북마리아나 제도와 함께 자치주를 구성할 것을 주장하는 이들도 있음
 - 최근까지 괌과 똑같이 자치령이었다가 1994년에 독립한 인근의 팔라우 전례가 있고 괌은 팔라우에 비하면 자립하기에 좋은 여건
 - 그러나 미국 연방 정부는 괌의 독립이 현실적이지 않고 괌에 유리하지도 못하며 괌이 아직 독립 국가를 이룰 정도로 경제적·사회적으로 안정되지 못한 것으로 보고 이러한 주장에 부정적인 입장이며, 실제로도 괌은 미군에게 절대로 포기할 수 없는 전략적 요충지이기도 함
 - 미국이 괌에 얼마나 많은 수입을 가져다주고 있으며 괌의 경제가 얼마나 여기에 의존하는지를 근거 자료로 제시하며, 괌이 자치주가 되는 것이 과연 미국에든 괌에든 득이 될지 의문이 라는 견해를 밝히고 있음

□ 외교 및 국내업계 진출

- 외교사무소의 위상
 - 1970년 2월, 주호놀루루총영사관 괌 출장소 개설

- 1974년 5월에는 영사관으로, 1977년 2월에는 총영사관으로 승격
- 1999년 3월 주호놀룰루총영사관 하गत나출장소로 변경

- 주요 기업의 진출현황

- 항공 : 대한항공, 진에어, 제주항공, 에어부산, 티웨이항공 등
- 보험 : 동부화재
- 관광 : 롯데호텔, 롯데면세, 모두투어, 하나투어 등
- 기타 : 동서발전

2. 현장 답사

□ 리카르도 J. 보르달로 주정부 종합청사 Ricardo J. Bordallo Governor's Complex

- 스페인과 차모로 전통의 양식이 가미된 건축 양식의 정부 청사는 1952년 짓기 시작했으나 태풍 파멜라로 파손되었고 이후 1952년 재건해 지금의 모습을 갖추
- 꺄 최초로 투표에 의해 선출된 주지사로서 의 발전을 위해 많은 공헌을 한 훌륭한 지도자였던 리카르도 J. 보르달로(1975~78, 1983~86 재임) 주지사의 이름을 따서 붙여짐



▮ 꺄 준주의 현직 지사(좌)과 부지사(우) ▮

- 1950년 미연방에서 제정된 「꺄 기본법」(Guam Organic Act)에 의해 입법, 사법, 행정의 꺄 자치정부 구성
- 행정부는 민선 지사(임기 4년)를 수반으로 한 꺄 행정부 운영
 - 2017년 12월 현재 지사 및 부지사는 각각 에디 바자 칼보(Eddie Baza Calvo)와 레이 테노리오(Ray Tenorio)로서, 이들 정당은 모두 공화당 소속
 - 현 지사는 2011년 1월에 최초 취임해, 2014년 11월 선거에서 재선되었으며 2015년 1월 재취임



▮ 지사와 부지사 이름이 적힌 청사 입구 안내판 ▮

- 다음 선거는 2018년 11월에 실시되며, 현 지사는 임기 제한으로 재선출될 수 없음

• 입법부는 임기 2년의 상원의원(Senator) 15명으로 구성된 단원제

- 미국 대통령, 상·하원 의원 투표권은 없으며, 미 연방하원에 옵서버 자격의 대표를 파견

- 제34대 괌 입법부(2016년~현재)는 민주당 9명, 공화당 6명의 의원으로 구성되며, 수장은 민주당 소속의 벤자민 크루즈(Benjamin Cruz)



■ 괌 준주 정부청사 전경 ■

■ Members of the 34th Guam Legislature (2016~present) ■

Name	Party Affiliation	Votes Received
Frank B. Aguon Jr.	Democratic	21,070
Michael F.Q. San Nicolas	Democratic	19,686
Therese M. Terlaje	Democratic	19,681
Dennis G. Rodriguez Jr.	Democratic	17,600
Telena C. Nelson	Democratic	16,922
William M. Castro	Republican	15,599
James V. Espaldon	Republican	14,998
Regine Biscoe Lee	Democratic	14,864
Mary Camacho Torres	Republican	14,792
Benjamin J.F. Cruz	Democratic	14,436
Louise B. Muna	Republican	13,666
Thomas A. Morrison	Republican	13,634
Thomas C. Ada	Democratic	13,053
Fernando B. Esteves	Republican	12,982
Joe S. San Agustin	Democratic	12,532

• 사법부는 미연방 지방법원, 괌 대법원, 괌 고등법원 등으로 구성

- 미연방 지방법원의 수석 판사는 미국 최초의 여성 차모로 연방 판사인 Frances Marie Tydingco-Gatewood

- 괌 대법원은 ① Katherine A. Maraman(Chief Justice, 2017년 1월 17일 선출) ② Robert J. Torres, Jr.(Associate Justice) ③ F. Philip Carbullido(Associate Justice) 등 3명의 대법관으로 구성

- 괌 고등법원은 ① Alberto C. Lamorena III(Presiding Judge) ② James L. Canto II ③ Maria T. Cenzone ④ The Hon. Michael J. Bordallo ⑤ Vernon P. Perez ⑥ Anita A. Sukola ⑦ Arthur R. Barcinas 등 모두 7명의 재판관으로 구성



■ 청사 부지 내 2차 세계대전 당시 쓰였던 대포 ■

• 외교, 국방, 이민(출입국관리 포함) 업무는 미 연방정부가 관장하고, 세관, 일반 행정 등은 괌 자치에 의한 사무로서 괌 정부는 다음과 같은 부서로 조직

- Guam Department of Agriculture
- Guam Environmental Protection Agency
- Guam Police Department
- Guam Power Authority
- Guam Department of Chamorro Affairs
- Guam Department of Corrections
- Guam Department of Public Health and Social Services
- Guam Department of Land Management
- Guam Department of Education
- Guam Department of Youth Affairs
- Guam Public Library
- Guam Department of Parks and Recreation
- Guam Department of Mental Health and Substance Abuse

□ **괌 관광청** Guam Visitors Bureau

- 이파오 비치 파크 초입에 위치해 있으며 각종 괌 여행의문의 시 도움을 받을 수 있는 장소
 - 4,000년의 흥미진진한 역사를 자랑하는 괌의 여행을 적극 도모하고 홍보
 - 보다 많은 관광객 유치를 위해 다양한 행사를 추진 중이며, 각 나라의 유명 셀럽들을 초대해 괌 홍보에 적극 앞장서고 있음
- 1990년 10월 한국 관광객의 방문을 시작으로 2010년대 이후 해마다 꾸준히 증가

- 2016년 한국인 방문객 수는 전년 대비 27% 증가한 544,954명을 기록
- 총 방문객 중 한국인이 차지하는 비율도 2010년 11%에서 2016년 35%로 급증
- 현재 대한항공과 4개 저가항공사(진에어, 제주항공, 에어부산, 티웨이항공)가 하루 10여 편의 항공편을 안정적으로 운항하고 있고, 국내에서 가까우면서도 안전한 지역에서 가족과 함께 편히 쉬는 여행을 선호하는 추세가 이어지고 있어 괌과 사이판을 방문하는 한국인 관광객 수는 지속적으로 증가할 것으로 예상



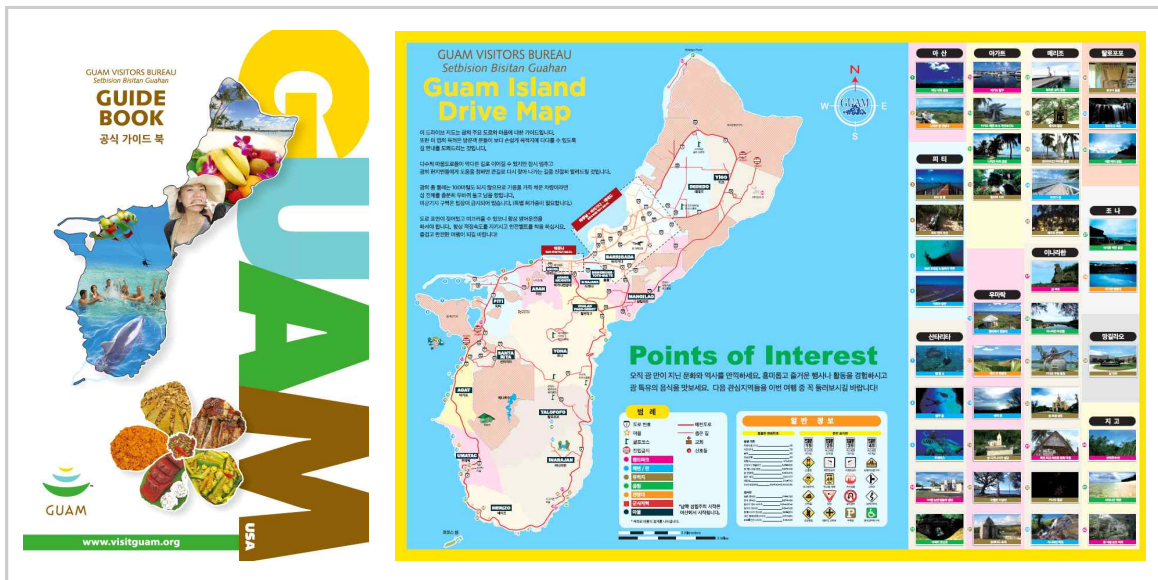
■ 괌 관광청 청사 전경 ■

■ 한국인 괌 방문객수 증가 추이 (2010~2016년) ■

단위: 명, %

구 분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
한국인 방문객 수 (A)	134,689	149,076	182,829	245,655	307,939	427,900	544,954
총 방문객 수 (B)	122만	115만	131만	133만	134만	141만	155만
한국인 비율 (A/B×100)	11	13	14	18	23	30	35

- 괌을 방문하는 한국인 관광객의 특징 (괌 관광국의 2015년도 설문조사 결과)
 - 82%가 기혼자이며, 평균 연령은 35세
 - 동반자는 가족(81%), 배우자(76%), 자녀(45%), 부모(15%), 친구(10%), 비동반(8%) 등의 순으로 가족과 함께 하는 여행이 주를 이룸
 - 괌 여행 선호 이유: 휴식, 아름다운 자연, 한국과 가까운 위치, 안전, 쇼핑 순
 - 평균 체류일: 3.76일
 - 직업: 사무직(24%), 자영업(20%), 전업주부(11%), 전문직(10%)
 - 1인당 평균 총 여행경비: 1,367 미불
 - 최초 방문(88%), 재방문(12%), 재방문자 방문횟수(2.21회)
 - 현지 교통수단으로 렌터카 선호
 - 패키지여행은 감소하고 자유여행이 급증하는 추세



▶ 괌 관광청이 제공하는 한국어판 공식 가이드 북(좌)과 드라이브 지도(우) ▶

□ 괌 대학교 University of Guam

- 괌 대학은 Carlton Skinner 지사에 의해 1952년 2년제 교사 양성 대학으로 설립
 - 1960년 현재 교정에 해당하는 Mangilao 마을로 캠퍼스가 이전되었
 - 고, 1965년에는 4년제 대학으로 승격
 - 3,300여 명의 학생 가운데 94%가 아시아계 태평양 인종이고 풀타임은 약 72%이며, 교수진은 180여 명으로 구성



▶ Humanities & Social Sciences Building ▶

- 현재 학위과정으로는 34개 학사 및 11개 석사 과정 프로그램이 개설
 - College of Liberal Arts and Social Sciences (CLASS) : ① Division of Humanistic Studies ② Department of English and Applied Linguistics (D.E.A.L.) ③ Division of Social and Behavioral Sciences ④ Division of Communication and Fine Arts
 - College of Natural and Applied Sciences(CNAS) : ① Department of Mathematics and Computer Science ② Division of Natural Sciences ③ Division of Agriculture and Consumer Sciences ④ Division of Social Work ⑤ Pre-Engineering Program ⑥ Army ROTC
 - School of Business and Public Administration (SBPA) : ① Division of Business ② Division of Public Administration

- School of Education (SOE) : ① Division of Foundations, Educational Research and Human Studies
② Division of Teacher Education and Public Service
- School of Nursing and Health Sciences (SNHS)
- 괄의 대학 전 공공교육은 유치원부터 12학년까지의 학교시스템으로 구성
 - 괄은 26개 초등학교, 8개 중학교, 6개 고등학교 및 대안 학교 등이 있으며 총 3만여 명의 학생들로 구성된 단일 통일 교육구
 - 1998년에는 미 연방의 교육부와 국방부에 의해 군인 자녀들을 위한 학교가 개교

■ 괄에서의 대학 전 공공교육기관(학교) 현황 ■

구 분	학교 이름 (지역 이름, 개교년도)
Elementary schools	<ul style="list-style-type: none"> • Adacao Elementary School (Mangilao, opened 2009) • Agana Heights Elementary School (Agana Heights, opened 1958) • Astumbo Elementary School (Dededo, opened 1997) • B.P. Carbullido Elementary School (Barrigada, opened 1965) • Chief Brodie Memorial Elementary School (Tumon, Tamuning, opened 1965) • C.L. Taitano Elementary School (Sinajana, opened 1958) • Daniel L. Perez Elementary School (Yigo, opened 1968) Formerly Yigo Elementary School (name changed in 1998) • F.Q. Sanchez Elementary School (Umatac, opened 1953) • Finegayan Elementary School (Dededo, opened 1972) • Harry S. Truman Elementary School (Santa Rita, opened 1966) • Inarajan Elementary School (Inarajan, opened 1953) • J.Q. San Miguel Elementary School (Mongmong-Toto-Maite, opened 1971) • Juan M. Guerrero Elementary School (Dededo, opened 1971) • Lyndon B. Johnson Elementary School (Tamuning, opened 1974) • Ligan Elementary School (Dededo, opened August 21, 2008)[4] • Maria A. Ulloa Elementary School (Dededo, opened 1965) • Machananao Elementary School (Yigo, opened 1998) • Marcial Sablan Elementary School (Agat, opened 1998) • Merizo Martyrs Elementary School (Merizo, opened 1966) • Manuel Ulloa Lujan Elementary School (Yona, opened 1971) ([1]) • Ordod/Chalan Pago Elementary School (Chalan-Pago-Ordod, opened 1997) • Pedro C. Lujan Elementary School (Barrigada, opened 1962) • Captain Henry B. Price Elementary School (Mangilao, opened 1958) • Talofoto Elementary School (Talofoto, opened 1965) • Tamuning Elementary School (Tamuning, opened 1965) • Upi Elementary School (Yigo, opened 1958)(Formerly Andersen Elementary until 1990) • Wettengel Elementary School (Dededo, opened 1968)
Middle schools	<ul style="list-style-type: none"> • Astumbo Middle School (Dededo, opened on August 21, 2008[4]) • Agueda Johnston Middle School (Chalan Pago-Ordod, opened 1966) • F.B. Leon Guerrero Middle School (Yigo, opened 1974) • Inarajan Middle School (Inarajan, opened 1973) • Jose Rios Middle School (Piti, opened 1973)

	<ul style="list-style-type: none"> • Luis P. Untalan Middle School (Barrigada, opened 1958) • Oceanview Middle School (Agat, opened 1959) • Vicente S.A. Benavente Middle School (Dededo, opened 1966)
High schools	<ul style="list-style-type: none"> • John F. Kennedy High School (Tumon, Tamuning, opened 1959) • Okkodo High School (Dededo, opened on August 21, 2008)[4] • Simon Sanchez High School (Yigo, opened 1974) • Southern High School (Santa Rita, opened 1997) • Tiyan High School (opened 2014) • George Washington High School (Mangilao, opened 1965)

□ **괌 국립 야생동물 보호구역** Guam National Wildlife Refuge

- 괌의 곳곳에는 사람의 손을 타지 않은 자연과 동식물이 많으며, 이러한 곳을 보호하기 위하여 국립 야생동물 보호구역으로 지정해 일반인 출입을 통제
 - 대표적인 곳으로 괌 북부의 리티비안 비치 인근을 들 수 있으며, 원래 일반인에게 미개방이었으나 관광객이 증가하면서 일부만 개방
 - 날씨가 좋지 않을 경우에는 개방을 하지 않아 사고를 미연에 방지하기도 함



■ 리티비안 포인트 전망대에서 바라본 국립 야생동물 보호구역 전경 ■

- 괌 국립 야생동물 보호구역에는 조류, 포유류, 파충류 등 다양한 동식물이 살고 있음
 - 조류로는 괌 레일, 마리아나까마귀, 마이크로네시아 킹 피셔 등이 대표적
 - 포유동물은 마리아나 과일박쥐가 서식 증인데 괌과 북마리아나제도에서 발견되었으며, 암컷보다 수컷이 더 큰 것이 특징이고 대부분 금색이지만 몇 종류는 담갈색을 띄기도 함
 - 파충류로는 그린거북이와 모저북이 살고 있는데 아주 드물게는 장수거북도 관찰

- 그 외 천연 나무로 멸종 위기 종인 *Serianthes nelsonii* 나무가 분포하는데 유일하게 괌과 사이판 로타 섬에서만 발견
- 미 연방은 2010년부터 국립 야생동물 보호구역 시스템을 전략적으로 도입하였고, 특히 괌에서 발 빠르게 보존과 연구에 힘쓰고 있음