

# 세계지방자치동향



## 지방행정

- (한국) 광주광역시 은둔형 외톨이 지원 조례
- (일본) 일본의 지방창생(創生) 전개와 분산형 국가 만들기
- (독일) 독일의 복수주소 체계 및 시사점

## 광주광역시 은둔형 외톨이 지원 조례

- 행정안전부는 2020년 말에 ‘2020년 지방의회 우수사례 경진대회’를 열고 한해 지방의회 의정 활동 중 우수한 10개 사례를 선정했음
  - 지난 2019년에 이어 두 번째로 개최된 경진대회는 풀뿌리 민주주의 기관으로서 지방의회의 노력과 성과를 평가하고, 주민생활 접점에서 생활정치를 실현하는 지방의회의 의정활동 우수사례를 확산하기 위해 개최되었음
  - 지방의회 우수사례 선정은 지역경제, 사회복지환경 등 총 6개 부문으로 나눠 진행했으며, 지방의회를 대상으로 공모를 받은 결과 35개 지방의회에서 50개의 사례(광역 28개, 기초 22개)를 제출했음

표 1 | 2020 지방의회 우수사례경진대회 결과 및 주요 내용

지방의회 (수상결과)	주요 내용
경상남도 의회 (대상)	〈청년, 스스로 묻고 길을 찾다! ‘경상남도 청년 7조례’〉 <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 청년의 생활안정과 주거지원 및 다양한 계층의 청년을 지원할 수 있도록 「경상남도 청년 7조례*」 제정 추진                             <ul style="list-style-type: none"> <li>* 청년창업지원조례, 프리랜서 권익보호 및 지원조례, 청년문화육성 및 지원조례, 청년생활안정지원조례, 청년주거지원조례, 개인형이동장치 이용안전조례, 청년공간 설치 및 운영 조례</li> </ul> </li> <li>■ 청년 일자리에 단순 초점을 맞추기보다, 직업·생활주거 등 ‘청년의 삶’을 지원하기 위한 제도적 기반을 마련하였다는 점에서 의의</li> </ul>
서울 특별시 의회 (최우수상)	〈행정사무감사 시민제보 활성화〉 <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 서울특별시의회가 행정사무감사를 실시하기 전에 시정의 위법·부당한 사항 등에 대해 시민 의견을 수렴하여 내실 있는 행정사무감사 수행                             <ul style="list-style-type: none"> <li>* 주요시책사업 개선 필요사항, 보조금 부당수령 등 예산낭비 사례, 기타 시민 생활불편사항</li> </ul> </li> <li>■ 시민제보 참여 활성화 토대를 마련하여 소통하는 지방의회를 확립, 나아가 지방의회의 집행부에 대한 견제감시 기능의 충실한 수행</li> </ul>
광주 광역시 의회 (최우수상)	〈광주광역시 은둔형 외톨이 지원 조례 제정〉 <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 은둔형 외톨이* 지원근거가 미흡한 점에 주목, 전국 최초로 조례를 제정하여 은둔형 외톨이가 사회구성원으로 인간답게 생활할 수 있도록 지원                             <ul style="list-style-type: none"> <li>* 사회경제문화 등 사유가 복합적으로 작용해 일정기간 이상을 자신만의 한정된 공간에서 외부와 단절된 상태로 생활해 정상적인 사회활동이 현저히 곤란한 사람</li> </ul> </li> <li>■ 은둔형 외톨이 지원 조례 제정으로 3년마다 실태조사 시행, 5년마다 은둔형 외톨이 지원계획을 수립하여 체계적 지원 가능</li> </ul>

지방의회 (수상결과)	주요 내용
강원도 의회 (우수상)	<강원도 신산업 육성과 일자리 창출을 위한 조례 제정> ■ 이모빌리티 산업을 강원도의 혁신성장 신산업으로 육성발전 ■ 동시에 중소기업 간 협업을 통해 강원형 일자리 사업모형을 구축한 점이 큰 성과
충청남도 의회 (우수상)	<조례제정을 통한 석탄화력발전소 영아가정 지원> ■ 조례 제정을 통해 4개 시군(보령·당진·서천·태안) 석탄화력발전소 5km 내, '19년 출생아 가정 100여 가구에 공기청정기 보급 ■ 영아가정의 건강 위해적 요소에 대한 선제적 예방, 피해 주민의 복지향상 도모
전라북도 의회 (우수상)	<폭우피해 원인규명 활동 및 조사> ■ 지방의회가 직접 집중호우, 섬진강담양댐댐 과다방류로 발생한 피해 원인을 규명하는 등 주민의 풀뿌리 대표기관으로 의회의 신뢰성을 제고 * 수자원공사 매뉴얼 준수 여부 및 개선사항, 호우 전·후 담수량 및 방류체계 문제점, 댐·하천 관리 체계 관련 검토, 댐 관련 기관 역할 및 협조체계 분석, 피해보상 대책 등 ■ 지역주민의 안전, 재산상 피해에 대한 원인 규명을 지방의회가 조사했다는 점에서 적극적인 의정활동을 통해 지방의회 위상 강화에 기여
제주특별 자치도 의회 (장려상)	<도민과 함께하는 따뜻한 의정 실현을 위한 의회의 변화> ■ 코로나19 위기 대응 및 집행부의 합리적인 견제기구로서 의회의 역할을 충실히 수행하기 위해 의회 내부부터 변화하는 다각적인 혁신 추구* * 의회 역량 강화를 위한 '의회혁신기획단 출범 운영', 도민에게 다가가는 탈권위 행보, 의원 공무국외출장 제도 개선, 제2공향 건설 등 지역현안 해소를 위한 행보 ■ 지방의회외의 자정적 변화 시도와 탈행보를 통해 지방의회에 대한 긍정적 인식 제고
대구광역시 남구 의회 (장려상)	<청소년 정책수립을 위한 지역 거버넌스 구축> ■ 청소년 정책 수립 과정시 수혜자인 청소년들의 다양한 의견을 수렴하여 청소년이 중심이 되는 행정서비스 공급체계를 구축 ■ '청소년 참여위원회 구성 및 운영조례', '공공시설 내 청소년 스트레스 프리존 설치 및 지원조례' 제정, 청소년 시설에 예산지원 근거를 마련하여 청소년들의 적극적 참여 유도
경기도 화성시 의회 (장려상)	<시민이 조례입법에 직접 참여하는 화성시 시민참여 조례입법학교 운영> ■ 시민생활에 밀접한 조례 제개정을 위해 시민이 직접 발굴하고 토론하면서 입법 전 과정을 체험할 수 있는 '조례입법 시민참여 지원조례' 제정 ■ 자치법규 입법과정에 시민참여를 활성화하여 행정의 민주성·투명성을 증대
충청북도 청주시 의회 (장려상)	<청주시의회 의정활동 누구나, 언제나 OK!> ■ 충북 기초의회 중 최초로 의회 본회의에서 수어 통역 서비스를 실시하여 청각 장애를 가진 시민들을 대상으로 의정활동에 대한 알권리 보장 ■ 페이스북·인스타그램 등 SNS 의정홍보 활성화를 통해 다양한 시민들에 대한 의정활동 정보 및 참여 기회 제공

\*행정안전부 보도자료(2020.12.18.)

- 광주광역시 의회를 포함하여 총 10개 지방의회가 수상의 영예를 안았으며, 광주광역시 의회는 전국 최초로 「은둔형 외톨이 지원 조례」(신수정, 정무창 의원 공동발의)를 제정하여 소외된 은둔형 외톨이들이 사회구성원으로서 인간답게 생활할 수 있도록 적극적으로 지원하고 있다는 점에서 높은 점수를 받았음

- 광주시는 전국 최초로 일터나 학교에 가지 않고 집에만 틀어박혀 타인과 교류하지 않는 “은둔형 외톨이 지원에 관한 조례”가 광주광역시의회에서 추진했음
  - 은둔형 외톨이는 사회경제문화적으로 다양한 사유가 복합적으로 작용하여 일정 기간 이상을 자신만의 한정된 공간에서 사회와 단절된 상태로 생활하는 등 건강한 사회활동이 이루어지지 않고 있어 오랜 시간 동안 사회적 문제로 대두되어 있음
  - 최근 우리나라에서도 은둔형 외톨이가 점차 많아지는 추세지만 실태조사가 진행된 적이 없어 은둔형 외톨이 규모조차 제대로 파악하지 못하고 있는 실정임
  - 이에 조례안은 시장은 5년마다 ‘광주광역시 은둔형 외톨이 지원 기본계획’을 세우고, 이를 위한 지원 위원회를 설치운영하도록 했음
  - ‘은둔형 외톨이 지원센터’를 설립하여 지역사회 자원의 발굴 및 연계협력, 체계적인 조사통계 및 관련 연구, 치유를 위한 미술, 음악, 도시농업 등 교육, 은둔형 외톨이 지원을 위한 전문 인력 양성 및 관리에 관한 사항을 마련하도록 했음
  - 이어 은둔형 외톨이의 가족이 은둔형 외톨이의 치유와 자립을 지원하는 데 필요한 정보를 제공하거나 관련 교육을 시행하도록 규정했음
- 조례제정을 추진한 신수정 의원은 현재 보건복지부에서는 은둔형 외톨이에 대한 실태조사를 진행 중이며, 국회에는 은둔형 외톨이와 관련한 법안도 발의되어 있다라며 은둔형 외톨이에 대한 정확한 실태조차 파악되지 않은 것은 큰 문제라고 조례의 필요성을 강조했다
  - “은둔형 외톨이는 자칫 개인의 정신적 문제로 치부되기 쉽지만, 이를 넘어 사회적 문제로 인식하고 대책 마련을 위한 관련 규정 마련이 시급하다고 말했다
  - 정무창 의원도 국내 경기 침체와 고용 불안, 1인 가구 증가 등으로 다른 사람과 관계를 맺는데 어려움을 겪는 은둔형 외톨이를 더는 개인의 문제가 아니라 사회적 문제로 인식해야 한다며 이들의 사회적 복귀를 위한 체계적인 지원책을 마련할 필요가 있다고 강조했다

---

## 김건위

(한국지방행정연구원 지방의정연구센터장)