

# 세계지방자치동향



## 자치행정

- (미국) 효과적인 COVID-19 백신 보급을 위한 주정부의 노력  
: 아리조나 주와 웨스트버지니아 주
- (일본) 코로나19 백신 접종과 컨셉 「신속 인근 안심」  
-도쿄 네리마구(練馬区) 모델-
- (일본) 일본 지자체의 공해방지협정

## 지역발전

- (미국) 오키오 주 Colerain 타운십의 신속 대응 팀

---

## 코로나19 백신 접종과 컨셉 「신속 인근 안심」 -도쿄 네리마구(練馬区) 모델-

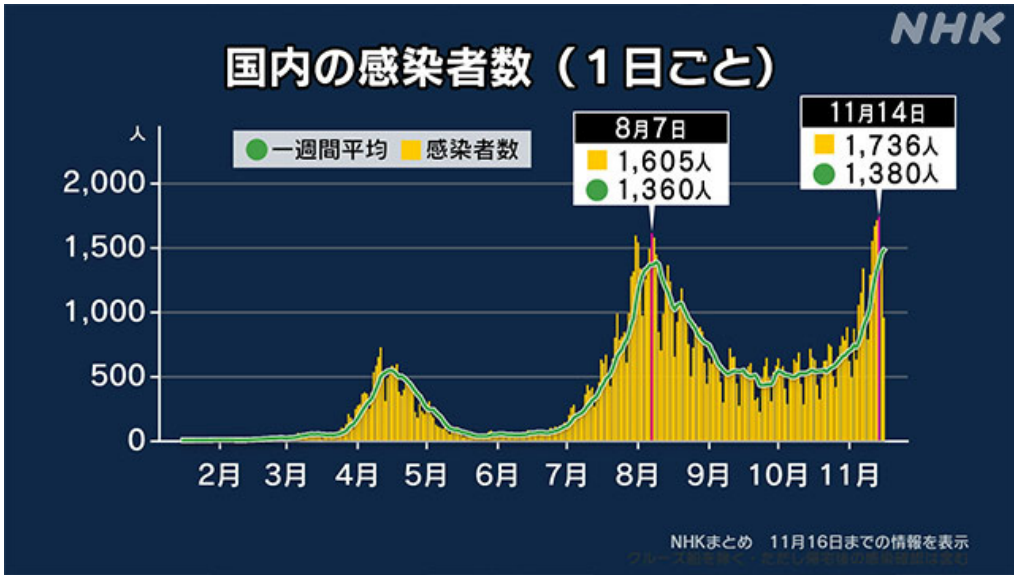
---

### 개요

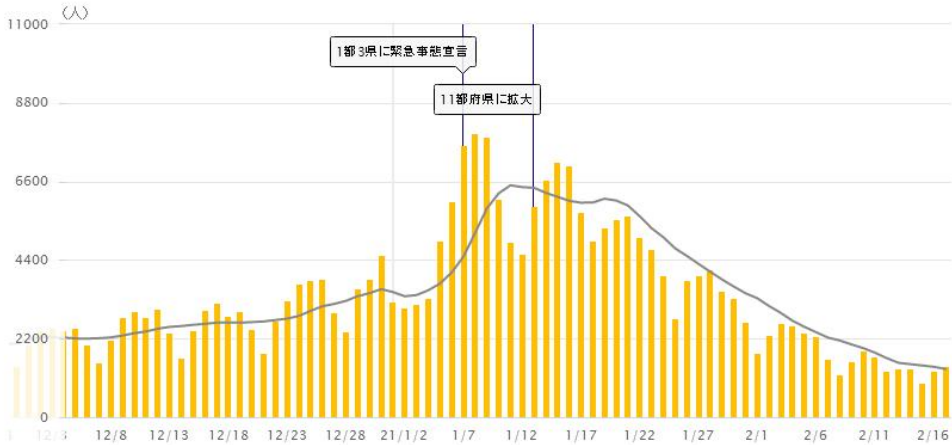
- 전국적 코로나19 백신 접종에 앞서 지자체 모델의 확립
- 타지자체에게 참고 모델 제공과 시너지 창출
- 「신속 인근 안심」이라는 접종 모델의 컨셉의 공유와 주민의 불안 해소

### 「제3파」와 「긴급사태」 연장

- 도쿄 등의 대도시뿐만 아니라 홋카이도 등 기온이 저하되는 지역 등에서도 감염이 확산되는 등 2020년 11월 이후 확산 속도가 빨라지고 있고, 감염의 「제3파」와 같은 상황이 전개되고 있음
- 신규 감염자 수와 중증 환자수는 여름의 확대 감염의 제2파의 피크를 초과함  
감염의 제2파와 비교하면 중증화 될 위험이 높은 고령자의 비율이 증가하는 경향을 보이고 있으며, 집단감염의 행태가 다양해져 행정의 대응이 곤란해짐
- 11월 이후에는 회식이나 직장뿐만 아니라, 지방의 환락가 및 외국인 커뮤니티, 그리고 의료 기관이나 복지 시설 등으로 다양화되고 지역으로의 확대도 관찰됨
- 2021년 1월 7일, 스가총리는 정부의 신종 코로나 바이러스 대책본부에서 도쿄도, 사이타마현, 치바현, 카나가와현의 1도 3현을 대상으로 신종 코로나 바이러스 대책 특별 조치법에 근거 하여 긴급사태를 선언함. 기간은 2월 7일까지로 지정함
- 2021년 1월 13일, 일본정부는 7개 부현을 추가해 11개 도부현으로 긴급사태 선언의 해당지역을 확대함. 그리고 2021년 2월 2일, 10 도부현에 대해 3월 7일까지 긴급사태 선언을 연장 하고 토치기현은 제외하기로 결정함



| 그림1 | 데이터로 보는 「제3파」와 「제2파」의 차이



| 그림 2 | 최근 일본국내 감염자수

- 니시무라 경제재생담당상은 10 도부현에 나와있는 비상사태선언과 관련 “신규 양성자 수는 감소 추세이지만, 의료 제공 체제는 여전히 곤란한 상태이며, 특히 고령자 시설에서의 감염 등이 다수 발생하는 가운데, 고령자 감염자 수가 좀처럼 줄지 않는 상황”이라고 지적함. 게다가 “의료 제공 체제의 어려운 상황이 계속되고 있기 때문에 선언을 계속 실시 할 필요가 있다”며 10 도부 현의 긴급사태선언을 해제하지 않고 당분간 유지하기로 결정함

## 백신확보와 코로나19대책 특별조치법의 개정

- 스가총리는 2021년 1월 18일 코로나19 백신 접종을 원활히 진행시키기 위해 고노 행정개혁 담당상에 백신담당상을 겸직 시킬 방침을 밝힘
- 스가총리는 “고노씨가 행정개혁 담당상으로서 각 관공서의 문제를 해결 해왔다”고 설명함. 그리고 2월 하순부터 백신 접종을 실시하기 위해 부처 횡단으로 신속히 관련업무의 착수를 기대함
- 2021년 1월 19일, 고노 행정 개혁 담당상은 기자회견에서 정부 전체의 조정을 담당하게 된 코로나19 백신의 조기 접종 실시에 대한 의지를 표명함
- 한편, 고노 행정 개혁 담당상은 2021년 1월 22일, 각료회의 후 기자회견에서 백신 접종에 관한 기존의 “2021년 상반기까지 모든 국민 접종”이라는 정부방침을 수정하여 “아직 공급 일정은 정해지지 않았다”고 발언함. “왜 이런 오래된 정보가 공개 되었는지 모르겠다. 현재 (의료종사자) 2월 하순 접종 개시를 목표로 준비를 하고 있다”고 발언함. 일반국민에게 백신 공급 일정 등은 정해지는 대로 발표하기로 함
- 일본은 국민 모두가 접종 할 수 있는 양의 백신을 2021년 상반기까지 확보 할 방침으로, 구미 제약회사 3사 사이에 개발이 성공할 경우 공급계약을 체결함

【 표 1 】 일본정부가 계약 및 기본합의 한 백신

개발처	개발성 공시 일본으로의 공급
모데르나(미)	2021년 6월말까지 2,000만 명분 2021년 9월까지 500만명분을 추가 공급 계약
화이저(미)	2021년 6월말까지 6,000만 명분 기본합의
아스트라제네카(영)	2021년 3월말까지 1,500만 명분 총 6,0000만 명분 공급을 기본합의

- 2021년 2월 3일, 코로나19 대책 특별 조치법 등의 개정안이 참의원 본회의에서 표결이 이루어 자민당 공명당과 입헌민주당, 일본유신회 등의 찬성 다수로 가결되어 성립됨. 개정법은 2021년 2월 3일에 공포되어 2월 13일부터 시행됨
- 대책의 실효성을 높이기 위해 비상사태 선언한 도도부현 지사는 시설의 사용 제한을 “요청” 할 수 있을 뿐만 아니라, 정당한 이유 없이 응하지 않는 사업자 등에는 「명령」할 수 있음
- 긴급사태 선언전이라도 집중적으로 대책을 강구 할 수 있도록 “확산 방지 등에 중점 조치”가 신설됨
  - 정부가 대상 지역으로 지정한 도도부현의 지사는 사업자에게 영업시간 변경 등을 “요청”할

- 수 있고 응하지 않을 경우 “명령”이 가능함
- 긴급사태 선언과 「중점 조치」에 있어 “요청”과 “명령”을 수행하기 위해 필요한 범위 내에서 출입 검사 등도 가능함
- 「명령」에 응하지 않는 사업자는 행정 처벌로의 과태료가 설치됨
- 지금까지 긴급사태 선언 시에만 개설 가능했던 “임시 의료시설”을 중앙정부의 대책 본부가 설치된 단계에서 개설 할 수 있음
- 환자와 의료 종사자 등이 차별적인 취급을 받는 일이 없도록 국가와 지자체가 실태 파악 및 상담 지원, 계몽 활동 등을 실시할 수 있음
- 개정 감염 법에서는 지사 등이 감염자에 자택 요양 및 숙박 요양을 요청할 수 규정이 신설됨
  - 감염자가 숙박 요양 등의 요청에 응하지 않을 경우는 입원을 권고하고 응하지 않을 경우와 입원에서 도주한 경우에는 행정 처벌로 “50만 엔 이하의 벌금”을 부과할 수 있음
  - 보건소의 조사에 대하여 정당한 이유 없이 허위 신고를 하거나 조사를 거부하는 경우에도 행정벌로서 「30만 엔 이하의 벌금」을 부과할 수 있음
- 개정 검역법에서는 대책의 실효성을 높이기 위해 검역소장이 감염자에게 자택 대기 등 필요한 협조를 요청할 수 있음
  - 감염자가 자택 대기 등의 요청에 응하지 않을 경우 시설에 “정류” 시키는 조치 등을 취할 수 있으며, 이에 따르지 않을 경우 형사처벌로 “1년 이하의 징역 또는 100만 엔 이하의 벌금”을 부과하는 규정이 마련됨

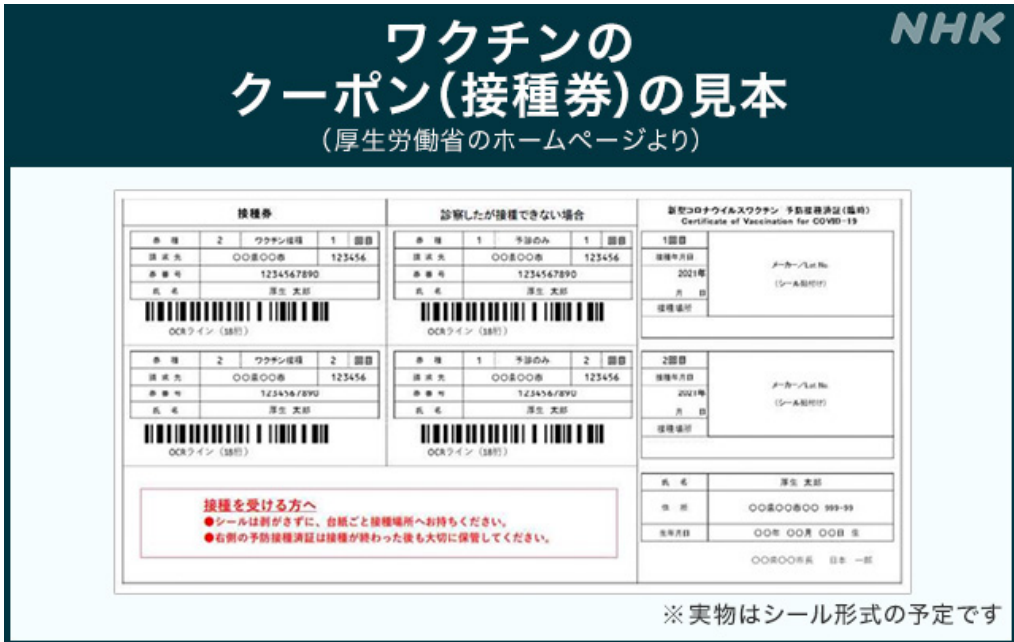
## 개별 접종과 집단 접종의 베스트믹스

- 2020년 12월 17일, 후생노동성은 코로나19 감염에 따른 예방 접종 실시 대한 가이드라인을 발표함
  - 중앙정부는 백신 및 주사바늘, 주사기 등의 구입, 접종 우선순위 결정, 백신에 관한 과학적 근거의 정보공개, 백신의 부작용 보고 제도의 운용, 건강피해 구제에 관한 인정을 담당함
  - 광역지자체는 물류업자와의 조정, 기초지자체와의 사무 조정, 의료종사자 등의 접종체제의 확보, 전문적 상담 체제의 확보, 백신 분배 등을 담당함
  - 기초지자체는 의료기관등과의 위탁계약, 접종비용의 지불, 의료기관 외의 접종 장소 확보, 주민에게 접종장려, 정보제공 및 상담, 건강피해구제 신청 및 보조금, 백신의 분배 등을 담당함
- 2021년 1월 27일, 일본에서 처음으로 코로나19백신의 접종을 위한 모의훈련이 카와사키시에서 실시됨

- 카와사키시와 후생노동성이 주최하여 대학의 체육관에서 실시됨
- 카와사키시 공무원 및 엑스트라 60명이 주민, 접수, 건강체크 의사, 백신을 접종하는 간호사 등으로 설정하여 접종의 시뮬레이션을 실시함
- 부작용에 관한 질문이 쇄도하여 실제 접종 시 어떻게 대응할 지가 과제로서 부상함
- 2021년 2월 9일, 타무라 후생노동상은 집단 접종과 함께 진료소등에서 개별 접종을 지역의 실상에 맞춰서 늘려나갈 것을 언급함. 화이자사의 백신의 냉장보관기한인 5일 내에 접종이 가능하다면 개별 접종도 가능함을 언급함. 한편, 도쿄도내의 한 지자체는 처음부터 진료소의 개별 접종이 가능했다면 조정도 쉽게 되었을 것이라고 토로함. 또한 안정성을 확보하기 위해 집단 접종을 준비하는 지자체 등 일부 지자체는 당혹감을 표시함
- 2021년 2월 12일, 코로나19의 백신 「제1편」이 벨기에로부터 나리타 공항에 도착 후생노동성은 2021년 2월 14일, 오후 안전성과 유효성이 확인되어 공식적으로 화이자사의 코로나19 백신을 일본 내 처음으로 승인했다고 발표함
- 일본은 해외 업체의 백신에 대해서도 법률에 따른 절차로 인해 소규모 임상 시험을 실시함. 일본인에게도 안전성과 유효성이 확보 할 수 있는지 신중하게 확인하는 과정에서 백신 접종이 지연됨
- 2021년 2월 15일, 후생노동성은 백신에 관한 상담 콜센터를 설치함
- 2021년 2월 17일부터 의료 종사자에 대해 선행적으로 코로나19 백신 접종을 개시함

| 표 2 | 백신접종 스케줄

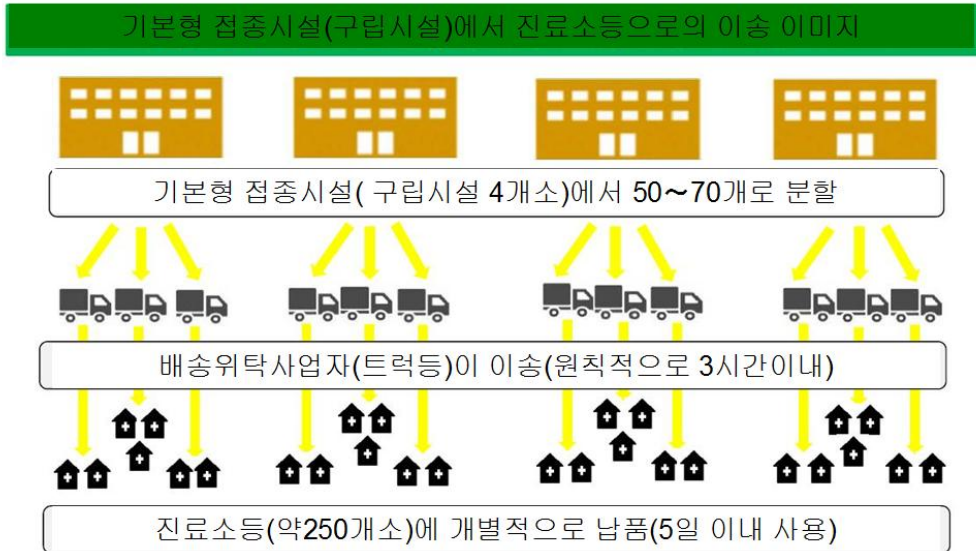
일정	내용
2021년 2월 17일	선행접종(첫 번째) 의료종사자 약4만 명 * 전국 100개 의료기관에서 실시 * 2만 명은 건강조사
2월 넷째 주	백신 제2편이 도착 예정
3월10일 이후	선행접종(두 번째)
3월 중순	의료종사자 약370만 명
3월 하순	65세 이상의 고령자에게 접종쿠폰 발송
4월	고령자 3.600만 명
향후	기저질환자 약820만 명 고령자 시설 등의 직원 약200만 명 등을 우선적으로 접종하면서 순차적 실시



| 그림 2 | 백신접종을 위한 쿠폰의 샘플

- 2021년 1월 30일, 도쿄도 네리마구는 대규모 공연장에서 집단 접종이 인근의 병원에서 개별 접종을 중심으로 하는 「네리마구 모델」을 발표함
- 「네리마구 모델」의 컨셉
  - 신속: 접종까지 한 달도 대기하지 않고 신속하게 접종 할 수 있는 체제 확보
  - 인근: 가까운 병원에서 접종 가능하여 전철이나 버스를 탈 필요 없이 평일이나 바쁘면 주말에 접종 가능
  - 안심: 익숙한 '주치의'가 접종하기 때문에 안심
- 네리마구 총인구 74만 명, 고령자: 16만 명, 기타 일반: 58만 명 (이 중 16세 미만: 90,000명)
  - 예상 접종률 약 65% (2020년 고령자의 인플루엔자 백신 접종률)
  - 접종 장소 진료소: 약 250개소, 병원 6개, 구립시설: 5개, 학교 체육관: 총 96개
  - 접종 기간 고령자: 처음 6주 (3주×2회)에 접종 (화이자사의 백신의 경우)
- 「네리마구 모델」은 약 250개소의 진료소에서 개별 접종을 실시하면서, 구립시설과 학교 체육관 등에서의 집단 접종을 조합하여 단기간에 접종을 완료하는 것임
  - 백신을 4곳의 구립시설에서 냉동 보관하여 50~70개로 나뉘어 운송업체가 3시간 이내에 각 병원에 운송함

- 집단 접종 예약은 구청에서 접수하고 진료소에는 직접 개별 신청함. 진료소를 활용하여 집단 접종에 필요한 의료진도 줄일 수 있음



| 그림 3 | 네리마구 백신 이송 이미지

### 시사점

- 코로나19의 대책에 있어 지자체의 다양한 엠포워먼트가 발휘되고 있음
- 중앙정부의 지침을 준수하면서 지자체의 실정에 적합한 행정적 대처가 돋보임
- 집단 접종에 관한 모델이나 현상 등은 이미 접종 선행국에서 실시되고 있으나 기초지자체의 개별 접종에 관한 구체적인 로지스틱스가 관찰됨. 따라서 네리마구 모델은 기초 지자체의 신속 정확한 백신 접종 실시에 시사점이 발견됨
- 필자는 네리마구 뿐만 아니라 후지사와시, 카와사키시, 에비나시, 야마토시 등 다수의 기초지자체의 관찰과 취재를 하였음. 기초지자체가 국지적이고 확산될 리스크가 있는 감염병 발생 시 위기관리로서 네리마구 모델이 주는 함의는 크다고 사료됨

### 자료출처

- 네리마구청 <https://www.city.nerima.tokyo.jp/>
- 마이니치신문 <https://mainichi.jp/articles/20210118/k00/00m/010/246000c>
- 산케이신문 <https://www.sankei.com/photo/story/news/210119/sty2101190010-n1.html>



- 아사히신문 <https://www.asahi.com/articles/ASP1Z677ZP1ZUTIL00P.html>
- NHK <https://www3.nhk.or.jp/news/html/20201117/k10012716911000.html>
- NHK [https://www3.nhk.or.jp/news/special/coronavirus/emergency\\_2021/](https://www3.nhk.or.jp/news/special/coronavirus/emergency_2021/)
- NHK <https://www3.nhk.or.jp/news/special/coronavirus/data-all/>
- NHK [https://www3.nhk.or.jp/news/special/coronavirus/emergency\\_2021/detail/detail\\_70.html](https://www3.nhk.or.jp/news/special/coronavirus/emergency_2021/detail/detail_70.html)
- NHK <https://www3.nhk.or.jp/news/html/20201208/k10012752731000.html>
- NHK [https://www3.nhk.or.jp/news/html/20210214/k10012866411000.html?utm\\_int=word\\_](https://www3.nhk.or.jp/news/html/20210214/k10012866411000.html?utm_int=word_)
- contents\_list-items\_040&word\_result =**新型コロナ ワクチン (日本国内)**
- NHK <https://www3.nhk.or.jp/news/html/20210217/k10012872131000.html>
- NNN <https://www.news24.jp/articles/2021/01/27/07810955.html>
- NNN <https://www.news24.jp/articles/2021/02/15/07823221.html>
- NNN <https://www.news24.jp/articles/2021/02/09/07819496.html>
- 지지통신 <https://www.jiji.com/jc/article?k=2021012200598&g=pol>
- 후생노동성 [https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/vaccine\\_notifications.html](https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/vaccine_notifications.html)



**배 윤** 통신원  
(게이오대학교 종합정책학부 강사)