

세계지방자치동향



자치행정

- (한국) 지방자치법 개정에 따른 지방의회 제도변화
- (일본) 코로나 사태와 향후 일본의 지역활성화 대책
- (미국) 로스앤젤레스 시(City of Los Angeles) “임팩트 프로젝트(Project imPACT)”
- 전과자 취업 지원을 통한 재범 예방정책

지방재정

- (독일) 독일의 재난지원금 지급체계 및 지방정부의 역할

로스앤젤레스 시(City of Los Angeles) “임팩트 프로젝트(Project imPACT)” - 전과자 취업 지원을 통한 재범 예방정책

배경

- 2014년, 캘리포니아 주(州)는 47호 개정법안(Proposition 47: Safe Neighborhoods and School Act)을 통과시키면서 경범죄¹⁾에 관한 형량과 유형을 재조정 및 재분류함
 - 법 개정 후, 캘리포니아 주(州) 교정재활부(CDCR: California Department of Corrections and Rehabilitation)에서 관할하던 업무가 지방교정본부로 많이 이관되었으며²⁾, 이로 인해 이미 선고를 받은 수감자는 개정된 형량에 따라 재심사를 받았고, 법을 집행하던 기관 또한 경범죄에 대한 처벌 수위를 조정하게 되었음
 - 처벌 수위에 관한 재조정은 주(州) 교도소로 구금되는 재소자의 수를 감소시켰으며, 재소자 수감에 따라 소요되는 캘리포니아 주(州) 교정재활부의 예산을 1억 2백만 달러가량 절감시켰음 (Chou & Abram, 2017; Board of State and Community Corrections, 2019)
 - * 절감된 예산의 65%는 지방 교정행정 기관들이 가출 학생 방지 및 자퇴율 감소, 피해자 보호 서비스, 그리고 약물 중독 보호 등과 같이 경범죄를 예방하는 프로그램에 지원하는 형태로 쓰이도록 법안이 수정되었음³⁾
 - 최근 증가한 실업자와 노인 복지 지원 등 불어난 재정 지출이 캘리포니아 주(州) 재정 상황을 악화시키는 상황 속에서, 재정적자를 만회하며 근본적인 교정과 재화에 접근한 주(州) 정부의 앞선 교정정책 수정은 전과자들이 재취업 난황, 약물 재중독을 겪으며 경범죄 또는 더 나아가 중범죄로 이어지는 악순환 때문에 생산적인 정책 결과⁴⁾를 내지 못하고 있음

1) 특히 절도, 주거침입, 그리고 마약 소지에 관한 범죄 출처: “캘리포니아 주(州) 사법부 (The Judicial Branch of California) 47호 개정법안 설명 자료” <https://www.courts.ca.gov/prop47.htm>

2) 과거 주(州) 교도소(높은 등급)에 수감될 형량이 지방 교도소(낮은 등급)에 수감되는 수준으로 격하되면서 범죄에 대한 형량과 분류가 수정되고 삭제되었음. 출처: “캘리포니아 주(州) 사법부 (The Judicial Branch of California) 47호 개정법안 설명 자료 - Resentencing & Reclassifying” <https://www.courts.ca.gov/prop47.htm>

3) 출처: “캘리포니아 주(州) 사법부 (The Judicial Branch of California) 47호 개정법안 설명 자료 - 페이지 119쪽” <https://www.courts.ca.gov/documents/Prop-47-Information.pdf>

4) 미국의 정치 전문 일간지인 폴리티코(Politico)에 따르면, 출감한 전과자들의 70%가 3년 이내에 재체포된다고 설명하는 등 편견이 다분한 전과자들의 사회 복귀에 대한 어려움이 정책 실패로 이어지고 있다고 설명함 (Cristofani, 2020).

개요

- 로스앤젤레스 시(市) 재취업국(Los Angeles Mayor’s Office of Reentry)은 캘리포니아 주(州) 지역사회교정 이사회(BSCC: California Board of State and Community Corrections)⁵⁾로부터 예산을 확보하여 “임팩트 프로젝트(Project imPACT)” 계획함
 - 프로젝트의 대상자는 재취업을 희망하고 있으나 검거 혹은 기소된 적이 있는 범죄자들을 중에 약물 중독이나 정신 질환을 겪고 있는 성인 또는 청소년으로 하고 있음
 - 임팩트 프로젝트를 통해 정신 질환과 약물 중독에 관한 치료를 받을 수 있도록 지역사회 행정복지기관들과 협약을 맺음

임팩트 프로젝트 (Project imPACT)

- 2018년 2월에 대상자를 선정하여, 같은 해 7월에 대상자들을 “Fellow(동료)”라고 명명하며 개시된 임팩트 프로젝트 (Project imPACT)는 과거 범죄 이력이 있는 재소자를 대상으로 재취업률을 증진함으로써 향후 사법 시스템이 관여할 범죄율을 감소시키는 것에 목적을 두고 있음
 - 프로젝트에는 재취업에 관한 감독과 멘토링(PACTeam), 취업 관련 자격증 재취득을 위한 법률 서비스 지원, 약물 중독 치료와 의료보건 서비스 등을 제공하여 총체적이고 종합적인 지원을 목표로 하고 있음

| 표 1 | 임팩트 프로젝트에서 지원하는 서비스

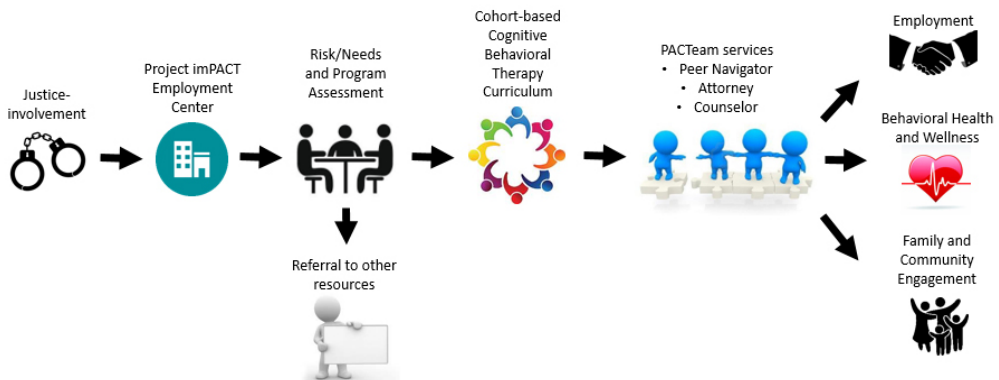
| 구분 | 지원 서비스 |
|----------|--|
| 재취업 지원 | 진로 적성 평가 테스트, 진로 탐색 워크숍, 취업 코칭, 직업 개발, OSHA 트레이닝, 특수 교육지원을 통한 자격증 취득 도움, 멘토링 (PACTeam) |
| 의료보건 서비스 | 개인 카운슬링, 그룹 카운슬링, 가족 및 친구 관계 개선, 분노 조절 관리, 우울증 및 약물 중독 치료, 자신감 극복 훈련 |
| 법률 서비스 | 신용 점수 회복, 범죄 기록 수정 (Criminal Records Correction), 운전면허증 재취득, 가택 퇴거 예방, 벌금 및 과태료 관리, 가족 재결합 |

프로젝트의 실행과 긍정적 결과

- 프로젝트 시작 후 6개월간, 서비스를 제공할 각 지역사회 행정복지 기관들의 실무자들과 로스앤젤레스 시(市) 재취업국 공무원들이 면담하여 프로젝트의 실질적인 프로세스와 표준화된 매뉴얼을 제작함

5) 앞서 언급한 절감된 예산을 관리·분배하는 기관

- 프로젝트에 참여한 로스앤젤레스의 4개의 지역 (Watts, South Los Angeles, Downtown, San Fernando Valley)은 총 420명의 지원자들을 선별하여 196명의 대상자(Fellow)를 선출하였고, 2019년 프로그램을 이수한 첫 기수는 57%의 정규직 재취업률을 보였음 (Holliday et al., 2019)
- 또한 연구 결과에 따르면, 아직 정책 도입이 2년 미만으로 미성숙하기 때문에 재범률 예방에 대한 효과를 확답할 수 없지만, 재취업률뿐만 아니라 전과자들의 의사결정 능력의 향상과 고용유지율 또한 긍정적인 결과를 나타냈기에 고무적으로 보았음 (Holliday et al., 2019)



| 그림 1 | 임팩트 프로젝트 (Project imPACT)의 논리 모델

출처: 로스앤젤레스 시(市) 재취업국(Los Angeles Mayor's Office of Reentry)

<http://www.bscc.ca.gov/wp-content/uploads/Los-Angeles-Mayors-Office-LEP.pdf/>

프로젝트의 업적과 한계점

- 로스앤젤레스 시(市)에서 처음 시도된 프로젝트인 만큼 새로운 걸림돌과 프로젝트 진행의 한계점들을 발견하는 반면 새로운 업적을 이룩하기도 함
- 무엇보다 전과자들이 약물 중독 치료와 멘토링에 관해 회의적이었으며 참여가 소극적이었음. 그렇기 때문에 직접 전과자들을 찾아가서 설득하는 등 일선 담당자의 적극적인 행정 처리와 개입이 필요하였음
- * 이로 인해 프로젝트 기획 단계에서 예상했던 담당자 수보다 더 많은 인력이 필요해졌으며, 초기 단계에서의 인력 부족은 계획했던 정책 도입과 프로세스에 걸림돌이 되어 많은 아쉬움을 남김
- 프로젝트를 이수한 첫 기수의 성공적인 취업률을 통해 각 지방행정기관에 프로젝트에 참여하고 싶은 지원자들의 문의가 증가하여 대기자 명단이 생기는 등 로스앤젤레스 시(市) 뿐만 아니라 다른 지자체에서도 프로젝트에 관한 관심이 높아짐

프로젝트의 미래

- 현재 프로그램을 이수한 첫 기수의 관리와 새로운 기수를 선별하여 프로그램을 진행시킬 예정임
 - 로스앤젤레스 시(市) 재취업국은 프로젝트의 각 프로그램과 프로세스 매뉴얼의 발전을 위해 프로그램을 이수한 대상자들 중에서 포커스 그룹(Focus Group)을 선발하여 심층 인터뷰를 진행할 계획을 발표함
- 또한, 로스앤젤레스 시장 Eric Garcetti는 “재도약을 위한 새로운 길 (New Road to Second Chances)⁶⁾”라는 프로그램을 위해 1000만 달러를 배정하는 등 임팩트 프로젝트와 같이 전과자들의 재취업에 시너지 효과를 낼 수 있는 다양한 프로젝트들을 구상하고 있음

참고문헌

- Board of State and Community Corrections (2019). Proposition 47 Grant Program. Sacramento, CA: State of California. Accessed July 11, 2019 from https://www.bscc.ca.gov/s_bsccprop47/
- Chou, E., & Abram, S. (2017, August 12). Landmark Prop. 47 saved millions. But is it just ‘a drop in the bucket’? *Los Angeles Daily News*. Retrieved from <https://www.dailynews.com/2017/08/12/landmark-prop-47-saved-millions-but-is-it-just-a-drop-in-the-bucket/>
- Holliday, S. B., Bracy, N., Martin, A., Migacheva, K., Goldman, A., Hunter, S., & Social, *RAND Corporation*. (2019). Project imPACT Two-Year Preliminary Evaluation Report.

6) 로스앤젤레스 시(市)가 불법 투기와 쓰레기양 증가에 따른 공공 위생에 관한 사회 문제를 해결하기 위해 비영리단체인 Chrysalis와 함께 범죄 이력이 있는 전과자들을 환경미화원으로 고용하여 공공 위생을 증진시키려는 프로젝트. 출처: 로스앤젤레스 시장 공보실 홈페이지 - <https://www.lamayor.org/mayor-garcetti-announces-10-million-investment-jobs-program-formerly-incarcerated-angelenos>

이근영 통신원

(PhD Student, Public Policy and Management
Sol Price School of Public Policy
University of Southern California)