

# 세계지방자치동향



## 지역발전

- (한국) 광역자치단체 지역균형발전정책: 충청남도 사례
- (일본) 2050년 온실가스 실질 배출 제로화를 향한 「Zero Emission Tokyo 전략」
- (미국) 조지아 주 Gwinnett 카운티의 커뮤니티 아웃리치 프로그램

## 지방재정

- (일본) 일본 지자체의 산림환경세 도입현황과 과제

---

## 일본 지자체의 산림환경세 도입현황과 과제

---

### 개요

- 산림환경세는 산림이 가지고 있는 공익적 기능(도입초기에는 수원함양기능이 중시)의 회복과 산림의 환경보전을 목적으로 도입된 목적세  
⇒ 2001년 고지현(高知県)이 처음으로 도입, 2019년 현재 37현(県)이 도입
- 산림환경세의 도입효과와 문제점을 고찰

### 산림환경세 도입 배경

- 산림관리 및 임업의 문제가 심각: 임업의 생산성 저하, 취약한 목재공급체제, 목재가격의 정체 현상, 임업부문 종사자 부족, 산림소유자 및 경영자의 고령화, 산주의 산림 방치등으로 인해 발생
- 2000년 지방분권일괄법에 의한 지방세법개정으로 인해 법정외세가 신설됨: 법정외세는 지방 세이므로 지방자치 단체가 세목 및 세율등을 지자체조례로 도입 가능
- 산림의 공익적 기능(지구온난화 대책, 생물다양성 보전, 수원함양기능, 산지재해방지기능, 토양 보전기능등)에 대한 지역주민의 관심
- 산림환경세의 도입초기에는 수원함양기능을 중심으로 검토되어 일급하천이 있는 지자체를 중심으로 도입

## 산림환경세의 개요

| 표 1 | 지자체 산림환경세의 개요

개 요	산림정비를 주목적으로 하는 지자체의 독자과세 (산림환경세, 산림조성세등 세의 명칭은 지자체에 따라 다름)
과세 대상	개인 및 법인
과세 방식	주민세에 가산 정식명칭은 현민세균등할초과과세(県民税均等割超過課税)
세 율	개인: 400엔/년~1200엔/년(20개의 현이 500엔) 법인: 균등할액의 5~11%/년(20개의 현이 500엔)
세 수	1.7억엔(高知県, 2015)~38억엔(神奈川県, 2015) 대부분의 지자체에서는 세수를 기금화하여 산림정비를 위한 사업에 활용

출처: 環境省 「その他の環境関連税制に関する国内外の取り組み」(2020)를 참고로 작성

## 산림환경세의 효과 분석

- 산림환경세 도입에 의한 경제적인 영향은 거의 없다는 분석결과(青木・桂木, 2007)
- 산림환경세의 세수를 활용한 산림정비 사업을 통해 산림의 공익적 기능을 증가시킴으로 인해서 산림의 가치총액(존재가치+이용가치)은 증가할 수 있음(青木・桂木, 2007)
- 결론적으로 세수를 활용한 산림의 공익적기능의 유지 및 향상을 위한 사업을 지속적으로 실시할 필요가 있음

## 산림환경세의 문제점 및 시사점

- 소유자가 불분명한 산림 및 방치된 산림에 대해 현이 직접적으로 산림정비사업을 할 경우 세금으로 민간산림정비를 하는 것에 대한 비판이 있을 수가 있음
- 민간이 실시하는 산림정비 사업에 대해 보조금을 지급하는 경우에는 기존의 사업자에게 불이익이 가지 않도록 할 필요가 있음
- 지속적인 산림관리를 위해서는 임업의 활성화, 바이오매스 발전등과 연계된 지역사업으로서의 협력체계가 필요
- 5년 마다 연장하는 한시법(限時法)의 한계: 산림의 지속적인 정비를 위해서는 한시법이 아니라 상시법(常時法)으로의 전환이 필요
- 국세로서의 산림환경세가 2024년부터 도입될 예정이나 이중과세의 문제점에 대해서는 여전히 문제가 되고 있음

## 참고문헌

- 青木卓志・桂木健次 (2007) 「森林環境税の地域への影響：地域経済と公益的機能からの試算」  
(<https://www.researchgate.net/publication/47295116>)
- 環境省 (2003) 「その他の環境関連税制に関する国内外の取り組み」  
([www.env.go.jp/policy/tax/misc\\_jokyo/attach/efforts.pdf](http://www.env.go.jp/policy/tax/misc_jokyo/attach/efforts.pdf))



**나성인** 통신원

(히로시마수도대학 인간환경학부 교수)

[nasungin@shudo-u.ac.jp](mailto:nasungin@shudo-u.ac.jp)