

세계지방자치동향



지역발전

- (한국) 민관 협력 거버넌스 : 충남 홍성군 홍성통 사례
- (일본) 초연결 사회 구축과 Society5.0 : 스소노시(裾野市)를 사례로
- (일본) 일본 콤팩트 시티 추진 사례로 살펴본 성과와 한계

자치행정

- (오스트리아) Audit Familyfriendlycommunity 가족친화 지방자치단체 감독

Audit Familyfriendlycommunity 가족 친화 지방자치단체 감독

개요

- *Audit Familyfriendlycommunity*는 시 정책 상의 프로세스로서 개별 지자체와 행정구역들이 가족 친화 조치를 확립하고 개선하여 *Familyfriendlycommunity* 자격을 취득하는 과정을 주재, 감독함
- 전 세대와 분야 간의 결합을 통해 지자체 고유의 문제점들을 발굴, 해결하여 정주 조건을 최적으로 구비함
- 생활공간과 경제 거점으로서의 장점을 지속해서 관리하여 대외경쟁력을 높여 각 지자체에서 젊은 층의 이탈과 이농을 방지하고자 함

배경

- 국토의 3분의 2가 산악 지형이므로 일부 농·목축업 지역을 제외하고는 수십 년 간 청년층의 잦은 이농으로 농가 등, 부모의 사업장을 계승하지 못하여 지역경제에 걸림돌로 작용했음
- 종합적이 아닌 부분적인 지역 후원으로 투자의 실효성을 거두지 못하는 경우가 많았고 도로나 유치원, 학교 등 기본 인프라가 부족한 산촌에는 노인 외 핵가족 단위의 공동체가 정착하기 불리했음
- 전 세대가 고루 분포되지 못한 탓에 소외 지자체에 대한 편파적인 이미지가 형성되었고 외부로부터의 접근성이 부재하였음
- 광역 지자체와 비교해 경제 거점으로서의 경쟁력이 절대적으로 부족했고 노동, 복지, 요양과 노인 문제, 관광업 개발 등 여러 분야에서 한계점이 있었음
- 낙후지역이거나 인구 대비, 중앙정부로부터 지원금이 적은 지역에는 악순환이 계속되었음

기구 설치와 목표

- *Audit Familyfriendlycommunity*는 연방 노동 가족 청소년부 주도로 오스트리아 지방자치 단체연맹, UNICEF Austria, 검증기관, 오스트리아 지자체들과 협력하여 설립된 *Familie und Beruf Management GmbH* 가족과 직업 매니저먼트 공사가 수행
- 전 세대가 적극적으로 참여하고 최상의 삶의 질을 누리는 지자체를 구축하기 위함
- 해당 지자체의 구성원이라는 자부심과 정체성 고양함
- *이농 대신 귀농* - 가족 친화 조치를 투입, 어린 아동을 가진 젊은 세대가 이주, 정착하여 생업을 유지하는 데 중점
- 대내외적으로의 지자체 마을 이미지 개선
- 기존의 가족 친화적인 조치와 요소들을 전반적으로 검토하고 개선
- 전문교육을 받은 프로세스 동반자가 코치, 동행
- 공인 검증을 거쳐 "가족친화 지자체 증서" 부여와 중앙정부의 "품질 표시" 수여
- 3년간 중앙정부에서 수여한 품질표시 증과 유럽 전체에서 보호받는 상표인 *familyfriendlycommunity*의 이용권 소유
- 각 지자체 특유의 장점, 단점을 보완하고 효율적인 조사와 컨트롤 기재를 마련하여 수여 맞춤형과 맞춤형 해결책 제시, 추가 개발과 지속적인 관리
- 타 지자체, 광역시나 주변 행정 구역과 연계하여 시너지를 창출하고 더 나아가 UNICEF의 추가 자격증인 *Kinderfreundliche Gemeinde*(어린이 친화 지자체)를 결부시킴. 이 경우, 아동의 권리에 맞춘 테마 영역을 추가로 개발
- IKZ, 지자체 상호 간의 공동협력 (*Familyfriendlyregion /Interkommunale Zusammenarbeit*)을 통해 전체 지역을 가족 친화적으로 연계 형성
- 전 지역에서 장기간의 부가가치 상승을 지향하고 시너지 효과를 공유하며 지역 격차를 극복하고 지자체 간의 균형을 이룸
- 중복성을 피하고 관리의 신속, 효율성을 위해 단일 협력소를 설치
- 혁신과 경쟁의 역동성을 살리되 협동에 기반
- 가족 친화 네트워크 형성과 지자체를 초월한 공동 협력, 지역 내 가족 친화 기업과 파트너 네트워크를 구축하여 Best Practice 사례들을 발굴, 공유

프로세스와 지원

- *Familyfriendlycommunity* 자격에 관심있는 지자체는 *Audit Familyfriendlycommunity*에 신청 - 참가 계약서 쌍방 서명 - *Audit* 세미나를 통해 감독 프로세스와 내용에 대한 정보 제공 - 지자체 의결 - 프로젝트 착수 - 현 상태 파악 - 시민 참여 - 가족 친화 지자체 목표 설정 - 지자체 재차 의결 - 9개월 실시 후 검증 - 기초 자격 부여 - 속개 - 3년 후 재차 검증 - 최종 자격을 부여받음
- 자격 취득 조건은 해당 지자체의 아동, 노인, 독신 가정 등, 전 세대를 위한 조치를 분석, 확정, 개선하여 3년 내 목표에 도달할 것임
- 연령별 조치는 임신과 출산, 유아와 가족, 3세까지의 유아기, 유치원 아동기, 학생, 교육기와 돌봄과 노인 단계 등으로 구분하며 해당 분야마다 특화 프로그램을 실시함
- 주요 테마로는 이농 현상, 실업, 낮은 출생률, 전문인력 결핍과 세대 간의 갈등, 소통 부재 등이 있음
- 프로세스 시작과 함께 안전, 여가, 교육, 시민 참여, 건강 등의 행정 프로그램이 결합하여 가족 친화 조치를 제발함
- 달성 여부에 따라 중앙정부로부터 품질표시 부여
- 무료 정보 행사 서비스를 통해 대민 홍보 서비스와 우수사례 제공, 웹사이트 공개 서비스
- 자격은 3년 유효하며 재차 검증을 통해 연장 가능함

가족 친화 지자체 사례 1

Ausservillgraten 면 (2015년 가족 친화 지자체 자격과 UNICEF 자격 수여):

인구 766명 중 어린이(0~14세) 112명, 청소년(15~24세) 94명

기업 수 20, 요식업소 8, 유치원 1, 학교 1개

- 동기 부여: 끊임없는 이농 현상을 막기 위해 마을 내에 공동, 단독 주택들을 지음. 지자체 특유의 광범위한 서비스를 제공하며 적합한 조치를 접목, 젊은 가족들을 영입하기 시작, 지자체의 버팀목으로 만듦. 기존 구조에 미래를 위한 형성공간들을 조성
- 조치: 임신부와 육아맘의 조직적 미팅, 공공화장실에 기저귀대 설치, 벼룩시장 개설, 체육관 무료사용, 어린이 의례, 제식 팀 조성, 10세까지 이용 연장된 유치원, 학생들을 위한 과외 제공, 응급조치 코스 실시, 소년과 청소년 단체 설립, 재정 후원, 청소년 만남의 장소 설치, 명예직 회원 구축과 강화 등
- 책임 소재가 분명한 전문 인력 1명씩 지자체마다 파견, 배치

ZERTIFIKAT seit 2015
GEMEINDE AUSSERVILLGRATEN



GEMEINDE AUSSERVILLGRATEN

Adresse: Hnr. 136
PLZ, Ort: 9931 Außer- und Inner-Rastbach
Tel.: +43 (0)4843/5522
E-Mail: gemeinde@ausserwillgraten.gv.at
Webseite: www.ausserwillgraten.tirol.gv.at
Bürgermeister: Mag. Josef Mair
Projektleitung: Julius Trojer

DATEN & ZAHLEN

Einwohner/innen:	766
Handels- und Gewerbebetriebe:	20
Gastronomiebetriebe:	8
Kinderbetreuungsstätten:	1
Schulen:	1
Kinder (0-14 Jahre):	112
Jugendliche (15-24 Jahre):	94

MOTIVE FÜR DIE TEILNAHME

Nach mehreren Jahren der konstanten Abwanderung aus unserem Dorf besteht nun wieder Hoffnung auf eine positive Bevölkerungsentwicklung in Außer- und Inner-Rastbach. In jüngster Vergangenheit wurden in unserer Gemeinde neben zahlreichen Einfamilienhäusern auch Wohnanlagen errichtet, in denen nun besonders viele junge Familien leben. Exakt diese Familien bilden das Rückgrat unserer Gemeinde und sorgen auch für ein abwechslungsreiches und buntes Dorfleben. Um unseren Familien ein breit gefächertes Angebot an passenden Maßnahmen zu bieten, wurde schließlich der Auditprozess zur Erreichung der besonderen Familienfreundlichkeit angestrebt.

Neben einer bereits bestehenden Struktur wurden einige Maßnahmen umgesetzt, besonders aber die Gestaltung der Zukunft bietet noch viel Gestaltungsspielraum, das Angebot stetig zu erweitern bzw. anzupassen.

FAMILIENFREUNDLICHE MASSNAHMEN

- Organisierte Treffen für Schwangere und Mütter
- Wickeltisch im öffentlichen WC
- Flohmarkt/Tauschbörse
- Gratis-Turnsaalbenützung
- Gründung eines Kinderliturgieteam
- Alterserweiterte Kindergartengruppe bis 10 Jahre
- Nachhilfeangebot für Schüler/innen von Schüler/innen
- Gründung einer Jungschargruppe
- Erste-Hilfe-Kurs im Ort
- Finanzielle Zuwendung bei Sportaktivitäten
- Treffpunkt für Jugendliche
- Bürgerservice der Gemeinde
- Aufbau bzw. Stärkung des Ehrenamtes

출처: https://gemeinbund.at/website2016/wp-content/uploads/2018/12/booklet-ffg_2018.pdf

가족 친화 지자체 사례 2

Hallwang 면 (2007년 가족 친화 지자체 자격과 UNICEF 자격 수여):

주민 수 4,200명 중 어린이(0~14세) 600명, 청소년(15~24세) 515명

기업과 사업장 461개소, 요식업 9, 유치원 1, 학교 1

- 동기 부여: 지자체 주민이 일치단결하여 수미일관한 조치를 실행. 무수한 프로젝트와 행사를 통해 활발한 마을 생활과 고도의 수준을 제시함
- 조치: 새 놀이터 조사, 새 주민을 위한 브로슈어 발행, 어린이를 위한 응급조치 코스 실시. M-Preis(슈퍼마켓 명) 버스 정류소의 지붕 건설, 공공 기저귀 대 설치, 유치원 확장과 탁아소 도입
- 책임 소재가 분명한 전문 인력 1명씩 지자체마다 파견, 배치

ZERTIFIKAT seit 2007
GEMEINDE HALLWANG



GEMEINDE HALLWANG

Adresse: Dorfstraße 45
 PLZ, Ort: 5300 Hallwang
 Tel.: +43 (0)662/661957
 E-Mail: office@hallwang.salzburg.at
 Webseite: www.hallwang.at
 Bürgermeister: Mag. Johannes Ebner
 Projektleitung: Ing. Andrea & Ing. Thomas Renezeder

DATEN & ZAHLEN

Einwohner/innen:	4.200
Handels- und Gewerbebetriebe:	461
Gastronomiebetriebe:	9
Kinderbetreuungsstätten:	1
Schulen:	1
Kinder (0-14 Jahre):	600
Jugendliche (15-24 Jahre):	515

MOTIVE FÜR DIE TEILNAHME

Die Gemeinde Hallwang setzt bereits seit Jahren eine Vielzahl an Maßnahmen um und ist somit für Familien besonders lebenswert. Der Zusammenhalt innerhalb der Gemeinde ist sehr stark und wird durch vielerlei Projekte und Veranstaltungen, sowie das rege Vereinsleben bestätigt. Das Audit macht diese Familienfreundlichkeit sichtbar und fördert diese auf hohem Niveau. Für die Projektleitung ist die Teilnahme eine willkommene Gelegenheit, sich ehrenamtlich in der Gemeinde einzubringen. Das Engagement erfolgt dabei unabhängig aber gemeinsam mit Bürgerin-

nen und Bürgern und allen bestehenden Institutionen. Die gemeinsame Projektleitung ist die Arbeit von einer Familie für Familien.

FAMILIENFREUNDLICHE MASSNAHMEN

- Evaluierung neuer Spielplatz
- Neubürger – Broschüre
- Erste-Hilfe-Kurs für Kinder
- Überdachung M-Preis Bushaltestelle
- Öffentlicher Wickeltisch für Mütter und Väter
- Erweiterung Kindergarten und Einführung Krabbelgruppe

출처: https://gemeinbund.at/website2016/wp-content/uploads/2018/12/booklet-ffg_2018.pdf

결과

- 2019 현재 전체의 약 25%에 해당하는 530여 개 지자체가 가입, 자격 취득
- 2500만명의 시군민들이 가족 친화 조치에서 도출된 혜택을 누림
- 젊은 가족의 이농 대신 정주 현상이 두드러지고 가족 친화 네트워크가 형성됨
- 각 지자체의 상호 협동이 전체 지역에서 지속적인 부가가치 창출
- 이웃 지자체와 행정구역과의 교류를 통해 지자체 고유의 장단점을 인지하고 균형을 조성
- 국제적으로는 UNICEF 어린이 친화 지자체와 연계함. 2019년 11월 20일, 독일 쾰른에서 개최한 제1회 *UNICEF-Initiative Child Friendly Cities*에 여러 지자체가 참여하여 전문가와의 만남을 통해 경험 공유, 국제도시 간 교류 심화
- 전 국토가 관광지라는 장점을 이용, 유럽 내에서 보호받는 품질 표시인 *Familyfriendlycommunity* 자격 취득은 대외 가족 관광객들을 유치하는 데도 탁월한 기여



Zertifikat familienfreundliche Gemeinde



Anbringung der Ortstafel - Beispiel Gemeinde Stattegg (Stmk)

출처: https://www.familieundberuf.at/sites/familieundberuf.at/files/anhang/2020_oeffentlichkeit_sarbeit_familienfreundlichegemeindeneu.pdf

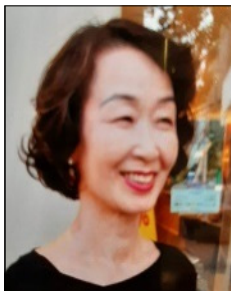
출처: https://www.familieundberuf.at/sites/familieundberuf.at/files/anhang/2020_oeffentlichkeit_sarbeit_familienfreundlichegemeindeneu.pdf

시사점

- 이농을 막고 이주, 정착을 지원함으로써 지자체의 기업에는 노동력과 구매력 제공 효과
- 가족 친화 지자체 자격은 지자체 자체 생산품이나 서비스, 광고, 웹사이트, 모든 인쇄물 등에 사용할 수 있어 경쟁력 상승과 주민으로서 자긍심 고취에 일익

출처

- Audit *Familienfreundliche Gemeinde/Familyfriendlycommunity*
- https://www.familieundberuf.at/sites/familieundberuf.at/files/event/2019/107010/festbroschuere_2019.pdf
- https://gemeindebund.at/website2016/wp-content/uploads/2018/12/booklet-ffg_2018.pdf
- www.unternehmen-fuer-familien.at



김정원 통신원

(오스트리아 법정 통·번역공증인)
kimvienna@hotmail.com