

세계지방자치동향



자치행정

- (한국) 국내 사회혁신의 계보 및 한국형 사회혁신 우수사례
- (일본) 일본의 중앙정부와 지방정부는 상하관계인가 대등관계인가
- (일본) 일본의 빈집 현황 및 대책

지방재정

- (미국) 뉴욕시의회의 참여예산 사업제안지도(Idea Collection Map)

뉴욕시의회의 참여예산 사업제안지도 (Idea Collection Map)

개요

- 뉴욕시는 참여예산사업을 접수하는 과정에서 지리정보시스템(Geographic Information System, GIS)과 대화형 지도 데이터 시각화(Interactive Map Data Visualization)를 활용한 참여예산 사업제안지도(Idea Collection Map)를 운영하고 있음
- 이는 시민들에게 자기 지역 주변에서 어떤 참여예산사업이 진행되는지 쉽게 알 수 있도록 하는 동시에, 시로 하여금 참여예산제도가 분배정의실현에 얼마만큼 기여하는지를 알 수 있게 하는 장점이 있음

뉴욕시의회 참여예산제도의 배경

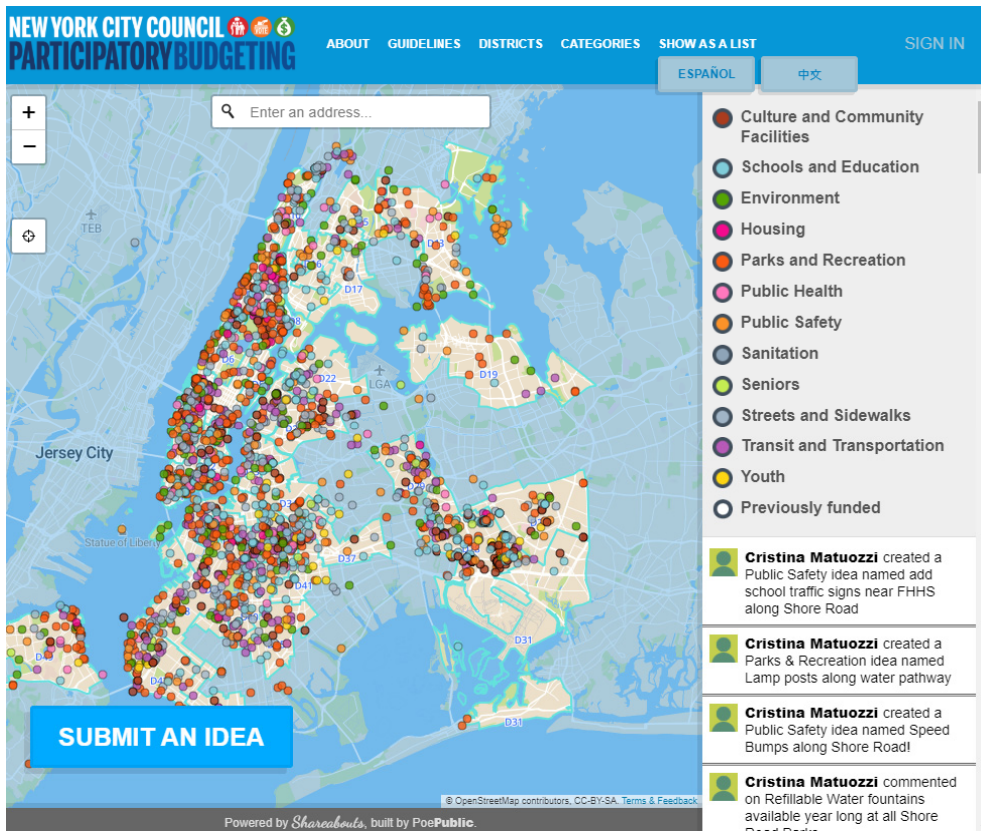
- 1989년 브라질 포르투알레그레스에서 시작된 주민참여예산제도는 전 세계로 확산되어 2017년 기준, 전 세계 7000여개 공공기관 및 비영리단체에 의해 사용되었음(Dias, 2018)
- 미국은 상대적으로 참여예산제도가 뒤늦게 실시된 국가로 2009년에 시카고의 49번 선거구의 대표인 조 무어(Joe Moore, Alterman of the 49th ward)가 자기에게 주어진 백만 달러의 예산을 시민들로 하여금 직접 배분하게 한 것이 시초이며, 이후 시카고시의 다른 선거구들과 뉴욕의 선거구로 확산됨
- 뉴욕시의회의 참여예산제도는 2011년 네 명의 시의회의원들(Brad Lander, Melissa Mark-Viverito, Eric Ulrich, and Jumaane D. Williams)에 의해서 실시되었으며, 이 제도는 각자의 지역구에 배정된 자유재량기금(Capital Discretionary Funds)을 시민들로 하여금 직접 배분하게 하는 방식으로 시작됨
 - 자유재량기금이란 뉴욕시에서 시의회의 각 선거구의 의원에게 배분하는 기금으로 각 선거구의 대표자(시의원)로 하여금 해당 선거구를 대상으로 하는 사업에 자유롭게 기금을 배분할 수 있도록 한 예산임
 - 뉴욕의 참여예산제도는 시민의 대표자가 결정하게 되어있던 예산을 시민들이 결정하게 한다는 점에서 엄밀히 말하면 뉴욕시의회 참여예산제도라고 볼 수 있음

- 하지만, 시민이 사업을 제안하고, 토론과 투표를 통해서 최종 실시 사업이 선정된다는 점에서 한국의 참여예산과 유사한 방식으로 운영되고 있음
- 뉴욕시의회의 홈페이지¹⁾에 따르면 참여예산제도는 총 33개 선거구에서 3천 5백만 달러의 예산을 배분하는 사업으로 성장함

뉴욕시의회의 참여예산 사업제안지도

(New York City Council Participatory Budgeting Idea Collection Map)²⁾

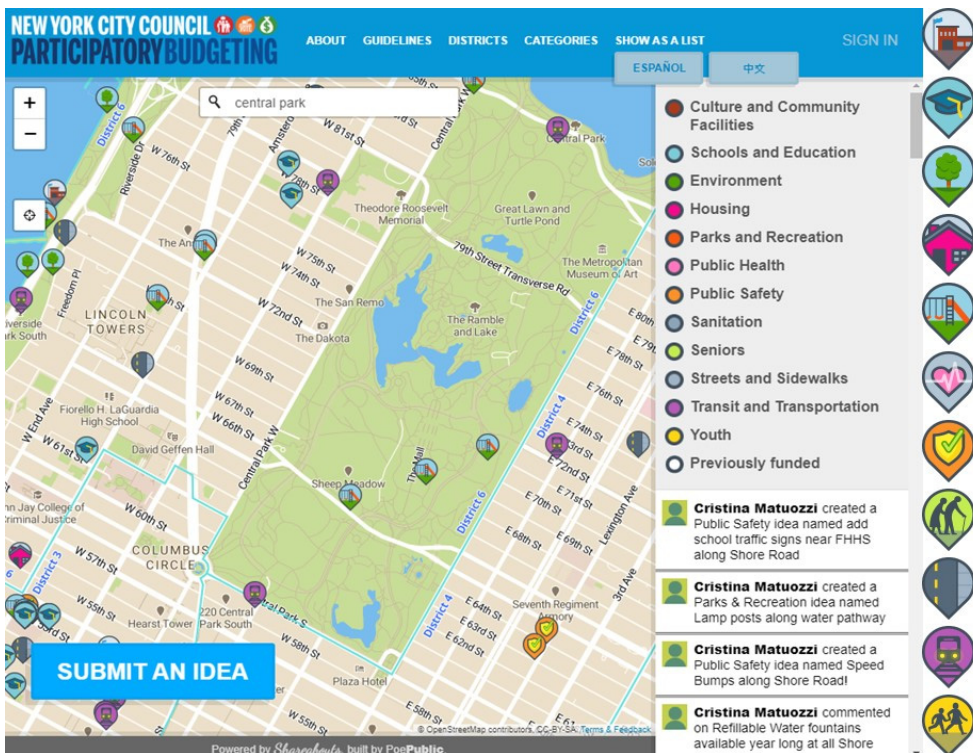
- 뉴욕시의회의 참여예산제도는 참여예산 사업을 제안하는 시점부터 사업의 지리정보를 제공하고 그 정보를 대화형 지도 정보 시각화의 형태로 공유함



| 그림 1 | 뉴욕시 참여예산 사업제안지도

1) <https://council.nyc.gov/pb/>
2) <http://ideas.pbnyc.org/page/about>

- 지리정보시스템(Geographic Information System)을 활용한 데이터의 공유는 행정 분야에서 활발하게 사용되고 있음. 한국에서도 2009년부터 통계지리정보서비스의 전국 서비스를 실시함
- 대화형 지도 정보 시각화(Interactive Map Data Visualization)란 필요한 정보를 평면 인쇄물 위에 표시하는 '정적인 인쇄물'로의 지도를 넘어서, 정보를 온라인 지도 플랫폼에 입력한 뒤 사용자가 필요로 하는 정보를 입출력과정을 통해 제공하는 방식을 의미함
- 참여예산 사업제안지도를 통해 참여예산사업을 신청하고자 하는 시민들은 첫 페이지에서 세 가지 정보를 제공받음
 - 첫째는 기존에 제안된 사업아이디어가 표시된 지도로, 어떤 지역구에 사업이 제안되었는지를 제공함
 - 둘째는 각 사업의 유형 정보를 제시하는데, 1) 문화 및 지역시설, 2) 학교 및 교육, 3) 환경, 4) 주거, 5) 공원 및 여가, 6) 공중보건, 7) 공공안전, 8) 위생시설, 9) 노인, 10) 도로 및 보도, 11) 교통, 12) 청소년, 그리고 13) 기존 진행사업의 13가지 유형으로 표시됨
 - 셋째는 최근에 제안된 사업의 목록과 변화 내용을 아래에 보여줌



| 그림 2 | 뉴욕시 참여예산 사업제안지도

- 참여자는 자신이 건의하고 싶은 사업이 집행될 지역의 주소를 입력하면 지역 주변의 상세한 제안사업 정보를 얻게 되며, 자신의 제안 사업을 지도에 표시할 수 있게 됨
 - 상세한 지도 정보는 사업의 위치를 사업 유형별 이모티콘을 활용하여 보여줌³⁾
 - 각 이모티콘을 클릭하면, 누가, 어떤 사업을 제안했는지를 보여주고, 그 사업에 대한 의견을 제안할 수 있는 페이지를 보여줌
 - 아이디어를 제공하는 페이지에서는 프로젝트아이디어의 제목, 내용, 유형, 제안자 이름을 제시하게 하며, 지도를 이동시키고 확대하는 방식으로 사업의 시행 위치를 지정하게 함
- 이러한 방식은 지리정보를 포함한 참여예산 사업데이터 관리로 이어짐
 - 제안된 사업은 여러 단계의 사업화 과정과 투표 과정을 통해서 실제 집행단계에 이룸
 - 집행이 결정된 사업들은 새로운 데이터로 변환되어 뉴욕시정부의 열린데이터페이지⁴⁾를 통해 공개됨
 - 2020년 7월에 업데이트된 자료는 2012년부터 2017년까지 시행된 총 1,491개의 사업에 대한 정보를 공개하고 있는데, 사업의 주소와 함께 위도, 경도, 우편번호, 센서스트랙(통계지역구) 등의 지리정보를 포함함
 - 데이터의 관리와 분석에 지리정보를 포함하는 것은 참여예산 사업에 대한 분석에 지리정보 분석을 적용할 수 있도록 하여 분석의 폭을 넓히는 효과를 가져 옴

시사점 및 결론

- 뉴욕시는 참여예산사업에 지리정보를 더하고 대화형 지도 데이터 시각화를 활용하는 혁신적인 방법을 도입·운영하고 있음
- 지리정보의 활용은 시민들로 하여금 참여예산제도에 대한 이해를 높이 자기 지역에 주변에 대한 사업에 관심도를 높이는 효과를 가져 옴
 - 참여예산사업이 내가 살고 있는 지역, 내가 관심을 가지고 있는 동네에 진행되고 있다는 것을 지도상에서 눈으로 직접 보는 것 자체가 시민들의 관심을 끄는데 효과적임
 - 또한, 사업의 목록을 보는 것 보다 지도를 보는 것이 자기 지역에 어떤 사업이 진행되고 있는 지를 한눈에 볼 수 있게 함
 - 이는 참여하는 시민들이나 참여예산에 관심을 가지는 시민들에게 참여예산이 자신의 삶과 밀접하게 연결되어 있다는 것을 알게 하는 효과가 있음

3) 위생시설과 관련한 사업 제안은 없었기에 이모티콘을 확인 할 수 없었음

4) <https://data.cityofnewyork.us/City-Government/Participatory-Budgeting-Projects/wwhr-5ven>

- 그 결과 시민의 참여를 바탕으로 진행되는 참여예산이 더욱 더 활성화 되는 효과를 기대할 수 있음
- 지리정보의 활용은 참여예산제도를 운영하는 정부에게는 참여예산의 궁극적인 가치인 지역 간 격차 극복을 위한 분배정의실현이 잘 이루어지고 있는지 점검할 수 있도록 함
 - 시민 참여를 통해서 상대적으로 덜 발전한 지역, 상대적으로 소외된 정책대상에 대한 예산 배분을 늘리는 것은 참여예산제도의 주요한 목적 중 하나임(Hong & Cho, 2018)
 - 지리정보를 활용함으로써 참여예산사업이 집행되는 지역의 통계 정보와 참여예산사업을 연결 시켜 참여예산사업이 지원을 더욱 필요로 하는 지역에 집행되고 있는지를 분석하여 참여예산사업의 효과성을 높일 수 있을 것으로 기대됨
- 한국의 지방정부는 뉴욕시의 참여예산제도에 비해 운영의 경험도 길고 참여의 기반도 잘 갖춰져 있기 때문에, 지리정보활용의 도입은 한국 지방정부의 참여예산 운영의 활성화와 효과성 증대에 크게 기여할 것으로 기대됨

출처

- Dias, N. (2018). *Hope for Democracy: 30 years of participatory budgeting worldwide* Portugal: Oficina.
- Hong, S., & Cho, B. S. (2018). Citizen Participation and the Redistribution of Public Goods. *Public Administration*, 96(3), pp. 481-496. doi:10.1111/padm.12521
- 뉴욕시의회 참여예산 홈페이지: <https://council.nyc.gov/pb/>
- 뉴욕시 참여예산 아이디어지도: <http://ideas.pbnyc.org/page/about>
- 뉴욕시 열린데이터 참여예산페이지: <https://data.cityofnewyork.us/City-Government/Participatory-Budgeting-Projects/wwhr-5ven>



조병우 통신원

(미국 네브라스카 주립대학교 박사)
shine.cho724@gmail.com