

GLOBAL TREND

세계지방자치동향

미국

- ▶ 보스턴 씨포트 혁신 특구(Boston Seaport Innovation District) 사례

일본

- ▶ 일본 지방자치단체의 녹색전환 금융 및 자산운용특구 - 북해도와 삿포로시를 중심으로

네덜란드

- ▶ 민생특구: 네덜란드 NPRZ의 사례

미국

- ▶ 미국 펜실베이니아 주의 핵심 기회 특구(Keystone Opportunity Zone, KOZ)

영국

- ▶ 영국 정부 특구(Investment Zones)를 활용한 지역 경제성장 정책

한국

- ▶ 경제특구 세제혜택 기준과 지침의 필요성



영국 정부 특구(Investment Zones)를 활용한 지역 경제성장 정책

지역 경제활성화를 위한 영국 정부의 노력 가시화

- 영국 정부는 브렉시트(Brexit) 이후 유럽연합(EU)과의 관계 변화 및 경제 침체 등을 이유로 새로운 돌파구가 필요했음
- 특히 무역과 외국인 직접 투자에 대한 새로운 파트너십 구축이 중요한 과제였음
- 또한 영국 내 지역 불균형이 심화되는 상황에서 산업 구조 변화, 제조업의 쇠퇴, 서비스 중심 경제로 전환 등 한국과 유사한 지역 간 경제 불균형 구조가 나타났고, 이를 해결하기 위한 투자 유치 및 인구이동이 시급한 과제로 떠올랐음
- 이러한 국내 문제를 타개하기 위해 ‘지역 경제성장을 위한 영국 정부 기금 및 사업(House of Commons Library, 2024.5.23.)’을 발표하였고, 잘 알려진 레벨링업펀드(the leveling up fund)뿐만 아니라 투자 특구(investment zones) 등 총 6개의 기금 사업을 발표하였음¹⁾
 - 구체적으로 레벨링업 기금은 ‘레벨업이 가장 필요한’ 지역에 경제 회복과 지역 인프라 투자에 집중하여 지역균형발전을 이루고자 하는 대표적인 정책임
 - 또한 지역의 고령화와 투자 부족을 해결하기 위한 101개 마을 투자 기금으로는 The Towns Fund(£2,500만 지원)가 있으며, 유럽연합과의 관계 변화로 인한 대응 기금으로 The Community Renewal Fund(£20,000 지원) 및 The UK Shared Prosperity Fund, 마을 살리기를 기부형 기금 형태로 진행하는 The Long-Term Plan for Towns(£2,000만 지원)로 요약될 수 있음

[표 1. The Growth Plan 2022]

	주요내용	세부내용
National Insurance rise and Health and Social Care Levy	the Health and Social Care Levy* 취소 *2022년 4월에 발효된 National Insurance contributions(NICs)의 1.25% 포인트 인상	'2023~24년에 920,00개의 기업(전체 NICs에 부채가 있는 기업의 60%)의 세금 부채를 평균 9,600파운드 감소 2022년 11월 6일부터 적용되며 급여에서 삭감된 부분을 직접 받게 됨
Investment Zones	설정된 투자지역은 주택 건설과 성장 주도	기업 투자 향상 및 새로운 주택 건설을 위한 토지 선정, 새로운 도로 철도 에너지 프로젝트 가속화
Corporation Tax rise cancellation	2023년 4월부터 적용될 법인세 인상(19% → 25%) 계획 취소	일자리 창출 및 경제 성장 효과 기대
Stamp Duty Land Tax	거주용 부동산 구매에 해당하는 인지세 기준을 250,000파운드로 증가최초 구매자의 인지세 기준을 기존 300,000에서 425,000으로 상향하고 지원(First Time Buyers' Relief) 대상 부동산 가격 기준을 기존 500,000에서 625,000로 인상	부동산 취득세 감소를 통해서 주택시장 유동성 향상 및 생활 수준 향상 기대

1) 대한민국시도지사협의회 국제화정보 DB ‘홍민호(2024.6.20.). 지역 경제성장을 위한 영국정부 기금 및 사업’을 참고하면 대략적인 내용을 파악할 수 있음. 이와 관련된 원문은 영국의회(<https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-9460/>)를 참고

Income Tax	소득세 기본세율을 20%에서 19%로 인하하는 시점을 2024년 4월이 아닌 2023년 4월로 변경 2023년 4월부터 연간소득이 £150,000 이상일 경우 45%가 아닌 40%의 단일 소득세율 적용
Energy Price Guarantee	2022년 10월부터 2년간 연간 £2,500의 상한선 제시

자료: 이베스트투자증권 리서치센터

투자 특구(Investment Zones) 주요 내용

- 투자 특구는 2022년부터 추진된 사업으로 Growth Plan에서 발표(표 1)되었다가, 여러 수정단계를 거쳐 영국 정부 기금 사업에 포함되어 2024년 8월에 총 13개의 지역을 설정할 것으로 발표하였음
- 잠재력이 높은 지식 집약적 성장 클러스터를 중심으로 잉글랜드 8개, 스코틀랜드 2개, 웨일즈 2개 및 북아일랜드 1개가 설치될 예정임(<https://www.uktaxpolicymap.com/>)
- 각 투자 구역은 10년간 1억 6천만 파운드(£160 million)의 자금 지원 및 혜택을 받게 되며, 실제 '20년 11월에 발표된 5년간 8천만(£80 million)의 투자금액에서 2배 늘어난 규모임



출처: LinkedIn. Investment Zones explained. 23.4.3.
<https://www.linkedin.com/pulse/investment-zones-explained-accountsdirect/.20>

[그림 1. 영국 투자 특구 지정 현황]

투자 특구(Investment Zones) 주요 세금 혜택(UK tax policy map)

- 5~10년간 세금 인센티브와 관련된 내용은 인지세, 토지세 등의 100% 감면, 사업장 및 각종 지출에 대한 세액 100% 공제가 주를 이룸
- 상업용 부동산에 대한 인지세, 토지세 면제
- 신규 입주 및 일부 기타 일부 사업장에 대한 사업세 면제

- 영국 사업세(business rates)는 비주거용 부동산 거주자가 내는 재산세를 의미함
- 본 세율은 부동산 평가가치에 승수를 곱하여 결정되며, 영국과 웨일즈의 Valuation Office Agency, 스코틀랜드의 Assessors, 북아일랜드의 Land and Property Services에서 평가가치를 설정함
- 설비 및 기계에 대한 특정 지출에 대한 전액 자본 공제
- 구조물 및 건물 공제 허용, 확대
- 신규 직원 시 고용주 국민보험 전액 감면
- 주요 혜택 관련하여, 지출은 자원 지출과 자본 지출로 구분하여 4:6의 수준으로 지급해야 하며 최대 3개 지역에 걸쳐 600헥타르 면적에 적용될 수 있도록 함

투자 특구(Investment Zones) 우선 투자 영역

- 영국 정부는 5개 우선 투자 영역을 설정하여 투자 특구에서의 활성화에 집중할 것을 주문하고 있음
 - 첫째, 디지털 기술(Digital and Tech)로써 런던과 옥스퍼드 등의 성공사례를 확산하는 것을 골자로 함
 - 둘째, 환경산업(Green Industries)으로 탄소중립 혹은 '넷제로(Net-zero)' 실현을 위한 다양한 실현 사업들을 지원하고자 함
 - 셋째, 생명과학(Life Sciences) 분야의 투자로 영국 국영 의료 서비스(National Health Service, NHS)를 세계 최고로 달성하고자 하는 노력을 경주하고자 함
 - 넷째, 첨단 제조업(Advanced Manufacturing) 육성으로 일자리 지원과 동시에 '넷제로(Net-zero)' 실현하는 것을 주요 과업으로 함
 - 마지막으로 창조산업(Creative Industries), 지적재산권의 획득과 활용함으로써 부가가치와 고용을 창출할 수 있는 산업을 육성하는 것임
- 기존 연구에 따르면 창조 산업 클러스트에 집적되어 있을수록 빠르게 성장한다는 것에 착안하였음
- 종합하면, 영국 정부는 고부가가치 산업을 중심으로 투자 특구를 통해 기업 유치와 산업 집적화에 집중하고 있으며, 지속적인 민간과 공공투자, 지역 기반의 거버넌스 및 혁신적 연구기관 및 파트너십을 통한 협력 등을 기반으로 추진하고자 함

- 공간에 국한된 고전적 특구로의 설계일 수 있으나, 공간 내 인프라와 지역사회의 참여 및 대학과 연구기관의 접근성을 최소로 집적시켜 공간이 주는 효율성을 활용하려는 노력이 돋보임
 - 교통, 디지털, 주거 인프라의 투자를 기반으로 지역의 매력을 높이기 위한 다양한 지원을 수반하였고, 대학과 연구기관을 앵커집단으로 설정해서 오히려 특구를 가까이서 지원할 수 있는 필수 요소로 지정하고 있음
 - 또한 공급망(share chain)을 통한 기업 확장, 투자 특구로의 기업 이전과 집적(hub)을 강조하면서 거리에 대한 강조가 가장 두드러진다는 점에서 특구 범위론에 대한 고민이 필요함
- 투자 특구는 단순히 하나의 정책으로 추진되는 것이 아니라 지역 성장 펀드 하에서 6개의 기금 사업이 유사한 정책 목적을 두고 대규모의 재정을 투입하면서 지역 경제를 활성화하고자 하는 하나의 정책 수단으로 볼 수 있음
 - 특구를 통해 기업을 유치하여 지역경제를 성장시킬 수 있다는 관점이 아니라, 지역경제 활성화를 위한 다양한 정책 수단을 활용하는 중 하나의 수단이라는 것임
 - 결국 기업을 유치하여 지역경제를 활성화한다는 것이 과거와는 달리 다양한 부문과 영역에서의 투자와 주거 환경이 조성되어야 하는 과제가 있기 때문에 유사 정책 수단을 결합하여 활성화해야 한다는 시사점을 주고 있음

참고자료

- 이베이스트 리서치센터. 영국 감세안, 재정정책과 통화정책 그 사이. 2022.9.30.
- Investment zones in England. (2024). Guidance, Department for Levelling Up, Housing and Communities
- Investment Zones update Spring Budget 2024. (2024). Department for Levelling Up, Housing and Communities, HM Treasury
- New Investment Zones announced in England and Wales. (2023). Department for Levelling Up, Housing and Communities
- Investment Zones: technical document. (2023). Department for Levelling Up, Housing and Communities
- New UK investment zones announced to grow the economy in Scotland. (2023). Department for Levelling Up, Housing and Communities
- Deloitte. (2023). Freeports and Investment Zones: Where did they end up, and where are we going? | TaxScape

- Investment Zones Policy Offer. (2023). HM Treasury, Department for Levelling Up, Housing and Communities
- LinkedIn. Investment Zones explained. <https://www.linkedin.com/pulse/investment-zones-explained-accountsdirect/.2023.4.3>
- 영국 재무부 홈페이지(www.gov.uk)

이 서 희 부연구위원

seotae10@kriia.re.kr

한국지방행정연구원 지역경제분석센터