

GLOBAL TREND

세계지방자치동향

일본

- ▶ 일본 광역연합의 특징과 시사점
- ▶ 일본의 지방자치단체와 메가시티에 관한 일고 : 지속가능한 광역행정의 관점에서

미국

- ▶ 미국의 초광역권 : 메가리전(Megaregions)

프랑스

- ▶ 그랑파리(Le Grand Paris)로 살펴보는 프랑스의 메가시티 전략 : 경제 활동 인구의 삶의 질 개선과 환경 보호

한국

- ▶ '충청시대'를 위한 충청권 메가시티 추진 현황
- ▶ 동남권(부산·울산·경남) 메가시티 추진 사례

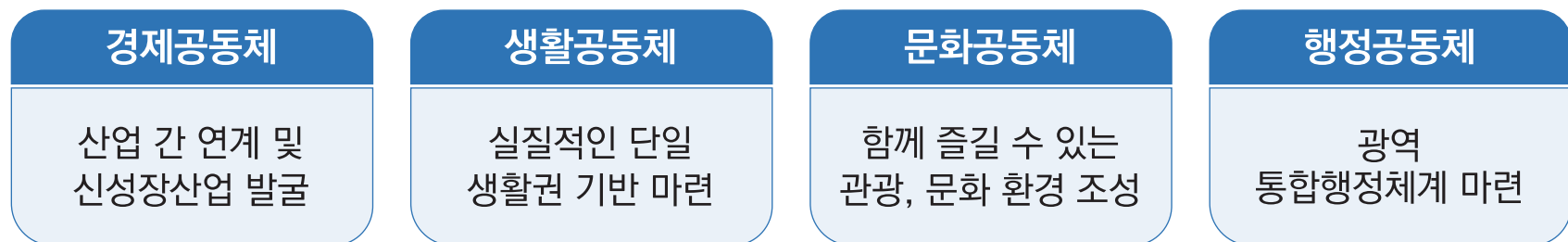


동남권(부산·울산·경남) 메가시티 추진 사례

메가시티 추진 개요

- 수도권 과밀화 해소, 지역경쟁력 강화 등을 위해 역대 정부에서는 초광역권 육성 전략을 추진하였고, 부산광역시, 울산광역시, 경상남도는 역사·문화적 동질성, 동일 생활권, 밀접한 산업 연계성 등을 바탕으로 2018년부터 ‘동남권 메가시티’를 추진
- 동북아 8대 메가시티를 목표로 하여, 초광역협력의 실효성과 지속성을 확보할 수 있도록 부산울산경남 특별연합(특별지방자치단체)이라는 공동의 행정체계를 마련하여 경제공동체, 생활공동체, 문화공동체, 행정공동체 달성을 위한 초광역 사업을 추진 중

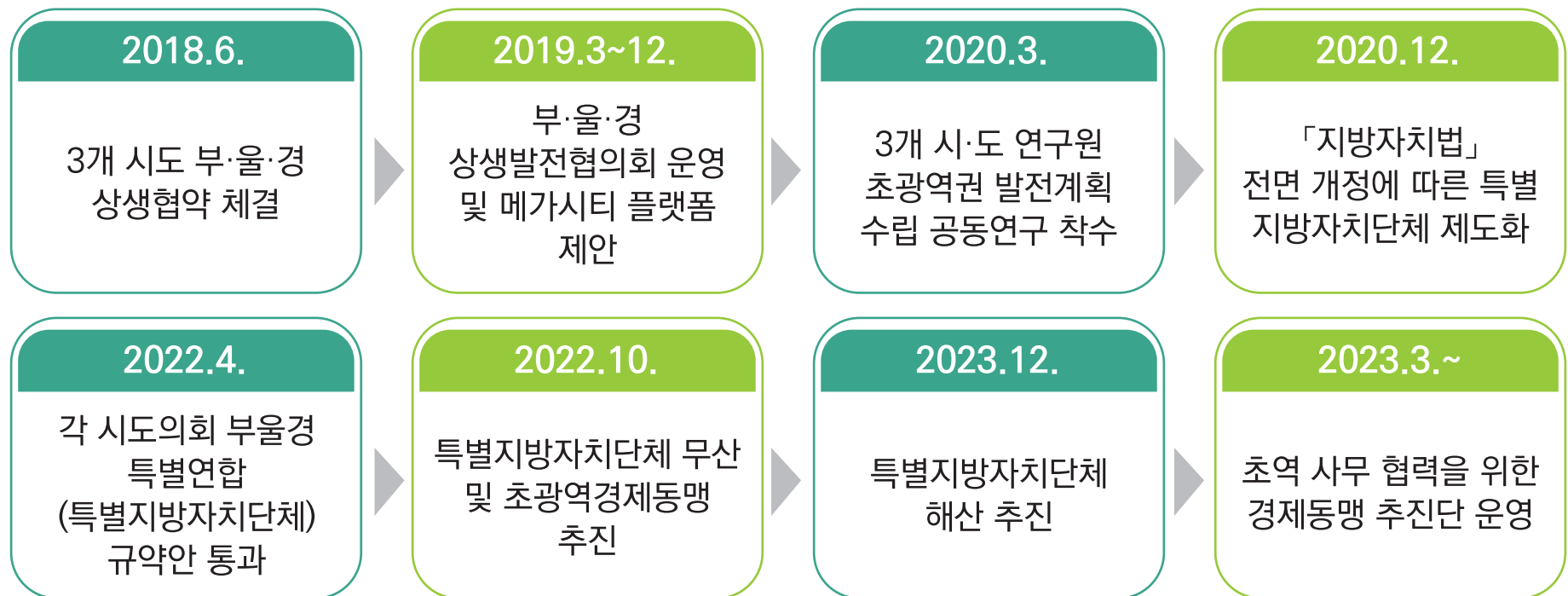
비전: 동북아 8대 메가시티 도약



자료: 우석봉 외(2023) 재구성

[그림 1. 동남권 메가시티 구성의 비전과 목표]

- 메가시티 추진 시, 연간 3만 명 수준의 인구 유입이 예상되며 더불어 교통망 확충을 통한 1시간 생활권 조성으로 2040년에는 인구가 1,000만 명, GRDP 491조, 외국인 관광객 1,000만 명, 재정자립도 60%를 확보할 수 있을 것으로 전망(김태영 외, 2021)
- 메가시티 구축을 위해 2018년 공동협력기구 설치, 2020년 동남권 발전계획 마련을 거쳐 2022년 사무의 공동처리를 위한 특별지방자치단체 설치가 이루어졌으나, 메가시티의 실효성 재검토, 관련 특별법 제정의 지연 등으로 잠정 중단되고 현재는 공동사업만 ‘초광역 경제동맹’ 구성을 통해 추진

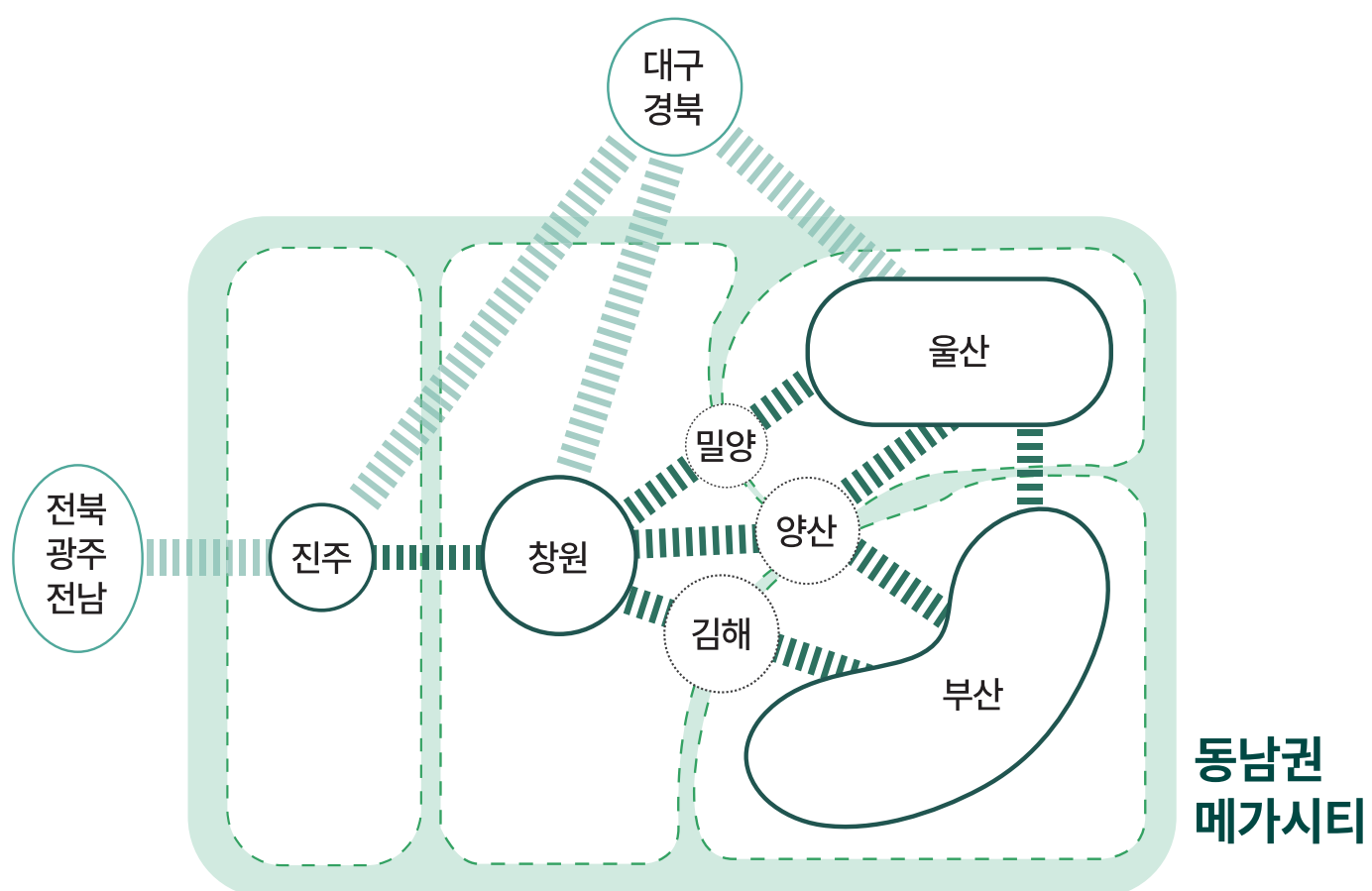


자료: 전대욱(2022) 재구성 및 보완

[그림 2. 동남권 메가시티 추진 경과]

메가시티 기본구상 및 추진계획

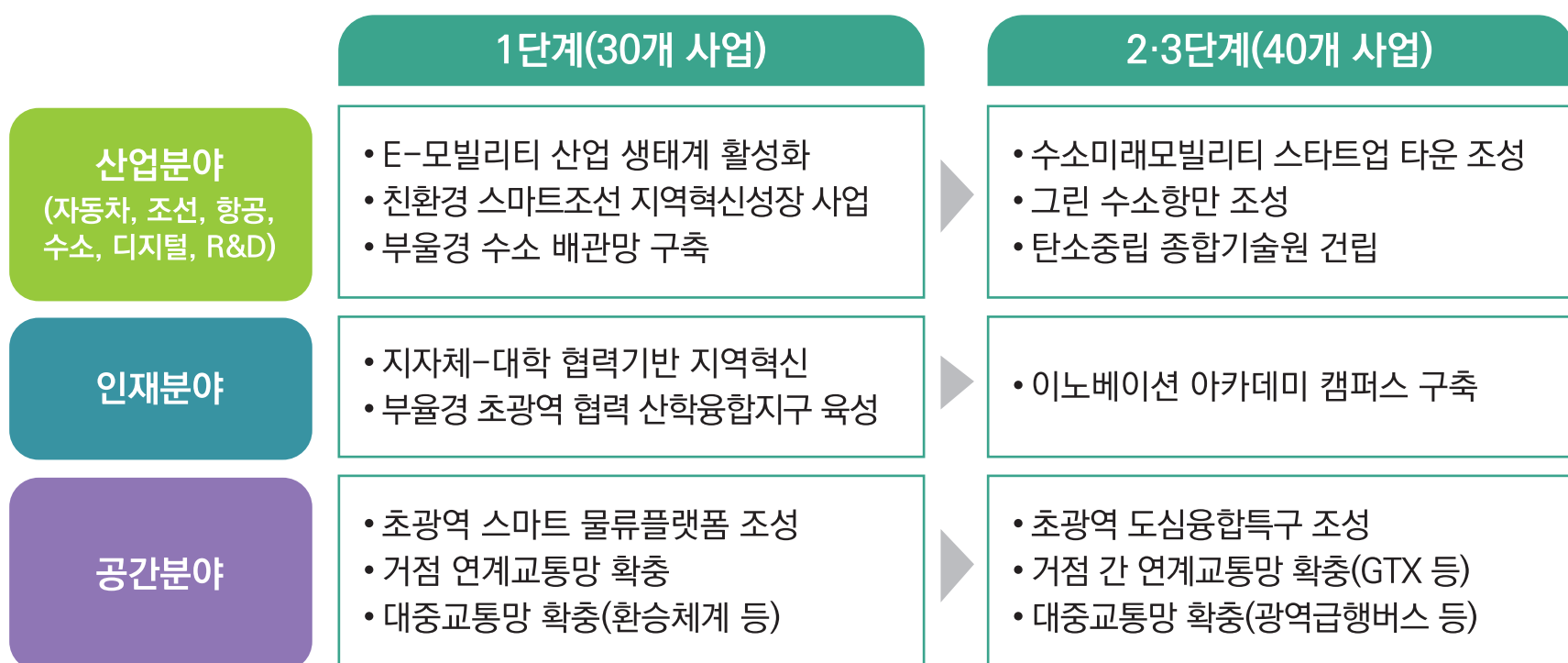
- 동남권 메가시티는 부산·울산·경남이 인구 1천만 명에 가까운 대도시권을 형성해 1일 생활이 가능한 기능적으로 연결된 단일 광역 경제권을 의미하며, 이를 추진하기 위해 부산, 울산, 창원, 진주를 중심으로 광역 네트워크 체계를 구축하고 인근 중소도시와 농어촌과의 연결성을 강화하는 공간전략을 마련(김태영 외, 2022)



자료: 김태영 외(2022).

[그림 3. 동남권 메가시티 추진 경과]

- 메가시티 구축을 위해 2021년에 ‘초광역권 발전 계획’을 수립하였고, 그 결과를 바탕으로 산업, 인재, 공간 분야로 구분하여 1단계 선도사업, 2·3단계 사업으로 구분하여 초광역 협력사업 추진계획 마련 (행정안전부, 2022)
- 협력사업 추진에 있어서는 지자체 간 협의를 통해 구체적 계획을 수립하였고, 단기간에 추진이 기대되는 사업은 1단계 선도사업으로, 중장기적으로 관계부처 협의 등을 통해 추진이 필요한 사업은 2·3단계 사업으로 구성



자료: 행정안전부(2022) 재구성

[그림 4. 동남권 메가시티 구축 관련 단계별 주요 추진사업]

메가시티 추진체계: 부산울산경남특별연합(부울경 특별지방자치단체)

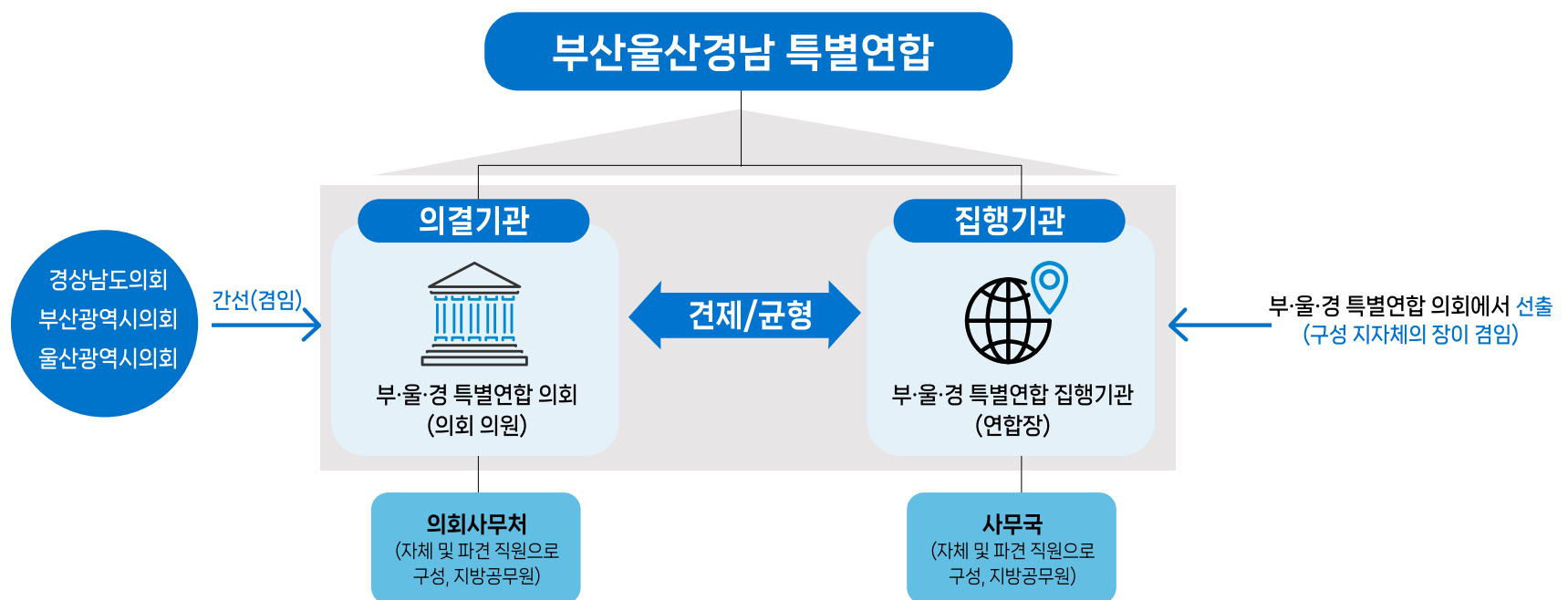
- 동남권 메가시티 구축을 위한 초광역사무의 공동처리를 위해 ‘부산울산경남특별연합’이라는 특별지방자치단체를 설치하여 메가시티 추진의 안정적인 추진체계 마련



특별지방자치단체

- ▶ 특별지방자치단체는 2개 이상의 지방자치단체가 공동으로 특정한 목적을 위하여 광역으로 사무를 처리할 필요가 있을 때 설치하는 지방자치단체
- ▶ 특별지방자치단체는 규약으로 정하는 사무의 처리에 있어 인사·조직권, 조례·규칙 제정권 등의 자치권을 지니며, 별도의 단체장과 지방의회를 구성할 수 있음
- ▶ 기존의 행정협의회나 지방자치단체조합과 달리 개별 지방자치단체의 이해관계를 넘어서는 독립적인 의사결정 가능

- 의회는 시도별 9명씩 총 27명의 의원으로 구성되며, 단체장은 구성 지방자치단체의 장이 겸임함. 특별연합은 부산·울산·경남으로부터 이관받은 18개의 초광역 사무(초광역 철도·도로·대중교통 구축, 수소경제권·조선산업 등 신산업 구축, 지역혁신 플랫폼 구축 등) 등을 수행
- 소요경비는 각 지방자치단체의 분담금, 사용료 및 수수료, 사업수입, 국고보조금 등으로 총당하며, 분담금 중 운영비는 균등 분담하고 사업비는 별도 협의하여 분담



자료: 우석봉 외(2023)

[그림 5. 부산울산경남특별연합의 구성]

시사점

- 국토의 균형발전 및 지역 경쟁력 강화를 위해 지역이 협력하여 메가시티 추진을 위한 계획 수립 및 구체적인 실현방안 마련, 메가시티 추진 중단 이후에도 해당 사업들은 초광역 경제동맹으로 지속 추진
- 특별지방자치단체 제도를 활용하여 메가시티 구축과 관련한 지속적이고 안정적인 추진체계 구축, 향후 타 지역에서의 메가시티 추진 시에도 조속한 추진체계 구축 가능

참고자료

- 김태영 외. (2021). 「동남권 발전계획 수립 공동연구」. 경남연구원, 부산연구원, 울산연구원.
- 김태영, 하경준. (2022). 부·울·경 메가시티 추진전략 및 과제. 「국토」, 485: 38-44.
- 우석봉, 김아진. (2023) 「동남권(부울경) 초광역관광 활성화 방안」. 부산연구원.
- 전대욱. (2022). 특별지방자치단체 탈퇴·중단에 관한 쟁점과 전망. 「지방자치 정책 Brief」, 157.
- 행정안전부. (2022). “국내 첫 특별지자체 부울경특별연합 설치, 동북아 8대 메가시티 도약”. 행정안전부 보도자료(2022.4.19.).