

GLOBAL TREND

세계지방자치동향

미국

캘리포니아 주(州) “우발성 마약 사용 관리 프로그램 (Contingency Management Program)”
- 바우처 제공을 통한 마약 재범 방지 및 관리 정책

일본

일본은 지방재정을 활용하여 코로나19에 어떻게 대응했나?

네덜란드

인재육성을 위한 지역인가? 지역을 위한 인재육성인가? - 네덜란드 로테르담(Rotterdam)시의 사례

일본

일본의 스포츠를 통한 지역활성화

한국

100세 시대, 노인일자리 확대를 위한 지자체 대응과 개선 방향



100세 시대, 노인일자리 확대를 위한 지자체 대응과 개선 방향

초고령사회로의 진입

- ▶ 초고령사회는 전체 인구 중 65세 이상 고령인구가 차지하는 비율, 즉 고령화율이 20% 이상의 사회를 의미함
 - 통계청(2022)은 22년 기준으로 901만 8천 명의 고령인구(총인구 대비 17.5% 고령화율)가 25년에는 1,000만 명을 초과할 것(총인구 대비 20.6%)으로 전망하였음
 - 하지만 이러한 고령화율은 지역 간 격차가 존재하며, 전남(24.5%), 경북(22.8%), 전북(22.4%), 강원(22.4%), 그리고 부산(21%) 등 인구감소지역이 많이 포함된 광역지자체는 이미 초고령사회로 진입한 것으로 나타났음(이원도, 2023)
 - 반면에 서울(17.2%), 제주(16.5%), 대전(15.5%), 광주(15.2%), 인천(15.2%), 경기(14.3%), 울산(14.2%) 그리고 세종(9.9%)은 전국 평균(17.5%)보다 낮은 고령화율을 보임
- ▶ 초고령사회로의 진입에 대응하기 위한 다각적이고 통합적인 지원체계와 정책 마련이 필요함
 - 신노년 세대, 이른바 베이비부머(1955~1963년생)들의 안정된 노후 준비와 더불어 노인 1인 가구 혹은 부부 가구 증가에 따른 맞춤형 돌봄, 장기요양제도 등 고령인구의 양적 증가와 함께 세분된 연령대별 특성(질적 변화) 등을 고려한 돌봄 제도의 지속적인 확대와 지원정책 개선이 필요함
 - 윤석열 정부는 “따뜻한 동행, 모두가 행복한 사회”를 국정과제 중 하나로 설정하고, “100세 시대 일자리·건강·돌봄체계 강화”를 세부목표로 제시하였음
 - 또한, 영국 정부도 2022년 7월 4일 50세 이상의 고령인구의 일자리 창출에 대한 정책을 발표하였으며, 은퇴를 앞둔 50대 구직자(jobseekers)들의 재취업프로그램을 강화하였음¹⁾
 - 이러한 노인일자리 확대는 ①안정적인 소득 증가를 통해 높은 고령인구의 빈곤율(시장소득 기준 2022년 57.1%) 해소, ②의료비 절감, ③사회관계 증진에 긍정적인 영향을 미칠 것으로 기대됨(박명옥·문재우, 2019)
 - 이에 노인일자리 확대 정책은 안정적인 근로소득 확보에 따른 노인들의 빈곤 완화와 함께 이전 세대 노인보다 상대적으로 높은 학업 수준에 따라 그들이 습득한 양질의 경험을 활용하기 위한 사회참여정책으로 볼 수 있음

1) 보도자료 참조 (<https://www.gov.uk/government/news/new-package-of-support-to-help-over-50s-jobseekers-back-into-work>)

- ▶ 따라서 초고령사회로의 진입은 고령인구에 대한 국가와 사회의 인식변화와 함께 새로운 역할수행을 위한 정책수립과 지원체계가 필요함을 시사함

노인일자리 및 사회활동 지원 종합계획

- ▶ 노인일자리 사업은 고령인구가 활기차고 건강한 노후생활을 영위할 수 있도록 중앙정부의 재정 지원 일자리 사업으로 시작되었으며, 노인의 활기차고 안정적인 노후생활을 지원하는 대표적인 복지사업임(강은나, 2017)
- 노인일자리 사업의 유형과 명칭은 자주 변동되었으나, 현재 노인일자리 사업유형은 ①공공형 (만 65세 이상 기초연금 수급자 대상), ②사회서비스형(만 65세 이상 사업 참여 가능자) 그리고 근로활동 성격의 ③시장형 노인일자리는 만 60세 이상 사업 참여 가능자로 시장형 산업단, 취업알선형, 시니어 인턴십, 고령자친화기업으로 분류됨(<표 1> 참조)

표 1. 노인일자리 사업유형

유형		정의	예시
공공형 (공익활동)		노인이 자기만족과 성취감 향상 및 지역사회 공익 증진을 위해 자발적으로 참여하는 봉사활동	老老케어(취약노인 안부확인) 취약계층지원, 보육시설 봉사 등 공익 증진을 위한 프로그램
사회서비스형 (재능나눔활동)		노인의 경력과 활동역량을 활용하여 사회적 도움이 필요한 영역(지역사회 돌봄, 안전 관련 등)에 서비스를 제공	가정 및 세대간 서비스, 취약계층전문서비스, 공공전문 서비스 (공공행정업무지원) 등
사회서비스형 선도모델		지역 사회가 보유한 자원과 기업 등의 외부자원을 활용하여 신규 노인일자리 아이템 개발, 창출	돌봄, 안전, 환경문제 등 지역사회가 당면한 현안을 해소하는 일자리 등
시장형	시장형사업단	노인에게 적합한 업종 중 소규모 매장 및 전문 직종 사업단 등을 공동으로 운영하여 노인일자리 창출	식품제조 및 판매, 매장운영(실버카페), 운송(실버택배) 등
	취업알선형	일정 교육을 수료하거나 관련 업무능력 있는 자를 수요처로 연계하여 근무기간에 대한 일정 임금을 지급받을 수 있는 일자리	시험감독 보조, 경비원 시설관리자, 가사도우미 등
	시니어인턴십	노인에게 기업 인턴 연계 후 인건비 지원 계속 고용 시 기업에 인건비 추가 지원	한식조리, 매장관리원, 영화관 보조원, 자동차 검사대행원 등
	고령자친화기업	노인의 경륜을 활용하여 경쟁력을 갖추고 양질의 노인일 자리를 창출할 수 있는 기업의 설립 및 운영지원	공모심사에 따른 기업 모집

출처: 보건복지부 노인일자리 및 사회활동 지원사업 홈페이지 (<https://www.mohw.go.kr/menu.es?mid=a10712020100>)

- ▶ 노인일자리 사업의 질적 고도화와 지역별 특성 고려한 지원을 위해 보건복지부는 노인일자리 및 사회활동 지원 종합계획을 발표함
- 제1차(13~17년도)는 노인일자리 및 사회활동 지원 종합계획에서 노인일자리 양적 확대를, 제2차(18~22년도)는 종합계획에선 양질의 일자리 확보에 초점을 맞추어 정책을 수립하였음

- 제2차 종합계획은 “보람 있는 일, 활기찬 노후, 행복한 사회”라는 비전 아래 노인일자리 80만 개(17년 43만 7천 개) 제공 및 민간 일자리 창출 기반 확립, 노인 역량 강화 및 사회활동 참여 활성화로 사회에 기여하는 노인상 정립을 목표로 설정하고 추진함(보건복지부, 2018)
- 현재 제3차(23~27년도) 종합계획에서는 “사회적 약자 복지 실현”과 “일자리 창출”에 중점을 두고 노인인구 10% 수준의 규모를 확충하는 것을 목표로 함. 공익활동형 일자리는 안정적으로 제공하여 수요에 대응하며, 사회서비스형·민간형 일자리는 전체 노인일자리 40% 이상으로 확대하는 계획을 수립하였음(보건복지부, 2023)
- 특히, 고령인구가 유소년인구(예: 초등 늘봄학교 사업지원) 돌봄과 함께 독거·거동 불편 등 노인 돌봄 사각지대를 보완하는 프로그램(예: 老老케어)과 같이 아동, 노인 등 사회적 약자에게 서비스를 제공하는 공익활동형 일자리의 확대를 추진하고 있음
- ▶ 노인일자리 정책 지속가능성을 위해 전달체계 개선 및 민·관 협력이 강조됨
 - 사회적협동조합 등 신규 수행기관 진입 유도과 함께 지역 여건에 맞는 일자리 개발을 위한 지역협의체 확대 운영 등 지자체 역할이 주문됨
 - 노인일자리 사업 모집 정보는 인터넷 홈페이지 노인일자리 여기(<https://www.seniorro.or.kr>)와 복지포 홈페이지(www.bokjiro.go.kr) 민원서비스 항목에서 거주지를 기반으로 신청할 수 있는 일자리를 확인할 수 있음 (<그림 1> 참조)

광역지자체 대응 현황 및 향후 방향

- ▶ 광역지자체는 노인일자리 포털 운영을 통해 지역사회 초고령화 시대에 대응하고 있음
- ▶ 하지만 초고령화 사회가 머지않았음에 따라, 더욱 세분된 노인인구의 구분과 역할의 전환을 통해 적극적으로 사회참여를 유도할 필요가 있음
 - 서울과 부산 그리고 인천은 50+세대, 즉 중년에서 노년으로 넘어가는 40~60세대를 대상으로 직업교육 훈련, 일자리 연계·협력기관 구축 등 노인일자리 사업을 중장년층으로 확장하여, 안정적인 노후 정착을 지원하는 사업을 진행하고 있음
 - 이는 앞서 밝힌 것처럼 일자리를 통해 건강하고 활기찬 노후생활을 위한 동기부여와 함께 노인에 대한 사회적 인식전환과 건강한 노후준비로서 의미를 지니고 있음
 - 이러한 중장년의 일자리 역량을 높이고 미래를 긍정적으로 준비할 수 있도록 하는 사업은 초고령사회에서 개인 생애설계에 큰 도움을 줄 수 있음

- ▶ 현재 대부분 지자체 노인일자리 포털은 노인일자리 및 사회활동지원사업을 소개하고, 구직·구인 정보공유를 통한 재취업 지원으로 한정되어 있음
 - 이에 앞으로는 광역지자체 차원에서 노인일자리 사업의 질적 확대와 함께 중장년특화교육과 지역 커뮤니티 활동과도 연계하는 노력이 필요함

그림 1. 노인일자리 여기 홈페이지



출처: <https://www.seniorro.or.kr>

표 2. 노인일자리 포털 운영현황

광역지자체	노인일자리 포털 ¹⁾	주요사업	운영기관 ²⁾ (설립일)
서울	서울시50플러스포털 https://50plus.or.kr	50+ (중장년) 일자리 발굴 협력체계, 경력 전환, 사회공헌 일자리, 창업지원	서울시50플러스재단 (2016.04.)
부산	50+ 부산포털 https://www.busan50plus.or.kr	50+ (장노년) 활성 방향성 제시, 일자리 활성화, 종합 서비스 지원·연계	부산광역시 장노년일자리지원센터 (2016.10.)
대구	노인사회활동 지원사업 https://www.daegu.go.kr/welf/index.do?menu_id=00000494	노인일자리 및 사회활동지원사업 소개	대구광역시 어르신복지과
인천	노인인력개발센터 http://www.innojung.go.kr	노인일자리 및 사회활동지원, 네트워크, 컨설팅 및 교육사업, 공모사업	인천광역시 노인취업정보센터 (2006.05.)
광주	노인일자리포털 https://gjsenior.kr/	노인 일자리 및 사회활동 지원사업	광주 동구 시니어클럽
대전	노인취업지원센터 http://www.youngold.or.kr	구직 희망 노인의 상담, 알선, 취업	(사) 대한노인회 대전광역시연합회 (2004.09.)
울산	노인복지관 https://www.ulsansenior.org	공익활동 관련 일자리 지원	울산광역시 노인복지관 (2004.06.)
경기	경기도노인일자리지원센터 https://www.gg.go.kr/oldman_job	노인일자리 개발 및 보급, 노인일자리 창출 및 지원	경기도노인일자리지원센터 (2013.01.)
강원	광역취업지원센터 http://www.gwds.or.kr	구직 희망 노인의 상담, 알선, 취업	(사) 대한노인회 강원특별자치도연합회
충북	취업지원센터 http://www.cbnoin.co.kr	구직 희망 노인의 상담, 알선, 취업	(사) 대한노인회 충북연합회
충남	노인일자리통합지원센터 https://smilessystem.kr	노인일자리 및 사회활동 지원사업, 교육 및 컨설팅, 민·관 네트워크 협력	충청남도 노인일자리 통합지원센터 (2023.03.)
전북	전북노인일자리센터 https://www.jbsilver.net	노인일자리 사업발굴을 통한 일자리 확대 및 질적제고	전북노인일자리센터 (2013.01.)
전남	사회복지포털 일자리정보 https://www.jeonnam.go.kr/contentsView.do?menuId=welfare0503010000	노인일자리 및 사회활동지원사업 안내	전라남도 노인복지과
경북	경상북도 일자리포털 https://www.jobgb.co.kr	-	경상북도 (2021.11.)
경남	경상남도일자리종합센터 https://gyeongnam.work.go.kr	-	경남일자리종합센터
제주	제주복지넷 복지서비스 https://www.jejubokji.net/data/welfare-service/714?c%5B0%5D=1	노인일자리 및 사회활동지원사업 안내	한국노인인력개발원 제주지부

1) 검색을 통해 노인일자리 포털 사이트(portal site) 정보를 확인하였으며, 미운영 혹은 확인이 어려운 광역지자체는 일자리 포털 사이트를 기재하였음

2) 운영재단 혹은 센터의 연혁소개 항목을 기반으로 작성되었으며, 실제 설립일은 상이할 수 있음

참고자료

- 1) 강은나. (2017). 노인일자리사업 현황과 향후 과제. 보건복지포럼 2017년 9월, 251, 28-39.
- 2) 박명옥, 문재우. (2019). 노인일자리 참여 유형과 삶의 만족도와의 관계. 한국콘텐츠학회논문지, 19(2), 629-637.
- 3) 이원도. (2023). 청년인구 유출과 고령인구 고착화 심화로 위기에 처한 인구감소지역. 지역사업과 고용, 2023년 겨울호.
- 4) 보건복지부. (2018). 체계적인 역량 평가에 따라 양질의 노인일자리 지원한다 (보도자료 2018.02.09.).
- 5) 보건복지부. (2023). 약자복지를 지원하는 노인일자리 사업, 2027년 노인인구의 10%로 확대 (보도자료 2023.07.27.).
- 6) 통계청. (2022). 2022 고령자 통계(보도자료 2022.09.29.).
- 7) UK government. (2022). New package of support to help over 50s jobseekers back into work (Press release 4 July 2022)

이원도 부연구위원

wondo.lee@krila.re.kr

한국지방행정연구원 인구감소지역대응센터