

GLOBAL TREND

# 세계지방자치동향

미국

휴스턴시 및 해리스 카운티의 커뮤니티 COVID 주거 프로그램

미국

미국 매사추세츠주 지속가능채권: Sustainability Bonds

미국

고령화 대응을 위한 미국 인디애나주 정부의 노력

한국

‘석탄광산(鑛山)에서 문화광산(光山)’으로: 영월군 문화도시 사업



# 고령화 대응을 위한 미국 인디애나주 정부의 노력

## 개요

- ▶ 인구 고령화는 전 세계적인 사회적 현상으로 특히, 아시아 지역에서 더욱 심각한 문제로 대두되고 있음
- ▶ 한국 또한 높은 고령화 속도를 경험하고 있으며, 65세 이상의 인구 비중이 급증할 것으로 예측됨
- ▶ 이에 따라 지방정부는 시민들을 지원하고 정책을 수립하기 위해 적절한 대응 방안을 모색해야 함

## 배경

- ▶ 2020년 UN의 '세계 인구 고령화 보고서 (World Population Ageing 2020)'에 따르면 전 세계 65세 이상 고령 인구가 7억 2천만 명에 이르며, 2050년에는 세계 인구의 약 6분의 1을 차지할 것으로 예측됨
- ▶ 한국은 저출산과 고령화의 속도가 가파르게 증가하고 있으며, 2023년 기준으로 전체 인구 대비 65세 이상 인구 비중이 세계적으로 높은 수준인 17.5%에서 2070년에는 46.4%까지 상승할 것으로 예측됨
- ▶ 이러한 변화에 대비하여 지방정부는 시민들을 지원하고 정책을 마련하는데 정확한 정보가 필요함

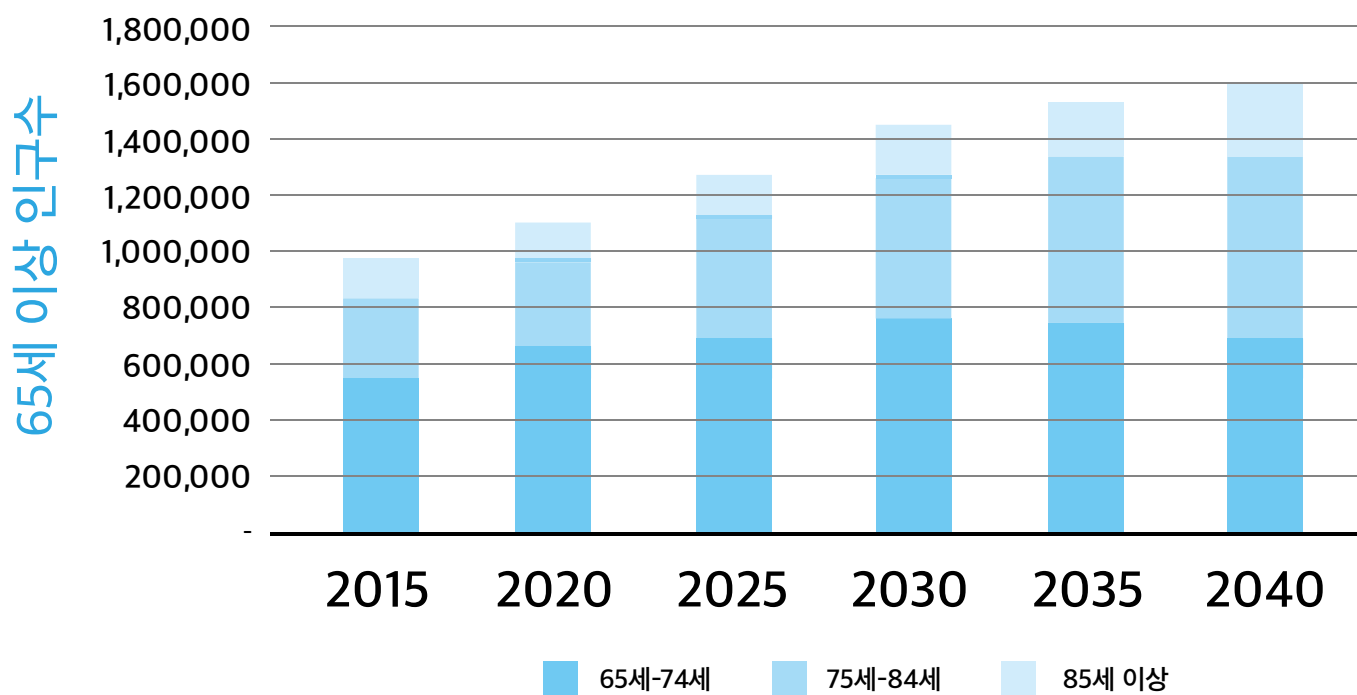
## 변화하는 요구 사항

- ▶ 고령자는 이동성이 저하되고, 지역사회 활동에 참여할 수 있는 시간이 늘어나며, 특별한 교통 서비스와 더 나은 의료 서비스에 접근할 필요가 있어 정부와 국가에 새로운 요구 사항을 가지게 됨
- ▶ 노인들은 경제에 기여하고 자원봉사를 많이 할 수 있으며, 소중한 지혜를 전달할 수 있기 때문에 지방정부는 이러한 변화에 주의를 기울여야 하고, 변화하는 시민들의 요구 사항을 파악하여 노인들과 지역사회를 지원하는 방법을 예측할 수 있어야 함

## 미국 인디애나주 정부의 노인인구 설문조사

- ▶ 미국 인디애나주도 고령화로 인한 인구구조의 변화를 겪고 있는데, 2030년까지 인디애나주의 92개 카운티 중 62개에서 60세 이상 인구의 비중이 전체 인구의 20%를 넘을 것으로 예측됨(그림 1)
- ▶ 인디애나주 정부는 연방의 「노인법」에 따라 경제적 및 사회적 지원이 필요한 노인들에게 특별한 혜택을 제공하고자 함(특히, 저소득층 노인, 의사소통에 제한이 있는 노인 및 농촌 지역 거주 노인 대상)
- ▶ 이를 위해 인디애나주는 주 전체적인 수준에서 노인들을 대상으로 설문조사를 실시하여 그들의 요구사항을 파악하고 주의 장기 계획에 반영함

그림 1. 인디애나주의 고령화로 인한 인구 변화 예상



출처: U.S. Bureau of the Census

- ▶ 설문조사는 2022년 인디애나주 내의 85,000명의 60세 이상 노인을 대상으로 실시되었으며, 응답자들의 나이는 60-64세가 28%, 65-74세가 41.8%, 75세 이상이 20.7%였음
- ▶ 응답자 중 여성이 55%를 차지하며, 비히스패닉 백인이 91%를 차지하였음
- ▶ 또한 응답자의 대부분이 해당 지역사회에 오랜 기간 거주하였으며, 연간 가계 소득이 \$25,000 미만인 노인이 35%를 차지하였음
- ▶ 설문조사를 통하여 인디애나주 정부는 노인들을 지원하기 위한 주요 분야와 자금 필요성을 예측하고 주 계획에 반영할 수 있었음

## 설문조사의 결과

표 1. 2022년 인디애나주 노령인구 설문조사 결과

전반적인 커뮤니티 만족도	커뮤니티 디자인	고용과 재정	평등과 포용	건강과 웰빙	정보 및 지원
<ul style="list-style-type: none"> <li>·인디애나 주는 살기 좋은 곳이다(82%)</li> <li>·은퇴 후 인디애나 주에 계속 거주할 예정이다(82%)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>·좋은 교통 시스템이 구축되어 있다(50%)</li> <li>·자동차 이용이 편리하다(80%)</li> <li>·도보 이용이 용이하다(60%)</li> <li>·주택 유지가 어렵다(59%)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>·경제 건전성이 높다(59%)</li> <li>·일상적인 지출을 충족하는 것이 어렵다(48%)</li> <li>·은퇴 이후 유급 또는 무급 업무에 필요한 기술을 습득해야 한다(45%)</li> <li>·은퇴 이후 일자리를 찾고 있다(36%)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>·외로움을 느낀다(42%)</li> <li>·지역사회의 공동체 의식이 양호하다(59%)</li> <li>·지역 사회의 공공 가치가 존재한다(45%)</li> <li>·다양한 배경의 노인 거주자가 포용되고 있다(49%)</li> <li>·나이 때문에 공정한 대우를 받지 못하거나 차별을 당한 경험이 있다(20%)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>·예방 의료 서비스(건강 검진, 독감 예방 접종, 교육 등)의 가용성이 긍정적이다(57%)</li> <li>·구강건강 관리(36%), 시력관리(32%), 건강관리(35%)에 어려움을 겪고 있다</li> <li>·집에서 넘어질 가능성(36%), 음식이 부족할 가능성(21%), 사기 또는 사이버 범죄 피해 가능성(24%)에 노출되어 있다</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>·스스로 이용할 수 있는 정책 및 서비스에 대해서 잘 알고 있음(56%)</li> <li>·사회보장, 메디케어, 메디케이드와 같은 공공 정책에 대해서 이해하고 적절한 정보를 보유하고 있음(54%)</li> </ul>

출처: 인디애나 주 고령화 정책 계획 2019-2022

- ▶ 해당 설문조사의 결과에 따라 인디애나주 정부는 노인인구 중 75세 이상의 거주자들이 주거 및 경제적 독립성에서 다른 연령대에 비하여 더 많은 정책적 요구를 가지고 있음을 알게 됨
- ▶ 특히, 노인들은 나이가 들면서 건강 문제와 재정적 어려움을 겪을 가능성이 더 크기 때문에 이러한 분야에서 다른 연령층에 비하여 더 많은 문제점을 경험할 가능성이 높음
- ▶ 재정적으로는 노후 대비를 위한 적절한 재정 계획 수립과 노후 자금, 의료비 등을 관리하는 개인별 경제 건정성을 관리하는 것이 중요함
- ▶ 또한 노인들은 건강 관리에 더 많은 비용을 투자해야 하며 예방 의료 서비스 혹은 정신 질환의 발생률이 높아 의료 서비스와 관련된 특별한 지원이 필요할 수 있음
- ▶ 건강 문제는 노인들의 일상생활과 이동성에도 영향을 미침
- ▶ 복잡한 교통 시스템이나 이동수단에 대한 접근성 부족으로 인해 이동성이 저하되면서, 노인들은 사회 및 경제활동이나 의료 서비스에 접근하는 데 어려움을 겪을 수 있음
- ▶ 따라서 이러한 문제점들을 해결하기 위해서는 노인들의 요구사항을 정확하게 파악하고 재정 지원과 서비스의 개선이 필요함

## 정책 시사점

- ▶ 노인인구의 설문조사를 통한 결과를 토대로 인디애나주 정부는 고령화에 대응하기 위한 정책 수립과 자원 할당을 위한 시사점을 도출함
- 1. **노인인구의 증가 및 다양한 요구를 고려한 정책 개발:** 노인인구의 증가로 인해 정부 및 지방정부는 주택, 의료 서비스, 식량, 교통 접근성 등 다양한 분야에서의 노인들의 요구를 고려한 정책을 개발하여야 함. 또한, 정부와 비영리 단체, 지역사회 단체 간의 긴밀한 협력이 필요함
- 2. **재정 지원 및 자원의 할당:** 노인들의 기본 필요를 충족시키기 위해서는 재정 지원 및 자원 할당이 필요함. 지방정부는 노인들의 재정적 어려움을 해결하고 주택 및 의료 서비스 등의 접근성을 개선하기 위하여 적절한 자원을 할당해야 함. 또한, 노인들의 사회 참여와 독립성을 증진하기 위해 문화, 예술, 운동 등을 지원하는 자금도 필요함
- 3. **사회적 불평등 극복을 위한 노력:** 노인들은 성별, 소득 수준, 교육 수준, 사회적 연결망 등의 요인에 따라 노화를 다르게 경험함. 따라서 사회적 불평등을 해소하고 공정한 지원을 제공하기 위해 지방정부는 노인 개개인의 다양한 측면을 고려한 정책을 마련해야 함. 또한, 시스템적인 차별과 편견을 극복하기 위해 인식 개선과 교육을 통한 사회 전반의 변화가 필요함
- 4. **지역사회와의 연계 강화:** 지역사회의 의사 결정권자, 실무자 및 비영리 단체들이 해당 설문조사 결과를 활용하여 노인들이 필요한 프로그램, 자금, 정책 등을 식별하고 개선할 수 있도록 해야 함

## 인디애나주 2023년-2026년 고령화 계획

- ▶ 이러한 시사점을 바탕으로 인디애나주는 “2023년-2026년 고령화 계획”을 발표함
- 1. **메디케이드(국민 의료 보조 제도) 개혁:** 인디애나 가정 및 사회복지국은 메디케이드를 통해 장기 요양에 대한 개혁을 시행함. 이는 개인당 지불해야 하는 비용을 낮추고 가정 및 지역사회에 더 많은 노인 요양 서비스를 제공하기 위함인데, 특히 관리형 장기요양서비스(MLTSS) 프로그램을 도입하여 가정 및 지역사회 기반 서비스의 접근성을 확대함
- 2. **노인형 주택 제공:** 설문조사에 따르면 인디애나주의 노인들이 쉽게 이동하고 생활할 수 있는 노인형 주택 공급의 필요성이 주요한 문제로 나타났음. 이를 해결하기 위하여 인디애나주는 저렴한 주택 옵션을 노인들에게 제공하고 월세 등 주거 비용 부담을 줄이기 위한 정책과 프로그램을 연방 정부의 재정 보조금을 통해서 추진하고 있음
- 3. **교통 시스템의 개선:** 교통 접근성은 노인들이 독립을 유지하고 지역사회와의 연결적 측면에서 매우 중요함. 설문조사에 따르면 노인들이 마주하는 교통 장벽은 매우 높으며, 특히 농촌 지역에서는 교통 이용 및 접근성과 관련된 문제가 심각하게 나타났음. 인디애나주 정부는 대중교통 서비스를 확장하고 거동이 불편한 노인들이 사용할 수 있는 특별한 교통수단을 지방정부 차원에서 제공하기 시작함

4. **간병인 지원 정책:** 설문조사에 따르면 간병인들의 역할이 노인들에게 얼마나 중요한지를 강조하고 있음. 인디애나주 정부는 휴식 돌봄 서비스, 간병인 교육, 간병인 지원 그룹 등 간병인을 지원하기 위한 프로그램과 서비스를 운영하고 있음. 이러한 노력은 간병인에게 주어진 부담을 줄이고 필요한 자원 및 지원을 제공하는 데 목적이 있음

## 참고자료

- 1)FSSA. <https://www.in.gov/fssa/> (검색일: 2023.07.05.)
- 2)FSSA. <https://www.in.gov/fssa/da/public-comments/> (검색일: 2023.07.05.)
- 3)FSSA (2022). State of Aging in Central Indiana (<https://centralindiana.stateofaging.org/wp-content/uploads/2022/12/State-of-Aging-in-Central-Indiana-Section-0-Intro-and-Executive-Summary.pdf>) (검색일: 2023.07.05.)
- 4) What Matters Most to Older Adults In Indiana. (n.d.). <https://blog.polco.us/indiana-older-adults-needs> (검색일: 2023.07.05.)

---

**김연경** 통신원

[anabelkimm@gmail.com](mailto:anabelkimm@gmail.com)

현 University of Nebraska-Omaha 박사과정