

GLOBAL TREND

세계지방자치동향

미국

미국 지방정부 공공계약 지원 프로그램

일본

일본의 '지역 마이크로그리드(Microgrid)' 구축을 위한 노력

미국

미국의 커뮤니티 커넥터 프로그램(Community Connectors Program)

한국

광역지자체 빅데이터 플랫폼의 개선 방향



미국 지방정부 공공계약 지원 프로그램

배경

- ▶ 국내 지방자치단체 발주 공공계약에 대한 수요의 지속적인 증가를 고려할 때, 이에 부응하기 위한 지방 공공계약의 효율성 및 투명성 증진 노력이 필요함
- ▶ 미국의 경우 40 U.S.C. § 502(c)¹에 따라 미연방조달청(U.S. General Services Administration : GSA)의 다수공급자계약(Multiple Award Schedule : MAS)² 프로그램을 통해 지방정부가 직접적으로 지역 업체와 물품 및 서비스 계약을 진행할 수 있도록 지원함
- ▶ 이에 미국 연방정부 차원에서 제공하는 지방정부 공공계약 지원 프로그램을 살펴보고 시사점을 찾고자 함

지방정부 계약 지원 프로그램 종류 및 규모

- ▶ 지방정부 공공계약 지원 프로그램은 ① Cooperative Purchasing Program³과 ② State and Local Disaster Purchasing Program⁴이 가장 대표적이며, 각 프로그램별로 지원하는 물품의 항목 및 지원 조건이 상이함(표1)
- ▶ 미국 지방정부 계약 지원 프로그램의 가장 큰 장점은 연방정부의 기준에 맞춘 최신 기술 및 서비스 정보를 지방정부에 제공함으로써, 공정한 절차를 통해 지방정부가 합리적인 가격의 공공계약 서비스를 제공할 수 있도록 하는 것임

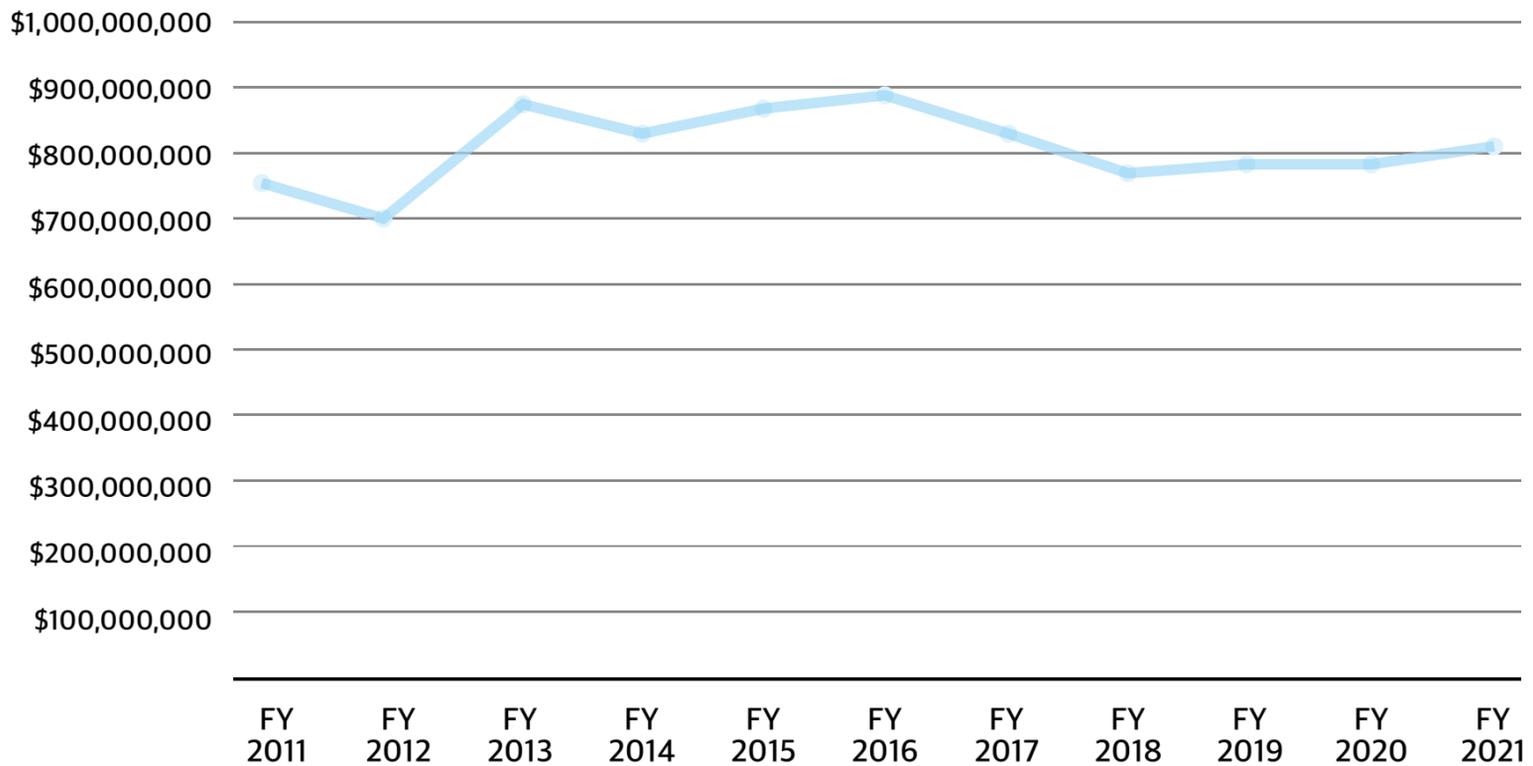
표 1. GSA 지방정부 계약 지원 프로그램 정리

Program	이용 가능 물품 항목	조건
Cooperative Purchasing	다양한 항목 포함, 주로 IT 및 보안 취급	상시이용가능
Disaster Recovery	GSA MAS에서 지정한 모든 항목	재난 대비 및 대응, 복구를 위한 경우 사용 가능

출처: <https://gsa.federalschedules.com/resources/gsa-schedules-for-state-local-government/>

- ▶ Cooperative Purchasing을 통해 지방 정부는 IT, 보안, 법집행 관련 물품 및 서비스 구매가 가능함
 - 최근 10년 동안(회계년도 2011 ~ 2021년) GSA Cooperative purchasing 프로그램을 통한 전체 지방정부의 제품 및 서비스 구매 계약액은 매년 약 8억 달러 수준으로 확인됨(그림1)

그림 1. GSA Cooperative purchasing 구매 현황 (2022)



출처: <https://gsa.federalschedules.com/resources/gsa-cooperative-purchasing/>

- ▶ State and Local Disaster Purchasing Program을 통해 지방정부는 재해 대비 및 주요 재해 대응 관련 제품 및 서비스 구매가 가능함
 - 해당 프로그램은 2007년 회계연도의 재해 복구 관련 구매만으로 한정되었으나, 2010년부터 재난 대비 관련 구매도 가능한 것으로 범위가 확대됨
 - 2021년 기준 State and Local Disaster Purchasing Program을 통한 지방정부의 재해 복구 관련 구매는 약 1억 8천달러이며, 이는 2011년 대비 3배 이상 증가한 것임

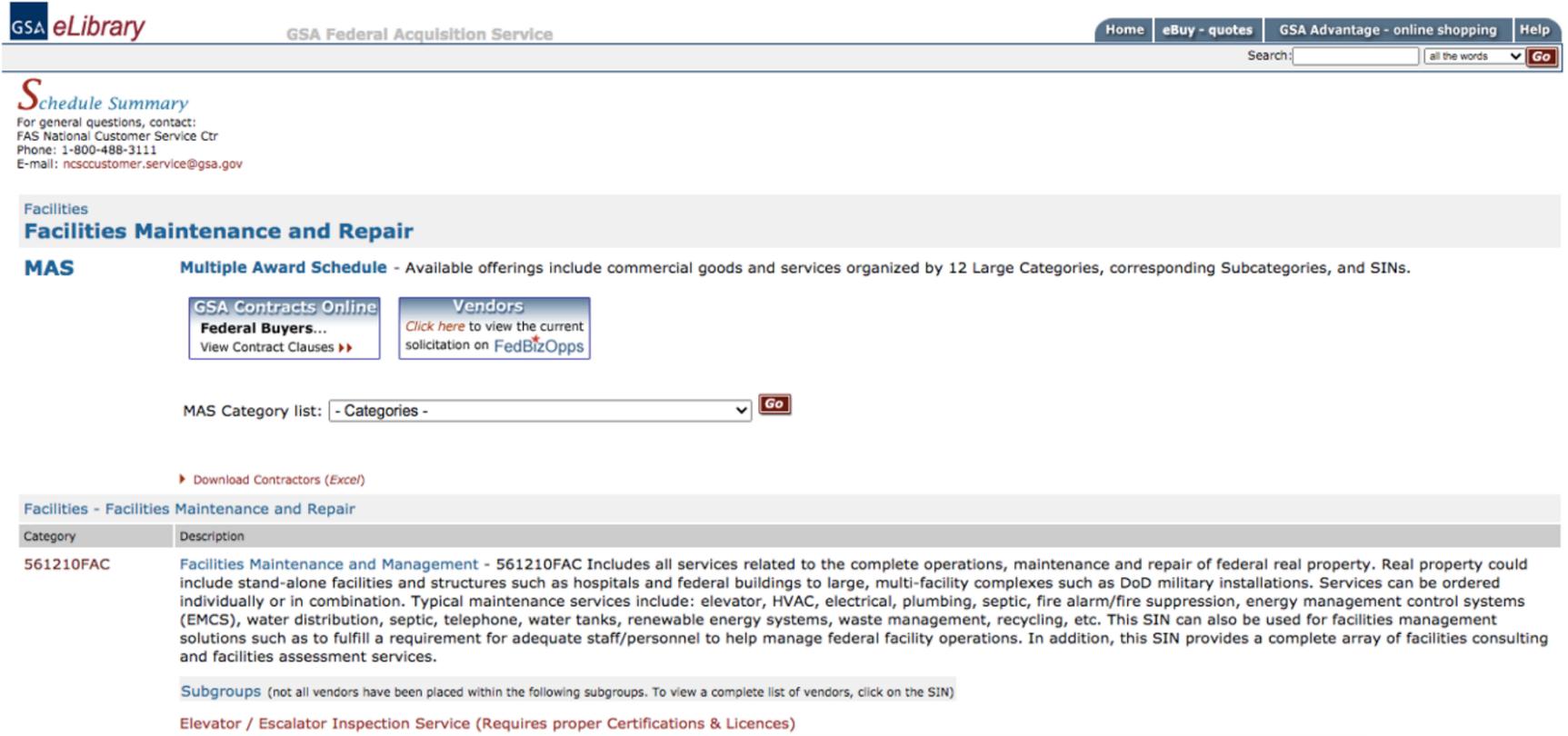
그림 2. State and Local Disaster Purchasing Program 구매현황 (2022)



출처: <https://gsa.federalschedules.com/resources/gsa-schedule-disaster-purchasing/>

- ▶ 지방정부는 연방정부의 사전 경쟁심사를 거친 지역 사업체 정보를 온라인 시스템(GSA Advantage, GSA eBuy, GSA eLibrary등)을 통하여 쉽게 검색할 수 있으며, 온라인 시스템을 통해 효율적인 제품 및 서비스의 결제, 주문, 배송이 가능함

그림 3. GSA eLibrary 검색 예시



출처: <https://www.gsaelibrary.gsa.gov/ElibMain/home.do>

- ▶ 다만, 지방정부의 특성을 반영한 선택을 하는데 있어, 각 프로그램별로 사전 허용된 물품 및 업체를 이용하여야 한다는 점에서 제약이 있음
- ▶ 또한 참여 사업체 선정 시, 일반적으로 2년 이상의 사업 운영 경력과 판매 및 재무 실적을 공유해야 한다는 점에서 신생 기업이나 최신 기술을 이용하는데 제약이 있음

시사점

- ▶ 미국의 경우 지방정부가 이용 가능한 연방정부 GSA MAS프로그램인 Cooperative Purchasing Program, State and Local Disaster Purchasing Program 등을 통해 지방정부 공공계약 운영을 지원함
- ▶ 또한 연방정부의 기준에 맞춘 최신 기술 및 서비스를 공정한 절차를 통해 합리적인 가격으로 지방정부에 제공할 수 있음
- ▶ GSA Advantage, GSA eBuy, GSA eLibrary 등의 온라인 시스템 활용은 지방 공공계약의 투명성과 효율성 증진에 기여함
- ▶ 전술한 정책 프로그램은 증가하는 지방정부 계약 수요를 충족하고 계약 시 당면하게 되는 지방정부의 인적·물적 자원의 한계를 극복하는데 도움이 될 것으로 보임

- ▶ 지방정부의 특성을 반영한 물품 및 기업 선택 가능성을 높이고, 신생 기업 및 최신 기술 지원을 확대한다면, 기존 공공 지원 프로그램의 단점을 보완하면서도 다양한 물품 및 사업체의 참여를 독려 할 수 있을 것으로 기대됨

참고자료

- 1) <https://www.govinfo.gov/content/pkg/USCODE-2011-title40/html/USCODE-2011-title40-subtitleI-chap5-subchapI-sec502.htm>
- 2) [https://www.acquisition.gov/node/29172/printable/print#:~:text=Multiple%20Award%20Schedule%20\(MAS\)%20means,one%20supplier%2C%20at%20varying%20prices.](https://www.acquisition.gov/node/29172/printable/print#:~:text=Multiple%20Award%20Schedule%20(MAS)%20means,one%20supplier%2C%20at%20varying%20prices.) 3) Gesetz über Kurorte im Land Nordrhein-Westfalen (Kurortegesetz - KOG) | RECHT.NRW.DE, Ministerium Des Innern NRW, Referat 14, https://recht.nrw.de/lmi/owa/br_text_anzeigen?v_id=10000000000000000460
- 3) <https://www.gsa.gov/buy-through-us/purchasing-programs/gsa-multiple-award-schedule/schedule-buyers/state-and-local-governments/cooperative-purchasing?gsaredirect=cooperativepurchasing>
- 4) <https://www.gsa.gov/buy-through-us/purchasing-programs/gsa-multiple-award-schedule/schedule-buyers/state-and-local-governments/state-and-local-disaster-purchasing?gsaredirect=disasterpurchasing>

김새림 통신원

saelimkim@gmail.com

University of Kentucky Public Policy and Administration Ph.D.