

GLOBAL TREND

세계지방자치동향

일본

일본에서의 지방 이주·정주 시책의 모범사례

미국

ChatGPT, AI 그리고 지방정부

일본

SDGs달성을 위한 일본 지자체의 정책사례

독일

매력적인 보행 친화거리 조성을 위한 도시 테라스 프로젝트

한국

중대재해처벌법의 주요 내용과 개선 방향



일본에서의 지방 이주·정주 시책의 모범사례

개요

- ▶ 일본은 지방창생(地方創生, regional revitalization) 제도로 인구감소에 대응하고 있으며, 내각부의 지방창생본부 사무국은 ‘중심 시가지 대응 사례’, ‘환경 미래도시’, ‘환경시범도시 대응 사례’, ‘이주·정책 시책의 모범사례’ 등 정책사례를 17가지로 분류하여 소개하고 있음
- ▶ 본문에서는 ‘이주·정책 시책의 모범사례’로 ‘농공일체의 마을 조성, 충실한 육아 지원, 인재 육성’에서 성과를 거둔 ‘야마가타현(山形県) 히가시네시(東根市)’의 사례를 소개하고자 함

히가시네시의 인구 증가

- ▶ 일본의 자치단체는 광역자치단체로 47개 도도부현(都道府県: 1都1道2府43県)이 있는데, 43현(県) 중의 하나인 야마가타현(山形県)은 일본의 동북지방에 위치하며, 히가시네시(東根市)는 야마가타현 중앙 동쪽에 위치한 기초자치단체의 하나로, 한국의 농촌 지역 시(市) 자치단체에 해당함
- ▶ 지역 인구의 사회증감률은 해당 지역의 사회증감수를 시점년의 총인구수로 나누어 산출하며, 사회증감수는 시점년의 총인구로부터 종점년 총인구 및 자연증감수(=출생수 - 사망수)를 차감하여 계산함
- ▶ 2005년 이후, 5년 주기의 인구와 사회증가율은 표1과 같음

표 1. 히가시네시의 인구와 사회증가율

인구 (2005)	인구 (2010)	인구 (2015)	사회증가율 2005→2010	사회증가율 2010→2015	인구 (2023년2월)
45,834명	46,414명	47,768명	1.09%	3.47%	47,919명

자료: 내閣官房まち・ひと・しごと創生本部事務局 「移住・定住施策の好事例集 (第1弾)」
(2017년12월) 및 히가시네시(東根市) 홈페이지를 이용하여 작성.

- ▶ 대부분의 지역은 사회증감률이 마이너스인 반면, 히가시네시는 사회증감률이 플러스(즉, 사회증가율)로 2023년 2월 47,919명을 기록함
- ▶ 히가시네시는 ‘농공일체의 마을 조성, 충실한 육아 지원, 인재 육성’에서 유의미한 성과를 거두어 일본의 지방창생 모범사례로 선정되었음

농공일체의 ‘직주(職住)근접’의 조성

- ▶ 히가시네시는 야마가타 공항, 신칸선 정차 역인 사쿠란보 히가시네 역, 고속 자동차도로 인터체인지 등이 소재하고 있음
- ▶ 이러한 인프라를 활용하여 기업 유치를 추진한 결과, 1975년 4개의 공업단지 형성을 시작으로 전자·정밀 기계 등 하이테크 관련 기업 50사 이상이 집적하여 제조품 출하액이 증가하였음
- ▶ 안정된 고용 장(場)의 창출로 직장과 주거가 인접한 ‘직주(職住)근접’이 조성되어 정주 인구를 늘리는 효과를 거두었음
- ▶ 나아가 다른 지역에 비해 자연재해가 적어 가장 많이 생산되는 버찌(사쿠란보) 외에, 사과, 복숭아, 포도, 배(라프랑스) 등의 과일 생산도 활발해져 ‘과수왕국 히가시네’를 선언하기도 하였음
- ▶ 1차·2차·3차 산업의 특징을 아울러 갖는 농업의 6차 산업화나 유희농지의 활용, 농지의 집약화를 도모하여 농업 종사자를 늘리는 시책도 실시함

안정적인 일자리와 육아·교육 지원

- ▶ 히가시네시의 대부분은 논밭인 농업 번성 지역이었으나, 1975년경부터 대규모 구획정리에 착수하였음
- ▶ 구획정리로 중심부에 상업시설, 교육시설, 주택 등 도시 기능의 집적을 도모하는 동시에 공업단지를 정비하여 ‘직주(職住)근접’을 조성하였음
- ▶ 그리고 야마가타현내의 다른 지역에 비해 강설량이 적은 장점이 있어 반세기 이상 사회증가가 계속되었음
- ▶ 게다가 ‘육아는 히가시네시’를 컨셉으로, 하드·소프트웨어의 양면에서 두터운 육아 지원책 및 인재육성 시책에 주력하였음
- ▶ ‘진정한 풍요로움을 실감할 수 있는 마을’, 진학 등으로 시외로 나갔다가도 ‘돌아가고 싶은 마을’ 조성을 목표로 하였음

시책(소프트웨어)면과 시설(하드웨어)면에서의 충실한 육아지원

- ▶ 히가시네시는 다른 자치단체보다 육아지원 시책을 먼저 실시하였음
- ▶ 셋째 아이의 의료비 무료화에 힘쓰는 동시에 임신부에 대한 검진비용 지원, 미취학 아동의 의료비 무료화, 휴일보육, 초등학생의 입원비 무료화, 부자(父子) 가정의 의료비 무료화를 실시하였음
- ▶ NPO법인 크리에이트 히가시네가 2005년 개장한 종합보건 복지시설 ‘사쿠란보 탄토쿠루 센터’는 보건 및 육아 지원 센터, 상징성이 짙은 시설을 겸비한 실내 놀이터, 민간 보육원도 완비하여 하드웨어에서도 두터운 육아 지원을 실시함
- ▶ 히가시네시 시청 육아건강과가 ‘사쿠란보 탄토쿠루 센터’ 시설 내에 있어 출생신고 이외의 모든 절차나 상담을 원스톱으로 할 수 있게 되었음
- ▶ 위와 같은 소프트웨어와 하드웨어에서의 지원으로 아이들의 자주성·사회성·창의성을 함양하는 노력을 해온 결과, 타지역 방문자가 많이 늘었음

마을조성을 지탱하는 ‘인재육성’

- ▶ 2016년 야마가타현 내 최초로 현립 중고일관학교를 유치했으며, 야마가타현 내 최고 수준의 교육을 위해 국제화 교육과 이과 및 수리(數理) 계통 교육을 강화하였음
- ▶ 그리고 대학과의 공동연구나 정보통신기술(ICT)로 해외 고교생과 교류하도록 하여 문부과학성으로부터 ‘슈퍼 사이언스 하이스쿨’로 인정받았음
- ▶ 초등교육에서도 특색을 발휘하기 위해 ‘소규모 특별인정학교 제도’(특색 있는 학교 경영을 행하는 경우 지정 학교구 이외의 아동 입학을 허용하는 제도)를 적용함
- ▶ 학교구에 관계없이 시내 전역으로부터 스쿨버스 통학을 가능하게 하고 전임 외국어 지도교사(ALT: Assistant Language Teacher)에 의한 영어 교육이나 교원 OB의 숙제 지도 등 특색 있는 교육을 실시함
- ▶ 하드웨어 정비에 민간자금활용(PFI: Private Finance Initiative) 방식을 적극적으로 도입하는 등 자조 정신에 기초한 선구적인 대응이 이루어지고 있음
- ▶ 예컨대 도서관이나 미술관, 카페, 학습실, 시민활동지원센터 등을 갖춘 문화시설 ‘마나비아 테라스’를 2016년에 PFI 방식으로 정비함

시사점

- ▶ 히가시네시의 사례로 지방으로의 이주·정주를 촉진하기 위해서는 직업과 주거가 근접한 ‘직주(職住)근접’의 마을 조성, 시책과 시설면에서 충실한 ‘육아지원’, 민관 협조를 통한 ‘인재 육성’이 중요함을 알 수 있음
- ▶ 히가시네시의 사례는 한국이 자치단체의 지역소멸 위기 해소와 지역균형발전 추진 방안을 마련하는데 도움이 될 것으로 사료됨

국중호 통신원

kook@yokohama-cu.ac.jp
요코하마시립대 경제학 교수