

세계지방자치동향

- 한국 기술을 활용한 지역형 행정의 청사진: 영월군 드론(drone) 정책
- 네덜란드 지방자치단체의 위기관리특화정책: 네덜란드 로테르담시의 예
- 미국 지방자치단체의 빅데이터 및 AI기술을 사용한 갈등 해결 노력
- 미국 미국 공공 지원 프로그램 보험 의무 가입 제도
- 일본 일본의 지방창생 제도 및 예산 규모 변화로 본 평가

Global Trend

2022. 12.

제41호



미국 공공 지원 프로그램 보험 의무 가입 제도

○ 배경

- 미 연방 정부는 2005년부터 2019년 사이에 재난 및 자연재해 피해 복구를 위해 4,600억 달러를 지출하였으며, 재난 및 지구 온난화 및 기상 이상 현상의 증가로 인한 연방 재난 기금의 재정적 부담은 더욱 증가할 것으로 전망하고 있음¹⁾
- 미국 연방 재난 관리청에 따르면 고위험 홍수 지역의 주택 소유자 중 47%만 홍수 보험에 가입되어 있으며, 캘리포니아 주택의 10%만 지진 보험에 가입되어 있으며, 주, 카운티 및 시 지방 정부 혹은 민간의 보험 미비로 인한 연방 정부의 재난 대응 및 피해 복구 부담과 재정 안정성에 영향을 미칠 것으로 전망
- 따라서 미국 연방 정부는 2018-2022 미국 연방 재난 관리청 전략의 하나로 미국 공공 지원 프로그램 지원자의 보험 의무 가입 제도를 통해 연방 정부 재난 기금의 부담을 줄이고 재난 복구 지출 및 책임을 연방에서 주, 카운티 및 시 지방 정부 및 민간으로 이전하기 위한 노력을 기울이고 있음

○ 공공 지원 프로그램(Public Assistant Program; PA)

- 미국 연방 재난 관리청 (Federal Emergency Management Agency; FEMA)의 공공 지원 프로그램(Public Assistant Program; PA)²⁾은 Robert T. Stafford Disaster Relief and Emergency Assistance Act³⁾ 법안에 따라 대통령이 선언한 주요 재난 및 비상사태에 신속하게 대응하고 복구를 지원하도록 하는 정책임
- 가장 큰 규모의 연방 재난 지원 프로그램 중 하나로서 대통령이 재난 지역을 선포하면, 주, 카운티 및 시 지방정부와 FEMA가 공공 지원 프로그램 지원 조건(Obtain and maintain; O&M)을 만족하는 공공 프로그램을 선별하여 지원함
- 재난 지역을 포함한 주, 카운티, 시, 및 특별 지구의 정부 조직과 조건에 부합하는 일부 비영리 조직이 공공 지원 프로그램에 지원 가능함⁴⁾

1) <https://www.pewtrusts.org/en/research-and-analysis/reports/2018/06/19/what-we-dont-know-about-state-spending-on-natural-disasters-could-cost-us>

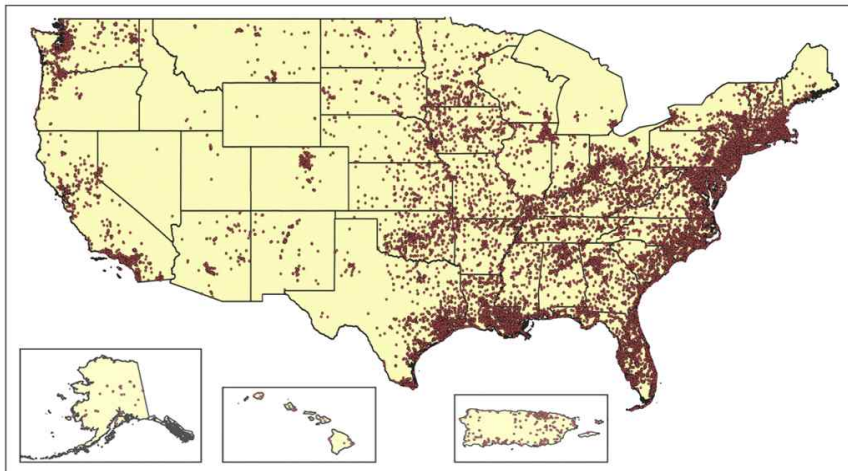
2) https://www.fema.gov/sites/default/files/2020-05/FP206-086-1_PublicAssistancePolicyInsurance_062915.pdf

3) <https://www.fema.gov/disaster/stafford-act>

- 일반적으로 공공 지원 프로그램의 수혜자는 손실 재건 프로젝트의 25%를 민간보험 및 자가 보험을 통해 조달하고, 나머지 75%를 FEMA가 부담하며, 다만 대통령은 FEMA를 통해 연방 비용 부담금을 최대 90%까지 늘릴 수 있음⁵⁾

○ 공공 지원 프로그램 보험 의무 가입 제도(Obtain and maintain; O&M)

- 공공 지원 프로그램에 지원하고자 하는 주, 카운티 및 시 지방 정부 및 비영리 기구는 보험 가입 및 유지 (Obtain and maintain; O&M) 조건을 충족하여야 함⁶⁾
- 공공 지원 프로그램 보험 가입 및 유지(Obtain and maintain; O&M) 조건은 건물, 콘텐츠, 차량 및 장비 (buildings, contents, vehicles, and equipment; BCVE)에만 해당되며, 보험 금액은 시설 및 프로젝트 금액에 따라 달라질 수 있음
- FEMA는 비상 관리 임무 통합(Emergency Management Mission Integrated Environment; EMMIE) 시스템을 통해 공공 지원 프로그램을 관리하고 있으며, 2018년 기준 대략 64,500개의 건물, 콘텐츠, 차량 및 장비(buildings, contents, vehicles, and equipment; BCVE)들이 공공 지원 프로그램 보험 의무가입 제도에 참여하고 있음(그림 1).



출처: Insuring Public Buildings, Contents, Vehicles, and Equipment Against Disasters (Homeland Security Operational Analysis Center, 2020, Page 19)⁷⁾

| 그림 1 | 공공 지원 프로그램을 신청한 건물 및 프로젝트의 지리적 분포

4) <https://gema.georgia.gov/assistance/infrastructure-and-local-government-assistance>

5) Homeland Security Operational Analysis Center (2020) Insuring Public Buildings, Contents, Vehicles, and Equipment Against Disasters https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA332-1.html

6) https://www.fema.gov/pdf/government/grant/pa/9580_3.pdf

7) Homeland Security Operational Analysis Center (2020) Insuring Public Buildings, Contents, Vehicles, and Equipment Against Disasters https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA332-1.html

- 보험 의무 가입 및 유지 조건을 충족하지 못하면, FEMA는 즉각적인 재해 복구 자금 지원을 거부하거나 향후 공공 지원 프로그램에 영구적으로 참여할 수 없도록 제한됨

○ 공공 지원 프로그램 보험 의무 가입 조건 및 지원금 배분

- FEMA는 재난 보험 및 지원 중복 혜택을 금지하고 있으며, 지원 신청 조직이 보험을 통해 손실 금액을 받은 경우, 해당 금액을 공제하고 나머지 손실에 대해서만 보장함
- FEMA가 지정한 보험의 유형과 범위 안에서 재량에 따라 적절하다고 생각하는 보험을 선택할 수 있으며, 공공 지원 프로그램 신청 조직은 필요한 보험 유형 및 범위를 충족하기 위해 일괄 보상, 자가보험 또는 합동 보험과 같이 다양한 보장 형태를 선택할 수 있음
- 각 지역의 특성에 따라 공공 지원 프로그램 지원금 배분 비율이 달라짐. 예를 들어, 뉴저지주의 경우 주정부에서 카운티 및 시 정부로 배분하는 지원금의 비율이 각 사례별로 결정됨
- 반면, 펜실베이니아 주에서는 눈과 관련된 재난에 대해서는 카운티 및 시 지방정부가 자가보험 및 공공 지원 프로그램을 통해 재난 복구 비용을 충당하지만, 다른 종류의 재난의 경우 주정부에서 일괄적으로 재난 복구 비용을 배분함

○ 결론 및 시사점

- 지구 온난화 및 기상 이상 현상의 증가로 재난 대응 비용 부담은 더욱 증가할 것으로 예상되며, 주, 카운티 및 시 지방 정부 및 관련 기관의 보험 미비로 인하여 연방 정부의 재난 기금 재정 안정성에 부정적 영향을 미칠 수 있을 것으로 전망
- 미국은 공공 자산의 보험 의무 가입을 통해 연방 정부 재난 기금의 재정 부담을 줄이고 주, 카운티 및 시 지방정부 및 민간의 재난 복구 지출 및 책임을 늘이기 위해 노력하고 있음
- 비상 관리 임무 통합(Emergency Management Mission Integrated Environment: EMMIE) 시스템을 통해 공공 지원 프로그램의 효율성을 높이고, 주, 카운티, 및 시 정부의 재난 극복 자율성을 강화할 수 있을 것으로 기대되고 있음

김새림 통신원

Columbus State University; 정치행정학과 조교수
kim_saerim@columbusstate.edu