

# 세계지방자치동향

## 지방행정

- 한국 지방자치단체 메타버스 활용 동향 및 시사점

## 지역발전

- 일본 일본의 지방자치단체와 해상풍력발전: 아키타현(秋田県)을 사례로
- 미국 지역사회에서 저평가된 경제 성장의 미래 산업: 음악과 엔터테인먼트

# Global Trend

2022. 04.

제33호



---

## 일본의 지방자치단체와 해상풍력발전 : 아키타현(秋田県)을 사례로

---

### 개요

- 중앙정부의 「재생에너지 해역 이용법」제정과 지방자치단체의 전략 연계
- 사업에 필요한 인재양성과 산업육성을 위한 지방자치단체의 적극적 대처
- 사업의 이해관계자가 협의회를 통한 갈등관리 시스템의 운용

### 「재생에너지 해역 이용법」과 해상풍력발전

- 일본 정부는 2018년 12월부터 해양 재생가능에너지 발전설비의 정비에 관한 해역의 이용 촉진에 관한 법률(「재생에너지 해역 이용법」)을 제정함
- 「재생에너지 해역 이용법」은 재생가능에너지 도입과 국민 부담 역제를 양립하기 위해 중요한 것으로 예상되는 해상풍력발전이 ① 해역의 점용에 관한 통일적인 룰의 부재, ② 선행 이용자와의 조정 틀의 부재로 인한 과제 해결을 위해 마련됨
- 촉진구역이란 자연적 조건이 적당하며, 어업이나 해운업 등의 선행 이용에 지장을 주지 않으며, 접속이 적절히 확보되는 등의 요건에 적합한 일반 해역 내의 구역으로서, 해상풍력발전 사업의 실시를 위해 지정됨
  - 촉진구역의 사업자는 최대 30년간 점용허가를 획득함
- 사업자 선정을 위한 공모는 장기적이며 안정적·효율적인 사업 실시의 관점에서 가장 뛰어난 사업자를 선정함으로써 장기적이며 안정적인 전원 및 비용의 경쟁력이 있는 전원으로서 해상풍력발전의 도입을 촉진하는 구조로서 선정함
- 2020년 5월, 일본 정부는 해양 재생가능에너지 발전 설비에 관한 해역의 이용 촉진에 관한 시책의 종합적이고 계획적인 추진을 도모하기 위한 기본방침을 내각결정 하였음
  - 지방자치단체에서는 재생가능에너지 발전을 촉진하기 위해 실정에 적합한 다양한 조치가 강구되고 있음. 이러한 조치의 적절한 활용은 해양 재생가능에너지 발전설비의 정비에 관한 해역의 이용 촉진에 이바지할 것으로 예상됨
  - 해당 지방자치단체는 국가 및 해양 재생가능에너지 발전 사업자에게 재생가능에너지의 도입

촉진에 관한 구상, 활용 가능한 재생가능에너지 도입의 지원 조치 및 허가 권한 등의 규제 및 해양 재생가능에너지 발전설비의 정비에 관한 해역의 이용과 관련된 것에 관한 정보 제공 등 필요한 지원을 실시함

- 해양 재생가능에너지 발전사업은 장기간 및 대규모 사업이기 때문에, 지역 및 어업 등의 해역 선행 이용자와의 협조가 중요함
  - 촉진지역 지정 및 해양 재생가능에너지 발전사업을 실시에 있어 당해 지방자치단체는 국가와 협력하여 재생에너지 해역 이용법에 근거한 협의회를 활용하면서, 지역 및 어업 등의 해역 선행 이용자에게, 적절한 정보 제공을 실시하여 지역과의 협조에 필요한 시책의 추진에 노력해야 함

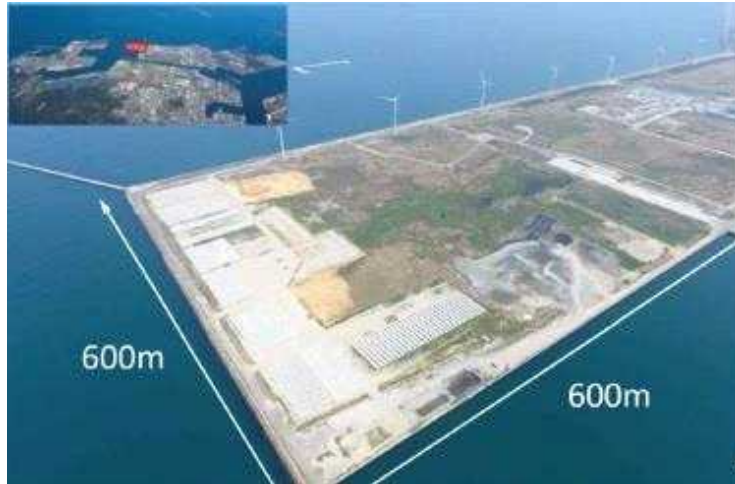
### 지역진흥과 해상풍력발전

- 해상풍력발전은 대량 도입과 비용 절감이 가능하며 경제파급 효과가 기대되어 재생가능에너지의 주요한 전원으로로서 기대됨
  - 특히 사업 규모는 수천억 엔으로서 기기나 부품이 수만으로 관련 산업에 대한 경제 파급 효과가 큼. 글로벌 해상풍력발전 시장은 꾸준히 성장하고 있으며 국제기구의 분석에 따르면 2040년에는 2018년의 약 24배인 562GW에 이를 것을 전망함
- 「제1차 해상 풍력산업 비전」에 따르면 각 지역에서, 기존 항만을 토대로 산업유치·지역진흥의 기대가 높은 반면, 어떤 산업이 국내에 입지하는가, 국내 어느 지역에 위치하는지는 불투명하며 항만 관리자 및 지방자치체 내의 기존 항만을 중심으로 한 산업유치 및 지역진흥의 실현 가능성이 높은 시나리오를 그릴 수 없음
  - 또한 상황에 따라, 항만 관리자 및 지방자치단체는 기존 항만의 정비가 필요하여 현지에서의 효과를 예상하기 곤란함
- 또한 각 지역에 따라, 기업 진출지역의 규모와 관련 지역의 인구·경제 규모, 육상 교통의 접근 등 기존 항만과 관련된 산업의 입지 조건은 각각 상이하기 때문에 전국적으로 일률적인 지역진흥책을 마련하기에는 어려운 상황임
- 게다가 기존 항만 이외에도 관련 산업의 공급망 구축과 운용 및 유지 관리에 사용되는 항만도 관련 산업, 연구기관 등 유치, 신 에너지활용, 관광진흥 등에 의한 지역진흥이 가능하다고 예상함
- 2022년 4월, 국토교통성 항만국은 이러한 과제에 대처하기 위해서 해상풍력발전을 통한 지역진흥에 관한 참고사례집(안)을 발표함



| 그림 1 | 「재생에너지 해역 이용법」시행 상황, 촉진구역(●),유망구역(●),준비단계(●)

- 키타큐슈시는 보수유지 거점 및 생산 거점의 집적을 준비하고 있음
  - 광대한 산업용지 내에 풍차 부품 제조 경험이 있는 산업체, 보수유지 기업 유치에 주력함



| 그림 2 | 키타큐슈시의 풍력발전 관련 산업 종합 거점 예상지

- 아키타현의 노시로항은 보수유지의 거점화가 진행되고 있음. 또한 건설공사가 시작된 아키타항-노시로항의 해상 풍력 발전에 필요한 보수유지 사업의 현지 기업화를 준비중임
- 나가사키현 고토시에서는 관광에 의한 지역진흥, 재생에너지 활용이 되고 있음
  - 연간 800명 정도가 풍차의 시찰로 고토시를 방문



| 그림 3 | 고토시 부유식 해상 풍력 발전

「제2기 아키타현 신에너지 산업전략」과 해상풍력발전



| 그림 4 | 촉진구역(●)과 유망구역(●)

- 2022년 3월 9일, 아키타현은 「제2기 아키타현 신에너지 산업전략」 개정판 최종안을 정리해 최우선 프로젝트로서 해상풍력발전의 도입 확대를 진행할 방침을 제시함
- 개정판에서는 2025년까지의 중점 항목을 설정
  - ▽ 해상풍력 도입 확대와 산업 거점 형성
  - ▽ 지열발전 도입 확대
  - ▽ 재생에너지 산업의 아키타현 내 기업 진입 촉진
    - 해상풍력과 아키타현 내 기업 참여를 중시함
    - 해상풍력은 전국적 확대가 전망되기 때문에, 아키타현 내에 관련 산업을 집적화시켜, 아키타현 내 기업의 참가를 촉구하는 것이, 새로운 기간산업의 창출로 이어질 것으로 판단함
- 핫포츠와 노시로시 앞바다의 건설에 앞서 어업 영향조사를 실시함
  - 어업에 대한 영향을 정확하게 파악하는 것은 해당 사업과 기존 어업의 공동 번영에 있어 필수적임. 한편, 어패류 등의 자원량이나 분포는 자연의 환경 변화에 따라 변동하기 때문에, 사업에 따른 영향과 자연 변동을 판별해야 함



| 그림 5 | 기존 노시로항과 아키타항의 정비 상황

- 제반 시설의 부품 제조의 대부분이 해외에 의존하고 있어, 아키타현은 새로운 파급 효과의 확대를 목표로, 아키타현 내 기업에 의한 공급 체인(부품의 조달·공급망) 구축을 목표로 함
- 아키타현은 해상풍력발전 사업으로, 발전시설의 건설, 운전·유지보수, 시설 철거로 3만 7,597명의 고용 창출, 아키타현의 경제 효과는 약 3,820억 엔에 이른다는 시산을 공표함  
구체적인 고용 창출의 경제효과는 건설공사가 1만 6,127명, 1,735억 엔, 운전·유지보수가 1만 7,541명, 1,730억 엔, 시설 철거가 3,929명, 355억 엔임
- 아키타현 에너지·자원 진흥과는 아키타현 내 기업이 부품 제조에 참여할 수 있도록 기술력 향상, 인재육성의 지원을 구상하고 있다고 밝혔음

## 시사점

- 해상풍력발전의 추진을 위한 아키타현 신에너지 산업전략의 개정과 운용
- 선행 산업(어업) 및 관련 이해관계자가 협의회를 통한 갈등관리
- 신규 사업의 인재양성 및 관련 산업체 유치를 통한 산업생태계 형성이 추진됨

## 자료출처

- 경제산업성 [https://www.enecho.meti.go.jp/category/saving\\_and\\_new/saiene/yojo\\_furyoku/index.html#law](https://www.enecho.meti.go.jp/category/saving_and_new/saiene/yojo_furyoku/index.html#law)
- 경제산업성, 국토교통성 <https://www.mlit.go.jp/kowan/content/001354521.pdf>
- 국토교통성 항만국 <https://www.mlit.go.jp/kowan/content/001445550.pdf>
- 고토시 <https://www.city.goto.nagasaki.jp/energy/index.html>
- 아키타사키가케신보 <https://www.sakigake.jp/news/article/20220310AK0007/>
- 아키타현 <https://www.pref.akita.lg.jp/pages/archive/10638>
- 카호쿠신보 <https://kahoku.news/articles/20220308khn000025.html>

---

**배 윤** 통신원

(Ph.D. Part-time Lecturer Kanda University of International Studies  
연구분야: 정책학, 환경정책, 위기관리)