

세계지방자치동향

지역발전

- 한국 아동친화도시 조성을 위한 지자체 추진 동향 및 시사점

지방행정

- 일본 일본 지자체의 환경기본계획의 현황과 과제: 에다지마(江田島)시를 사례로
- 일본 고령사회 일본의 지역사회 통합 돌봄(커뮤니티케어)의 추진 현황

지방재정

- 미국 미국 지방재정 회복 기금(State and Local Fiscal Recovery Fund; SLFRF) 동향

Global Trend

2022. 03.

제32호



일본 지자체의 환경기본계획의 현황과 과제 : 에다지마(江田島)시를 사례로

개요

- 에다지마시의 환경기본계획은 에다지마시의 환경기본조례에 근거하여 수립
- 중앙정부와 광역지자체인 히로시마현에 의해 수립된 환경기본계획을 고려할 필요가 있음
- 일본 지방자치법에 근거하여 수립된 에다지마시 종합계획의 자연 환경분야에 관한 내용을 체계화시켜 향후 10년간 추진할 사항을 담은 기본계획

제1차 환경기본계획의 주요 목표별 이행성과

- 기본목표1 : 자연공생사회 구축

지 표	기 준 치	목 표 치	현재 (2020년)	달성상황
산림면적	5,1217ha (2010)	현상유지	5,1217ha	◎
자연공원면적	10,681ha (2009)	현상유지	10,681ha	◎
녹지환경보전지구	90,72ha (2011)	현상유지	90,72ha	◎
자연해변보전지구	1.24ha (2011)	현상유지	1.24ha	◎

- 기본목표2 : 쾌적한 생활환경 보전

지 표	기 준 치	목 표 치	현재	달성상황
에다지마시 주변해역의 수질	COD 75%	2.4mg/L (2010)	2.4mg/L (2019)	△
	총질소 (표층)	0.15mg/L (2010)	0.16mg/L (2019)	◎
	총 인 (표층)	0.019mg/L (2010)	0.024mg/L (2019)	◎
공공 하수도 보급률 (인구대비)	61.9% (2009)	85.0%	77.9% (2021년 3월)	○

- 기본목표3 : 순환형사회 구축

지 표	기 준 치	목 표 치	현 재	달성상황
쓰레기 반입량	14,666톤 (2009)	9,888톤	8,929톤 (2019)	◎

• 기본목표4 : 저탄소사회 구축

지 표	기 준 치	목 표 치	현 재	달성상황
이산화탄소 배출량	297천톤CO ₂ (2009)	267천톤CO ₂ (10% 삭감)	275천톤CO ₂ (2019)	○

출처: 江田島市環境基本計画(2022)을 참고로 필자 작성

제1차 환경기본계획(2011~2020)의 평가

- 지난 10년간 환경보전을 위한 구체적인 목표를 설정하고 대부분의 목표를 달성하였다는 점에서 평가할 수 있음
- 자연과 공생하는 사회를 구축하기 위한 지표로 설정한 산림면적 등의 경우는 특별한 보전 활동을 하지 않았음에도 불구하고 목표를 달성하였다는 점에서 목표설정에 문제가 있었다고 볼 수 있음
- 쓰레기 반입량 및 이산화탄소 배출량의 목표달성에 있어서는 인구감소 및 경제활동의 축소로 인한 목표달성의 측면도 있음
- 제1차 환경기본계획을 수립한 이후로 기본계획의 달성 상황을 점검하고 수정하기 위한 환경심의회가 한 번도 열리지 않았다는 점에서 큰 문제가 있었음

제2차 환경기본계획(2022~2031)의 주요 목표

- 제1차 환경기본계획의 성과 및 문제점을 분석함과 동시에 지역주민 및 사업자에 대한 설문조사를 실시함
- 이를 토대로 향후 10년간 환경보전을 위한 기본목표와 구체적인 추진과제를 제시하였음
- 매년 지방정부 내에서 계획의 이행상황을 점검함과 동시에 매년 시민 및 전문가로 구성된 환경심의회를 개최하여야 한다는 점을 명기하였음
- P(Plan)-D(Do)-C(Check)-A(Action)를 토대로 기본계획의 진행상황을 관리하는 내용을 포함하고 있음
- 기본목표1 : 주민모두가 환경을 고려하면서 행동하는 섬

지 표	기 준 치	목 표 치
환경이벤트 실시회수	연 0회 (2021)	연1회 이상
환경에 관한 강좌 실시회수	연16회 (2021)	연20회
자연체험형 학습 실시회수	연19회 (2021)	연30회

• 기본목표2 : 자연과 사람이 공생하는 섬

지 표	기 준 치	목 표 치
우량농지면적(경작지+휴경농지)	654ha (2021)	654ha
자연체험형 학습 실시회수	연21회 (2019)	연30회

• 기본목표3 : 자원을 절약하는 섬

지 표	기 준 치	목 표 치
쓰레기 반입량	8,929톤 (2019)	6,250톤
일인당 쓰레기 배출량	1,117g (2019)	899g
자원쓰레기 자원화율	85% (2019)	87% 이상

• 기본목표4 : 주민과 지역에도 쾌적한 섬

지 표	기 준 치	목 표 치
공공하수도 보급률	77.9% (2020)	85%
연간해안표착물총량	201.62m ³ (8.34t) (2020)	67.2m ³ (3.71t) (2031)
자원쓰레기 자원화율	85% (2019)	87% 이상

• 기본목표5 : 지구환경보전에 친화적인 섬

지 표	기 준 치	목 표 치
이산화탄소 배출량	297천톤CO ₂ (20)	297천톤CO ₂ (10% 삭감)
연간해안표착물총량	201.62m ³ (8.34t) (2020)	67.2m ³ (3.71t) (2031)
자원쓰레기 자원화율	85% (2019)	87% 이상

출처: 江田島市環境基本計画(2022)을 참고로 필자 작성

현황 및 시사점

- 지자체의 환경기본계획의 설립과정에 있어서 환경심의회역의 역할이 매우 중요함에도 불구하고 충분한 논의가 이루어지고 있지 않음. 에다지마시의 경우 3회에 걸쳐 열린 환경심의회를 통해 의견을 교환하는 정도에 그치고 있어 구체적인 내용에 대한 토론이 이루어지고 있지 않음
- 주민의 의견을 반영하기 위한 공청회 및 의견접수를 위한 설명회 등이 충분히 이루어지고 있지 않음
- 결론적으로 제1차 환경기본계획은 형식적으로 수립되어 실질적으로 에다지마시의 환경보전에 크게 공헌을 했다고 볼 수 없음
- 제2차 환경기본계획에 있어서는 계획의 이행과정을 점검하기 위해 P-D-C-A개념을 도입한 점에 있어서는 평가할 수 있음

- 특히 기본목표를 달성하기 위한 중점 프로젝트를 도입한 점도 평가할 수 있으나 타 지자체의 선진 사례를 적극적으로 참고할 필요가 있음
- 지구온난화 방지를 위한 온실가스 배출량 삭감에 있어서는 소극적인 목표설정이라고 볼 수 있어 목표를 재설정할 필요가 있음
- 지자체의 기본계획의 수립과정에 대한 거버넌스를 구축할 필요가 있음

참고문헌

- 江田島市環境基本計画.(city.etajima.hiroshima.jp).

나성인 통신원

(히로시마수도대학 인간환경학부 교수)

nasungin@shudo-u.ac.jp