

# 세계지방자치동향



## 지방행정

- (한국) 새로운 지역형 평생교육정책: 경상북도 도민행복대학
- (일본) 일본 지자체의 탈탄소 정책의 현황과 과제

## 지역발전

- (일본) 일본 지방의 협력적 지원 전략 「간사이 광역연합」
- (스페인) 바르셀로나 슈퍼블록(Superblocks) 지역발전 프로젝트

---

## 바르셀로나 슈퍼블록(Superblocks) 지역발전 프로젝트

---

### 개요

- 바르셀로나는 기존의 고밀도 자동차 중심 도시의 한계를 극복하기 위해 슈퍼블록 도시 개발 모델을 제안하였으며, 이를 통해 도시민의 삶의 질을 향상시키고 보행자 중심의 도시 모델을 활성화하는데 노력하고 있음
- 슈퍼블록 지역발전 모델은 도보 및 자전거 이동성 향상, 공공장소의 활성화, 생물 다양성 및 녹지공간 확대, 시민 참여 확대를 목표로 하며, 지속 가능한 도시 모델로서 긍정적인 평가를 받고 있음

### 슈퍼블록 프로젝트 등장 배경

- 고밀도 자동차 중심의 도시 구조는 바르셀로나 대기오염, 소음공해, 비효율적 공간이용, 교통 혼잡, 녹지 부족의 원인으로 꾸준히 지적되어 옴
- 바르셀로나 도시 중앙부의 2018 연평균 이산화질소 및 미세먼지 농도는 각각  $54 \mu\text{g NO}_2/\text{m}^3$  및  $26 \mu\text{g PM}_{10}/\text{m}^3$ 로 WHO 기준( $40 \mu\text{g NO}_2/\text{m}^3$  및  $20 \mu\text{g PM}_{10}/\text{m}^3$ )을 넘음
- 도시 중심부에 거주하는 주민의 55% 이상이 53dB 이상(WHO 권고안에 따른 최대 수치)의 소음에 노출됨
- 개인 승용차 및 오토바이 대비 공간의 면적을 살펴보면, 이들 교통수단이 도시 내 교통량의 26%만을 책임지고 있지만, 도시 공간의 50%를 차지 있음
- 바르셀로나 지역주민 평균 1인당  $6.57\text{m}^2$  녹지를 누리는 데 반해, 도시 중앙부는 주민 1인당 불과  $1.85\text{m}^2$ 의 녹지를 누리는 것으로 나타남
- 기존의 자동차 및 개인 이동 수단을 바탕으로 한 도시 모델은 사회적, 환경적, 경제적으로 지속 가능한 도시 모델에서 동떨어져 있으며, 도심 내 녹지공간을 늘리고 보행자 중심의 도심 구조 변화의 필요성이 대두됨

## 슈퍼블록 프로젝트 개요

- 2015년부터 2020년 사이에 바르셀로나에서 진행된 슈퍼블록 프로젝트는 도심 내 녹지공간을 늘리고 보행자 중심의 공간으로 만들어나가는 목표로 하는 새로운 도심 개발 계획을 실시함
- 이 프로젝트는 Les Corts 구역, Hostafrancs 구역, Eixample 구역, Poblenou 구역, Glòries 주변 지역을 포함하고 있으며, 그림 1과 같이 바르셀로나 중심부의 약 660,260m<sup>2</sup> 공간에 21개의 가로수 거리와 21개의 광장을 새롭게 만드는 계획임



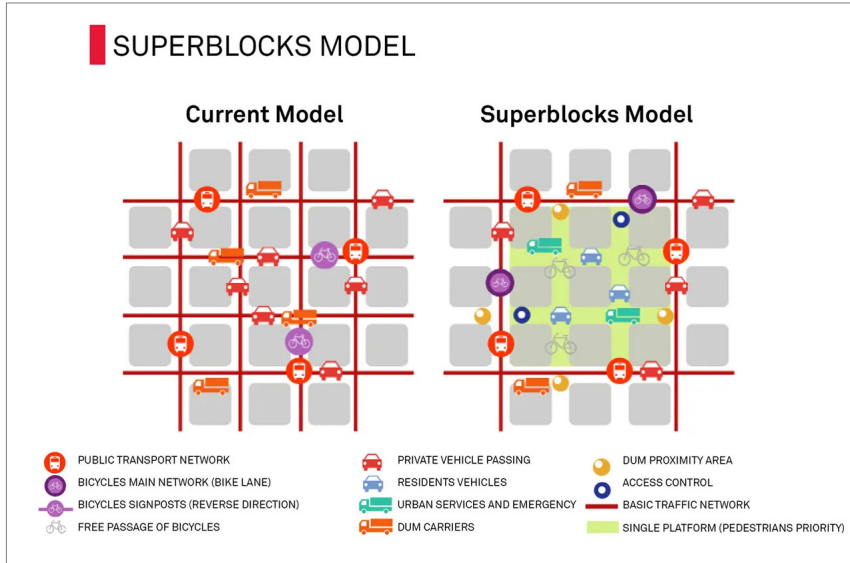
출처: Ajuntament de Barcelona

| 그림 1 | 슈퍼블록 프로젝트로 만들어지는 Eixample지역의 가로수 거리와 광장 지도

## 슈퍼블록 프로젝트 도시 개발 모델

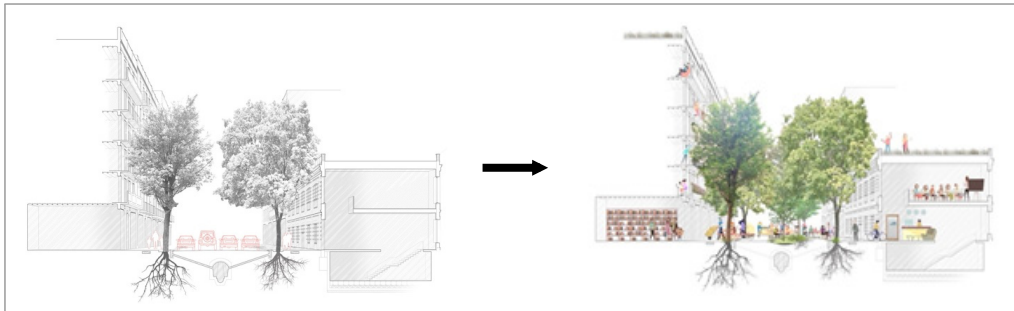
- 그림 2, 3과 같이 기존의 개인 자동차나 화물 트럭이 지나다니던 교차로들을 블록화하여 녹지 광장으로 만들며, 그 블록 안에서는 보행자, 자전거, 거주민 자동차, 도시 서비스 차량 및 긴급 차량만 통행할 수 있도록 함
- 이 프로젝트는 33.1km의 도로를 가로수 거리로 바꾸는 것으로, 총 334,750 m<sup>2</sup>(30.52%)에 해당하는 도심 내 녹지공간이 증가한다는 것을 의미함
- 슈퍼블록 프로젝트는 다섯 가지 목표인 (1) 지속 가능한 이동성 향상, (2) 공공장소 활성화, (3) 생물 다양성 및 녹지공간 확대, (4) 자원의 자급자족 활성화, (5) 시민 참여를 통한 거버넌스 프로세스 통합을 핵심으로 함
- 지속 가능한 이동성을 높이기 위해 대중교통과 자전거 및 도보 이동의 연동성을 높이고 개인 자동차 및 화물 트럭의 도심 내 이동을 줄임
- 도심 내 녹지 및 가로수 거리를 조성하여 공공장소를 더욱 활성화하고 도시 생물 다양성을 높이는데 기여하며, 가로수로 조성된 광장들은 도심 내 주민들이 거주지 반경 200m 이내에서 녹지나 도시 주요 시설들에 접근할 수 있도록 함

- 도시 개발 계획 및 적용에 있어서 시민들의 참여를 장려하여 도시를 이용하는 시민들의 수요와 선호가 반영된 도시를 만드는 것을 강조함



출처: Barcelona Architecture Walks

| 그림 2 | 기존 도시 모델과 슈퍼블록 도시 모델 비교



출처: Barcelona Architecture Walks

| 그림 3 | 자동차 중심의 도시 모델과 가로수와 보행자 중심의 도시 모델 단면 비교

### 슈퍼블록 프로젝트 시사점

- 슈퍼블록 프로젝트는 바르셀로나를 더욱 활기차고, 안전한 곳으로 만들었으며, 사회적, 환경적, 경제적 관점에서 긍정적 영향을 주었다는 평가와 국제적인 명성을 얻고 있음
- 도심 내 차량 통행량을 줄이고, 보행자, 자전거, 대중교통을 우선시하는 지역개발 모델은 공간

접근성 및 보행자 이동성을 획기적으로 높이고 도심 내 대기 오염, 소음, 교통사고를 줄일 수 있음

- 다용도 공간으로 개발된 광장은 시민들을 위한 다용도 공간으로 사용될 수 있으며, 도심 내 수송차량의 적재 및 하차, 도로변 주차 문제 해결에 도움이 될 것으로 보임
- 도시 개발 거버넌스를 통해 지역개발에 시민들의 수요와 선호를 반영하는 것은 실제 도시 기반시설 및 환경의 소비자인 시민들이 살고 싶은 도시를 만드는 가장 확실한 방법이자, 도시의 가치와 특성을 재정의할 수 있는 기회가 될 수 있음

## 출처

- 바르셀로나 공중보건국. 「바르셀로나시의 대기질 평가」. 2018년 보고서
- 바르셀로나 시청. 「녹색 및 생물다양성 계획 2012-2020」.
- Barcelona Architecture Walks. (<https://barcelonarchitecturewalks.com>)
- Ajuntament de Barcelona. (<https://www.barcelona.cat>)

---

**김새림** 통신원

(Columbus State University; 정치행정학과 조교수)  
kim\_saerim@columbusstate.edu