

2014년도 제2차
------------

정 기 이 사 회
-----------

---

# 2014년도 제2차 정기이사회 회의록

---

2014. 12. 23

# 2014년도 제2차 정기이사회 회의록

- 
- 일시 : 2014. 12. 23(화), 14:10~15:10
  - 장소 : 한국지방행정연구원 지하1층 강의실
- 

## □ 보고안건

1. 한국지방행정연구원 방만경영 개선과제 및 추진상황
2. 2015회계년도 한국지방행정연구원 기금운용계획

## □ 심의안건

1. 방만경영 개선에 따른 제규정 개정에 관한 건  
①보수규정 개정(안), ②퇴직금지급 개정(안), ③복무규정 개정(안)
  2. 2015년도 임직원 보수인상(안)
  3. 2015회계년도 사업계획(안)
  4. 2015회계년도 세입·세출 예산(안)
- 

## □ 의결내용

### ○ (사회자) 성원보고

정관 제24조의 규정에 의거 재적이사 29인(지방행정연수원장 공석)중 18인이 출석하시어 과반 이상 참석으로 성원이 되었음을 보고드립니다.

### ○ (이사장) 성원이 되었으므로 지금부터 2014년도 제2차 정기이사회를 개최 하겠음.

<의사봉 3타>

### ○ (사회자) 참석이사 및 연구원 간부 소개

### ○ (이사장) 인사말씀

- 연말 공사다망 하신 가운데 2014년도 제2차 정기이사회에 참석을 해주신 이  
사님들께 감사의 말씀 드립니다.

지난 12월 18일 지방재정투자사업관리센터 개소했다. 지방투자사업중  
500억 이상 규모가 넘어가는 사업을 지방행정연구원에서 심사하게 되  
었음다. 중앙정부가 보기에선 지방의 재정운용이 방만하다고 생각하기  
때문에 이를 불식시키기 위해서라도 투자사업에 관해 검토할 필요성을  
느꼈고 이를 지방행정연구원에서 맡게 되었음. 이런 재정투자사업관리센  
터 개소를 위해서 여러 지방자치단체들이 어려운 상황에도 불구하고  
출연을 해주셔서 감사드립니다.

지방행정연구원이 올해로 30주년을 맞게 되었는데 그동안 서울시는 행  
자부 소속이 아니어서(총리실 소속) 연구원과는 관련이 없었는데 계속  
진밀한 협력유지를 한 결과 내년부터 서울시도 우리 연구원에 출연하  
기로 확정이 되었음.

청사매각을 지방공기업평가원에 하게 되었음. 민간에 매각을 할 경우  
더 많이 받을 수 있었겠지만 공공기관에 매각하여 내년까지 이전하기  
로 되어있음. 특히, 임의직이사님께 감사말씀 드립니다.

- o (사회자) 다음은 회의안건에 대한 심의가 있겠음. 마이크를 이사장님께  
전달해 드립니다

**o [이사장] 제2차 정기이사회 안건은 보고안건 2건과 심의안건 4건임.**

**연구기획실장이 제1보고안건인 ‘한국지방행정연구원 방만경영 개선과제  
및 추진상황’ 과 제2보고안건인 ‘2015년도 기금운용계획’ 설명을 하겠습.**

- (연구기획실장) 제1보고안건인 ‘2015년도 한국지방행정연구원 기금  
운용계획’ 과 및 제2보고안건인 ‘2015년도 기금운용계획’ 설명

\*설명내용은 자료 참조(생략)

- (박완규) 매스컴들에서 상당히 공기업 경영에 관해 많이 다루었기에 일반 국민이 보기에는 공기관들은 방만하게 경영해왔고 또 비정상적으로 운영해왔다고 생각함. 이 공기업 방만경영이라는 표현이 굉장히 왜곡하기 쉬워 오해소지가 있어 용어를 효율화, 적정화 등으로 바꿀 필요가 있다고 생각함. 의회에 이 의견을 피력했으면 좋겠다.
- (이사장) 좋은 말씀 감사드립니다.

**0 [이사장] 제1심의 안건인 “방만경영 개선에 따른 제규정 개정에 관한 건으로 ①보수규정 중 일부개정규정(안), ②퇴직금지급규정 중 일부규정개정(안), ③복무규정 중 일부개정규정(안)” 을 상정하도록 하겠음. 이 안건에 대해 연구기획실장이 제안 설명을 하겠음**

- (연구기획실장) ‘방만경영 개선에 따른 제규정 개정에 관한 건으로 ①~③규정개정안(안)’ 제안 설명  
\*설명내용은 자료 참조(생략)
- (이사장) ‘방만경영 개선에 따른 제규정 개정에 관한 건으로 ①~③규정개정안(안)’에 대해 의견이 있으시면 말씀해 주시기 바람.
- (전라북도) 여기서 직무수행경비가 연구비에 포함하는 개정안은 지방공기업평가원이나 행자부의 지침이 있었나? 아니면 자치안인가?
- (예산담당) 13년 12월 기재부 지침이 내려왔고 14년 2월 안행부를 통해 산하기관 방침을 정해줌.
- (김동건) 원장에 대해서만 하고, 다른 직원들은 대상이 아닌가?
- (연구기획실장) 일반직원들은 성과연봉제 시행중이고 향후 제도화 검토해 보겠음

- (이사장) 직무수행경비가 세금문제하고 연관이 되어있는 것임. 공공부금으로 쓰는 것인데 이를 성과금으로 전환해 세금을 내고 나머지를 쓰도록 하는 것임.
- (김동건) 원장이 먼저 출선수범하고 있다. 잘 알겠다.
- (이사장) 의견이 더 없으시면 제1 심의안건은 원안대로 가결되었음을 선포 함.

**0 [이사장] 제2심의 안건인 “2015년도 임직원 보수인상(안)” 을 상정하도록 하겠음. 이 안건에 대해 연구기획실장이 제안 설명을 하겠음**

- (연구기획실장) ‘2015년도 임직원 보수인상(안)’ 제안 설명  
\*설명내용은 자료 참조(생략)
- (이사장) 2015년도 임직원 보수인상(안) 대해 의견이 있으시면 말씀해주시기 바람.
- (김동건 등 이사 들) 자체결정이 아니라, 지침에 의한 결정이라면 지침대로 했기 때문에 별다른 의견 없음
- (이사장) 다른 의견이 더 없으시면 말씀해주시기 바람. 의견 없으면 제2심의 안건에 대해 표결에 들어가겠음.
- (이사장) 제2안건에 대하여 이의가 없으십니까?
- (이사들) 없습니다.
- (이사장) 이의가 없으시면 원안대로 가결되었음을 선포함.

**0 [이사장] 제3심의 안건인 “2015회계년도 사업계획(안)” 을 상정하도록 하겠음. 이 안건에 대해 연구기획실장이 제안 설명을 하겠음**

- (연구기획실장) ‘2015회계년도 사업계획(안)’ 제안 설명

\*설명내용은 자료 참조(생략)

- (이사장) 2015회계년도 사업계획(안) 대해 의견이 있으시면 말씀해 주시기 바람.

- (전라북도) 지방행정연구원에서 나오는 보고서는 수없이 많이 나옴. 하지만 실질적으로 활용이 되는 것은 제가 보기엔 10%도 안된다고 생각함. 거의 사장된다고 보면 될것임. 개선 방안을 말하자면 정책과제를 수행을 할 때 그것이 기본 계획이나 실행계획이나 두가지로 구분해서 과제를 실행하는 것이 좋은 방법이라고 생각함. 지방행정연구원 용역은 수없이 많은 문서를 읽어봤지만 기본계획도 아니고 실행계획도 아닌 것 같음. 보고서가 어중간해서 기본과제나 실행과제 둘 모두에 쓰기가 애매함. 정책과제, 기본과제 구분해서 보고서를 개선할 필요성이 있음

- (이사장) 중요한 말씀해주셔서 감사하다. 저희가 개선해서 실용적이 될 수 있게 노력하겠음

- (연구기획실장) 청사이전 관련 계획 설명.

- (이사장) 청사이전과 관련되어 의견이 있으시면 말씀해 주시기 바람.

- (박완규) 청사이전과 관련되어 상당히 많은 문제점이 발생할 것 같음. 주무부처는 서울에 있고 연구원은 또 원주에 있어서 생기는 문제, 구성원들의 주거문제, 기존 연구인력의 이탈문제, 우수인력의 유입 문제. 지방행정연구원은 지금부터 치밀하게 준비해야할 것 같음. 두 번째 타당

성센터와 관련되어서는 어떻게 재원을 조달할 것인가가 제일 중요하여 관심이 필요함. 아시다시피 지방자치단체들이 타다성 조사를 용역에 맡기어 했기 때문에 중립성이나 객관성 공정성들이 문제가 발생하게 되었음. 지방행정연구원에서 이를 맡게 되었으니 공정성과 객관성을 확보하기에는 재원조달 문제를 해결해야 함.

- (이사장) 청사이전과 관련 대책은 검토중이고 앞선 다른 기관을 참고하고 있음, 지방투자센터와 관련되서는 중앙정부에서 돈을 부담하는것이 많은 장점이 많다고 생각함.

- (이사장) 제3안건에 대하여 이의가 없으십니까?

- (이사들) 없습니다.

- (이사장) 이의가 없으시면 원안대로 가결되었음을 선포함.

**0 [이사장] 제4심의 안건인 “2015회계년도 예산(안)” 을 상정하도록 하겠음. 이 안건에 대해 연구기획실장이 제안 설명을 하겠음.**

- (연구기획실장) ‘2015회계년도 예산(안)’ 제안 설명

\*설명내용은 자료 참조(생략)

- (이사장) 2015회계년도 예산(안) 대해 의견이 있으시면 말씀해 주시기 바람.

- (전라북도) 일반회계 광역시도 출연금은 17억이고, 지방투자사업 출연금은 16억원 이유는?

- (기획조정실장) 일반회계 출연금에는 서울시가 포함되어있고 지방투자사업 특별회계에는 서울시가 빠져있습.

- (전라북도) 42page 잘못되어있음.
- (제주특별자치시도) 연구과제 사업계획에서 지방자치실천포럼이 13회에서 11회로 변동이 있는데 14년 15년도 똑같은 비용으로 하는것에 대해 질문이 있음. 26page에 지방자치실천포럼 명단이 있는데 광역의회 누군 있고 기초의회 사람은 왜 없는지 그리고 또 하나는 여기에 지방자치단체인원을 보면 26명이 되어 있는데 이 26명외에 가입하고 싶은 사람이 있을 경우 가입절차가 어떻게 되는지 궁금함.
- (대외협력단장) 세월호 사건으로 인하여 2회를 하지 못해서 그렇습. 내년에도 11회정도 행사하기로 되어있음. 11회가 적정 수준인 것 같음. 신규회원에 대해서는 언제나 문호개방이 되어있음. 절차는 직접 교섭해서 모셔오시는 형식으로 되어있습. 소속감 등으로 오픈이 않되고 있으며, 의회에도 계속 노력하고 있음.
- (제주특별자치시도) 이곳이 서초동인데, 서초구청장이 빠져있음. 서초구청장이 참여하려면 방법은?
- (대외협력단장) 저번 서초구청장님은 참여를 하셨는데 이번 서초구청장님은 별다른 의사가 없으셔서 참여하시지 못했습.
- (이사장) 연구원은 언제나 문호개방 되어있는데 회의가 아침 새벽 07시에 개최하다보니 멀리 계시는 분이 요청을 못드린 경우가 있음. 점점 더 확대해 나갈려고 함.
- (강원도) 내년 12월에 강원도로 이전할 계획인데 내년도 예산에는 아마 반영이 안되었을 거라고 생각하지만 16년도부터 이전에 따른 교통비라든지 복리후생비라든지 별도로 계획을 짜고 있으신지 궁금함.
- (기획조정실장) 타기관 사례를 조사하고 있으며 계속 고민 중임. 내년 예산에는 반영이 되어있지 않지만, 2016년도 예산에는 계상을 할 생각임.



- (이사장) 2015년도에는 계상이 되어있지 않고 2016년에는 계상을 할 생각임.
- (강원도) 세종시로 이전을 할 때 안행부는 실제로 이전하는 직원들을 대상으로 가족과 함께 이사를 할 것인지과 관련해 조사를 한적이 있음. 연구원에서도 조사를 하셨는지?
- (이사장) 대충 파악하고 있음. 대부분 같이 갈 것이라고 생각함.
- (손희준) 14년도와 15년도 인건비가 동일함. 또 지방투자사업관리센터와 관련되어 반드시 행자부에서 지원을 받는 방향으로 하지 않으면 차후에 문제에 소지가 있지 않을까 생각함. 설립이후 행자부와 협의해 행자부 예산을 요구해야 하며, 수수료 같은 부분에서 추후 문제소지가 발생할 수 있음.
- (기획조정실장) 그부분에 대해서 행자부와 협의를 하는 중임. 갑을 관계가 생기지 않도록 국고지원을 하는 것이 좋다고 생각함. 정 어려워지면 지방자치단체가 기재부를 거쳐 연구원으로 받는 형식으로 된다면 지방자치단체에서 행자부로 행자부에서 연구원예산으로 등 갑을 관계가 생기지 않을 것이라 생각함. 아직 행자부가 어떠한 스탠스를 취하지 않았기 때문에 긴밀하게 협의를 해서 슬기롭게 해결해 나갈 생각임.
- (강원도) 서울시에서 출연하는 것이 1억인가?
- (기획조정실장) 네 맞음. 시대가 변했기 때문에 서울시도 지방이어서, 저희 이사회에 참여하는 것을 긍정적으로 보고 있음. 가급적 빨리 서울시도 이사회에 들어오게 노력하겠슴
- (강원도) 시도에도 광역연구원이 있으며, 출연하는 금액이 점점 늘어나고 있음. 그런데 의회에서는 왜 출연금이 점점 더 늘어나느냐에 대해 계속 질의가 있고 논란이 있음. 연구원 차원에서 예산을 세울 때 순

탄하게 예산이 짜여지지 않는 것을 인지할 필요가 있다고 봄.

- (이사장) 그부분 잘 알고 있음. 저희는 지방자치단체가 전체적인 한국지방자치발전을 위해 조금씩 부담하는 것이 좋지 않을까 생각함. 서울시와 같은 경우는 적절한 대응을 하기로 하겠음.
- (김동건) '14년과 ' 15년도 인건비가 동결이라는 것은 내년도 임직원 보수는 인상이지만 방만경영 개선으로 인해 동결이라는 뜻인가?
- (연구기획실장) 맞음. 경비절약 때문이고, 타당성 투자센터로 이관한 부분이 있음.
- (이사장) 그외 다른 부분의견 있으신분 말씀해주시기 바람.
- (경상북도) 149억원이 되어있는데 41쪽과 42쪽을 보면은 251억원이 되어 있음. 어떻게 돈이 더 편성되어있는 것인지?
- (행정예산과장) 21억이 내년도 이월된 부분이 있음.
- (이사장) 제4안건에 대하여 이의가 없으십니까?
- (이사들) 없습니다.
- (이사장) 이의가 없으시면 계수를 확인하여 차기 이사회에 보고하는 것으로 하고 제 4안건은 원안대로 가결 되었음을 선포 함.
- (이사장) 그밖에 하실 말씀있으면 말씀해 주시길 바람.
- (전라북도) 건 외로 말씀드리고 싶은 것이 있는데, 최근에 행자부 지침에 지방을 뺀 것이 포함되어 있음. 연구원도 한국지방행정연구원에서 한국지역행정연구원으로 바꾸면 어떨까 싶음.

- (이사장) 학문적, 개발이 중요하며 정체성도 있어 지역이 새로움.
- o (이사장) 연말 관심과, 도움, 지도해 주신 점 감사드립니다.  
이상으로 2014년도 제2차 정기이사회를 모두 마칩니다. 대단히 감사합니다.  
산회를 선포 합니다.

<의사봉 3타>

(15시 10분 산회)

**2014. 12. 23**

**한국지방행정연구원 이사장 이 승 종**

- 출석이사 18인(이사장 포함) : 서명자료 별첨참조  
이승종, 김동건, 박완규, 손희준, 오영균  
고규창(임근창), 변성완(박근호), 유승경(이상근), 박준하(이민우),  
조소연(김병진), 조기수(강철수), 김성호(김한수), 김장희(박지우),  
남궁영(김상기), 최 훈(김대근), 김장주(송덕만), 정연명(최진옥),  
박영부(장상원)
- ※ (괄호)는 대리참석자
- 출석 직원 12인  
부원장 김병국, 연구기획실장 조기현, 자치행정연구실장 권오철,  
지방재정연구실장 서정섭, 지역발전연구실장 김현호, 대외협력관 한부영,  
지방투자사업관리센터소장 이상용, 지방규제개혁센터소장 김선기,  
행정예산과장 유순기, 연구기획과장 이용애, 김희우, 김상우

