

지방자치 정책브리프

2017년 지방재정분석 결과와 시사점: 건전재정 운영 원칙에 입각한 재정건전성 유지와 세입효율의 증진

총평

2017회계연도(이하 2017년) 지방자치단체 재정운영 결과에 대한 재정분석 결과 자치단체 세입의 꾸준한 증가와 비용 절감 노력의 결과로 재정수지 흑자 기조가 유지되고 있는 것으로 나타났으며, 채무 및 부채 규모*는 감소하여 건전재정 운영 원칙에 입각한 건전한 재정 상태를 유지하고 있는 것으로 나타남

* 채무는 자치단체의 채무(지방채, 차입금)와 BTL 지급잔액을 포함하며, 부채의 경우 복식 부기 재무제표 상 자치단체, 지방공기업, 출자·출연기관의 부채를 의미함

- **(세입)** 부동산 경기 호조와 국세실적의 향상에 따른 세입기반의 증진으로 세입실적이 꾸준히 개선되고 있으며, 체계적인 징수노력의 추진과 체납액 관리를 통해 지방세징수실적과 체납액관리 측면에서도 양호한 결과를 보이고 있는 것으로 나타나 효율적인 세입관리가 이루어지고 있는 것으로 파악됨
- **(세출)** 필요한 곳에는 지출을 하되 비용절감을 위한 다양한 방안 추진을 통해 꾸준히 세출효율성을 관리한 결과 전년에 비해 양호한 세출관리 실적을 보이고 있는 것으로 파악됨

분야별 분석 결과

(재정건전성) 채무 및 부채의 지속적 감소로 건전한 재정구조가 유지되고 있는 것으로 나타났으며, 재정수지 측면에서 지속적 흑자 유지로 균형 있는 건전재정 기조가 유지되고 있는 것으로 파악됨

- 건전재정 원칙에 의해 재정상태의 건전성 여부 측정을 위해 재정건전성 분석결과 재정수지의 흑자유지, 채무(부채)의 감소 실적을 보여 건전한 재정상태를 유지하고 있는 것으로 나타남
- **(재정수지관리)** 재정수지의 흑자 기조 유지로 총수입이 총지출보다 많은 수지 균형 상태가 유지되고 있는 것으로 나타남
 - 다만, 총수입 증가액 중 통합재정수지비율 산정 시 포함되지 않는 순세계잉여금 증가액이 상대적으로 큰 것으로 인해 통합재정수지비율이 전년대비 하락한 것으로 순세계잉여금 증가로 인한 통합재정수지의 감소하는 현상을 막기 위해 적극집행 및 정확한 세입추계 등을 통해 불용액이 과다하게 발생하지 않도록 하는 등 예산운영의 효율화가 필요할 것임
- **(채무 및 부채관리)** 채무(부채) 감축을 위한 노력으로 지방자치단체의 채무(부채)와 공기업의 부채 모두가 감소하고 있는 것으로 나타나 건전한 재정상태를 유지하고 있는 것으로 나타남
 - 다만, 상하수도로 대표되는 직영기업의 영업이익 적자로 공기업 경영실적이 다소 부진한 것으로 나타나, 상하수도 요금 현실화 등 수입구조 개선을 위한 공기업 경영실적 개선 노력이 필요한 것으로 사료됨

재정건전성 분석 결과

재정분석지표	2012	2013	2014	2015	2016	2017
통합재정수지비율	2.31%	2.19%	3.88%	5.73%	5.52%	5.03%
경상수지비율	70.11%	71.51%	69.76%	68.34%	68.14%	67.09%
관리채무비율	13.35%	13.32%	12.59%	10.98%	9.33%	8.06%
환금자산대비 부채비율	69.22%	67.37%	66.75%	59.73%	53.74%	46.42%
통합유동부채비율	-	-	-	27.97%	26.10%	23.14%
공기업부채비율	160.65%	74.09%	70.93%	65.07%	57.93%	41.58%
총자본대비 영업이익률	-0.36%	-0.60%	-0.82%	1.85%	-0.59%	-0.68%

(재정효율성)

- **(세입분야)** 증가하고 있는 세입(지방세수입, 경상세외수입) 실적과 감소하고 있는 체납액(지방세체납액, 세외수입체납액) 규모로 재원조달 측면에서 양호한 실적을 보이는 것으로 파악됨
 - 자체수입(지방세, 경상세외수입) 조달능력과 지방세징수, 체납액 축소 등 세입관리 분야에 대한 분석결과 세입의 증가와 체납액 규모의 감소로 양호한 세입실적을 보이는 것으로 나타남
 - 부동산 경기의 호조 등으로 인한 지방세수입의 꾸준한 증가와 징수관리 강화를 통한 체납액 축소로 인하여 세입실적 측면에서 양호한 실적을 보이는 것으로 나타남
 - 다만, 증가폭이 둔화되고 있는 세목(주민세, 자동차세, 담배소비세)이 있어 지속적인 징수관리와 함께 신세원 발굴 등 세입증대를 위한 노력을 지속할 필요가 있을 것임

재정효율성 분석 결과 : 세입효율성

재정분석지표	2012	2013	2014	2015	2016	2017
지방세수입비율	-	-	-	-	24.23%	24.63%
지방세수입(증감률)	-	-	-	-	12.11%	9.27%
경상세외수입비율	-	-	1.92%	1.83%	1.78%	1.79%
경상세외수입(증감률)	-	6.12%	4.70%	5.70%	6.23%	7.91%
지방세징수율	95.63%	96.80%	97.16%	97.22%	97.30%	97.69%
지방세징수율(제고율)	0.9963	1.0049	1.0037	0.9992	0.9997	1.0027
지방세체납액관리비율	-	-	2.11%	1.99%	1.87%	1.68%
지방세체납액(증감률)	-	4.00%	2.94%	29.40%	21.36%	17.67%
세외수입체납액관리비율	-	-	1.51%	1.33%	1.23%	1.01%
세외수입체납액(증감률)	-	1.20%	-1.96%	7.79%	12.37%	5.03%
탄력세율적용노력도	0.9981	0.9981	0.9983	1.0010	0.9994	0.9878

- **(세출분야)** 효율적 세출을 위한 방안의 지속적인 추진과 비용절감 노력으로 양호한 세출관리 실적을 보이는 것으로 파악됨
 - 지방보조금 성과평가 강화, 행사축제 일몰제 시행 등 효율적 세출을 위한 방안의 지속적 추진과 지출 절감 노력으로 지방보조금, 행사축제경비, 지방의회경비 등에서 양호한 실적을 보이는 것으로 나타남
 - 다만, 공기업특별회계 분리로 인한 전출금의 증가와 신규재단 출연 등으로 인한 출자출연전출금이 전년대비 증가한 것으로 나타나 이에 대한 향후 재정부담 영향에 관심을 기울일 필요가 있음

재정분석지표	2012	2013	2014	2015	2016	2017
지방보조금비율	-	-	-	7.86%	7.55%	6.31%
지방보조금(증감률)	-	-	-	0.29%	3.71%	-10.62%
출자출연전출금비율	2.60%	2.66%	2.41%	2.65%	2.48%	2.52%
출자출연전출금(증감률)	1.19%	8.94%	-7.46%	19.34%	0.64%	10.10%
지방의회경비절감률	8.47%	11.74%	12.38%	8.27%	8.24%	8.67%
업무추진비절감률	19.33%	20.74%	21.05%	19.00%	20.28%	19.65%
행사축제경비비율	0.47%	0.46%	0.43%	0.44%	0.45%	0.42%
행사축제경비비율(비율증감률)	3.21%	-1.53%	-7.59%	6.28%	2.26%	-7.21%
민간위탁금비율증감률	-	-	-1.37%	-7.16%	-5.97%	-15.85%

시사점

2017회계연도 지방자치단체 재정분석 결과 재정건전성 분야 중 통합재정수지비율과 공기업 부문 중 총자본 대비 영업이익률이 부진하여 개선이 필요한 것으로 나타남

- 총수입의 증가에도 불구하고 통합재정수지비율 산정에 포함되지 아니하는 순세계잉여금의 상대적으로 큰 증가로 인하여 통합재정수지가 감소하는 것을 막기 위해 적극집행 및 정확한 세수추계 등을 통한 예산운영의 효율화가 필요할 것임
- 총자본대비영업이익률 개선을 위해 직영기업의 상하수도요금 현실화 등 수입구조 개선을 통한 공기업의 경영실적 개선을 위한 모색이 필요할 것임

재정효율성 분야 중 세입관리 부문에서는 지방세수입증감률과 세출관리 부문 중 출자출연전출금비율과 증감률이 전년대비 부진하여 개선이 필요한 것으로 나타남

- 부동산경기의 호조, 징수활동 강화 등으로 인한 지방세수입의 꾸준한 증가 추이 속에 증가폭이 다소 둔화되고 있는 세목의 영향과 3년 평균 징수액을 사용하는 지표의 특성 상 지방세수입증감률이 다소 둔화되고 있는 것으로 나타나 지속적인 징수관리와 함께 신세원 발굴 등 세입증대를 위한 노력의 모색이 필요할 것임
- 공기업특별회계 신설로 인한 전출금의 증가와 신규재단에 대한 전출 및 출연기관 설립에 따른 출연금 증가로 출자출연전출금이 증가하였으므로 향후 이로 인한 재정 부담이 발생하지 않도록 지속적인 추이 관찰이 필요할 것임

▶ 본문보기 : 2017 지방자치단체 재정분석보고서(종합보고서, 통계보고서, 단체별보고서)

▶ 내용문의 : 윤태섭(한국지방행정연구원 수석연구원, 033-769-9871, tsoon@krila.re.kr)

지난호 보기 : 지방투자사업 이력관리제도 현황과 발전방향(함윤주 수석연구원)

원문보기 >

본 메일의 수신을 원하지 않으실 경우 brief@krila.re.kr로 회신해주시기 바랍니다.