

## 인구절벽 대비 군 단위 자치단체의 행정운영 효율화 방안

### 군 단위 자치단체의 인구절벽 징후의 심화

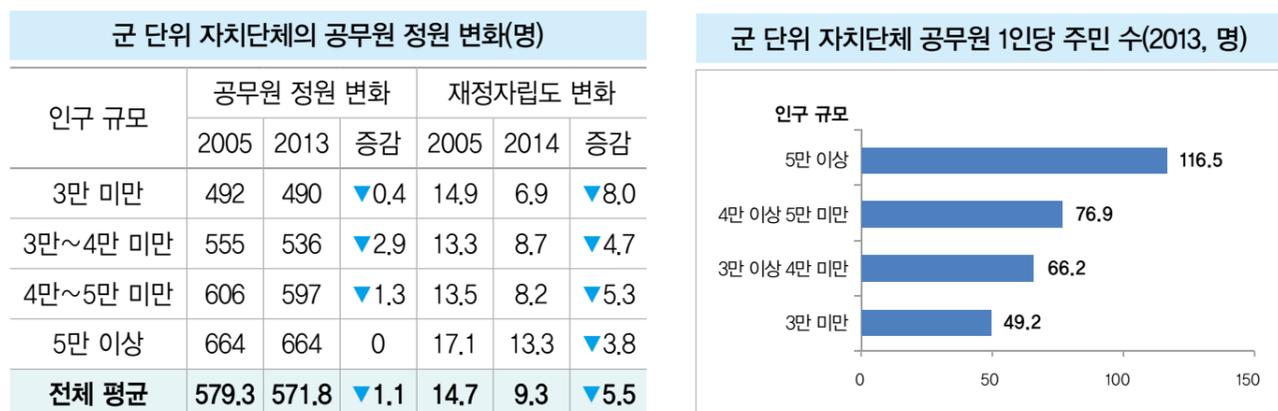
- 지난 10년간(2005~2014년) 군 지역의 주민등록인구는 3.7% 감소, 인구 감소율은 4만~5만 미만 7.5%로 가장 높고, 3만~4만 미만 6.7%, 3만 미만 2.4%의 순이며, 5만 이상은 1.2% 증가
- ※ 2014년 기준으로 우리나라 기초자치단체 중 군은 82개이며, 그 중 인구가 3만 명 미만 군은 14개, 3만~4만 명 미만 18개, 4만~5만 명 미만 16개, 5만 명 이상 군이 34개



- 15세 이하 인구는 모든 유형의 군에서 급격하게 감소, 인구 감소율은 4만~5만 미만이 -32.7%로 가장 높고, 3만~4만 미만 -31.0%, 3만 미만 -30.5%, 5만 이상 -21.9%의 순으로 조사되었음
- 65세 이상 인구는 모든 유형에서 인구가 급격히 증가하고 있으며, 특히 5만 이상 군이 29%로 가장 높았음

### 군 단위 자치단체의 인력 및 재정 운영 변화

- 지난 10년간(2005~2014년) 공무원 수는 전체적으로 1.1% 감소했으며, 유형별로는 3만~4만 미만이 2.9%로 가장 크게 감소하였고, 4만~5만 미만 1.3%, 3만 미만 0.4% 감소하였으며, 5만 이상은 변화가 없었음
- 2013년 기준 군 지역의 공무원 1인당 주민 수는 77명이며, 인구 유형별로는 3만 미만이 49명으로 가장 적었음
- ※ 3만~4만 미만 66명, 4만~5만 미만 77명, 5만 이상 117명
- 지난 10년간 재정자립도는 인구 3만 미만의 군이 8.0%로 가장 크게 감소하였으며, 인구 규모가 작을수록 보다 많이 감소하였음



### 군 단위 자치단체의 기능별 인력 비율

- 군 단위 자치단체의 기능별 인력 비율은 전체적으로 인구 규모에 관계없이 기획지원기능이 가장 높고, 다음으로 환경·위생 기능이 높음
- 인구규모와 기능별 인력운영 간의 관계를 보면, 기획기능, 환경·위생기능, 농·축산기능, 문화·체육기능은 3만 미만, 지역경제기능과 건설·방재기능은 3만~4만 미만, 보건·복지기능은 5만 이상에서 가장 높은 비율을 보임

인구 규모	정원 대비 분야 별 공무원 비율(2013년, %)							
	기획·지원	보건·복지	환경·위생	지역경제	건설·방재	도시·교통	농·축산	문화·체육
3만 미만	32.0	9.7	18.2	9.3	5.7	6.8	12.9	6.8
3만 이상 4만 미만	29.8	11.0	18.0	10.3	6.0	6.6	12.0	6.4
4만 이상 5만 미만	31.5	11.3	17.5	10.1	5.9	6.8	11.2	5.5
5만 이상	30.5	12.3	16.8	10.1	5.7	7.9	10.6	6.2
<b>전체 평균</b>	<b>30.9</b>	<b>11.1</b>	<b>17.6</b>	<b>10.0</b>	<b>5.8</b>	<b>7.0</b>	<b>11.7</b>	<b>6.2</b>

### 군 단위 자치단체 행정운영의 문제점

- 최근 10년 동안 울릉군, 옹진군을 제외한 모든 군에서 인구가 지속적으로 감소하며, 10% 이상 감소한 군이 14개로 나타남
- ※ 5만 미만 군에서 영유아 및 청소년 등 15세 이하의 인구는 30% 이상 감소한 반면, 65세 이상 노령인구는 20% 이상 증가
- 인구 감소와 재정력의 약화로 대부분의 군이 자체수입으로 인건비조차 충당하지 못하는 등 재정 상황이 점점 악화되고 있음
- 재정상황이나 지역 여건이 다름에도 불구하고 기능별 인력 구성 비율이 비슷해서 수요 맞춤형 행정서비스를 공급하지 못하고 있음

### 군 단위 자치단체의 행정운영 효율화 방안

- 인구의 지속적 감소, 노령인구의 증가, 15세 이하 인구의 감소 등 행정수요 변화에 능동적으로 대응하기 위해서는 획일적인 행정서비스 제공에서 벗어나 효율성을 높일 수 있는 방안의 모색이 필요
  - 실제로 인구규모가 적을수록 행정운영에 어려움을 겪고 있으며, 효율성도 상대적으로 낮은 것으로 나타남
- 행정 기능별 인력운영의 경우 기획·지원 중심의 인력운영에서 벗어나 지역의 특성과 여건 및 행정 수요를 반영한 탄력적인 인력운영이 필요
- 따라서 ①인접 지역과의 통합, ②지역적 수요에 따른 행정구조 운영 등 구조적인 효율화 방안의 모색과 함께, ③인접 자치단체나 광역자치단체에의 기능 위탁, ④인근 자치단체 간 행정협의회 구축, ⑤행정 서비스 공급 과정에서 민간조직과의 연계성 강화 등 행정운영의 과정적 효율화 방안을 동시에 모색할 필요가 있음

▶ 내용문의 : 주재복(한국지방행정연구원 연구위원, 02-3488-7359, jrb@krila.re.kr)

▶ 본문보기 : 주재복, 박해옥(2015), 「과소군의 행정관리 효율화 방안」, 한국지방행정연구원

[원문보기](#)

본 메일의 수신을 원하지 않으실 경우 [brief@krila.re.kr](mailto:brief@krila.re.kr)로 회신해주시기 바랍니다.