

2017년 지방재정분석 결과와 시사점:  
양호한 재정건전성의 유지와 함께 개선되고 있는 세출효율성

## 총평

2017년(2016회계연도)에 대한 재정분석 결과에 의하면, 2010년부터 이어지고 있는 지방재정의 회복상황이 지속되고 있음을 확인할 수 있음

- 지방재정분석 27개 세부지표 중에서 최근 5년 실적대비 17개 지표가 개선되었음

재정건전성의 경우 2014년 결산부터 보인 회복세가 지속되고 있는 것으로 나타났으며, 2015년, 2016년 연속으로 개선된 상황을 보이는 것으로 분석됨

- 재정건전성 분야의 경우 공기업 부문 중 총자본대비 영업이익률 지표를 제외하고 최근 5년 평균 실적 대비 재정수지, 채무 및 부채 부문에서 모두 회복 또는 개선되었음

반면 재정효율성의 경우 세입효율성과 세출효율성 모두 전반적으로 양호한 것으로 나타났으나 전년대비 실적을 의미하는 일부 증감률 지표에서 성과가 다소 미흡한 것으로 나타나 개선이 필요한 것으로 분석되었음

- 재정효율성 분야의 경우 세입효율성에서 징수율과 체납액관리비율 등 세입실적 대비 비중을 의미하는 지표는 모두 개선되었으나, 전년 대비 증감을 의미하는 제고율, 체납액증감률이 다소 미흡한 것으로 나타남
- 한편, 세출효율성의 경우 지방보조금증감률, 행사축제경비비율증감률 등 증감을 관련 지표가 미흡한 것으로 나타났으며 지방의회경비의 경우 기준액보다 절감하여 사용하고 있으나 5년 평균 실적 대비 다소 미흡한 것으로 분석되었음

## 재정건전성 분야

## 재정수지 개선의 지속

- 재정수지 부문에서는 통합재정수지와 경상수지 모두 지난 5년 평균 실적 대비 개선된 실적을 보이는 것으로 나타나 2012년 이후의 개선 기조를 유지하고 있는 것으로 분석됨

- 이는 2014년도에 추진된 각종 지방세제 개편의 영향이 지속되고 있는 가운데, 특별시와 일부 광역시의 부동산 경기 활성화의 영향으로 지방세수 증가로 세입부문이 상대적으로 개선되었기 때문인 것으로 파악됨

## 채무관리의 양호한 실적

- 채무관리 부문은 채무규모와 채무비율 측면에서 양호한 실적으로 보이고 있으며 채무관리를 대표하는 지표인 관리채무 비율은 2014년 12.59%에서 2015년 10.98%, 2016년 9.33%로 개선된 것으로 분석되었음

- 이는 지방자치단체가 신규 지방채 발행을 억제하고 기존 채무를 조기상환하는 등 채무상환을 위한 노력을 꾸준히 해온 결과가 나타난 것이라 판단됨

- 채무상환에 따른 단기적 재정운영의 안정도를 보여주는 지방채무상환비율과 미래의 채무상환 압박정도를 보여주는 관리채무상환비율 모두 전년 대비 개선되어 최근 지속적으로 시행중인 지방자치단체의 채무 상환 노력의 결과가 나타나고 있는 것으로 판단됨

- 다만 임대형 민자 사업 추진으로 인한 BTL 지급액으로 인하여 일부 자치단체에서 상대적으로 높은 수준의 관리채무비율이 나타나고 있음

## 지방공기업 재정건전성 개선

- 지방공기업 부문의 재정건전성은 지방공기업 부채감축 노력에 따라 공기업 부채비율이 상당히 하락한 것으로 분석됨

※ 공기업 부채비율: 70.93%(14년) → 65.07%(15년) → 57.93%(16년)

- 2015년 흑자를 보였던 영업이익은 적자를 기록하여 지방공기업에 대한 경영 개선 노력이 더욱 요구됨

※ 총자본대비 영업이익률: -0.82%(14년) → 1.85%(15년) → -0.59%(16년)

## 재정건전성 분석 결과

재정분석지표	2011	2012	2013	2014	2015	2016
통합재정수지비율	1.84%	2.31%	2.19%	3.88%	5.73%	5.52%
경상수지비율	68.78%	70.11%	71.51%	69.76%	68.34%	68.14%
관리채무비율	-	13.35%	13.32%	12.59%	10.98%	9.33%
환금자산대비 부채비율	-	69.22%	67.37%	66.75%	59.73%	53.74%
통합유동부채비율	-	-	-	-	27.97%	26.10%
공기업부채비율	-	160.65%	74.09%	70.93%	65.07%	57.93%
총자본대비 영업이익률	-	-0.36%	-0.60%	-0.82%	1.85%	-0.59%

## 재정효율성 분야

## 양호한 세입효율성

- 세입효율성의 경우, 신규지표로 추가된 지방세수입비율이 24.11%로 나타났으며, 지방세수입과 함께 지방자치단체 자체세입을 구성하는 경상세외수입비율의 경우 '14년 1.92%, '15년 1.83%에서 '16년 1.78%로 비율이 다소 하락하였음

- 지방세수입의 경우 '13년 48.6조 원 규모에서 '14년 56.5조 원, '16년 65.7조 원으로 증가하였으나, 증감률은 16.23%(14년), 16.11%(15년), 4.10%(16년)로 하락하고 있는 것으로 나타남

- 이는 2014년 지방소비세 세율을 부가가치세 납부세액의 5%에서 11%로 6%p 인상하면서 지방세 수입이 큰 폭으로 증가한 이후 지방세제 측면에서의 큰 변화가 없었기 때문인 것으로 파악됨

- 이 밖에 지방소득세 독립세화와 비과세감면제도의 정비도 일정부분 지방세수 증가에 영향을 주고 있으나 2014년 제도변화에 따른 증가에는 못 미치고 있어 그 증가율이 하락하고 있는 것으로 파악됨

- 경상세외수입의 경우 '13년 4.2조 원, '14년 4.3조 원, '15년 4.6조 원, '16년 5.1조 원으로 규모 자체는 증가하였으나, 세입결산에서 차지하는 비중은 하락하고 있는 것으로 나타남

- 경상세외수입의 경우 부과담당(사업부서)과 징수담당(세정부서)이 달라 효율적인 징수가 이루어지지 못하는 측면이 있어 세입액이 증가하는 만큼 경상세외수입의 증가가 미치지 못하고 있기 때문인 것으로 파악됨

- 다만 전년도 대비 경상세외수입의 증가를 의미하는 증감률의 경우 매년 개선되는 추이를 보이고 있어 자치단체가 어려운 현실에도 경상세외수입 확충을 위해 노력을 기울이고 있는 것으로 나타남

## 세출효율성의 개선

- 세출효율성 측면에서는 지방보조금비율, 출자출연전출금비율, 업무추진비절감노력도가 개선 되어 전체적으로 지방자치단체의 세출효율성 개선을 위한 노력의 결과가 나타나고 있는 것으로 분석됨

- 세출결산 대비 지방보조금 규모의 비중을 의미하는 지방보조금 비율이 개선되었으나, 반면에 전년 대비 금액의 증감을 의미하는 지방보조금증감률이 악화되었음

- 이는 물가상승으로 인한 지방보조금 금액의 상대적 증가가 하나의 이유인 것으로 보이며, 지방자치단체의 격년제 지방보조금 지급도 일부 영향을 미친 것으로 파악됨

- 출자출연전출금비율의 경우 '13년 2.66%에서 '14년 2.41%로 개선되었다가 '15년 2.65%로 악화되었으며 '16년 2.48%로 개선된 것으로 나타남

- 출자출연전출금 규모의 증가를 의미하는 증감률의 경우 '15년 19.34%에서 '16년 0.64%로 큰 폭으로 감소한 것으로 나타났는데, 이는 자치단체에서 출자출연전출금에 대한 관리를 강화하였기 때문인 것으로 분석됨

- 업무추진비절감노력도의 경우 전년 81.0%대비 감소하였으며, 100% 미만의 값을 보이고 있어 업무추진비 기준액보다 절감하여 사용한 것으로 나타남

- 이는 단체장 및 부단체장의 선심성 만찬이나 오찬 축소, 선물구입 지양 등 업무추진비 절감을 위한 노력의 결과인 것으로 파악됨

지속적인 재정운영 효율성 향상을 위해 세외수입관리, 체납액관리 및 지방보조사업을 포함한 자치단체 재정지출에 대한 엄격한 평가를 통한 효율적이고 건전한 재정운영이 지속적으로 필요할 것임

## 재정효율성 분석 결과: 세입효율성

재정분석지표	2011	2012	2013	2014	2015	2016
지방세수입비율	-	-	-	-	-	24.11%
지방세수입(증감률)	-	-	-	-	-	11.54%
경상세외수입비율	-	-	-	1.92%	1.83%	1.78%
경상세외수입(증감률)	-	-	6.12%	4.70%	5.70%	6.23%
지방세징수율	96.69%	95.63%	96.80%	97.16%	97.22%	97.30%
지방세징수율(제고율)	1,0063	0,9963	1,0049	1,0037	0,9992	0,9997
지방세체납액관리비율	-	-	-	2.11%	1.99%	1.87%
지방세체납액(증감률)	-	-	4.00%	25.41%	29.40%	21.36%
세외수입체납액관리비율	-	-	-	1.51%	1.33%	1.23%
세외수입체납액(증감률)	-	-	1.20%	7.01%	7.79%	12.37%
탄력세율적용노력도	0.9970	0.9981	0.9981	0.9983	1.0010	0.9994

## 재정효율성 분석 결과: 세출효율성

재정분석지표	2011	2012	2013	2014	2015	2016
지방보조금비율	-	-	-	-	7.86%	7.55%
지방보조금(증감률)	-	-	-	-	0.29%	3.71%
출자출연전출금비율	-	2.60%	2.66%	2.41%	2.65%	2.48%
출자출연전출금(증감률)	-	1.19%	8.94%	-7.46%	19.34%	0.64%
지방의회경비 절감노력도	91.51%	91.49%	88.25%	86.87%	91.73%	91.76%
업무추진비 절감노력도	80.34%	80.69%	79.27%	78.95%	81.00%	79.72%
행사축제경비비율	0.45%	0.47%	0.46%	0.43%	0.44%	0.45%
행사축제경비비율(비율증감률)	-6.31%	3.21%	-1.53%	-7.59%	6.28%	2.26%
민간위탁금비율증감률	-	-	-	-1.37%	-7.16%	-5.97%

▶ 본문보기 : 2017년 지방자치단체 재정분석보고서(종합보고서, 통계보고서, 단체별보고서)

▶ 내용문의 : 윤태섭(한국지방행정연구원 수석연구원, 033-769-9871, tsyoon@krlia.re.kr)

지나호 보기 : 주민참여예산제도 운영의 확대와 활성화를 위해서는 지원이 필요하다(서정섭 선임연구원) [원문보기](#)

본 메일의 수신을 원하지 않을 경우 [brief@krlia.re.kr](mailto:brief@krlia.re.kr)로 회신해주시기 바랍니다.