

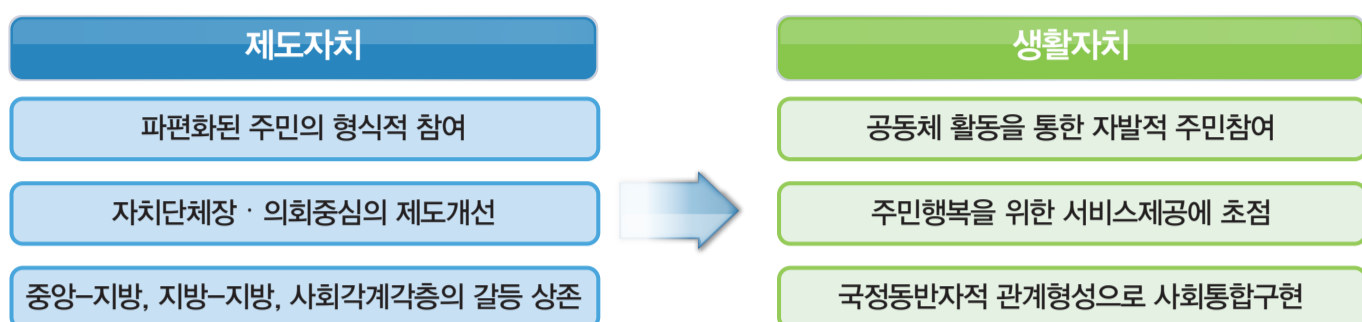
지방분권시대에 생활자치는 어떻게 구현되어야 하는가? : 기본구상과 실천전략

새로운 지방자치, 생활자치의 필요성

현 사회가 직면한 인구구조변화, 산업구조변화, 사회갈등심화 등과 같은 시대적 변화들에 대해 효과적이고 효율적으로 대응할 새로운 지방자치의 필요

- 저출산·고령화, 지방소멸위기 등 인구구조변화로 인한 지자체 행정비용 급증, 생활취약지역 증가, 생활안전성 저하 등에 대응할 민관 거버넌스 및 지역공동체의 활성화를 견인할 새로운 지방자치 필요
- 4차 산업혁명 등 산업구조변화로 인한 전통적 일자리의 대폭적 감소에 대응할 마을기업, 지역협동조합 등과 같은 사회적 경제조직의 활성화를 견인할 새로운 경제자치 강구
- 세대, 지역, 외국인 및 탈북이주민 관련 사회갈등심화에 대응할 다양한 지역공동체의 활성화와 이들 공동체간의 활발한 교류를 견인할 새로운 주민자치 모색

이와 같은 필요성에 따라 그간 선거방식, 지자체 조직설계, 중앙-지방간 권한배분 등 제도정책 중심의 기존 지방자치에서 주민이 일상생활에서 지방자치를 통해 자치의 효용성을 직접 체감하는 새로운 지방자치, 소위 생활자치로의 전환 필요



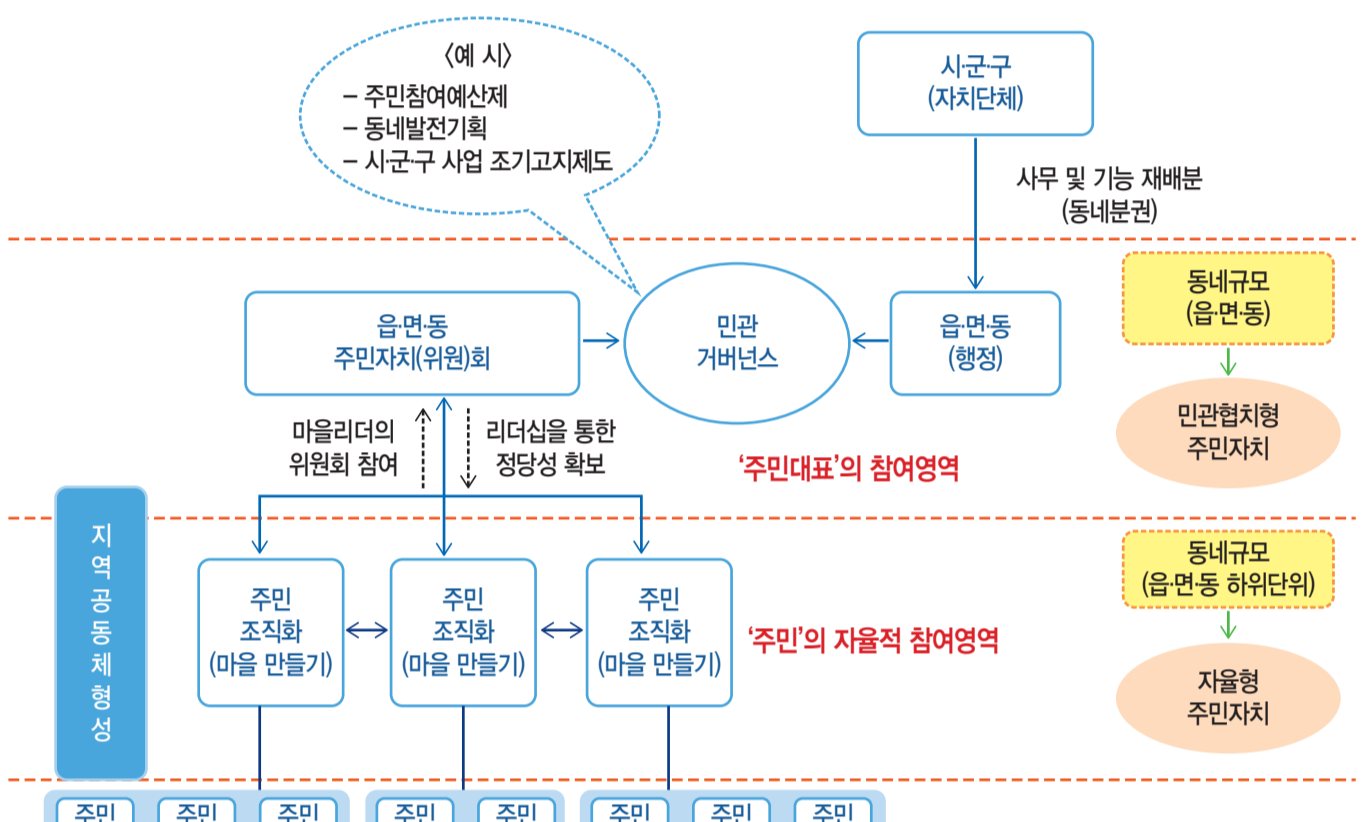
출처: 행정안전부 보도자료(2015. 2. 4)

제도자치에서 생활자치로의 전환

생활자치의 기본구상

규모·공간, 행정기능, 정치혁신 등과 같은 3가지 측면에서 생활자치의 기본구상을 살펴보면 다음과 같음

- 규모·공간적 측면에서는 지방자치 현실상 생활자치의 자생적 기초단위인 다양한 지역공동체가 주민자치회와 연계되어 협업기제가 작동되는 것을 조건으로 읍면동 규모 정도가 적절한 것으로 판단
- 행정기능적 측면에서는 우리나라 지방자치단체 사무에 관한 지방자치법 제9조, 기초연구 등을 종합한 결과, 복지, 교육, 안전, 환경, 경제, 문화 등 6개 분야 정도가 적절한 행정기능분야로 판단
- 가장 중요한 정치혁신적 측면에서는 정부가 마련한 공식제도에 지역공동체 조직 또는 대표가 참여하면서 정부 또는 다른 지역공동체와 함께 자신들의 삶에 직접적 영향을 미치는 의제들에 대해 집합적인 의사결정과 서비스생산행위에 관여하는 것을 의미한다고 판단



출처: 객원근(2015), 「주민자치 개념화를 통한 모형 설계와 제도화 방안」

정치·혁신적 측면에서의 생활자치

생활자치의 실천전략

생활자치에 관한 필요성 및 기본구상을 고려하는 경우, 생활자치 비전은 주민이 행복한 생활자치 구현이며, 이를 달성하기 위한 3가지 목표들은 탄탄한 생활자치 기반 조성, 살아 숨 쉬는 생활자치 구축, 지속가능한 생활자치 구현

- 이와 같은 각 목표들은 아래의 관련 중점과제 및 실천전략을 통해 달성될 것으로 기대

탄탄한 생활자치 기반 조성은 지역공동체 내 발전 성장기반 지원, 주민자치회 제도개선, 주민센터 제도개선 등과 같은 중점과제 추진을 통해 달성될 것으로 기대되며, 각 중점과제별 구체적인 실천전략은 다음과 같음

- 지역공동체 내 발전 성장기반 지원의 경우, 지역공동체 활성화 기본법 제정 추진, 지역재단 설립 및 기금 설치 검토, 읍면동 유사중복단체 통폐합 검토
- 주민자치회 제도개선의 경우, 생활밀착형 기능·권한 확대 및 강화, 지역공동체와 협업체계 강화, 이통장의 기능·업무와의 연계성 검토
- 주민센터 제도개선의 경우, 고용, 안전, 인허가 등 주민접점기능 확대 및 강화, 고용복지센터와 기능 연계 내지 통합 검토, 주민자치회와 협업체계 강화

살아 숨 쉬는 생활자치 구축은 생활자치 참여 제고, 생활자치 실현 강화 등과 같은 중점과제 추진을 통해 달성될 것으로 기대되며, 구체적인 실천전략은 다음과 같음

- 생활자치 참여 제고의 경우, 생활자치 전 과정 온라인 참여플랫폼 마련, 생활자치 관련 시민배심제 도입 검토, 생활자치와 연계된 자원봉사 범위 확대
- 생활자치 실현 강화의 경우, 생활자치 실천매뉴얼 마련 및 보급, 생활자치 관련 실천인재풀 마련, 생활자치 중간지원조직 활용

지속가능한 생활자치 구현은 생활자치 역량 강화, 생활자치 문화 확산, 생활자치 협력 증진 등을 통해 달성될 것으로 기대되며, 구체적인 실천전략은 다음과 같음

- 생활자치 역량 강화의 경우, 생활자치 교육훈련 시스템 구축, 주민자치회 상근인력 도입 검토, 생활자치 역량지표 개발 및 진단
- 생활자치 문화 확산의 경우, 생활자치 우수사례 발굴 및 확산, 생활자치 포털사이트 및 모바일 구축
- 생활자치 협력 증진의 경우, 기초 지자체의 생활자치 권역별 전담조직 신설, 광역 지자체의 생활자치 실천협의체 구성 및 운영, 중앙정부의 생활자치 자문단 구성 및 운영



생활자치 구현을 위한 비전, 목표, 추진과제 및 실천전략

▶ 참고자료 : 손화정·김대욱(2017), 「생활자치 구현을 위한 추진과제 및 실천방안 마련」(발간예정), 한국지방행정연구원

▶ 내용문의 : 손화정(한국지방행정연구원 수석연구원, hsohn70@krila.re.kr, 033-769-9844)

지나호 보기 : 농촌지역의 6차산업화를 위해 마을자원을 어떻게 활용할 것인가(김도형 연구원) [원문보기](#)

본 메일의 수신을 원하지 않을 경우 briet@krila.re.kr로 회신해주시기 바랍니다.