



지방자치 정책 Brief

2024. 4.
NO.176

2024년 지방행정 트렌드

유수동 미래전략연구센터장

주요내용

급격한
사회·기술·경제·정치적
환경변화에 대한
적극적인 대응 필요

- 급변하는 사회의 다양한 분야에 대한 추세와 방향을 예측하여 미래를 준비하지 않고서는 국가와 지방자치단체, 지역사회의 지속적인 성장을 기대하기 어려운 현실이 우리 앞에 놓여 있음
- 글로벌 메가트렌드 분석 등을 통해 지방행정 미래 트렌드를 분석하고 능동적·미래 지향적인 대응 전략을 준비함으로써 지역의 지속가능한 성장과 균형발전을 기대함

2024년 8대
지방행정 트렌드

- **인구감소와 지방소멸** 인구감소와 지방소멸에 대한 전략적 접근 강화
- **지역인재와 지역일자리** 지역 특색을 반영한 인재 육성 재구조화
- **안전관리 및 재난위기 대응** 재난·안전관리 회복력 중심의 패러다임 전환
- **지역 보건·의료와 시민건강** 보건의료 불평등 완화와 사회적 안전망 확대
- **자치역량과 책임성** 자치역량 강화를 위한 지방행정체제 개편
- **디지털혁신 생태계** 디지털기술을 활용한 행정의 문제해결력 강화
- **교육자치와 교육혁신** 교육 수요를 반영한 지방교육재정 개편
- **지속가능한 지역개발** 균형잡힌 지역성장 생태계 조성

기존 미래연구의
한계 극복

- 지방자치단체의 역할과 구체적인 정책방향 설정에 대한 현실 가능성과 체감도 제고
 - 국내외적으로 수많은 미래 트렌드 관련 연구들이 진행되었으나, 국가 전체차원의 분야별 트렌드에 초점을 두고 진행되었다는 점에서 한계가 존재함
 - 기존 미래연구들의 한계를 극복하고, 핵심적인 논의 수준을 지방행정 분야로 확대 하였다는 점에서 구체적이며, 정책의 실현가능성을 높일 수 있음

01

미래예측은 선택이 아닌 필수



지방행정을 둘러싼 환경변화와 전략적 대응 요구 증대

- 급변하고 있는 사회·기술·경제·정치적 환경변화에 따라 새로운 시대의 패러다임이 등장하였으며, 이에 대한 적극적인 대응이 필요함
 - 포스트 코로나 시대, 인구감소와 지방소멸, 기후변화와 탄소중립, 디지털혁신 등 다양한 사회·경제적 이슈들이 존재하고 있음



지방행정 미래 트렌드 분석의 필요성

- 환경변화에 대응하기 위한 지방행정의 바람직한 미래모습에 대한 심도깊은 논의 필요
- 미래환경변화에 대한 국가와 지방자치단체의 능동적·미래지향적인 의사결정을 위한 가이드라인 제공 필요

02

지방행정 미래 트렌드와 정책방향



글로벌 메가트렌드 분석 및 거시적 환경분석

- 해외자료들은 세계 전체 차원과 국가 전체 차원을 중심으로 논의되고 있으며, 국내자료들은 국가 전체 차원과 기술 차원을 중심으로 논의되고 있어 지방행정과 같은 종합행정 분야에의 적용에는 한계가 존재함
- 글로벌 메가트렌드에 대한 STEEP 분석, ChatGPT-4를 활용한 STEEP 분석결과에 대한 타당성과 중복성을 검토하여 우리나라 상황에 적합한 하위 요인들을 고려한 종합적인 분석결과는 다음과 같음

|| STEEP 분석 결과 종합 ||

구분	구성 요소		
사회적 요인(S)	인구구조의 변화	사회갈등의 증가	폭력으로부터의 안전
기술적 요인(T)	디지털 기술혁신	디지털 대전환	제4차산업혁명으로 인한 노동시장의 변화
경제적 요인(E)	COVID-19로 인한 경제성장을 저하 극복	팬데믹 이후 소득양극화 심화 극복	디지털 기반 경제구조 전환
환경적 요인(E)	기후변화와 탄소중립	자원부족의 시대 진입	심각한 국제질병의 증가
정치적 요인(P)	위기상황 극복을 위한 정부의 역할 증대	시민주도 공공서비스 제공	정부-시민 간 수평적 소통구조 형성



미래사회 주요 이슈와 지방행정

- 미래예측방법론에서 주로 사용되는 퓨처스 휠 기법을 적용하여 STEEP 분석결과의 상호 연관관계를 살펴보고, 미래 사회의 핵심 동인을 도출하였음

미래사회의 핵심 동인(주요 키워드)

인구구조 사회갈등	사이버 범죄 4차 산업혁명	디지털 경제 양극화	기후변화 지속가능개발	정치참여 지방자치
--------------	-------------------	---------------	----------------	--------------

- LDA 토픽 모델링을 통해 미래사회 핵심 동인에 관한 토픽 및 키워드, 토픽 비중 등을 분석하고, 이에 대해 관련 학술논문의 국문초록과 키워드를 검토하여 미래사회 주요 이슈의 개념을 정의하였음
- 미래사회의 핵심동인별 10개의 이슈(총 100개)에 대한 전문가 델파이 조사 및 전문가 자문 등을 통해 이슈별 중복성, 지방행정과의 관련성, 한국적 맥락 등을 검토하여 총 8가지 지방행정 미래 트렌드를 도출하였음



지방행정 미래 트렌드와 정책방향

- (인구감소와 지방소멸) 인구감소와 지방소멸에 대한 전략적 접근 강화
 - 전략적·장기적 관점의 계획수립·추진과 협력체계 구축, 지역사회의 다양한 활동·협업 활성화, 지역에 대한 다양한 지원책과 인센티브 제공, 디지털기술 적극 활용 등
- (지역인재와 지역일자리) 지역 특색을 반영한 인재 육성 재구조화
 - 특성화 산업 선정 기획단계부터 유관 대학과의 협력체계 구축, 취업-교육 연계성 확보, 지역혁신을 위한 지원 및 인센티브 제공 등
- (안전관리 및 재난위기 대응) 재난·안전관리 회복력 중심의 패러다임 전환
 - 장기적 방향에서 사회·환경을 고려한 종합적인 재난·안전관리 접근방식 유도, 민간·지역사회 촉진 및 협력 거버넌스 구축, 신기술 적극 도입·활용을 통한 재난관리 역량 강화 등
- (지역 보건·의료와 시민건강) 보건·의료 불평등 완화와 사회적 안전망 확대
 - 인간 중심의 의료서비스 제공 및 보건·의료 불평등 완화, 의료기술 혁신에 따른 맞춤형 의료서비스 제공 정책 마련, 보건·의료 데이터 관리를 위한 인력양성 정책의 체계적 추진 등
- (자치역량과 책임성) 자치역량 강화를 위한 지방행정체제 개편
 - 중앙정부-지방정부의 수평적 관계 재설정, 기능별 초광역화, 맞춤형 분권 추진을 위한 차등적 분권방식 논의 활성화, 주민 중심 소규모 지역기반 자치 확대 등
- (디지털혁신 생태계) 디지털기술을 활용한 행정의 문제해결력 강화
 - 온라인 플랫폼 형식의 활동 분야 매칭을 통한 시민사회 공간 창출, 지역 단위 다양한 사안의 지방의회 의제화, 시민 참여형 스마트시티 조성 등
- (교육자치와 교육혁신) 교육 수요를 반영한 지방교육재정 개편
 - 맞춤형 교육과정 제공, 미래교육의 세부적 사업 설정 및 명확한 자원 산출 근거 도출, 중장기적 관점의 교육재정 구조 개편 논의 활성화 등

- (지속가능한 지역개발) 균형잡힌 지역성장 생태계 조성
 - 자원환경 및 사회·경제적 측면의 균형, 탄소중립 및 녹색경제 전환, 지역의 녹색경제 생태계 강화, 지역 수준의 역할 강조, 국가-지역 수준 간 연계 강화 등

03

지방행정이 나아가야 할 방향



지방행정의 도전과제

- 미래사회에 대응하여 더욱 발전된 사회를 조성하고 지속가능한 방향으로 발전할 수 있도록 보다 적극적·혁신적인 접근방법과 다양한 분야에서의 협력이 필요함
 - 장기적 관점의 정책결정, 정보통신기술의 융합, 의사결정역량과 문제해결역량 제고, 공정한 의사결정이 반드시 전제되어야 함

지방행정의 도전과제

구분	주요 내용
정부 및 공공정책의 변화	<ul style="list-style-type: none"> • 새로운 정책과 제도의 도입, 실행 • 예산·인력 등 각종 자원에 대한 중앙정부의 지원 • 지방자치단체로의 권한 및 기능 이양
과학기술과 혁신의 촉진	<ul style="list-style-type: none"> • 연구 및 기술혁신 투자 • 과학기술·혁신 부문에서의 지방자치단체의 역할과 자원 제공 • 신기술의 개발과 적용 촉진
역량과 교육 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 인재양성을 위한 교육체계 혁신 • 다양한 미래 직업에 필요한 교육 프로그램 개발·운영 • 민간자원의 적극 활용
사회적 포용과 다양성 증진	<ul style="list-style-type: none"> • 사회적 포용과 다양성에 대한 이해 제고 • 다양성 증진을 위한 제도 및 정책 개선, 조직문화 조성 • 정책수립에 다양성 반영
주민참여와 사회적 연대	<ul style="list-style-type: none"> • 지역주민들의 참여와 사회적 연대 강화 • 다양한 지역 내 이해관계자들과의 협력 강화 • 공동창조 활성화 및 정부지원 강화
지속가능한 발전과 환경보호	<ul style="list-style-type: none"> • 환경보호를 위한 정책 및 기술개발 활성화 • 친환경 기술 및 실천 촉진, 참여 및 홍보활동 강화 • 지역적 특성을 고려한 환경보호정책 수립
글로벌 협력과 국제사회 참여	<ul style="list-style-type: none"> • 국제협력 네트워크 구축 및 국제활동 참여 활성화 • 국제적 문제에 대한 해결과 협력을 위한 지역 내 노력 활성화 • 국제사회의 협력과 참여를 위한 지방자치단체 권한과 자원 제공

참고문헌

유수동·최지민·이서희·윤소연·강희승·문혜리(2023) 「지방행정 미래 트렌드 분석 연구」, 한국지방행정연구원 자체연구보고서.

내용문의

유수동 한국지방행정연구원 기획조정실 미래전략연구센터장(033-769-9846, soodongyoo@krila.re.kr)