

## 공존과 협력의 사회적 경제 생태계 구축 방안

## ○ 더불어 잘사는 경제 실현을 위한 사회적 경제 생태계 구축 필요

호혜, 자조 등의 사회적 목적을 경제활동에 연계시키는 포괄적 개념인 사회적 경제는 문재인 정부 들어 국정과 제로도 채택(26. 사회적 경제 활성화)

- 사회적 경제 활성화로 좋은 일자리 창출, 사회서비스 혁신, 도시재생 등 다양한 사회문제 해결을 도모
- 특히 사회적 경제 생태계 구축을 통해 사회적 경제를 시민경제 모델로 정착시키고자 함

사회적 경제가 더불어 잘사는 경제 실현을 위한 시민경제 모델로 정착되기 위해서는 개념에 대한 이해 및 경험 제고 등이 선행될 필요가 있음

## ○ 한국의 사회적 경제 당면 문제

사회적 경제란 조직의 행동규범이 ① 이윤에 앞서 조직의 회원이나 커뮤니티에 대한 서비스를 우선순위에 두고, ② 자율적 경영, ③ 민주적 의사결정과정, ④ 수익배분에 있어 자본보다 사람과 노동을 최우선시하는 원칙들을 행하는 기업, 주로는 협동조합, 민간단체, 상호공제조합에 의해 수행되는 모든 경제활동을 포함하는 것(OECD, 2013)

- 한국의 경우 상호공제조합, 민간단체 등이 전통적 사회적경제 조직이었다면, 새로운 사회적경제 조직으로 협동조합, 사회적 기업, 마을기업, 농어촌공동체회사, 자활기업 등이 수행하는 경제활동이 이에 해당함
- 2007년 사회적기업육성법 제정, 2012년 협동조합 기본법 제정 등 관련 조직의 육성을 위한 제도적 지원 기반 마련



자료 : 한국행정연구원(2013), 사회적 경제 공동체 지원체계 진단 및 서울시(2016), 서울시 사회적경제 활성화 정책 5년 성과 및 향후 과제를 참조하여 재구성

〈그림 1〉 한국 사회적 경제 당면 문제

## 한국의 사회적기업 육성정책은 정부의 인증과 육성제도, 목적사업, 사회서비스 범위, 취약계층 고용 등에 대한 여러 가지 쟁점 대두

- 특히 인건비 중심의 지원은 사회적 기업의 자립성과 지속성을 약화시키는 근본적 원인이라는데 많은 전문가들이 공감
- 사회적 경제정책을 추진함에 있어서 사회적 기업 등 관련 조직 육성에 한정된 사회적경제 육성정책으로는 사회적 경제 육성을 위한 토대 마련에 한계 봉착

## 이에 따라, 한국의 사회적기업 육성정책 또한 사회적 경제 생태계 구축으로 정책기조 변화

- 문재인 정부는 한국의 사회적경제 발전단계를 도입기를 지나 성장기에 진입한 것으로 진단(일자리위원회 관계부처 합동, 2017)
- 이에 따라 민간의 역량 강화, 다양한 수익모델 개발, 사회적 경제 친화적 생태계 조성 등에 초점을 맞춘 정책 시도

### ○ 공존과 협력의 사회적 경제 생태계 구축 방안

## 자생력이 부족한 한국의 사회적 경제 조직이 지속적으로 성장할 수 있는 토대가 되는 사회적 경제 생태계 구축을 위해서는 다음의 전략 필요

- 정부 의존성이 높고 사회적 경제 조직의 운영 역량이 미흡하기 때문에 자생력이 미약한 생태계 초기 단계에서 독자적인 사회경제적 영역을 구축할 다음 단계로 도약하기 위해서는 공존과 협력 단계가 진전되어야 함

## 공존과 협력단계는 사회적 경제 영역이 공공부문 및 시장 영역과 대등한 관계 속에서 공존하는 단계를 의미하며, 이는 생태계의 성장과 발전을 위한 지속가능성을 갖추고 독자적인 생태계로 자립하는 것을 의미(장용석 외, 2015)

- 양적 성장단계에서 공존과 협력단계로 도약하려면, ① 적정 수준의 수익을 창출하면서 창조적으로 사회문제를 해결해가는 혁신역량의 구현, ② 사회적 경제 생태계의 다양한 행위주체들의 활발한 교류와 협력, ③ 사회적 경제 생태계의 운영 원칙을 조정·조율하는 거버넌스 운용, ④ 인적·물적 자원의 활발한 유입과 윤리적 소비의 확대로 대변되는 대중의 변화가 전제되어야 함

## 이상의 과제를 해결하기 위해서는 다음의 네 가지 전략이 이행될 필요가 있음

- 사회적 경제 기본법 제정, 사회적 경제 통합적 추진체계 구축 등 사회적 경제 기반 구축
- 사회적 가치와 경제적 가치 실현을 모두 수행할 창조적 사회적 경제 주체역량 강화
- 사회적 경제 생태계의 다양한 행위 주체들의 활발한 교류와 협력을 담보할 네트워크 구동
- 시민들의 다양한 경험 축적으로 사회적 경제에 대한 이해를 제고할 단계별 사업서비스 지원 방안 수립



〈그림 2〉 공존과 협력의 사회적 경제 생태계 구축 방안

▶ 내용문의 : 이소영(한국지방행정연구원 연구위원, sy2@krla.re.kr, 033-769-9890)

▶ 지난호 : 일본 제2기 지방창생, 도쿄권으로의 일극집중 시정의 의미(박진경 연구위원)

원문보기 ▶

✉ 본 메일의 수신을 원하지 않으실 경우 [brief@krla.re.kr](mailto:brief@krla.re.kr)로 회신해주시기 바랍니다.